

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii de Guvern privind modificarea Hotărârii de Guvern nr.415/2025 cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.870/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind autorizarea zborurilor și utilizarea spațiului aerian național de către aeronavele civile și de stat

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii de Guvern privind modificarea Hotărârii de Guvern nr.415/2025 cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.870/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind autorizarea zborurilor și utilizarea spațiului aerian național de către aeronavele civile și de stat a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în colaborare cu Autoritatea Aeronautică Civilă.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
1. Temei legal al proiectului constituie mai multe prevederi din Codul aerian al Republicii Moldova nr.301/2017, și anume: - art. 4, alin.(6) stabilește expres faptul că Guvernul Republicii Moldova aprobă cerințele și procedura de autorizare a zborurilor în spațiul aerian național; - art.30 alin.(11) condițiile privind eliberarea autorizației pentru operațiuni de transport aerian comercial se stabilesc de Guvern; 2. Urmare a consultărilor suplimentare cu operatorii aerieni, au fost recepționate mai multe propuneri de modificare pentru a exclude orice interpretări de constrângere sau careva limitări.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Hotărârea de Guvern nr.415/2025 cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.870/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind autorizarea zborurilor și utilizarea spațiului aerian național de către aeronavele civile și de stat, a fost aprobată la data de 02.07.2025 și va intra în vigoare la data de 04.10.2025. Urmare aprobării, și a examinării de către operatorii aerieni, au fost identificate careva interpretări, din experiența aplicării acestora au fost evidențiate un șir de deficiențe și neclarități (confuzii) care se intenționează a fi înlăturate. Astfel, în temeiul art. 64 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, propunem modificarea prin detalierea neclarităților.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Substituirea a 48 de ore cu o zi lucrătoare, în cazul zborurilor tehnice cu aeronave civile înmatriculate în alt stat, cererea pentru obținerea autorizației de zbor se transmite Autorității Aeronautice Civile cu o zi lucrătoare înainte de începerea zborului și va avea anexată autorizația care să ateste navigabilitatea aeronavei. În cazul demonstrării capacității de operare a zborurilor pentru care se solicită autorizarea, prin proiect este menționat că operatorul aerian prezintă programul săptămânal de operare a zborurilor regulate raportate la numărul de aeronave deținute, inclusiv aeronavele operate în sistem „dry lease” și „wet lease în”, cu excepția închirierii în regim ”wet lease” pe un termen de mai puțin de 30 de zile.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Reieșind din obiectivele/scopul proiectului opțiuni alternative nu au fost identificate. Toate problemele relatate ar putea fi rezolvate (soluționate) în ansamblu doar prin aprobarea proiectului.
4. Analiza impactului de reglementare
Proiectul de modificare a Hotărârii de Guvern nr. 415/2025 cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.870/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind autorizarea zborurilor și utilizarea spațiului aerian național de către aeronavele civile și de stat, nu conține careva reglementări esențiale noi cu impact asupra activității de întreprinzător.
4.1. Impactul asupra sectorului public La acest capitol specificăm că impacturile structurale și instituționale asupra sistemului administrației publice rămân neschimbate, acțiuni de reformă structurală sau instituțională nu sunt preconizate, iar încadrarea în sistemul instituțional existent din punctul de vedere al funcțiilor și competențelor atribuite rămâne aceeași.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative Careva impact financiar suplimentar asupra bugetului public național și alte bugete nu este identificat.
4.3. Impactul asupra sectorului privat Careva impact suplimentar nu a fost identificat.
4.4. Impactul social 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Fără impact asupra datelor cu caracter personal și impact asupra echității și egalității de gen.
4.5. Impactul asupra mediului Nu a fost identificat
4.6. Alte impacturi și informații relevante Nu au fost identificate
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul cu privire la inițierea elaborării proiectului a fost plasat la data de 29.08.2025, la adresa - https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15093 . Proiectul a fost prealabil consultat și avizat cu părțile interesate și implicate în conformitate cu prevederile Legii nr.100/2017 privind actele normative. Informația privind rezultatele avizării este inclusă în Sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor.
7. Concluziile expertizelor
<i>a) Constatările expertizei anticorupție</i> Proiectul va fi supus expertizei anticorupție în conformitate cu prevederile art.36 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Informația privind rezultatele expertizei anticorupție este

inclusă în Sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor urmare recepționării Raportului anticorupție.

b) Constatările expertizei juridice

Proiectul va fi supus expertizei juridice conform art.37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Informația privind rezultatele expertizei juridice este inclusă în Sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor urmare recepționării Raportului de expertiză juridică.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Prezentul proiect este un proiect de modificare a Hotărârii de Guvern nr.415/2025 cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.870/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind autorizarea zborurilor și utilizarea spațiului aerian național de către aeronavele civile și de stat.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Urmare aprobării hotărârii Guvernului prezentate MIDR și AAC vor aproba actele normative subordonate necesare.

Secretar general

Angela ȚURCANU