

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul de stat VioData” și a Regulamentului privind modalitatea de ținere a Registrului de stat „VioData”

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
1.1 Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ <i>Autor:</i> Ministerul Afacerilor Interne în comun cu de comun cu Agenția Națională pentru Prevenirea și Combaterea Violenței împotriva Femeilor și Violenței în Familie
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1 Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ Instituirea SI „RS VioData” are drept scop crearea unei resurse informaționale integrate, cu rol în gestionarea, coordonarea și monitorizarea proceselor operaționale privind identificarea, înregistrarea, referirea, oferirea de asistență, monitorizarea și raportarea cazurilor de violență împotriva femeilor și violență în familie. Spre deosebire de sistemele existente, SI „RS VioData” are o abordare complexă, multisectorială, și este conceput ca o platformă colaborativă între instituții din domeniile asistenței sociale, sănătății, ordinii publice, justiției și societății civile. În contrast, SI „Registrul agresorilor” este un sistem informațional specializat, cu un scop restrâns și bine delimitat de evidență persoanelor care au comis acte de violență și cărora le-au fost aplicate măsuri de constrângere sau sancțiuni, inclusiv măsuri de reabilitare. Acesta are un caracter penal și sancționator, fiind axat pe profilul și traiectoria juridică a agresorului. De asemenea, obiectele informaționale gestionate de SI „RS VioData” sunt axate pe cazuri de violență ca proces social, intervenții interinstituționale, indicatori de performanță și evidența serviciilor de suport oferite victimelor și agresorilor, fără a reține caracter permanent sau unitar asupra datelor despre persoană. Obiectele informaționale ale SI „Registrul agresorilor” vizează persoana agresorului ca obiect univoc, identificabil, în baza unei hotărâri sau măsuri formale, și sunt înregistrate în mod oficial într-un registru de stat. Astfel, nu se prevede înregistrarea repetată a acelorași obiecte în cele două registre, ci o complementaritate funcțională între: - evidența penală/de sancționare (gestionată de SI „Registrul agresorilor”) și - evidența proceselor de intervenție, referire, monitorizare și sprijin (gestionată de SI „RS VioData”). Prin urmare, proiectul de instituire a SI „RS VioData” respectă cerințele art. 19 alin. (8) din Legea nr. 71/2007 cu privire la registre, evitând suprapunerea sau dublarea înregistrărilor, și se aliniaza obiectivelor naționale și internaționale privind combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței în familie, în special în ceea ce privește colaborarea interinstituțională și standardizarea procesului de colectare și raportare a datelor. Este de menționat că, potrivit art. 15 ⁴ din Legea nr. 45/2007 cu privire la prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței în familie, legiuitorul a reglementat posibilitatea instituirii unui mecanism integrat de colectare a datelor, în vederea creării de date statistice oficiale în domeniul prevenirii și combaterii violenței împotriva femeilor și violenței în familie, care include colectarea informației prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect) din sistemele informaționale

deținute de către autoritățile și instituțiile abilitate din domeniu.

În acest context, prerogativa de operaționalizare a acestui mecanism, în conformitate cu prevederile alin. (3) din art. 15⁴ din Legea nr. 45/2007 cu privire la prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței în familie, revine Agenției Naționale de Prevenire și Combatere a Violenței împotriva Femeilor și a Violenței în Familie, care statuează că, *datele pentru crearea statisticii oficiale în domeniu sunt colectate, înregistrate și stocate într-un sistem informațional dezvoltat și deținut de către Agenția Națională de Prevenire și Combatere a Violenței împotriva Femeilor și a Violenței în Familie.*

