

SINTEZA

la proiectul Dispoziției de Guvern cu privire la aprobarea Foi de parcurs pentru îmbunătățirea statutului pavilionului Republicii Moldova în raport cu Memorandumul de înțelegere de la Paris privind controlul statului portului pentru anii 2025-2027

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
<i>Avizare și consultare prealabilă</i>			
Agencia Navală a Republicii Moldova, Nr. 03-223 din 29.05.2025	1.	La Nota de fundamentare 2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ La temei trebuie stipulate, printre altele, obligațiile ce revin Republicii Moldova în calitate de stat de pavilion, în conformitate cu prevederile <i>Convenției Națiunilor Unite asupra dreptului mării</i> (UNCLOS), la care Republica Moldova a aderat prin Legea nr. 395/2006. Astfel, art. 94 din UNCLOS impune statelor să exercite în mod efectiv jurisdicția și controlul asupra navelor care le arborează pavilionul în aspecte administrative, tehnice și sociale. Printre obligațiile esențiale se numără: asigurarea siguranței pe mare, inclusiv în ceea ce privește construcția și echiparea navelor, condițiile de muncă și instruirea echipajului, buna funcționare a sistemelor de comunicații și prevenirea abordajelor. De asemenea, statul are responsabilitatea de a asigura inspecția periodică a navelor și desfășurarea de anchete în caz de incidente maritime grave. Totodată, conform art. 217 din UNCLOS, statul de pavilion este obligat să adopte și să pună în aplicare măsuri legislative și de control pentru a asigura respectarea de către navele sale a normelor și standardelor internaționale aplicabile privind prevenirea, reducerea și controlul poluării mediului marin. Aceste obligații implică, între altele, interzicerea operării navelor care nu corespund acestor standarde, efectuarea de inspecții, inițierea de investigații și aplicarea de sancțiuni eficiente în cazul constatării unor încălcări.	Se acceptă. Nota informativă la pct. 2.1. a fost completată cu „Convenția Națiunilor Unite asupra dreptului mării și la Acordul referitor la aplicarea părții a XI-a a Convenției Națiunilor Unite asupra dreptului mării, ratificată prin Legea nr. 395/2006;”
	2.	La Foaia de parcurs La acțiunea 1.3. Termenul stabilit pentru realizarea acțiunii, respectiv trimestrul II al anului 2025, necesită modificare, având în vedere	Se acceptă. Termenul pentru realizarea acțiunii 1.3. a fost stabilit pentru trimestrul IV, 2025.

		că la data de 29 mai 2025 proiectul se află încă în faza de examinare prealabilă. Deși trimestrul II se încheie la 30 iunie 2025, proiectul urmează a fi supus unor noi etape de examinare, ca urmare a recepționării avizelor inițiale, ceea ce face imposibilă finalizarea acțiunii în termenul stabilit. În aceste condiții, se impune actualizarea termenului de realizare pentru a reflecta stadiul real al procesului.	
	3.	La acțiunea 1.4. Este necesară definirea clară a sensului acțiunii, întrucât se impune precizarea tipului de document vizat, având în vedere că, potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 386/2020, sunt recunoscute două categorii principale de politici publice: strategia și programul.	Se acceptă. Acțiunea 1.4 a fost expusă în următoarea redacție: „Aprobarea programului de dezvoltare a sectorului maritim în Republica Moldova”
	4.	La acțiunea 1.9. Termenul stabilit pentru realizarea acțiunii, respectiv trimestrul IV al anului 2026, necesită revizuire, având în vedere că, potrivit <i>Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025–2029</i> , aprobat în ședința Guvernului din 28.05.2025, termenul-limită pentru transpunerea Directivei (UE) 2022/993 este fixat în luna februarie 2026. În acest context, se impune actualizarea termenului de realizare, în vederea alinierii la termenul stabilit în Program.	Se acceptă. La acțiunea 1.9 termenul de realizare a fost modificat pentru Trimestrul I, 2026
Agencia de Mediu, Nr. 08/1952/2025 din 03.06.2025	5.	Se susține proiectul și comunică lipsa de obiecții și recomandări. Totodată, Agenția de Mediu, fiind inclusă în Foaia de parcurs la acțiunea 1 „Reglementarea domeniului maritim și naval”, ca competență „asistență/parteneri” va contribui în limitele competențelor sale cu tot suportul necesar pentru instituția responsabilă de implementarea acțiunii.	Se ia act.
Inspectoratul pentru Protecția Mediului, Nr. 935 din 09.06.2025	6.	Lipsa de obiecții și propuneri	Se ia act.
Ministerul Afacerilor Interne, Nr. 41/2018 din 09.06.2025	7.	Cu referire la Foia de parcurs se propune completarea cu o componentă care va consolida cooperările interinstituționale între autoritățile cu competențe în domeniul transportului maritim, controlului de stat și	Nu se acceptă. Autorul propunerii nu a formulat concret propunerea, iar înscrierea unei propuneri la discreția autorului proiectului

