

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de hotărâre de Guvern pentru modificarea Regulamentului privind
procedurile administrative referitoare la aplicarea și publicarea listei transportatorilor
aerieni supuși unei interdicții de exploatare în Republica Moldova, aprobat prin Hotărârea
Guvernului nr. 780/2018

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de hotărâre de Guvern pentru modificarea Regulamentului privind procedurile administrative referitoare la aplicarea și publicarea listei transportatorilor aerieni supuși unei interdicții de exploatare în Republica Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 780/2018, este elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (MIDR) în comun cu Autoritatea Aeronautică Civilă (AAC).
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul de hotărâre de Guvern pentru modificarea Regulamentului privind procedurile administrative referitoare la aplicarea și publicarea listei transportatorilor aerieni supuși unei interdicții de exploatare în Republica Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 780/2018, este elaborat în scopul armonizării cadrului normativ național cu standardele Uniunii Europene, obligativitatea racordării cadrului normativ național cu acquis-ul comunitar pe domeniul aviației civile conform Anexei III a Acordului privind spațiul aerian comun între Uniunea Europeană și statele sale membre și Republica Moldova (în continuare ASAC), semnat la Bruxelles, pe 26.06.2012, ratificat prin Legea nr. 292/2012. Scopul prezentului proiect de modificare a hotărârii de Guvern este transpunerea Regulamentului (CE) nr. 2111/2005 și modificările ulterioare, Regulamentului delegat (UE) 2023/660, precum și Regulamentului (CE) 2006/474. Necesitatea transpunerii acestor regulamente derivă din prevederile Anexei III la ASAC, Capitolul C „Siguranța Aviației”, Planul național de reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/2024, Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025 (Capitolul 14 POLITICA DE TRANSPORT, CLUSTERUL 4 AGENDA VERDE ȘI CONECTIVITATEA SUSTENABILĂ) și respectiv Acordul de Asociere RM-UE, art. 80 din Capitolul 15 „Transporturi” din Titlul IV „Cooperarea economică și alte tipuri de cooperare sectorială”.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Prin semnarea la Bruxelles la 26 iunie 2012 a ASAC, Republica Moldova și-a asumat obligația de a ajusta cadrul normativ național în domeniul aviației civile la cel european prin implementarea actelor normative europene stabilite în Anexa III. În contextul în care Republica Moldova a devenit stat-candidat pentru aderarea la UE, statut confirmat de către Consiliul European la 23 iunie 2022, procesul de transpunere a acquis-lui european, inclusiv în domeniul aviației civile, a devenit indispensabil și a impus intervenția pentru alinierea legislației naționale la standardele europene.

Scopul modificării acestui regulament este de a spori siguranța transportului aerian prin aplicarea unor criterii comune în ceea ce privește interdicțiile de exploatare pentru transportatorii aerieni care nu respectă standardele internaționale de siguranță.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Principalele prevederi ale acestui proiect le constituie introducerea a 3 noțiuni noi și expunerea în redacție nouă a Anexei nr. 1, ce prevede criteriile comune care trebuie luate în considerare în vederea impunerii unei interdicții de exploatare din motive de siguranță. ➤ în funcție de fiecare caz evaluat și de gravitatea deficiențelor, interdicția poate fi parțială sau totală, asupra unui transportator aerian sau mai mulți transportatori aerieni certificați ai aceluiași stat; ➤ pentru eliminarea transportatorului aerian de pe lista de interdicții, în baza criteriilor comune, se iau în considerare mai multe elemente, precum dovezi verificabile ce demonstrează remedierea deficiențelor și aplicarea/respectarea standardelor relevante de siguranță, recertificarea transportatorilor aerieni în conformitate cu procesul Organizației Aviației Civile Internaționale.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Nu au fost identificate alternative viabile, întrucât Republica Moldova și-a asumat obligația să transpună și să implementeze cerințele europene în domeniul siguranței aviatice.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Proiectul nu are efecte negative în implementarea politicilor publice și a cadrului normativ, atât cel existent, cât și cel din opțiunea propusă. Totodată, proiectul nu implică necesități de reformă și de restructurări instituționale.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Implementarea prezentului proiect de act normativ nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Implementarea prezentului proiect ar genera careva efecte negative asupra transportatorilor aerieni, în cazul în care aceștia nu îndeplinesc și nu se conformează cerințelor și standardelor stabilite în Regulament sau nu reușesc să remedieze deficiențele de siguranță, respectiv li s-ar impune interdicție totală sau parțială până la soluționarea și remedierea aspectelor deficitare prin dovezi verificate.
4.4. Impactul social
Prezentul act normativ are un impact social pozitiv, prin creșterea standardelor și gradului de siguranță a zborurilor, astfel reducând riscurile și potențiale accidente și incidente aeronautice.