De asemenea, implementarea SI „RS VioData” va realiza Obiectivului 4.3 „*Mecanisme de finanțare pentru programele și intervențiile în domeniul prevenirii și combaterii tuturor formelor de violență față de femei și violență în familie*” din Planul de Acțiuni de implementare a Programului național privind prevenirea și combaterea violenței față de femei și a violenței în familie pentru anii 2023-2027.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Fenomenul de violență față de femei și violența în familie rămâne o problemă majoră în Republica Moldova, afectând femei și copii din diverse sectoare ale societății. Acest fenomen include violența fizică, emoțională, psihologică, sexuală și economică, având un impact disproporționat asupra femeilor și fetelor. Deși, Republica Moldova a realizat progrese semnificative în combaterea violenței față de femei și violenței în familie prin dezvoltarea de politici, reforme legislative și servicii de sprijin, există în continuare provocări mari în gestionarea eficientă acestor cazuri și în coordonarea între diferiți actori implicați în furnizarea de servicii.

În prezent, datele referitoare la cazurile de violență față de femei și violența în familie sunt fragmentate și inconsistente, ceea ce îngreunează urmărirea acestora, realizarea intervențiilor la timp și analiza tendințelor pentru formularea politicilor. Furnizorii de servicii, cum ar fi asistenții sociali, cadrele medicale și forțele de ordine, au nevoie de o platformă unificată pentru a facilita gestionarea cazurilor, urmărirea trimiterilor și protejarea confidențialității victimelor.

Pentru a răspunde acestor provocări, este necesară dezvoltarea și implementarea unui sistem informațional pentru managementul datelor legate de violență față de femei și violența în familie.

În contextul actual, conform prevederilor articolului 8 din Legea nr. 45/2007 privind prevenirea și combaterea violenței în familie, ANPCVF, în calitate de autoritate publică responsabilă cu coordonarea la nivel național a politicilor de prevenire și combatere a violenței împotriva femeilor și violenței în familie, se ocupă cu monitorizarea și evaluarea politicilor publice din acest domeniu.

Prin urmare, ANPCVF are responsabilitatea de a stabili și gestiona un sistem coordonat pentru colectarea și analiza datelor administrative și a statisticilor oficiale în acest domeniu, precum și de a planifica și organiza cercetări, studii și campanii de informare destinate prevenirii și combaterii violenței împotriva femeilor și violenței în familie, în colaborare cu autoritățile și instituțiile competente, organizațiile necomerciale, reprezentanții societății civile și partenerii de dezvoltare.

Totodată, în urma ratificării de către Republica Moldova, prin Legea nr. 144/2021, a Convenției Consiliului Europei pentru prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice (Convenția de la Istanbul) și în contextul aspirațiilor RM de integrare în Uniunea Europeană, devine esențială colectarea datelor și producerea unor statistici naționale comparabile cu cele europene.

Astfel, dezvoltarea unui Sistem informațional dedicat evidenței victimelor familiale, care să includă scopul, obiectivele, principiile, caracteristicile de bază și funcționalitatea, având în vedere sarcinile principale ale ANPCVF, reprezintă o prioritate.

Crearea acestui sistem informațional va juca un rol crucial în asigurarea unei intervenții integrate și personalizate pentru fiecare caz, contribuind la evaluarea nevoilor individuale ale victimelor și la elaborarea unor planuri de suport adecvate. În acest sens, implementarea unui sistem informațional dedicat va transforma semnificativ modul în care datele sunt gestionate, partajate și utilizate de către specialiștii din domeniul social, psihologic și juridic.

Prin urmare, implementarea SI „RS VioData” va contribui la:

1) eficientizarea colectării și managementului datelor, prin centralizarea informațiilor relevante privind cazurile de violență față de femei și violența în familie, facilitând accesul rapid și ușor la informații esențiale pentru autoritățile și instituțiile publice implicate;

2) asigurarea acurateței și completitudinii datelor prin colectarea informației corecte și complete, minimizând riscul erorilor și omisiunilor, prin automatizarea procesului de raportare și actualizare a informațiilor în regim real;

3) automatizarea proceselor de raportare a indicatorilor naționali;

4) monitorizarea și controlarea respectării raportării indicatorilor naționali stabiliți în conformitate cu legislația în vigoare;