		prevenirii utilizării abuzive a pavilionului Republicii Moldova.	poate duce la generarea altei recomandări.
	8.	Concomitent, este oportun stabilirea unor termeni clari de raportare intermediară a gradului de realizare a acțiunilor planificate și evaluarea anuală a progresului, cu posibilitatea ajustării măsurilor în funcție de riscurile și provocările identificate.	Nu se acceptă, Termenii stabiliți în Foaia de parcurs sunt termeni limită pentru realizarea acțiunii/măsurii și nu considerăm fracționarea acestora o practică bună. Acțiunea /măsura după aprobare va migra în planul de acțiuni/activitate a autorității, care poate stabili, pe intern, termeni intermediari pentru monitorizarea procesului de realizare a acestora. Totodată, conform proiectului autoritățile responsabile au obligația de a raporta semestrial Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.
	9.	Totodată, se remarcă faptul că Foaia de parcurs nu prevede o analiză a costurilor asociate implementării măsurilor propuse, întrucât acțiunile incluse presupun intervenții instituționale, tehnice și, posibil, logistice, care necesită o estimare a resurselor financiare implicate, precum și indicarea surselor de acoperire a acestor costuri. Lipsa unor astfel de componente ar putea afecta fezabilitatea și sustenabilitatea implementării acestuia.	Nu se acceptă, Acțiunile din proiectul Foi de parcurs vor fi acoperite din mijloacele financiare alocate din surse interne sau externe, astfel precum se prevede în pct. 2 din proiectul Dispoziției. Totodată, conform Anexei B, aferentă Capitolului 14 „Política de transport”, Clusterul 4 din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.306/2025, costul implementării Foi de parcurs este estimat la 489,08 mii lei, din care 189,08 mii lei costuri acoperite din bugetul de stat, iar 300,0 mii lei din surse externe.
	10.	Subsidiar, se recomandă stabilirea expresă a măsurilor de prevenire și reacție la utilizarea pavilionului în scopul desfășurării activităților ilegale (transport ilicit de mărfuri, persoane, armament sau alte substanțe interzise), cu implicarea autorităților de aplicare a legii.	Nu se acceptă. Măsurile de prevenire și reacție la utilizarea pavilionului în scopul desfășurării activităților ilegale (transport ilicit de mărfuri, persoane, armament sau alte substanțe interzise), cu implicarea autorităților de aplicare a legii,

			vor fi prevăzute în actele normative relevante.
	11.	La fel, în Foaia de parcurs nu sunt identificate riscurile și vulnerabilitățile nerealizării sau realizării integrale or, în absența unei implementări riguroase a măsurilor prevăzute, există riscul menținerii sau chiar deteriorării statutului pavilionului Republicii Moldova în cadrul Memorandumului de înțelegere de la Paris (PMoU) privind controlul statului portului. Această situație poate genera consecințe negative majore, printre care: (1) creșterea numărului de rețineri și inspecții suplimentare asupra navelor sub pavilion național în porturile străine; (2) afectarea competitivității armatorilor care operează sub pavilion moldovenesc; (3) diminuarea încrederii internaționale în autoritățile maritime naționale; (4) posibila includere a Republicii Moldova pe lista neagră a PMoU, ceea ce ar putea atrage pierderi economice semnificative.	Nu se acceptă, În baza de date a legislației naționale au fost identificate diferite formate ale foilor de parcurs pe diferite domenii, de la format textual liber la format tabelar. În nici una nu am constatat identificarea și evaluarea riscurilor la acțiunile/măsurile care au fost aprobate în foile de parcurs examinate. Respectiv, aplicarea managementului riscurilor asupra proiectului foi de parcurs nu este relevant.
	12.	Cu referire la acțiunea 1.3. Aprobarea planului de acțiuni privind efectuarea auditului în conformitate cu procedura de audit al statului de pavilion, elaborat de OMI, în temeiul Directivei 2009/21/CE (respectarea cerințelor statului de pavilion), relatăm că Inspectoratul General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne, în conformitate cu cadrul normativ exercită atribuții în domeniul protecției civile, prevenirii riscurilor și intervenției operative în situații de urgență și excepționale. Astfel, unele funcții ale Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne fiind: 1. Asigurarea intervenției în cazul producerii unor incendii, explozii, scurgeri de substanțe periculoase sau alte situații de urgență la bordul navelor sau în port; 2. Implementarea planurilor de protecție civilă în colaborare cu autoritățile competente; 3. Participarea la instruirea, pregătirea și desfășurarea exercițiilor tactice și simulărilor, alături de alte instituții naționale și internaționale, în vederea consolidării capacităților operaționale pentru răspuns eficient la incidente	Nu se acceptă, Nu este clară propunerea. Totodată, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne în cadrul executării acțiunii 1.3 va contribui cu asistență și experiența în domeniu.

