

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea
Hotărârii Guvernului nr. 116/2020 privind regimul juridic al cadourilor

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea <i>Hotărârii Guvernului nr. 116/2020 privind regimul juridic al cadourilor</i> a fost elaborat de către Ministerul Justiției în comun cu Centrul Național Anticorupție.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul de hotărâre este elaborat în vederea realizării: - acțiunii nr. 216 din <i>Planul național de reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/2025</i>; - acțiunii nr. 1.1.11 din <i>Planul de acțiuni privind implementarea Programului național de integritate și anticorupție pentru anii 2024-2028, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 442/2023</i>; - acțiunii 16 Cap. 23 Clusterul 1 din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025; - acțiunii nr. 1.6 secțiunea II „Combaterea Corupției” din Cap. 23 „Justiție și Drepturile Fundamentale” a Foii de Parcurs privind „Statul de Drept”, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 275/2025. Documentele de politici enumerate supra au setat acțiunea „modificarea Hotărârii Guvernului nr.116/2020 privind regimul juridic al cadourilor (privind cadourile inadmisibile) în conformitate cu Legea integrității nr.82/2017. Astfel, scopul proiectului de hotărâre constă în îmbunătățirea cadrului legal cu privire la procedura de evidență, evaluare, păstrare, utilizare și răscumpărare a cadourilor oferite agenților publici, condițiile de acceptare a cadourilor, în special sub aspectul acțiunilor ce urmează a fi întreprinse în cazul cadourilor inadmisibile sau identificate drept inadmisibile în procesul de evaluare a acestora de către Comisia de evidență și evaluare a cadourilor. Drept urmare, modificările propuse vor contribui la creșterea nivelului de transparentizare și uniformizare a procedurii de declarare și evaluare a cadourilor în cadrul entităților publice, iar subsecvent la consolidarea eticii și integrității instituționale, precum și prevenirea corupției în exercitarea funcției publice.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Redacția actuală a regulamentului aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 116/2020 privind regimul juridic al cadourilor* stabilește obligația agentului public de a accepta cadourile oferite cu prilejul acțiunilor de protocol. Astfel, potrivit pct. 2 din regulament, în categoria cadourilor protocolare se cuprind și produsele perisabile, iar conform pct. 3 din regulament, cadourile oferite cu prilejul acțiunilor de protocol se declară Comisiei de evaluare și evidență a cadourilor, cu înregistrarea acestora în Registrul de evidență a cadourilor admisibile.

În același timp, potrivit pct. 7 subpct. 3), cadourile protocolare sub forma produselor perisabile sunt exceptate de la Regulamentul privind regimul juridic al cadourilor.

Lipsa noțiunii de produse perisabile face dificilă aprecierea tipurilor de produse ce cad sub incidența acestei categorii, a volumului acestora, ori sub categoria de produse perisabile pot fi mascate diverse produse de valoare semnificativă care pot determina o influență necorespunzătoare în exercitarea funcției publice.

Necesitatea definirii termenului de „produse perisabile” este menționat și în Raportul GRECO privind runda 5 de evaluare în privința Republicii Moldova „Prevenirea corupției și promovarea integrității la nivel central (funcții executive de conducere) și la nivelul instituțiilor de punere în aplicare a legii”, adoptat la 12 aprilie 2024. Explicarea noțiunii ar exclude diferențe de interpretare a acesteia între entitățile publice (agenții publici) și membrii Comisiei de evidență și evaluare a cadourilor, afectând unitatea de aplicare a regimului juridic al cadourilor iar, implicit, mecanismul de prevenire a corupției. Prin urmare, introducerea unei definiții standardizate a termenului „produse perisabile” va contribui la aplicarea unitară a normelor privind acceptarea și raportarea cadourilor, precum și reducerea riscurilor de interpretare subiectivă a excepțiilor admise.

De asemenea, regulamentului cuprinde prevederi contradictorii vizavi de procedura de predare a cadourilor inadmisibile, în special a celor declarate inadmisibile în procesul de evaluare de către Comisia de evidență și evaluare a cadourilor, către Centrul Național Anticorupție. În acest sens, art. 16 alin. (5) lit. e) din *Legea integrității nr. 82/2018* stabilește obligația conducătorului entității publice să predea autorității anticorupție responsabile a cadoului inadmisibil, pe când regulamentului aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 116/2020 privind regimul juridic al cadourilor* stabilește această sarcină și Comisiei de evidență și evaluare a cadourilor la pct. 11 subpct. 7), cât și conducătorului entității publice la punctele 33-34 din regulament.