5) facilitarea colaborării între diferitele instituții implicate în prevenirea și combaterea violenței, cum ar fi Agenția Națională pentru Prevenirea și Combaterea Violenței împotriva Femeilor și Violenței în Familie, poliția, instanțele de judecată, serviciile de asistență socială și sănătate, organizațiile necomerciale, etc. Sistemul informațional va asigura un flux constant de informații și va contribui la coordonarea mai bună a intervențiilor;

6) partajarea rapidă și eficientă a informațiilor relevante între instituțiile publice și organizațiile necomerciale care asistă victimele;

7) asigurarea unui acces rapid și ușor la informațiile necesare pentru autoritățile publice, reducând timpul de reacție în cazuri de urgență;

8) automatizarea și simplificarea procedurilor administrative, economisind timp, resurse și evitarea duplicării eforturilor în colectarea și raportarea datelor către diferite instituții publice;

9) folosirea instrumentelor de monitorizare și audit, care vor permite verificarea modului în care autoritățile și instituțiile publice gestionează cazurile de violență. Aceasta va spori transparența în procesul de intervenție și va asigura că măsurile corespunzătoare sunt luate la timp;

10) creșterea gradului de conștientizare publică și la responsabilizarea autorităților pentru eficiența intervențiilor prin publicarea rapoartelor periodice bazate pe datele colectate;

11) generarea de rapoarte și analize detaliate care vor ajuta luarea deciziilor bazate pe date;

12) protejarea informațiilor confidențiale, asigurându-se că datele nu vor fi accesibile persoanelor neautorizate;

13) acordarea suportului pentru organizațiile necomerciale de profil, oferindu-le acces la date pentru a contribui la soluționarea cazurilor. Aceasta va contribui la crearea unui cadru integrat de intervenție și sprijin pentru victimele violenței;

14) sprijinirea evaluării impactului politicilor și măsurilor implementate în domeniul prevenirii violenței. Prin colectarea și analiza datelor statistice, sistemul va

contribui la identificarea celor mai eficiente strategii și măsuri de prevenire, precum și la adaptarea acestora în funcție de evoluțiile contextului;

15) oferirea informațiilor esențiale care pot sprijini autoritățile în planificarea și alocarea eficientă a resurselor pentru combaterea violenței și identificarea zonele cu un număr mare de cazuri de violență, permițând autorităților să direcționeze mai eficient resursele umane și financiare;

16) diminuarea efortului angajaților instituțiilor publice în elaborarea politicilor și actelor normative din sfera de competență.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul de stat VioData”, conform Anexei nr.1 și a Regulamentului privind modalitatea de ținere a Registrului de stat „VioData”, conform Anexei nr. 2.

Destinația principală a SI „RS VioData” este formarea resursei informaționale unice de ramură, conținând date despre fluxurile de înregistrare, luare în evidență, asistență, referire, monitorizare și raportare a cazurilor de violență împotriva femeii și familiei, calculării unor indicatori de monitorizare a performanței, generarea datelor statistice, precum și facilitarea procesului de raportare a indicatorilor naționali.

Astfel, Anexa nr. 1 Conceptul Sistemului informațional „Registrul de stat VioData” include următoarele componente:

- scopul, obiectivul și destinația principală a sistemului, principiile de funcționare, sarcinile de bază și cadrul normativ aplicabil;
- spațiul funcțional (automatizarea proceselor și funcțiile de bază ale sistemului);
- structura organizațională (subiecții implicați în crearea, exploatarea și utilizarea sistemului);
- documentele aferente SI „RS VioData” (documentele de bază pentru gestionarea datelor);
- spațiul informațional (obiectele informaționale gestionate, identificatori, scenarii de utilizare, interacțiunea cu alte sisteme informaționale, inclusiv partajate);
- spațiul tehnologic al SI „RS VioData”;
- asigurarea securității informaționale al SI „RS VioData” și accesul la resursele informaționale”.