		maritime sau fluviale; 4. Cooperarea interinstituțională și internațională cu structuri similare și organizații relevante în domeniul protecției civile și gestionării situațiilor de urgență, în scopul alinierii la bunele practici internaționale și a promovării unui cadru sigur de activitate în zona maritimă și fluvială.	
Ministerul Mediului, Nr. 02-07/1634 din 10.06.2025	13.	La anexa „Foaia de parcurs pentru îmbunătățirea statutului pavilionului Republicii Moldova în raport cu Memorandumul de înțelegere de la Paris privind controlul statului portului pentru anii 2025-2027”, în vederea monitorizării implementării acțiunilor incluse în Foaia de parcurs menționată, pentru fiecare acțiune sau măsură, propunem autorului stabilirea unui indicator clar și măsurabil care poate ajuta autoritățile să verifice dacă au fost atinse obiectivele și dacă reglementările au fost implementate corespunzător. În context, după rubrica „Acțiunea/măsura” propunem includerea rubricii „Indicator de progres”. În ceea ce privește deciziile guvernamentale sau legile, aprobările/adoptările pot fi un indicator de progres, exemplu „Hotărâre de Guvern aprobată / Lege adoptată”.	Nu se acceptă. În baza de date a legislației naționale au fost identificate diferite formate ale foilor de parcurs pe diferite domenii, de la format textual liber la format tabelar. Totodată, un număr nesemnificativ din ele conțin „Indicatori de progres/performanță/ rezultat”. Având în vedere că, acțiunile din Foaia de parcurs conțin în sine sintagma „Aprobarea programului sau modificarea cadrului normativ, sau adoptarea actelor normative, etc” se consideră inoportun stabilirea rubricii propuse. Subsecvent, unele acțiuni din Foia de parcurs se regăsesc în Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.306/2025, iar alte acțiuni se vor regăsi în planurile de activitate ale instituțiilor responsabile urmare a aprobării Foi de parcurs, unde vor fi stabiliți și indicatori de rezultat/progres.
	14.	De asemenea, propunem autorului reformularea acțiunii „Asigurarea transpunerii și implementării legislației UE relevantă privind transportul pe apă în domeniile reglementate de:” după cum urmează „Transpunerea și asigurarea implementării legislației UE relevantă privind transportul pe apă în domeniile reglementate de:”.	Se acceptă. Acțiunea 1.1. a fost expusă în următoarea redacție: „Transpunerea și asigurarea implementării legislației UE relevante privind transportul pe apă în domeniile reglementate de:”.
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării,	15.	Se comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor	Se ia act.

Nr. 03-1723 din 12.06.2025			
Ministerul Sănătății, Nr. 08/1878 din 17.06.2025	16.	Se susține inițiativa propusă și acțiunile incluse în proiectul Foii de parcurs.	Se ia act.
Ministerul Educației și Cercetării		Nu a prezentat avizul.	
Inspectoratul General pentru Situații de Urgență		Nu a prezentat avizul.	
Universitatea Tehnică a Moldovei		Nu a prezentat avizul.	
Avizare și consultare			
Cancelaria de Stat, scr. Nr. 22-69-7106 din 01.07.2025	17.	Urmare a examinării proiectului de dispoziție cu privire la aprobarea Foii de parcurs pentru îmbunătățirea statutului pavilionului Republicii Moldova în raport cu Memorandumul de înțelegere de la Paris privind controlul statului portului pentru anii 2025-2027 (număr unic 524/MIDR/2025), comunicăm următoarele. La Foia de parcurs: - la Obiectivul 1. Reglementarea domeniului maritim și naval, acțiunea 1.4 Aprobarea programului de dezvoltare a sectorului maritim în Republica Moldova, recomandăm revizuirea atribuirii Guvernului Republicii Moldova la compartimentul „<i>Instituție responsabilă</i>”, or conform prevederilor art. 2 alin. (1) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern, <i>Guvernul este autoritatea publică care reprezintă și exercită puterea executivă în Republica Moldova</i>. Totodată, având în vedere faptul că, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale este autoritatea publică responsabilă de realizarea acțiunii menționate supra, semnalăm că referința la Guvernul Republicii Moldova nu este relevantă și urmează a fi exclusă.	Se acceptă. A fost exclus Guvernul Republicii Moldova din instituțiile responsabile.
	18.	- la Obiectivul 5, Acordarea asistenței tehnice, acțiunile 5.7 și 5.8, în partea ce ține de modificarea Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (în continuare- Legea nr.158/2008), comunicăm că, conform art.1 din Legea nr.158/2008, prezenta lege reglementează regimul general al funcției publice, statutul funcționarului public, raporturile juridice dintre funcționarii publici și autoritățile publice, precum și alte raporturi ce decurg din acestea. Luând în considerație faptul că, inspectorii FSC, PSC, ISM și ISPS	Se acceptă parțial. Urmare a consultărilor cu autorul avizului s-a constatat că nu este oportun modificarea Legii nr.158/2008, ea este una cadru și nu conține derogări. Astfel, autorul proiectului vine cu abordarea de a include în Foaia de parcurs la punctele 5.7 și 5.8 elaborarea un proiect pentru modificarea Legii nr.270/2018 privind sistemul

