

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii de Guvern Cu privire la organizarea și funcționarea
Centrului de Medicină Legală

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Centrului de Medicină Legală (în continuare Proiect) a fost elaborat de către Ministerul Sănătății în comun cu Centrul de Medicină Legală.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat ca urmare a constării faptului că Centrul de Medicină Legală activează în baza Regulamentului Centrului de Medicină Legală aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 58/2010, și nu corespunde prevederilor actelor normative și Legii cu privire la expertiza judiciară și statutul expertului judiciar, nr. 68/2016. Totodată, conform prevederilor art.65 și 66 ale Legii nr. 68/2016 instituțiile publice de expertiză judiciară activează în baza propriilor regulamente aprobate conform prevederilor legale, iar competențele instituțiilor publice de expertiză judiciară sunt stabilite prin regulamentele proprii de activitate, aprobate conform prevederilor legale, astfel luând în considerare că Regulament Centrului de Medicină Legală aprobat prin HG nr. 58/2010 nu răspunde necesităților Centrului cât și a societății, intervine necesitatea de aproba un nou Regulament.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Centrul de Medicină Legală funcționează în baza Regulamentului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 58/2010, care a fost elaborat în concordanță cu legislația la acel moment – Legea nr. 1086/2000 cu privire la expertiza judiciară, constatările tehnico-științifice și medico-legale, care a fost abrogată în 2016, odată cu aprobarea Legii nr. 68/2016 cu privire la expertiza judiciară și statutul expertului judiciar. Întrucât Hotărârea de Guvern a fost adoptată în anul 2010 și nicio altă modificare nu a avut loc după adoptarea Legii nr. 68/2016. Cu toate că, în prezent, Legea nr. 68/2016 primează în aplicare, noul regulament ar trebui să includă cel puțin atribuțiile CML actualizate, ce reies din prevederile legii. Centrul de Medicină Legală este o instituție în prestarea serviciilor medico-legale și psihiatrico-legale, precum și de asigurare a suportului metodico-științific în domeniile medico-legal și psihiatrico-legal, cu mai multe împuterniciri legale, care nu se regăsesc în Regulamentul actual. Începând cu anul 2017 Centrului de Medicină Legală, i-a fost atribuită suplimentar la domeniul anterior de activitate – medicina legală, un alt domeniu - cel de psihiatria legală, atribuțiile care urmează să fie stipulată în Regulament ca domeniu de competență. Actualmente Legea nr. 68/2016 cu privire la expertiza judiciară și statutul expertului judiciar conține o serie de prevederi noi privind domeniile expertizei judiciare medico-legale și psihiatrico-legale, ce impune necesitatea de a ajusta și a aduce în concordanță a Regulamentul de activitate a Centrului de Medicină Legală cu legislația. Totodată, este necesară armonizarea mai multor compartimente ale Regulamentului, în conformitate cu actele normative și organizaționale moderne, dar și recomandările experților în cadrul analizei funcționale a instituției realizate. Majoritatea instituțiilor de medicină legală din lume, în special din comunitatea europeană are în componența sa ca subdiviziuni și laboratoarele, care impun o formă de organizare, cât și condiții pentru acreditare, conform SM EN ISO/IEC 17025:2018, sau altele. Astfel, în proiectul regulamentului înaintat spre aprobare se regăsesc cerințe ale actelor normative, precum și cerințe ale societății și instituțiilor de drept ale omului care pretind tot mai mult la certificarea și acreditarea instituțiilor de expertiză, dar și a

subdiviziunilor structurare, factor care demonstrează pertinența expertizelor judiciare, admisibilitatea și valoarea probantă a rapoartelor de expertiză.

Regulamentul propune două domenii distincte de activitate a instituției – medico-legal și psihiatrico-legal, care prin prisma Hotărârii Guvernului nr. 195/2017 privind aprobarea Nomenclatorului expertizelor judiciare, delimitează clar care sunt genurile și specialitățile de expertiză, obiectele de cercetare, scopurile cercetărilor și problemele soluționate de Centrul de Medicină Legală.

Elaborarea prezentului proiect, se bazează și pe recomandările din raportul PNUD privind „Analiza funcțională a sistemului național al instituțiilor de expertiză judiciară din Republica Moldova” și a Raportului de audit intern privind „Evaluarea controlului intern managerial în cadrul Centrului de Medicină Legală anii 2023-2024” efectuat de Ministerul Sănătății.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi propuse în proiectul hotărârii Guvernului rezidă în următoarele:

- 1) ajustarea Regulamentului la actele normative din sistemul de expertiză judiciară și cele conexe;
- 2) structura Centrului de Medicină Legală;
- 3) stabilirea efectivului-limită al Centrului de Medicină Legală;
- 4) stabilirea domeniilor distincte de activitate ale instituției;
- 5) determinarea, funcțiilor și atribuțiilor, reieșind din domeniile de activitate;
- 6) stabilirea criteriilor de eligibilitate și atribuțiile conducerii Centrului de Medicină Legală;
- 7) revizuirea cerințelor, direcțiilor și tendințelor de dezvoltare a domeniului de medicină legală.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

La elaborarea proiectului s-a analizat opțiunea: Menținerea stării actuale, dar aceasta a fost respinsă, deoarece prevederile Hotărârii Guvernului nr. 58/2010 pentru aprobarea Regulamentului Centrului de Medicină Legală nu mai sunt actuale și nu corespund prevederilor Legii nr. 68/2016 cu privire la expertiza judiciară și statutul expertului judiciar actelor normative din sistemul de expertiză judiciară și cele conexe.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Asigurarea populației cu servicii medico-legale și psihiatrico-legale de calitate, pertinente și valabile.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Pentru implementarea proiectului de hotărâre propus spre aprobare nu este necesară alocarea mijloacelor financiare suplimentare.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil

4.4. Impactul social

Asigurarea drepturilor omului prin oferirea mijloacelor științifico-practice de probă în actul de justiție, din domeniul medico-legal și psihiatrico-legal.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Documentul nu conține prevederi referitoare la datele cu caracter personal.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu sunt aplicabile alte impacturi economice sau sociale.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul nu prevede armonizarea la legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu prevede implementarea legislației UE.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Anunțul de inițiere a elaborării proiectului a fost plasat în ordinea prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15019 Totodată, proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Centrului de Medicină Legală, a fost remis spre consultare prealabilă Ministerului Justiției, iar propunerile au fost luate în considerare (se anexează).
7. Concluziile expertizelor
Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție și expertizei juridice de către Ministerul Justiției.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul nu prevede introducerea modificărilor în alte acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Proiectul nu necesită elaborarea unor planuri de acțiune, alocarea resurselor financiare și umane, stabilirea termenelor de realizare, precum și monitorizarea, evaluarea progresului.

Secretar general

Lilia GANTEA