Anexa nr. 2 Regulamentul privind modalitatea de ținere a Registrului de stat „VioData”, transpune practică Conceptul SI „RS VioData”, dezvoltând următoarele aspecte:

Capitolul I. „Dispoziții generale”, conține prevederi introductive esențiale, care stabilesc cadrul general de aplicare, obiectul și scopul Regulamentului.

Capitolul II. „Subiecții raporturilor juridice în domeniul creării exploatarei și utilizării „RS VioData” și Capitolul III. „Drepturile și obligațiile subiecților la crearea, exploatarea și utilizarea „RS VioData”, cu principalele prevederi:

- statul este proprietarul „RS VioData”, iar Agenția Națională pentru Prevenirea și Combaterea Violenței împotriva Femeilor și Violenței în Familie este posesorul și deținătorul acestuia;
- utilizatorii datelor „RS VioData” sunt registratorii de date, care introduc date în registru, furnizorii de date, care transmit informații către registru și destinatarii datelor, care accesează datele în scopuri legale specifice.

Capitolul IV. „Ținerea și asigurarea funcționării „RS VioData”, conține prevederi importante ce reglementează modul de operare, responsabilitățile părților

implicate. Principalele prevederi sunt următoarele:

- administrarea sistemului revine posesorului și deținătorului, utilizând o infrastructură tehnică securizată (hardware și software), care asigură funcționarea continuă;
- furnizorii și registratorii sunt responsabili pentru corectitudinea, completitudinea și actualitatea datelor, conform termenelor legale.

Capitolul V. „Înregistrarea, modificarea, completarea și radierea datelor din „RS VioData”, principalele prevederi:

- înregistrarea, modificarea și radierea datelor se realizează în ordine cronologică, conform procedurilor stabilite;
- istoricul complet al modificărilor și completărilor efectuate asupra datelor este păstrat în registru, fără opțiunea de ștergere a informațiilor anterioare, asigurând trasabilitatea și integritatea datelor;
- accesul este permis în funcție de rolurile și drepturile definite pentru fiecare utilizator.

Capitolul VI. „Asigurarea protecției și securității informației în SI „RS VioData”, principalele prevederi sunt:

- măsurile de protecție includ autentificarea securizată prin (MPass), controlul accesului în funcție de roluri, criptarea informațiilor și realizarea de copii de siguranță periodice;
- jurnalizarea activităților se va realiza cu ajutorul sistemului (MLog), iar orice incident de securitate va trebui raportat imediat;
- drepturile subiecților de date cu caracter personal și protecție a datelor, protecția specifică a datelor cu caracter personal al minorilor, normele de conduită și gestionarea incidentelor.

Capitolul VII. „Controlul și responsabilitatea”, principalele prevederi sunt:

- controlul intern este realizat de către posesorul și deținătorul SI „RS VioData” ;
- controlul extern este efectuat de către autoritățile abilitate cu atribuții în domeniul auditului informatic;
- controlul legalității operațiunilor de prelucrare a datelor personale se realizează de către Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, pentru a asigura conformitatea cu reglementările naționale și europene.

Proiectul stabilește elementele esențiale – organizaționale, metodologice și tehnologice – pentru proiectarea și funcționarea sistemului informațional SI „RS VioData”, în scopul facilitării gestionării datelor privind violența împotriva femeilor și în familie. Totodată, acesta va sprijini îmbunătățirea continuă a calității serviciilor furnizate de către autoritățile competente, oferind un suport informatic modern pentru ANPCVF.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Proiectul a fost elaborat în corespundere cu prevederile art.7⁶ alin. (1) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și resursele informaționale de stat, documentarea sistemelor și resurselor informaționale de stat este obligatorie. Subsecvent, alin. (2) al aceluiași articol stabilește că documentele sistemelor și resurselor informaționale de stat sunt:

- a) conceptul sistemului informațional, în care să fie definite: spațiul funcțional, structura organizatorică, spațiul informațional, spațiul tehnologic, securitatea sistemului informațional și protecția informației;
- c) regulamentul resursei informaționale, care să cuprindă: reglementări privind

drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente creării și ținerii resursei informaționale; modalitatea de ținere a resursei informaționale; procedura de înregistrare, modificare, completare și radiere a datelor; procedura de interacțiune cu furnizorii de date; măsuri privind asigurarea securității resursei informaționale.