		sunt funcționari publici cu statut general, iar raporturile lor de muncă nu sunt reglementate prin legi speciale, considerăm inoportune propunerile de modificare a Legii nr.158/2008 pentru aceste categorii de personal. Subsidiar, la instituirea unui mecanism eficient de recrutare și retenție a personalului, amintim că, conform art. 12 din Legea nr.158/2008, autoritățile publice asigură administrarea funcției publice și a funcționarilor publici. Adițional, potrivit pct. 4 din Regulamentul cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs, aprobat prin Anexa nr. 1 la Hotărârea de Guvern nr. 201/2009 privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.158/2008, concursul este organizat de autoritatea publică în subordinea căreia se află funcția publică, prin intermediul subdiviziunii resurse umane, și este desfășurat de comisia de concurs. De asemenea, comunicăm că, reforma sistemului de recrutare este inclusă în Anexa 1 aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025 cu privire la aprobarea Agendei de reforme aferente Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027, la Pilonul 3: Guvernarea economică, Subdomeniul Reforma administrației publice, Măsura nr. 10: Stabilirea unui cadru eficient de dezvoltare a carierei și a unui sistem de remunerare mai transparent, pentru a face serviciul public mai atractiv și mai performant. Obiectivul reformei sistemului de recrutare este de a moderniza și raționaliza procesul de selecție a funcționarilor publici, asigurând eficiența, transparența și angajarea pe bază de merit. În baza argumentelor invocate de mai sus, propunem excluderea acțiunilor 5.7 și 5.8 din Foaia de parcurs.	unitar de salarizare în sectorul bugetar, unde se vor propune derogări pentru unii angajați ai Agenției Navale pentru atragerea personalului în funcțiile de inspecți: - inspecți statului pavilion (FSC); - inspecți statului port (PSC); - inspecți pentru implementarea Codului internațional de management pentru siguranța exploatării navelor și pentru prevenirea poluării (ISM); - inspecți pentru implementarea Codului internațional pentru securitatea navelor și a instalațiilor portuare (ISPS). În caz contrar, în lipsa stimulării corecte a anumitor funcții există riscul neangajării personalului necesar și calificat.
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, scr. Nr. 03-1924 din 02.07.2025	19.	Lipsă de obiecții și propuneri.	Se ia act.
Ministerul Finanțelor, scr. Nr. 09/2-03/297/995 din 01.07.2025	20.	Lipsă de obiecții și propuneri.	Se ia act.

Ministerul Mediului, scr. Nr. 02-07/1868 din 01.07.2025	21.	Lipsă de obiecții și propuneri.	Se ia act.
Inspectoratul pentru Protecția Mediului, scr. Nr. 1079 din 01.07.2025	22.	Lipsă de obiecții și propuneri.	Se ia act.
Agencia de Mediu, scr. Nr. 08/1994/2025 din 01.07.2025	23.	Lipsă de obiecții și propuneri.	Se ia act.
Ministerul Sănătății, scr. Nr. 08/1961 din 26.06.2025	24.	Lipsă de obiecții și propuneri.	Se ia act.
Ministerul Afacerilor Interne, scr. Nr. 41/2343 din 03.07.2025	25.	Ministerul Afacerilor Interne în limitele competenței funcționale, comunică următoarele. Deși, proiectul prevede termene de realizare pentru fiecare acțiune propusă, nu sunt definiți indicatori concreți de rezultat sau impact, care să permită monitorizarea eficientă a progresului și evaluarea gradului de implementare a măsurilor incluse. În acest sens, se recomandă completarea Foii de parcurs cu indicatori de rezultat și impact, relevanți pentru fiecare domeniu de intervenție, astfel încât să fie asigurată o evaluare obiectivă, periodică și fundamentată a progresului obținut în implementarea acțiunilor planificate. Cu referire la obiectivul nr. 4 „Consolidarea capacităților instituționale a Agenției Navale a Republicii Moldova”, la acțiunea nr. 4.1., atribuirea Ministerului Afacerilor Interne ca instituție principală responsabilă de consolidarea cooperării cu organizațiile internaționale precum Interpol, Europol și FATF nu este clar justificată. Ministerul Afacerilor Interne poate doar să acorde suport și să faciliteze prin intermediul autorităților administrative din subordine consolidarea cooperării dintre Agenția Navală a Republicii Moldova și entitățile menționate, însă nu își poate asuma direct această responsabilitate. Respectiv, Ministerul va avea rolul exclusiv de instituție de suport în acest domeniu. Subsidiar, având în vedere avizul Ministerului Afacerilor Interne nr. 41/2018 din 09.06.2025, se constată că poziția exprimată anterior nu a fost luată	Se acceptă parțial. Cu referință la propunerile Ministerului Afacerilor Interne, subliniem că implementarea managementului proiectelor în textul Foii de parcurs nu este rezonabil, având în vedere formatul și conținutul altor foi de parcurs, aprobate și consultate în baza de date a actelor normative. Stabilirea indicatorilor de rezultat sau impact se va efectua în planurile de activitate a instituțiilor responsabile incluse în Foaia de parcurs. Se acceptă: Ministerul Afacerilor Interne a fost transferat pe a doua poziție, respectiv Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale va fi instituția principală responsabilă de consolidarea cooperării cu organizațiile internaționale cu suportul Ministerului Afacerilor Interne. Cât privește poziția MAI expusă prin consultarea prealabilă cu Nr. 41/2018 din 09.06.2025, subliniem că conform prevederilor articolului 32, alin. (5¹) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în avizele la proiectul actului normativ autoritățile publice

