

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la proiectul pentru modificarea Regulamentului cu privire la modul de operare cu tichetele de masă, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.227/2018

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Prezentul proiect de hotărâre a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul de hotărâre în cauză a fost elaborat în temeiul art.6 lit.h) din <i>Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern</i> .
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Necesitatea elaborării prezentului proiect de hotărâre este determinată de imperativul actualizării cadrului normativ secundar în vigoare cu prevederile Legii nr.166/2017 cu privire la tichetele de masă, precum și de necesitatea adaptării acestuia la realitățile economice în contextul evoluțiilor tehnologice din domeniul plăților electronice. În redacția actuală a Hotărârii Guvernului nr.227/2018 s-au constatat anumite neclarități și lacune de reglementare care generează dificultăți practice pentru angajatori, salariați și operatorii de tichete de masă. Terminologia utilizată în textul actual al Hotărârii Guvernului nr.227/2018 nu mai corespunde realităților juridice și tehnice actuale, ceea ce creează riscuri de interpretare neuniformă. Totodată, ca urmare a modificărilor efectuate prin prisma Legii nr.224/2025 pentru modificarea Legii nr.166/2017 cu privire la tichetele de masă, a fost introduse reglementări noi ce vizează acordarea tichetelor de masă pentru orele de noapte salariaților care lucrează în schimburi mixte (zi și noapte), precum și utilizarea tichetelor electronice și extinderea lor la plata online, obligația operatorului de a prezenta date și informații complete, la solicitarea motivată a autorității fiscale, în vederea prevenirii eventualelor abuzuri și creșterea gradului de conformare voluntară a contribuabililor, etc. Prin urmare, modificările propuse sunt orientate spre înlăturarea lacunelor existente, adaptarea reglementărilor la condițiile economice curente și consolidarea mecanismului de funcționare a tichetelor de masă, în beneficiul atât al salariaților, cât și al angajatorilor, operatorilor și al administrației fiscale.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1 Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Pentru a rezolva deficiențele identificate și a îmbunătăți cadrul normativ secundar privind modul de operare cu tichetele de masă, proiectul de hotărâre propune următoarele modificări: 1) abrogarea subpunctului 2) din punctul 1 și punctului 68 în vederea eliminării prevederilor potrivit căreia primul element din diapazonul de serii numerice se atribuie de către Serviciul Fiscal de Stat pentru fiecare operator, întrucât tichetele pe suport de hârtie nu mai sunt utilizate, iar tichetele electronice sunt identificate prin numere unice generate de sistemul informațional al operatorului, ceea ce face ca obligația de a indica seria și numărul tichetului de masă să nu mai fie relevantă. 2) expunerea punctului 8 într-o nouă redacție, în vederea alinierii prevederilor Regulamentului cu normele prevăzute în Legea nr.166/2017, care stabilesc că acordarea tichetelor de masă se realizează în condițiile prevăzute de contractele colective de muncă, actele normative la nivel de unitate sau contractele individuale de muncă. 3) expunerea punctului 18 într-o nouă redacție, care urmărește clarificarea aplicării normei la încetarea raporturilor de muncă și reflectarea expresă a dreptului salariatului de a utiliza sumele transferate până la expirarea termenului de valabilitate a tichetelor de masă.

4) **ajustarea punctului 20 și completarea Regulamentului cu anexa nr.1** care va reglementa modelul declarației pe propria răspundere privind beneficierea de tichete de masă doar la locul de muncă de bază. Este de menționat că, actualmente, aceasta declarație se reglementează prin prisma Ordinului Ministerului Finanțelor nr.95/2018 care are ca scop reglementarea exclusivă a procesului de raportare de către operatori.

5) **expunerea punctului 49 într-o nouă redacție** pentru alinierea normei la specificul tichetelor de masă pe suport de hârtie.

Este de menționat că celelalte modificările propuse sunt efectuate în vederea racordării prevederilor Regulamentului cu prevederile Legii nr.166/2017, actualizate prin prisma Legii nr.224/2025.

Suplimentar, prevederile proiectului urmează să intre în vigoare la data publicării în Monitorul oficial. Această necesitate este argumentată de faptul că cadrul normativ primar modificat este deja în vigoare și pentru a racorda și nu perturba procesul de aplicare a legislației ce vizează tichete de masă este oportună asigurarea intrării în vigoare a prevederilor hotărârii guvernului în termen restrâns.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

A fost examinată opțiunea neintervenției asupra ajustării cadrului normativ actual, însă lipsa implicării în acest sens poate genera incertitudine juridică și fiscală, dificultăți practice și risc de neconformare, iar modificările propuse sunt necesare pentru adaptarea reglementărilor la realitățile economice și tehnologice, clarificarea procedurii și asigurarea funcționalității eficiente în utilizarea tichetelor de masă.

4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Adoptarea proiectului de hotărâre va avea un impact pozitiv asupra sectorului publice prin creșterea eficienței administrative a Serviciului Fiscal de Stat, prin introducerea unor proceduri concrete, exhaustive și clare.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Implementarea proiectului nu va presupune cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Modificările propuse vor optimiza raporturile contractuale dintre angajatori, operatori și unitățile de alimentație publică, contribuind la o mai bună gestionare a tichetelor de masă și sporind transparența și controlul în gestionarea tichetelor de masă, ceea ce va ajuta la prevenirea utilizărilor neautorizate și va crește eficiența gestionării acestora. Astfel, noile reglementări vor facilita procesul de gestionare a tichetelor de masă și vor sprijini o mai bună coordonare între toate părțile implicate.
4.4. Impactul social
Modificările vor aduce beneficii salariaților, prin extinderea accesului acestora la tichetele de masă, precum și prin acordarea tichetelor și pentru schimburile de noapte. Aceste măsuri sunt menite să asigure o distribuie mai echitabilă a beneficiilor alimentare pentru toți salariați, indiferent de tipul de schimb în care lucrează.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Proiectul nu prevede colectarea sau procesarea de date cu caracter personal suplimentare.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Proiectul nu are un impact diferențiat de gen. Măsurile sunt neutre din perspectiva sexului și nu generează discriminări directe sau indirecte.
4.5. Impactul asupra mediului
Actul normativ nu reglementează domenii cu incidență asupra mediului. Impactul este considerat inexistent sau irelevant din punct de vedere ecologic.

4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Măsurile normative propuse nu urmăresc transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Măsurile normative propuse nu urmăresc crearea cadrului juridic intern pentru aplicarea legislației UE.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În conformitate cu art.15 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, la data de 22 iulie 2025, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 227/2018 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de operare cu tichetele de masă a fost plasat pe pagina web a Ministerului Finanțelor și pe portalul particip.gov.md și poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-procesului-de-elaborare-a-proiectului-hotararii-guvernului-privind-modificarea-hotararii-guvernului-nr-2272018-pentru-aprobarea-regulamentului-cu-privire-la-modul-de-operare-cu-tichetele-de-masa/15142 . Totodată, proiectul va fi supus avizării către autoritățile publice, și mediul de afaceri, cu asigurarea elaborării sintezei în cauză.
7. Concluziile expertizelor
Informația privind rezultatele expertizei anticorupție urmează a fi inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor. Informația referitoare la concluziile expertizei privind respectarea normelor de tehnică legislativă va fi inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică modificarea sau abrogarea actelor normative în vigoare.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Nu este aplicabil.

Secretar de stat

Ion GUMENE