Totodată, reieșind din art. 16 alin. (3) din Legea nr. 71 /2007 cu privire la registre, înainte de punerea în exploatare a sistemului informațional automatizat destinat ținerii registrului de stat, autoritatea publică care a instituit registrul aprobă Regulamentul cu privire la modalitatea de ținere a registrului.

Prin urmare, elaborarea Conceptului și Regulamentului Sistemului informațional „Registrul de stat VioData” reprezintă o condiție obligatorie pentru punerea în aplicare mecanismelor de prevenire și combatere a violenței împotriva femeilor și violenței în familie.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu vor exista impacturi structurale și instituționale asupra sistemului administrației publice, astfel încât, la moment se propune încadrarea noilor atribuții (gestionarea Registrului) în sistemul instituțional existent. Totodată, având în vedere noile competențe pentru personalul existent, vor fi întreprinse măsuri în vederea motivării personalului.

De asemenea, din punct de vedere organizațional, SI „RS VioData” va permite îmbunătățirea practicilor de gestionare a datelor, a informațiilor și a cunoștințelor în cadrul entităților sectoriale, inclusiv prin intermediul sistemelor informaționale, ceea ce constituie o premisă esențială pentru abordarea corectitudinii raportării indicatorilor naționali și pentru proiectarea măsurilor de adaptare la noul tip de raportare și operare a datelor. Utilizatorii vor asigura crearea bazelor de date cu informații relevante despre cazurile de violență față de femei și violenței în familie, precum și despre rapoartele privind indicatorii naționali.

Totodată, vor fi consolidate capacitățile de colectare și utilizare a datelor pentru elaborarea statisticilor și rapoartelor de activitate. SI „RS VioData” va asigura eficientizarea planificării și procesului decizional pe segmentul de combatere și prevenire a cazurilor de violență față de femei și violenței în familie. Colectarea, utilizarea și distribuirea informațiilor privind cazurile de violență față de femei și violenței în familie reprezintă o provocare administrativă și metodologică datorită varietății de informații și date care urmează a fi colectate prin instrumentul Sistemului informațional viitor.

Datele raportate pe indicatori naționali vor constitui o sursă importantă de informație pentru planificare, monitorizare și aprobarea deciziilor, dar și vor contribui la reducerea costurilor operaționale, sporirea calității mijloacelor de comunicare și asigurarea accesului rapid la date prin elaborarea unei soluții care poate fi ușor accesată de către ANPCVF, autoritățile administrației publice, persoanele juridice și fizice în calitate de utilizatori.

Implementarea proiectului nu necesită surse financiare suplimentare de la bugetul de stat, întrucât gestionarea și mentenanța sistemului se va realiza din contul și în limitele mijloacelor financiare aprobate anual în bugetul Agenției Naționale pentru Prevenirea și Combaterea Violenței împotriva Femeilor și a Violenței în Familie, precum și din alte surse prevăzute de legislație.

4.2 Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea SI „RS VioData” reprezintă nu doar o necesitate funcțională internă, ci și o acțiune-cheie de reformă în procesul de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, cu impact transversal în domeniile justiție, stat de drept, digitalizare,

protecția drepturilor omului și politici sociale.

Investiția este justificată nu doar prin prisma eficienței operaționale, ci și ca acțiune de reformă sistemică în contextul:

- angajamentelor asumate prin Programul Național de Aderare la UE 2025–2029;
- Foi de parcurs „Statul de drept” (HG nr. 275/2025);
- Agenda de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027 (Subdomeniul 7.4: Drepturile fundamentale), Reforma 7.5.13: Nivelul de violență împotriva femeilor și violenței în familie este redus și accesul la justiție și la servicii pentru victime este îmbunătățit.