		în considerare în totalitate, precum și nu au fost argumentate suficient motivele neacceptării propunerilor înaintate. Drept urmare, se recomandă ajustarea corespunzătoare a argumentării propunerilor, astfel încât să reflecte în mod obiectiv și justificat poziția Ministerului Afacerilor Interne.	Își expun opinia în privința soluțiilor juridice din domeniile care intră în sfera lor de competență sau care le vizează direct. Avizele și recomandările conțin obiecții și propuneri motivate, cu anexarea, după caz, a versiunii redactate a proiectului sau a unor prevederi. Totodată, punctul 226 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, reglementează strict formatul emiterii avizului de către autorități/instituții publice. În cazul în care nu se respectă formatul stabilit acestea se consideră propuneri și se tratează în mod corespunzător.																				
Inspectoratul General pentru Situații de Urgență		Lipsă																					
Ministerul Educației și Cercetării, scr. Nr. 07-08/4748 din 01.07.2025	26.	În Foaia de parcurs (Anexată la proiectul Dispoziției Guvernului): 1) la obiectivul 3, din prima coloană a tabelului, în conținut să se excludă sintagma „cu scop de consolidarea capacităților a instituțiilor”, astfel, expunerea va fi în redacție nouă „3. Efectuarea studiilor de cercetare și analiză”; 2) la acțiunile 3.1. și 3.2., din a doua coloană a tabelului, să se modifice conținutul, respectiv, instituția responsabilă și termenul de realizare, după cum urmează: <table><tr><td>3. Efectuarea studiilor de cercetare și analiză</td><td>3.1. Realizarea unui studiu privind stabilirea necesităților/ nevoilor în personal calificat pentru dezvoltarea sectorului și atragerea specialiștilor în domeniul transportului maritim/ naval.</td><td>Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale</td><td>Agencia Navala a Republicii Moldova Companiile interesate</td><td>Trimestrul II, 2026</td></tr><tr><td></td><td>3.2. Dezvoltarea programului de formare profesională a adulților în contextul educației</td><td>Ministerul Educației și Cercetării</td><td>Universitatea Tehnică a Moldovei</td><td>Trimestrul III, 2026</td></tr><tr><td></td><td>Învățământ, curriculum, materiale didactice etc.) în vederea realizării procesului de formare profesională.</td><td></td><td>instituții de învățământ, centre de instruire etc.</td><td></td></tr><tr><td></td><td>3.3. Promovarea programului de formare profesională a adulților și a mecanismului de angajabilitate a specialiștilor în domeniul transportului maritim/ naval.</td><td>Ministerul Educației și Cercetării</td><td>Universitatea Tehnică a Moldovei Alte părți interesate relevante - instituții de învățământ, centre de instruire etc.</td><td>Trimestrul IV, 2026</td></tr></table>	3. Efectuarea studiilor de cercetare și analiză	3.1. Realizarea unui studiu privind stabilirea necesităților/ nevoilor în personal calificat pentru dezvoltarea sectorului și atragerea specialiștilor în domeniul transportului maritim/ naval.	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	Agencia Navala a Republicii Moldova Companiile interesate	Trimestrul II, 2026		3.2. Dezvoltarea programului de formare profesională a adulților în contextul educației	Ministerul Educației și Cercetării	Universitatea Tehnică a Moldovei	Trimestrul III, 2026		Învățământ, curriculum, materiale didactice etc.) în vederea realizării procesului de formare profesională.		instituții de învățământ, centre de instruire etc.			3.3. Promovarea programului de formare profesională a adulților și a mecanismului de angajabilitate a specialiștilor în domeniul transportului maritim/ naval.	Ministerul Educației și Cercetării	Universitatea Tehnică a Moldovei Alte părți interesate relevante - instituții de învățământ, centre de instruire etc.	Trimestrul IV, 2026	Se acceptă. Obiectivul 3 s-a expus în redacție nouă: „3. Efectuarea studiilor de cercetare și analiză”. Acțiunile 3.1. și 3.2. au fost revizuite și ajustate conform recomandărilor în 3.1.; 3.2. și 3.3. inclusiv cu stabilirea termenilor de realizare.
3. Efectuarea studiilor de cercetare și analiză	3.1. Realizarea unui studiu privind stabilirea necesităților/ nevoilor în personal calificat pentru dezvoltarea sectorului și atragerea specialiștilor în domeniul transportului maritim/ naval.	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	Agencia Navala a Republicii Moldova Companiile interesate	Trimestrul II, 2026																			
	3.2. Dezvoltarea programului de formare profesională a adulților în contextul educației	Ministerul Educației și Cercetării	Universitatea Tehnică a Moldovei	Trimestrul III, 2026																			
	Învățământ, curriculum, materiale didactice etc.) în vederea realizării procesului de formare profesională.		instituții de învățământ, centre de instruire etc.																				
	3.3. Promovarea programului de formare profesională a adulților și a mecanismului de angajabilitate a specialiștilor în domeniul transportului maritim/ naval.	Ministerul Educației și Cercetării	Universitatea Tehnică a Moldovei Alte părți interesate relevante - instituții de învățământ, centre de instruire etc.	Trimestrul IV, 2026																			