Se identifică lipsa reglementărilor cu privire la procedura în cadrul entității publice de gestionare a cadourilor declarate drept inadmisibile în procesul de

evaluare de către Comisia de evidență și evaluare a cadourilor, până la transmiterea acestora către Centrul Național Anticorupție.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin proiectul de hotărâre se propune completarea Regulamentului privind regimul juridic al cadourilor, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 116/2020* cu noțiunea de „*produse perisabile* - produse de proveniență animală, vegetală și/sau produse prelucrate pasibile unei alterări rapide în condițiile mediului și care cer condiții speciale de păstrare”. Prin explicarea noțiunii de produs perisabil se asigură o distincție între cadouri protocolare admisibile și avantajele materiale reale care pot fi mascate sub această categorie. Această prevedere va asigura înțelegerea și aplicarea unitară a normelor privind acceptarea și raportarea cadourilor, de asemenea, va contribui la reducerea riscurilor de interpretare subiectivă a excepțiilor admise.

Sub alt aspect, prin proiect se precizează măsurile ce urmează a fi întreprinse de către Comisia de evidență și evaluare a cadourilor în cazul cadourilor declarate ca inadmisibile în procesul de evaluare a acestora, în corespundere cu art. 16 alin. (5) lit. e) din *Legea integrității nr. 82/2018*. La fel, conform normei precitate, se propune concretizarea atribuției conducătorului entității publice de transmitere a cadourilor inadmisibile către autoritatea anticorupție responsabilă.

Declararea cadourilor, atât admisibile, cât și inadmisibile, precum și tentativa oferirii acestora constituie obligația legală a entității publice în general și a agentului public în particular, conform art. 16 din *Legea integrității nr. 82/2017* și *Regulamentul cu privire la regimul juridic al cadourilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 116/2020*. Încălcarea acesteia contravine politicilor de prevenire și combatere a corupției în cadrul entității publice. Prin urmare, se propune completarea regulamentului cu punctul 34¹ în scopul consolidării mecanismului de prevenire și combatere a corupției și a conflictelor de interese în cadrul entității.

Proiectul prevede abrogarea punctului 48 din regulament, pentru a elimina dublarea cu prevederile similare din punctul 49, dar și expunerea anexei nr. 3 și nr. 4 într-o nouă redacție. Astfel, structura informației care se cuprinde în Registrul de evidență a cadourilor admisibile din anexa nr. 3 se completează cu coloana „*Descrierea cadoului admisibil*” și „*Semnătura secretarului Comisiei*”, în corespundere cu art. 16 alin. (5) lit. c) din *Legea integrității nr. 82/2017* și, respectiv, pct. 40 din regulament.

Redacția actuală a demersului de predare a cadoului inadmisibil, prevăzut în anexa nr. 4, nu acoperă situațiile privind tentativa de oferire a cadoului inadmisibil sau predarea cadoului considerat inadmisibil de către Comisia de

evidență și evaluare a cadourilor din cadrul entității. Noua redacție propusă elimină acest vid normativ din anexă, asigurând o reglementare clară și completă pentru toate aceste situații.

În cele din urmă, proiectul aduce o precizare esențială privind suma ce trebuie achitată în cazul în care valoarea cadoului (cadourilor) admisibil(e) depășește limita de 1000 lei pe an calendaristic, conform regulamentului. Această clarificare determină exact quantumul obligației financiare a beneficiarului în cazul intenției de păstrare a cadoului admisibil, asigurând astfel o aplicare corectă și transparentă a prevederilor.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu este aplicabil.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Modificările propuse vor contribui la creșterea nivelului de transparentizare și uniformizare a procedurii de declarare și evaluare a cadourilor în cadrul entităților publice, iar subsecvent la consolidarea eticii și integrității instituționale, cât și implicit la prevenirea corupției în exercitarea funcției publice.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prevederilor proiectului nu implică alocarea resurselor financiare din bugetul de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Amendamentele formulate vor stimula etica și claritatea în relațiile dintre mediul privat și sectorul public în cazul în care aceasta implică cadouri, va spori predictibilitatea normei juridice și a sancțiunilor ce se impun în cazul încălcării acestora.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

Nu este aplicabil.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor *Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional*, pe pagina web oficială a Ministerului Justiției www.justice.gov.md, la compartimentul *Transparența decizională*, a fost plasat

anunțul privind inițierea procesului de elaborare a prezentului proiect, care poate fi accesat la acest [link](#). Un anunț similar a fost plasat și pe platforma www.particip.gov.md.

7. Concluziile expertizelor

Se va completa cu informația relevantă după efectuarea expertizei anticorupție.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Urmare a aprobării prezentului proiect, aceasta nu implică modificarea/abrogarea altor acte normative sau adoptarea unor acte normative noi.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Nu este aplicabil.

Secretar de stat

Stanislav COPEȚCHI