

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri de Guvern (în
domeniul metrologiei legale)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul de hotărâre de Guvern este elaborat în vederea implementării articolului 173, capitolul 3, titlul V – „Comerțul și aspectele legate de comerț” din Acordul de Asociere dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană, Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014.

În conformitate cu angajamentele asumate prin articolul 173 al Acordului de Asociere RM-UE, Republica Moldova se angajează să adopte măsurile necesare pentru a asigura, în mod progresiv, conformitatea cu obiectivele Uniunii în domeniul reglementărilor tehnice, standardelor, metrologiei, acreditării, evaluării conformității, sistemelor aferente și supravegherii pieței. Totodată, Republica Moldova se obligă să urmeze principiile și practicile prevăzute în acquis-ul relevant al Uniunii, integrându-l treptat în legislația națională.

Raportul de extindere al Uniunii Europene pentru anul 2024 prevede că „Libera circulație a mărfurilor asigură posibilitatea comercializării libere a numeroase produse în întreaga Uniune Europeană, pe baza unor norme și proceduri comune. În cazurile în care produsele sunt reglementate prin norme naționale, principiul liberei circulații a mărfurilor împiedică ca aceste norme să genereze bariere nejustificate în calea comerțului”.

Reglementările tehnice naționale aferente domeniului metrologiei au fost supuse evaluării legislative cu suportul proiectului „Legislative Pre-Assessment of the EU - Moldova Association Agreement - Provisions on Technical Barriers to Trade” (project number SIEA-2018-19547). Cu toate că, conform *Final Report Legislative Pre-Assessment of the EU - Moldova Association Agreement Provisions on Technical Barriers to Trade* a fost stabilit gradul de aliniere – compatibil, au fost identificate unele necorelări tehnice, care urmează a fi ajustate.

Complementar, alinierea legislației naționale la legislația UE a fost sugerată și de către experții contractați de Comisia Europeană în recomandările sale respective, în rezultatul pre-evaluării operaționale a sistemului național de metrologie din perioada 07-11 aprilie 2025, efectuată în scopul negocierii unui Acord privind evaluarea conformității și acceptarea produselor industriale între Uniunea Europeană și Republica Moldova.

Astfel, prin proiectul în cauză, se impune modificarea unor acte naționale, care transpun legislația Uniunii în domeniul metrologiei, și anume: Measuring units; Measuring instruments (MID); Non-Automatic Weighing Instruments (NAWI).

Ca urmare a celor menționate a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre de Guvern, care modifică:

- Hotărârea Guvernului nr.909/2014 cu privire la aprobarea unităților de măsură legale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.333-338, art.977), cu modificările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr.408/2015 pentru aprobarea Reglementării tehnice privind punerea la dispoziție pe piață a mijloacelor de măsurare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr.177-184, art.471) cu modificările ulterioare.

- Hotărârea Guvernului nr.267/2014 pentru aprobarea Reglementării tehnice privind aparatele de cântărit neautomate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.92-98, art.296) cu modificările ulterioare.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative Proiectul cuprinde norme de ordin tehnic întru ajustarea reglementărilor tehnice naționale cu directivele Uniunii Europene: a) Directiva Consiliului din 20 decembrie 1979 privind apropierea legislațiilor statelor membre referitoare la unitățile de măsură și de abrogare a Directivei 71/354/CEE (80/181/CEE), astfel cum a fost modificată ultima data prin Directiva 9UE) 2019/1258 a Comisiei din 23 iulie 2019, Număr CELEX: 01980L0181-20200613; b) Directiva 2014/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a mijloacelor de măsurare (reformare), așa cum a fost modificată ultima dată prin Directiva delegată (UE) 2015/13 a Comisiei din 31 octombrie 2014, Număr CELEX : 02014L0032-20150127 c) Directiva 2014/31/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a aparatelor de cântărit cu funcționare neautomată (reformare), Număr CELEX: 02014L0031-20140329. Gradul de compatibilitate al actelor juridice UE cu proiectul în cauză este stabilit „compatibil” și este reflectat în Tabelele de concordanță elaborate conform prevederilor Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1171/2018, cu modificările ulterioare.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse 3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi Proiectul de hotărâre de Guvern are drept obiectiv înlăturarea observației din Raportul de extindere al Uniunii Europene pentru anul 2024 privind alinierea legislației naționale la acquis-ul european de Noua Abordare, precum și observațiilor de ordin tehnic expuse de experții europeni în cadrul pre-evaluării operaționale a sistemului național de metrologie din perioada 07-11 aprilie 2025. Modificările propuse la Hotărârile Guvernului nr. 909/2014, nr. 408/2015 și nr. 267/2014 urmăresc consolidarea cadrului normativ național în domeniul metrologiei prin corectarea unor formulări în conformitate cu standardele și acquis-ul Uniunii Europene, precum și introducerea unor precizări metodologice privind utilizarea unităților de măsură legale, indicarea mărimilor pe mijloacele de măsurare și interpretarea diviziunilor parțiale de cântărire, în scopul asigurării unei aplicări coerente și eficiente a reglementărilor tehnice relevante. 3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare Opțiuni alternative nu au fost analizate, întrucât neconcordanțele existente între reglementările tehnice naționale și legislația Uniunii Europene generează riscul apariției unor ambiguități și în lipsa intervenției asupra hotărârilor de Guvern vizate, nu poate fi asigurată transpunerea fidelă a acquis-ului european în domeniul metrologiei, ceea ce impune o intervenție legislativă punctuală din partea autorității de reglementare pentru eliminarea lacunelor identificate în cadrul procesului de screening, precum și în urma evaluărilor legislative și operaționale prin modificări de natură strict tehnică, care

nu alterează structura sau coerența actelor normative și nu generează impact asupra mediului de afaceri, neimpunând cerințe suplimentare și necreând bariere netarifare.