		Propunerile de modificare sunt argumentate în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 222/2024 cu privire la aprobarea Regulamentului privind educația adulților, pct. 32, subpunctele 5) și 6) cu modificările ulterioare.	
I.P. „Universitatea Tehnică a Moldovei”, scr. Nr.09/02-1680 din 30.06.2025	27.	Instituția Publică „Universitatea Tehnică a Moldovei”, vă transmite propuneri și recomandări asupra proiectului Foi de parcurs pentru îmbunătățirea statutului pavilionului Republicii Moldova în raport cu Memorandumul de înțelegere de la Paris privind controlul statutului portului pentru anii 2025-2027 . Criteriul 3. Efectuarea studiilor de cercetare și analiză cu scop de consolidare a capacităților instituțiilor. Acțiunea 3.1. Analiza și examinarea posibilității de deschidere în cadrul Universității Tehnice a Moldovei sau a altei instituții de învățământ a unei specialități, dedicată domeniului transportului maritim/naval și asigurarea calificării educaționale pentru specialiștii din sectorul maritim/naval. În prezent în Republica Moldova, pregătirea cadrelor cu studii superioare profesionale cu specialitatea în domeniul transportului maritim/naval nu se efectuează. Motivul principal fiind cererea scăzută pentru această specialitate. Solicitarea cu necesitatea deschiderii unei specialități în acest domeniu parvine de la Î.S. Portul Fluvial Ungheni, Portul Liber Internațional Giurgiulești și Agenția Navală a Republicii Moldovei. Nomenclatorul domeniilor de studii al specialităților în învățământul superior dispune de specialitatea 0716.3 <i>Ingineria Transportului Naval</i> cu domeniul de formare profesională 0716 <i>Autovehicule, nave și aeronave</i>, însă totuși, la moment, Standardul de calificare pentru aceasta nu este actualizat. Programele de studii superioare de licență 0710 Inginerie și management în transporturi și de masterat Managementul și exploatare în transporturi, actuale la Universitatea Tehnică a Moldovei, parțial formează competențe generale și profesionale specific domeniului transportului maritim/naval.	Se acceptă parțial. A se vedea recomandările Ministerului Educației și Cercetării (MEC) și argumentele autorului proiectului.

		Analiza ocupațiilor tipice domeniului transportului maritim/naval arată, că în condițiile actuale, cea mai rațională soluție pentru formarea specialiștilor în acest domeniu este elaborarea programului de calificare parțială (microcalificare) în baza diplomei de studii superioare de licență la programul 0710 <i>Inginerie și managementul în transporturi</i>.	
	28.	Acțiunea 3.2. Realizarea unui studiu privind mecanismul de schimb de cunoștințe și atragerea în domeniu a studenților și specialiștilor. Pentru atragerea în domeniu a studenților se propune inițierea programului de calificare parțială (microcalificare) „<i>Transportul maritim</i>”, cu durata de studii 30 credite. Termenul de realizare a acestui program (trimestrul IV, 2026) este real. Hotărârea Guvernului nr. 616/2016 permite instituțiilor de învățământ superior, care au obținut acreditare pentru cel puțin un program de studii de la ciclul I într-un domeniu de formare profesională, să organizeze programe de formare profesională a adulților de maximum 900 de ore/30 de credite de studii în acest domeniu, după aprobarea respectivelor programe de către senatul instituției de învățământ și după coordonarea cu Ministerul Educației și Cercetării și, după caz, cu ministerul de resort. Programele de formare profesională a adulților, în acest sens, sunt exceptate de la procedurile de autorizare de funcționare provizorie și de acreditare. Pentru deschiderea acestui program de studii este necesar de realizat un număr de acțiuni, și anume, elaborarea planului de învățământ, întocmirea conținuturilor curriculare a disciplinelor, asigurarea programului de studii cu cadrele didactice competente, asigurarea procesului de studii cu baza tehnico – material.	Se acceptă parțial. A se vedea concluziile MEC.
Ministerul Afacerilor Externe, scr. Nr. DI/3/041-6746 din 02.07.2025	29.	Lipsă de obiecții și propuneri.	Se ia act.
Agencia Navală, scr. Nr. 03-270 din	30.	Lipsă de obiecții și propuneri.	Se ia act.