Dezvoltarea SI „RS VioData” implică un efort financiar total estimat la 9 994,0 mii lei, alocat pentru toate etapele de analiză, dezvoltare, testare, lansare și mentenanță. Estimarea costurilor s-a realizat în baza metodologiei de planificare orientate pe livrabile concrete și a standardelor tehnice actuale, asigurând o dezvoltare modulară, flexibilă și adaptabilă contextului național. Resursele financiare necesare au fost incluse în Cadrul Bugetar pe Termen Mediu (CBTM).

Posesorul sistemului informațional urmează să estimeze și să prezinte Instituției Publice „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” resursele TI necesare pentru găzduirea sistemului informațional pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud). În baza estimărilor se vor planifica și se vor aloca resursele TI necesare.

Urmare a dării în exploatare a sistemului informațional, Posesorul va încheia cu Administratorul tehnic Acordul privind administrarea tehnică și menținerea sistemului informațional, care va include activitățile minime privind administrarea tehnică și menținerea sistemului informațional, precum și volumul acestora. În baza Acordului vor fi estimate cheltuielile pentru administrarea tehnică a sistemului informațional care urmează a fi acoperite din bugetul de stat, prin intermediul granturilor oferite Instituției Publice „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”, de către fondator.

Costurile sunt justificate de complexitatea SI „RS VioData”, interoperabilitatea necesară cu platformele guvernamentale, amploarea reformei instituționale vizate și impactul durabil al digitalizării proceselor de prevenire și combatere a violenței.

Pe termen mediu și lung, proiectul va contribui nu doar la eficientizarea cheltuielilor publice, ci și la îmbunătățirea calității vieții și a protecției drepturilor fundamentale ale cetățenilor.

Costurile estimate sunt proporționale cu obiectivele ambițioase ale proiectului și reflectă atât necesitatea tehnică a dezvoltării unui sistem complex și interoperabil, cât și angajamentele internaționale ale Republicii Moldova în procesul de aderare la Uniunea Europeană.

Investiția în SI „RS VioData” va genera beneficii sistemice și va contribui la consolidarea capacităților instituționale de prevenire, protecție și răspuns în cazurile de violență, într-un mod coordonat, transparent și eficient.

4.3 Impactul asupra sectorului privat

Măsura propusă nu implică costuri de conformare pentru mediul de afaceri.

În același timp, datele/informațiile din SI „RS VioData” ar putea facilita și justifica intervențiile în anumite sectoare ale economiei și neguvernamentale. Aceasta ar putea constitui un mediu favorabil pentru acțiuni coerente și eficiente de intervenție referitor la fenomenul de combatere a cazurilor de violență față de femei și violenței în familie.

4.4 Impactul social

Implementarea SI „RS VioData” va avea un impact social major prin îmbunătățirea capacității instituțiilor de a preveni, identifica și gestiona eficient cazurile de violență împotriva femeilor și violența în familie. SI „RS VioData” va contribui la creșterea protecției victimelor, facilitarea intervențiilor coordonate și fundamentarea unor politici publice incluzive, adaptate nevoilor reale ale grupurilor vulnerabile. Totodată, va spori transparența și încrederea publică în acțiunile statului în domeniul combaterii violenței.

4.4.1 Impactul asupra datelor cu caracter personal

Implementarea SI „RS VioData” implică prelucrarea unor categorii sensibile de date cu caracter personal, însă va fi asigurată protecția acestora prin măsuri tehnice și organizatorice riguroase, inclusiv acces diferențiat, criptare și jurnalizarea activităților. SI „RS VioData” va respecta pe deplin prevederile legislației naționale și europene în domeniul protecției datelor, asigurând confidențialitatea informațiilor și prevenirea accesului neautorizat.