4. Analiza impactului de reglementare

Beneficiile scontate ale opțiunii recomandate sunt garantarea realizării obiectivelor stabilite la pct.3. Propunerile de modificare vor contribui la oferirea unui cadru juridic echivalent cu cadrul UE.

4.1. Impactul asupra sectorului public

Modificarea actelor normative nu implică costuri suplimentare pentru sectorul public. Pentru implementarea proiectului nu sunt necesare acțiuni de reformă structurală sau instituțională.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Proiectul nu are impact financiar. Costuri privind implementarea proiectului nu au fost identificate.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul nu are impact asupra sectorului privat.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este cazul

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este cazul

4.5. Impactul asupra mediului

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este cazul

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Hotărârile de Guvern modificate prin proiectul în cauză, transpun legislație UE, după cum urmează:

- Hotărârea Guvernului nr.909/2014 cu privire la aprobarea unităților de măsură legale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.333-338, art.977), cu modificările ulterioare, transpune Directiva Consiliului din 20 decembrie 1979 privind apropierea legislațiilor statelor membre referitoare la unitățile de măsură și de abrogare a Directivei 71/354/CEE (80/181/CEE), astfel cum a fost modificată ultima dată prin Directiva 9UE) 2019/1258 a Comisiei din 23 iulie 2019, Număr CELEX: [01980L0181-20200613](#);
- Hotărârea Guvernului nr.408/2015 pentru aprobarea Reglementării tehnice privind punerea la dispoziție pe piață a mijloacelor de măsurare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr.177-184, art.471) cu modificările ulterioare, transpune Directiva 2014/32/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a mijloacelor de măsurare (reformare), așa cum a fost modificată ultima dată prin Directiva delegată (UE) 2015/13 a Comisiei din 31 octombrie 2014, Număr CELEX : [02014L0032-20150127](#);
- Hotărârea Guvernului nr.267/2014 pentru aprobarea Reglementării tehnice privind aparatele de cântărit neautomate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr.92-98, art.296) cu modificările ulterioare, transpune Directiva 2014/31/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a aparatelor de cântărit cu funcționare neautomată (reformare), Număr CELEX: [02014L0031-20140329](#).

Pentru fiecare act UE menționat supra au fost elaborate tabele de concordanță, conform Hotărârii Guvernului nr. 1171/2018, cu modificările ulterioare.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este cazul

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, a fost plasat anunțul privind inițierea elaborării proiectului pe pagina web https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15181

7. Concluziile expertizelor

Proiectul Hotărârii Guvernului va fi supus expertizei anticorupție, conform art.25 și art.28 din Legea integrității nr. 82/2017 și art.36 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, precum și expertizei juridice, conform art.37 din Legea nr.100/2017. De asemenea, proiectul va fi supus expertizei de compatibilitate, conform art.13 din Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018. Rezultatele acestora vor fi incluse în Sinteza obiectivelor și propunerilor la proiect.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul hotărârii se încadrează în prevederile cadrului normativ în vigoare și, ca urmare, adoptarea acestuia nu implică necesitatea modificării altor acte normative.

Reiterăm faptul că modificările respective sunt propuse ca urmare a recomandărilor experților subcontractați de Comisia Europeană în cadrul pre-evaluării operaționale a sistemului național de metrologie în scopul inițierii negocierii Acordului privind evaluarea conformității și acceptarea produselor industriale. Implementarea acestor recomandări într-un termen scurt este esențială pentru:

- asigurarea compatibilității sistemului național de metrologie cu cerințele acquis-ului UE, în special în ceea ce privește infrastructura calității și trasabilitatea măsurărilor;

- evitarea întârzierilor în calendarul de reforme convenit cu partenerii europeni, care ar putea afecta negativ procesul de evaluare tehnică și, implicit, lansarea negocierilor ACAA;

- consolidarea încrederii instituțiilor europene în capacitatea Republicii Moldova de a implementa angajamentele asumate, inclusiv cele care vizează recunoașterea mutuală a rezultatelor măsurărilor.

Având în vedere caracterul tehnic al acestor modificări și faptul că ele constituie un răspuns direct la recomandările formulate de experți europeni în cadrul unui proces oficial de pre-evaluare, se propune adoptarea și intrarea în vigoare imediată a actului normativ, fără aplicarea termenului standard de o lună prevăzut la art. 56 din Legea nr. 100/2017.

Totodată, modificările propuse vizează exclusiv aspecte tehnice și de clarificare procedurală în domeniul metrologiei legale, fără a introduce obligații noi sau modificări substanțiale în sarcina operatorilor economici. Prin urmare, nu se impune o perioadă de tranziție pentru adaptare sau instruire. Intrarea în vigoare la data publicării nu generează costuri suplimentare, nu impune modificări de infrastructură și nu afectează procesele curente ale agenților economici. Dimpotrivă, contribuie la crearea unui cadru normativ predictibil și compatibil cu cerințele europene. Astfel, Hotărârea Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (în domeniul metrologiei legale) va intra în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Nu au fost identificate