27.06.2025			
Biroul de Investigare a Accidentelor și Incidentelor în Transporturi, scr. Nr. 47 din 01.07.2025	31.	Lipsă de obiecții și propuneri.	Se ia act.
Î.C.S. „Danube Logistics” SRL		Nu s-a prezentat	
Î.S. Portul Fluvial Ungheni, scr. Nr. 122 din 03.07.2025	32.	Se menționează faptul că, termenii de realizare indicați în Foaia de parcurs urmează a fi corelați cu termenii de implementare a prevederilor acquis-ului comunitar pentru cap. 14 „Politica de transport” – segmentul naval.	Se acceptă parțial. Au fost ajustați unii termeni de implementare, având în vedere Planul de viitor pe Capitolul 14 „Politica de transport”.
Î.S. „Bacul Molovata”, scr. Nr. 15 din 04.07.2025	33.	Lipsă de obiecții și propuneri.	Se ia act.
Avizare repetată			
Ministerul Finanțelor, scr. Nr. 09/2-03/297/995 din 01.07.2025	34.	Ministerului Finanțelor a examinat repetat proiectul de hotărâre (număr unic 524/MIDR/2025), și, în limita atribuțiilor funcționale, comunică lipsa propunerilor și obiecțiilor pe marginea proiectului indicat (legiferare.gov.md).	Se ia act.
Avizare suplimentară la solicitarea Cancelariei de Stat			
Cancelaria de Stat, https://legiferare.gov.md/dlc/documents/d8c196b5-f45f-4cd2-b55b-f0678adde913	35.	Direcția managementul funcției publice a examinat proiectul și reiterează opinia expusă prin scrisoarea nr. 22-69-7106 din 01.07.2025 în privința acțiunilor 5.7 și 5.8 din Foia de parcurs, or politica de recrutare, mecanismul pentru numire și menținere în funcție a funcționarilor publici deja este reglementat în Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcției publice. Respectiv, propunem reformularea acțiunilor menționate supra (5.7 și 5.8), cu indicarea expresă a măsurilor și scopului urmărit de autor.	Se acceptă. Urmare a ședinței interinstituționale organizate în data de 22.08.2025 cu participarea reprezentanților Cancelariei de Stat, autorului și Agenției Navale, și fără participarea Ministerului Finanțelor s-a acceptat excluderea în redacția inițială a proiectului a punctelor 5.7 și 5.8 și includerea unei redacții noi a punctului 5.7 în următoarea redacție: „5.7 Crearea grupului de lucru interinstituțional, compus din reprezentanții autorităților publice centrale și autorităților administrative din subordinea ministerelor, în vederea analizei și elaborării propunerilor privind consolidarea capacității instituționale a Agenției Navale”.
Ministerul Finanțelor, scr. Nr. 07/5-03/324/1115	36.	Conform Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, aprobat prin Hotărârea	Se acceptă. A se vedea comentariul la obiecția Cancelariei de Stat.

din 24.07.2025		Guvernului nr.696/2017, Ministerul Finanțelor este organul central de specialitate al administrației publice care asigură realizarea politicii guvernamentale în domeniul salarizării în sectorul bugetar. În acest sens cu referire la promovarea unor politici salariale aferente personalului din cadrul Agenției Navale accentuăm că, conform prevederilor art. 17 alin. (2) lit. g) personalul din autoritatea respectivă și anume responsabilă de domeniul transportului naval, beneficiază de un spor specific adițional de 20% din suma anuală a salariilor de bază pentru personalul cu drept de a beneficia de spor cu caracter specific. Măsura dată a fost promovată de către Ministerul Finanțelor în baza Legii nr. 421/2023 pentru modificarea Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar (în vigoare de la 01.01.2024), având drept scop creșterea nivelului salarial a personalului Agenției și motivarea suplimentară a acestuia ținând cont de specificul și complexitatea sarcinilor realizate. Adițional conform prevederilor art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea bugetului de stat pentru anul 2025, nr. 310/2024, la calcularea salariilor personalului Agenției Navale se aplică valoarea de referință derogatorie, majorată în cuantum de 2500 lei, iar pentru funcțiile de demnitate publică din cadrul instituției de 3000 lei. Totodată urmează a se ține cont de faptul că conform angajamentelor asumate, inclusiv în baza Agendei de Reforme 2025-2027 a Planului de Creștere al Republicii Moldova, precum și a altor documente strategice, Ministerul Finanțelor și-a asumat obiectivul de revizuire a sistemului unitar de salarizare din sectorul bugetar. Astfel, una din sarcinile trasate se referă la consolidarea părții fixe a salariului personalului bugetar, la un raport total de 70%/30%, unde partea esențială (70%) să o reprezinte componentele fixe a salariului lunar a personalului bugetar. În acest sens, acțiunile/măsurile propuse la pct. 5.7 și 5.8 din Foaia de parcurs nu pot fi acceptate, acestea din urmă fiind în contradicție inclusiv cu angajamentele asumate și cu obiectivele de reformă salarială menționate supra, promovarea	
----------------	--	---	--