4.4.2 Impactul asupra echității și egalității de gen

Implementarea SI „RS VioData” va contribui direct la promovarea echității și egalității de gen, prin colectarea și analizarea datelor dezagregate pe gen și alte criterii de vulnerabilitate. Sistemul va sprijini dezvoltarea unor politici și intervenții adaptate nevoilor specifice ale femeilor și fetelor afectate de violență, inclusiv celor din grupuri marginalizate, în conformitate cu angajamentele internaționale asumate de Republica Moldova.

Pentru a asigura o abordare intersecțională și incluzivă în prevenirea și combaterea violenței împotriva femeilor și violenței în familie, SI „RS VioData” este conceput să integreze indicatori care reflectă nu doar distribuția pe gen, ci și multiple forme de vulnerabilitate, discriminare și excluziune socială. Acesta va permite colectarea și generarea de date dezagregate relevante, inclusiv în funcție de gen, vârstă, mediu de reședință (urban/rural), dizabilitate, statut HIV/SIDA, statut de migrant, refugiat sau persoană strămutată, precum și în funcție de orientare sexuală, identitate de gen, expresie de gen, apartenență etnică, rasială sau religioasă.

Această abordare complexă și cuprinzătoare răspunde angajamentelor internaționale asumate de Republica Moldova în domeniul drepturilor omului și egalității de gen, fiind aliniată cu prevederile Convenției de la Istanbul (art. 11 privind colectarea de date și cercetare), ale Convenției ONU privind eliminarea tuturor formelor de discriminare față de femei (CEDAW), ale Declarației și Platformei de Acțiune de la Beijing (Beijing+30), precum și cu obiectivele Strategiei Naționale de Dezvoltare „Moldova Europeană 2030”, în special Obiectivul de Dezvoltare Durabilă nr. 5 privind egalitatea de gen.

Prin urmare, SI „RS VioData” nu doar că va îmbunătăți monitorizarea și gestionarea cazurilor de violență, dar va deveni un instrument esențial pentru elaborarea de politici publice echitabile și bazate pe dovezi, care să răspundă nevoilor reale ale tuturor grupurilor afectate, inclusiv celor aflate în situații de vulnerabilitate severă.

4.5 Impactul asupra mediului

Nu se aplică.

4.6 Alte impacturi și informații relevante

Necesitatea unui SI „RS VioData” facilitează procesul de combatere a cazurilor de violență față de femei și violență în familie, de raportare a indicatorilor naționali, precum și a îmbunătățirii continue a calității serviciilor furnizate/prestate și este esențială din mai multe motive:

1. Centralizarea informațiilor: Un astfel de registru centralizează informațiile dispersate despre gestionarea cazurilor de violență față de femei și violență în familie,

facilitând accesul rapid și eficient la date relevante pentru factorii de decizie. Totodată, reprezintă un punct unic de acces pentru raportarea indicatorilor naționali;

2. Îmbunătățirea educației și conștientizării: registrul poate servi ca o resursă educațională importantă, oferind materiale informative, rapoarte, studii de caz și alte resurse pentru a educa publicul și a crește conștientizarea cu privire la cazurile de violență față de femei și violență în familie;

3. Sprijinirea deciziilor informate: factori de decizie din cadrul instituțiilor, reprezentanți ai organizațiilor internaționale, organizații necomerciale, pot utiliza Registrul pentru a accesa date și analize actualizate, contribuind la formularea de politici și strategii eficiente pentru domeniul respectiv;

4. Facilitarea colaborării: registrul poate crea o platformă pentru colaborare între diferite părți interesate, inclusiv reprezentanții instituțiilor, organizații necomerciale, persoane fizice și juridice din sectorul privat, promovând parteneriate și inițiative comune pentru abordarea problemelor apărute;

5. Îmbunătățirea rezilienței comunităților: comunitățile din domeniu pot beneficia de informații despre fenomenul de violență față de femei și violență în familie, ajutându-le să devină mai informate și să poată interveni cu propuneri de mitigare a problemelor;

În concluzie, un registru reprezintă o resursă vitală pentru a sprijini eforturile de a înțelege, adapta și a interveni în gestionarea cazurilor de violență față de femei și violență în familie, contribuind în viitor la repartizarea resurselor financiare și organizatorice ținând cont de necesități.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Prezentul proiect nu presupune armonizarea legislației naționale la prevederile legislației Uniunii Europene.

