

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.246/2019 pentru aprobarea Regulamentului de stabilire a normelor și procedurilor cu privire la introducerea restricțiilor de operare referitoare la zgomot pe aeroporturile din Republica Moldova în cadrul unei abordări echilibrate

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.246/2019 pentru aprobarea Regulamentului de stabilire a normelor și procedurilor cu privire la introducerea restricțiilor de operare referitoare la zgomot pe aeroporturile din Republica Moldova în cadrul unei abordări echilibrate, a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale de comun cu Autoritatea Aeronautică Civilă.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Prezentul proiect este elaborat în temeiul prevederilor: - Anexei III (Capitolul E „Mediul înconjurător”), la Acordul privind spațiul aerian comun dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană și statele sale membre, semnat la Bruxelles la 26 iunie 2012 (ratificat prin Legea nr. 292 din 21.12.2012); - Art. 6 alin. (3) lit. a) și art. 21 alin. (8) din Codul aerian al Republicii Moldova nr. 301/2017 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 95-104, art. 189). Modificarea Regulamentului de stabilire a normelor și procedurilor cu privire la introducerea restricțiilor de operare referitoare la zgomot pe aeroporturile din Republica Moldova în cadrul unei abordări echilibrate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 246/2019 urmărește alinierea la standardele internaționale și europene. Ajustarea textului asigură conformitatea deplină cu prevederile Anexei 16 la Convenția ICAO și cu reglementările UE (Directiva 2006/93/CE și Regulamentul (UE) nr. 598/2014). Totodată, modificarea Regulamentului are drept scop să ofere o claritate și predictibilitate în aplicare. Stabilirea explicită a criteriilor de calcul (media pe 3 ani a mișcărilor de aeronave) și eliminarea prevederilor depășite, permit Autorității Aeronautice Civile să aplice uniform și transparent procedurile de evaluare a zgomotului. Prin monitorizarea mai riguroasă a nivelului de zgomot pe aeroporturile cu trafic intens, se contribuie la reducerea poluării fonice și la protejarea calității vieții populației din zonele adiacente, ceea ce duce la protecția mediului și sănătății publice. Prin implementarea acestor modificări, Republica Moldova își va îmbunătăți reputația și credibilitatea sectorului aviatic național. Alinierea la cele mai bune practici internaționale consolidează poziția Republicii Moldova în relațiile cu partenerii externi, operatorii aerieni și organizațiile internaționale de profil.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Prin semnarea la Bruxelles la 26 iunie 2012 a ASAC, Republica Moldova și-a asumat obligația de a ajusta cadrul normativ național în domeniul aviației civile la cel european prin implementarea actelor normative europene stabilite în Anexa III.

În contextul în care Republica Moldova a devenit stat-candidat pentru aderarea la UE, statut confirmat de către Consiliul European la 23 iunie 2022, procesul de transpunere a acquis-ului european, inclusiv în domeniul aviației civile, a devenit indispensabil și a impus intervenția pentru alinierea legislației naționale la standardele europene.

Prevederile actuale din Regulament conțin formulări care necesită clarificare și armonizare cu standardele internaționale și europene privind măsurarea și gestionarea zgomotului aeroportuar. De asemenea, este necesară stabilirea unor criterii clare de evaluare periodică a zgomotului, în baza unei medii anuale a mișcărilor de aeronave, precum și actualizarea referințelor la standardele de zgomot prevăzute de ICAO.

În prezent, lipsa unor criterii uniforme și detaliate pentru măsurarea și evaluarea zgomotului conduce la interpretări diferite în aplicarea normelor, ceea ce poate afecta coerența politicilor publice în domeniu. În plus, neactualizarea referințelor tehnice la standardele internaționale reduce eficiența procesului de control și monitorizare.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi ale acestui proiect le constituie:

1. Eliminarea punctului 5 din Regulament – această prevedere a devenit inaplicabilă din momentul intrării în vigoare a hotărârii inițiale, neexistând situații sau condiții concrete în care să fie utilizată. Eliminarea contribuie la simplificarea și clarificarea cadrului normativ, evitând ambiguitățile și interpretările multiple.
2. Reformularea punctului 9 prin introducerea în mod explicit a criteriului de evaluare a zgomotului aeroportuar pentru aeroporturile cu peste 50.000 de mișcări de aeronave pe an (calculat ca media ultimilor 3 ani calendaristici). Clarificarea acestui prag statistic permite o aplicare uniformă și previzibilă a măsurilor de restricționare a operării aeronavelor pe baza nivelului de zgomot.
3. Reformularea punctului 29 – actualizarea referințelor la standardele de zgomot din Anexa 16 la Convenția ICAO pentru aeronavele civile subsonice cu reacție. Introducerea obligației ca aeronavele care operează pe aeroporturile din Republica Moldova să fie conforme cu cel mai recent capitol aplicabil din standardele de zgomot ICAO. Corelarea acestor standarde cu cerințele Regulamentului (UE) nr. 598/2014, asigurând o aliniere deplină la cadrul european.
4. Eliminarea punctului 30 din Regulament – această prevedere este încorporată în noua prevedere propusă prin acest proiect, punctul 29.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

S-a analizat inclusiv posibilitatea emiterii unui act normativ separat, dar aceasta ar fi generat suprapuneri și redundanțe legislative.