		acestora implică riscul distorsionării sistemului unitar de salarizare creând dezechilibre salariale accentuate în comparație cu alt personal bugetar cu funcții și atribuții similare. În contextul celor expuse, acțiunile/măsurile 5.7 și 5.8 urmează a fi excluse din Foaia de parcurs. Accentuăm că subiectul remunerării muncii angajaților din sectorul bugetar se află continuu pe agenda Guvernului Republicii Moldova, unul din obiectivele cheie stabilit este dezvoltarea unui sistem de salarizare care să asigure un nivel adecvat de remunerare, motivare și performanță a personalului bugetar. În acest sens reiterăm că, actualmente Ministerul Finanțelor a demarat un proces larg de revizuire a sistemului unitar de salarizare, inclusiv de reevaluare a funcțiilor bugetare. Astfel, ținând cont de analiza și evaluarea realizată, urmează a fi înaintate recomandări pertinente și comprehensive de revizuire a cadrului normativ primar și secundar aferent salarizării personalului bugetar, cu identificarea și eliminarea discrepanțelor salariale existente, precum și asigurarea echității salariale a angajaților din sectorul bugetar. Prin urmare, Ministerul Finanțelor, în funcție de rezultatele reformei salariale și a disponibilităților financiare existente va întreprinde măsuri adiționale necesare pentru a reduce gradual din discrepanțele salariale identificate la nivelul unor funcții și/sau categorii de personal din sectorul bugetar. Reieșind din cele relatate, proiectul urmează a fi definitivat prin prisma propunerilor și obiecțiilor prezentate.	
Expertizare			
Ministerul Justiției, scr. Nr. 04/2-6422 din 02.07.2025	37.	Urmare examinării <i>proiectului de dispoziție a Guvernului cu privire la aprobarea Foii de parcurs pentru îmbunătățirea statutului pavilionului Republicii Moldova în raport cu Memorandumul de înțelegere de la Paris privind controlul statului portului pentru anii 2025-2027</i> (număr unic 524/MIDR/2025), comunicăm următoarele. Potrivit notei de fundamentare, proiectul a fost elaborat cu scopul îmbunătățirii statutului pavilionului Republicii Moldova în raport cu Memorandumul de înțelegere de la Paris privind controlul statului portului. Principalele prevederi ale proiectului sunt: reglementarea domeniului maritim și naval, efectuarea	Se ia act.

		studiilor de cercetare și analiză, efectuarea studiilor de cercetare și analiză cu scop de consolidarea capacităților instituțiilor, consolidarea capacităților instituționale a Agenției Navale a Republicii Moldova, acordarea și asigurarea asistenței tehnice, instituționale și organizaționale, stabilirea surselor bugetare în documentele de politici, asigurarea controlului pentru navele care arborează pavilionul Republicii Moldova și consolidarea consensului. Autorul susține că, realizarea măsurilor prevăzute de proiect, va contribui la realizarea promptă a angajamentelor asumate prin Memorandumul de Înțelegere de la Paris privind controlul statului portului. Raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă motivul elaborării proiectului actului normativ, cerințele care au impus intervenția normativă și finalitățile urmărite. Obiecții de ordin conceptual nu avem de formulat.	
	38.	Analizat prin prisma <i>Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i>, la proiectul dispoziției Guvernului, în clauza de adoptare se va indica <i>Hotărârea Guvernului nr. 306/2025</i>, prin care a fost aprobat Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029. La proiectul Foii de parcurs, semnalăm că, la utilizarea abrevierilor se va ține cont că, în conformitate cu art. 54 alin. (1) lit. i) al <i>Legii nr. 100/2017</i>, exprimarea prin abrevieri (prescurtări) a unor denumiri sau termeni se poate face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire.	Se acceptă. Abrevierile din Foaia de parcurs au fost ajustate la cerințele art. 54 alin. (1) lit. i) al Legii nr. 100/2017.

Secretar general

Angela ȚURCANU