5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu se aplică.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, Ministerul Afacerilor Interne a publicat pe pagina web: www.particip.gov.md, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „VioData” și a Regulamentului privind modul de ținere a Registrului format de Sistemul informațional „VioData”

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-de-guvern-cu-privire-la-aprobarea-conceptului-sistemului-informatiional-viodata-si-a-regulamentului-privind-modul-de-ținere-a-registrului-format-de-sistemul-informatiional-viodata/14584>.

Totodată, setul de materiale aferent proiectului au fost plasate pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md la compartimentul Transparență / Consultări publice cu indicarea persoanelor responsabile de recepționarea recomandărilor din partea părților interesate, precum și a datelor de contact ale acestora.

Proiectul fost înregistrat la Cancelaria de Stat cu numărul unic număr unic (450/MAI/2025), în același timp fiind supus procedurii de avizare cu toți subiecții interesați. În acest context, proiectul a fost expediat pentru avizare către: Ministerul Justiției (inclusiv Inspectoratul Național de Probațiune, Agenția de Administrare a Instanțelor Judecătorești, Administrația Națională a Penitenciarelor Ministerul Dezvoltării

Economice și Digitalizării Ministerul Muncii și Protecției Sociale Ministerul Finanțelor Ministerul Educației și Cercetării Ministerul Sănătății (inclusiv Centrul de Medicină Legală) Procuratura Generală Consiliul Național pentru Asistența Juridică Garantată de Stat Agenția de Guvernare Electronică Biroul Național de Statistică Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică Agenția Națională de Prevenire și Combatere a Violenței împotriva Femeilor și Violenței în Familie Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal.

Toate propunerile și obiecțiile înaintate în raport cu prevederilor proiectului au fost incluse în Sinteza aferentă proiectului.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul a fost supus expertizelor anticorupție și expertizei juridice, conform art. 34 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

În cadrul expertizei juridice nr. 04/1-7496 din 28.07.2025, Ministerul Justiției a formulat unele propuneri asupra versiunii actuale a proiectului. La etapa definitivării, aceste propuneri au fost examinate și acceptate, fiind reflectate în Sinteza obiecțiilor și propunerilor.

În raport cu expertiza anticorupție, Raport nr. EHG25/10757 din 28.07.2025, se menționează că, prevederile proiectului corespund interesului public general, deoarece va contribui la îndeplinirea unei condiții obligatorii pentru punerea în aplicare mecanismelor de prevenire și combatere a violenței împotriva femeilor și violenței în familie.

Totodată, în normele proiectului supus expertizei anticorupție au fost identificați următorii factori de corupție:

- concurența normelor de drept;
- nedeterminarea entității publice responsabile/subiectului la care se referă prevederea;
- lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative.

În scopul preîntâmpinării apariției manifestărilor de corupție la aplicarea în practică a prevederilor proiectului, considerăm oportună redactarea acestuia în contextul obiecțiilor și recomandărilor din prezentul raport de expertiză anticorupție.

Prin urmare, la etapa de definitivare, toate obiecțiile au fost acceptate, iar proiectul a fost revizuit în baza recomandărilor respective. Acestea au fost incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Nu este aplicabil, nu necesită operarea modificărilor în alte acte normative existente

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

SI „RS VioData” va fi gestionat de către Agenția Națională pentru Prevenirea și Combaterea Violenței împotriva Femeilor și Violenței în Familie, în acest sens, fiind alocate resurse instituționale. Performanța SI „RS VioData” va fi monitorizată sistematic.