O mai mare siguranță sporește încrederea publicului în transportul aerian.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu are impact asupra datelor cu caracter personal. Implementarea și aplicarea prevederilor se realizează în deplină conformitate cu normele aplicabile privind confidențialitatea, protecția datelor cu caracter personal și protecția informațiilor clasificate potrivit legislației corespunzătoare.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu are impact asupra echității și egalității de gen.
4.5. Impactul asupra mediului
Impactul direct asupra mediului nu este vizat.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Alte impacturi nu au fost identificate.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
Proiectul este aliniat legislației Uniunii Europene în domeniul siguranței aviatice și transpune în legislația națională actele juridice relevante ale UE, în special în ceea ce privește criteriile comune pentru impunerea interdicțiilor și procedurile de informare a pasagerilor.
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Pentru a transpune corect legislația UE, Republica Moldova trebuie să adopte și să implementeze următoarele măsuri normative: 1. Implementarea Regulamentului (CE) nr. 2111/2005 al Parlamentului European și al Consiliului, care: - stabilește criteriile pentru crearea listei transportatorilor interziși; - impune obligații de informare a pasagerilor privind transportatorii aerieni interziși. 2. Implementarea Regulamentului delegat (UE) 2023/660, care stabilește: - normele detaliate pentru întocmirea și aplicarea listei transportatorilor interziși; - procedurile pentru actualizarea și comunicarea informațiilor privind transportatorii interziși. 3. Alinierea legislației naționale la standardele europene privind siguranța aviației civile. 4. Crearea unui mecanism național de actualizare și publicare a listei transportatorilor interziși, în concordanță cu lista comunitară a UE, astfel încât interdicțiile stabilite la nivel european să fie aplicabile și în Republica Moldova.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
-
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul poate fi accesat pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și

Dezvoltării Regionale (compartimentul „Transparența”, directoriul Transparență decizională/Anunțuri privind consultările publice”) și pe portalul guvernamental particip.gov.md, la adresa https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15061 Proiectul a fost supus procesului de avizare de către autoritățile competente și a fost publicat pentru consultare publică, conform procedurilor legale. Informația privind rezultatele avizării a fost inclusă în sinteză după recepționarea avizelor respective.
7. Concluziile expertizelor Proiectul a fost supus prezentării către autoritățile publice responsabile pentru efectuarea expertizei de compatibilitate cu legislația UE, a expertizei anticorupție și a expertizei juridice, conform art. 34 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Concluziile expertizelor au fost incluse în Sinteza la proiectul actului normativ. Astfel, în cadrul procesului de elaborare a proiectului sunt incluse următoarele constatări: <i>a) Constatările expertizei de compatibilitate</i> Proiectul a fost supus expertizei de compatibilitate cu legislația UE în conformitate cu prevederile art. 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, fiind prezentată expertiza Centrului de Armonizare a Legislației. Urmare recepționării expertizei de compatibilitate cu legislația UE, Tabelele de concordanță și proiectul au fost ajustate, iar concluziile au fost reflectate în Sinteza proiectului. <i>b) Constatările expertizei anticorupție</i> Proiectul a fost remis spre expertizare Centrului Național Anticorupție în conformitate cu prevederile art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Conform Raportului de Expertiză Anticorupție, proiectul corespunde interesului public general. Informația privind rezultatele expertizei anticorupție a fost inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor urmare recepționării Raportului anticorupție. <i>c) Constatările expertizei juridice</i> Proiectul a fost remis spre expertizare Ministerului Justiției conform art. 37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Informația privind rezultatele expertizei juridice a fost inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor urmare recepționării Raportului de expertiză juridică.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent Prezentul proiect de hotărâre nu necesită modificarea sau elaborarea unor acte normative noi.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ -

Secretar general

Angela ȚURCANU