Mentținerea formei actuale a Regulamentului a fost exclusă, întrucât ar perpetua neconcordanțele cu standardele internaționale și ar crea impedimente în aplicarea uniformă a legislației privind gestionarea zgomotului.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Aplicarea modificărilor nu necesită resurse financiare suplimentare semnificative, dat fiind faptul că sunt niște actualizări procedurale și instruirea personalului.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Implementarea prezentului proiect de act normativ nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Operatorii aerieni și administrațiile aeroportuare vor beneficia de claritate normativă și de reducerea riscului de neconformitate în controalele internaționale.
4.4. Impactul social
Impactul social este unul pozitiv și de intensitate moderată, derivat din reducerea poluării fonice și creșterea protecției cetățenilor din zonele afectate de zgomotul aviației.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Nu implică prelucrarea de date cu caracter personal. 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Nu generează discriminări sau efecte diferențiate în funcție de gen.
4.5. Impactul asupra mediului
Implementarea măsurilor propuse sprijină obiectivele naționale și europene de protecție a mediului și dezvoltare durabilă, fără a genera riscuri sau efecte adverse asupra altor componente ale medului.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Alte impacturi nu au fost identificate.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
Proiectul transpune Regulamentul (UE) nr. 598/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014 de stabilire a normelor și a procedurilor cu privire la introducerea restricțiilor de operare referitoare la zgomot pe aeroporturile din Uniune în cadrul unei abordări echilibrate și de abrogare a Directivei 2002/30/CE, CELEX: 32014R0598, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 173/65 din 12.06.2014 și Directiva 2006/93/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 privind reglementarea exploatarei avioanelor care intră sub incidența părții a II-a, capitolul 3, volumul 1 din anexa 16 la Convenția privind aviația civilă internațională, a doua ediție (1988) (versiune codificată) Text cu relevanță pentru SEE, CELEX: 32006L0093, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 374/1 din 27.12.2006.” În acest sens a fost elaborat și completat Tabelele de concordanță corespunzătoare rigorilor Legii nr. 100/2017, cu privire la actele normative, precum și a Hotărârii Guvernului nr. 1171/2018 pentru aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională a) Modificarea și completarea Regulamentului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 246/2019, în vederea armonizării cu prevederile: - Regulamentului (UE) nr. 598/2014 privind introducerea restricțiilor de exploatare legate de zgomot pe aeroporturile Uniunii; - Directivei 2006/93/CE privind reglementarea exploatării avioanelor care intră sub incidența părții a II-a, capitolul 3, volumul 1 din anexa 16 la Convenția privind aviația civilă internațională, a doua ediție (1988); - Anexei 16 la Convenția ICAO (Vol. I – Zgomotul aeronavelor). b) Actualizarea terminologiei și definițiilor din Regulament, pentru a reflecta exact conceptele și criteriile utilizate la nivel european și internațional. c) Stabilirea procedurilor uniforme de evaluare a zgomotului aeroportuar, pe baza metodologiilor de calcul prevăzute în legislația UE, inclusiv media pe 3 ani a mișcărilor de aeronave. d) Introducerea mecanismelor de raportare către Autoritatea Aeronautică Civilă, compatibile cu cerințele de raportare ale Agenției Europene pentru Siguranța Aviației (EASA) și ale Comisiei Europene. e) Corelarea normelor naționale privind protecția mediului și sănătatea publică cu cerințele UE referitoare la reducerea poluării fonice în zonele adiacente aeroporturilor.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE Se asigură cadrul normativ pentru implementarea standardelor UE privind zgomotul aeroportuar, facilitând integrarea Republicii Moldova în piața comună europeană a aviației.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul cu privire la inițierea elaborării proiectului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (compartimentul „Transparență”, directoriul „Transparență decizională/Anunțuri de inițiere a politicilor”), pe portalul guvernamental particip.gov.md, la data de 15.09.2025, la adresa https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15174. Proiectul va fi supus procesului de avizare de către autoritățile competente și va fi publicat pentru consultare publică, conform procedurilor legale.
7. Concluziile expertizelor Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție și expertizei juridice de către Ministerul Justiției. Concluziile expertizelor anticorupție și juridice vor fi incluse în Sinteza la proiectul actului normativ.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent Prezentul proiect de hotărâre nu necesită modificarea sau elaborarea unor acte normative noi.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
-

Secretar general

Angela ȚURCANU