

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea
Hotărârii Guvernului nr.522/2019 cu privire la modelele actelor de identitate
din sistemul național de pașapoarte
(aprobarea modelului și punerea în circulație a cărții de rezidență,
modificarea codurilor pașapoartelor și a documentelor de călătorie)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.522/2019 cu privire la modelele actelor de identitate din sistemul național de pașapoarte a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne de comun Agencția Servicii Publice.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Elaborarea proiectului hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.522/2019 cu privire la modelele actelor de identitate din sistemul național de pașapoarte (*în continuare – proiectul hotărârii Guvernului*) rezultă din prevederile art.4 alin.(1) din Legea nr.273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, potrivit căruia modul de eliberare și modelele actelor de identitate se aprobă de Guvern, precum și ale art.3 alin.(4) lit.a) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, care statuează că actul normativ trebuie să se integreze organic în cadrul normativ în vigoare, scop în care proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune.

În vederea alinierii Republicii Moldova la acquis-ul Uniunii Europene, la data de 28.03.2024 Parlamentul Republicii Moldova a adoptat Legea nr.68 pentru modificarea Legii nr.273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte (*în continuare – Legea nr.68/2024*), axată pe punerea în circulație la nivel național a noilor modele de acte de identitate de tip card, și anume CARTEA DE IDENTITATE - care cu începere de la 31 martie 2025 se eliberează cetățenilor Republicii Moldova care locuiesc pe teritoriul Republicii Moldova și CARTEA DE REZIDENȚĂ – care cu începere de la 1 ianuarie 2026 se va elibera străinilor cărora li s-a acordat drept de ședere pe teritoriul Republicii Moldova, persoanelor cărora li s-a recunoscut statutul de apatrid sau de refugiat, precum și persoanelor cărora li s-a acordat protecție umanitară în conformitate cu actele normative privind migrația și azilul.

Un alt temei care a determinat operarea modificărilor la Hotărârea Guvernului nr.522/2019 cu privire la modelele actelor de identitate din sistemul național de pașapoarte constituie obligativitatea transpunerii amendamentelor operate la Documentul 9303 privind documentele de călătorie citibile automat, care stabilesc cerințe obligatorii față de specificarea în conținutul actului de identitate a tipului documentului de călătorie în funcție de statutul juridic al titularului, aplicabile cu începere de la 1 ianuarie 2026.

Republica Moldova a început să elibereze acte de identitate din sistemul național de pașapoarte conforme standardelor internaționale în baza angajamentelor asumate prin diferite tratate și convenții internaționale, inclusiv cele stabilite de Organizația

Internațională a Aviației Civile, care fiind o agenție a Națiunilor Unite, stabilește standarde și recomandări pentru documentele de călătorie specificate în Documentul 9303 privind documentele de călătorie citibile automat (în continuare – Documentul 9303).

Organizația Internațională a Aviației Civile (ICAO) a aprobat prima ediție a Documentului 9303 în anul 1980 cu titlul „Pașaport cu capacitate de citire optică”. În anul 2021 ICAO a aprobat ediția a 8-a a Documentului 9303 „Documente de călătorie citibile automat”, structurat în 13 părți. Documentul 9303 conține un set de cerințe obligatorii și opționale față de forma documentului de călătorie, structura, conținutul datelor, precum și codificarea datelor în mediul de stocare electronică a datelor din documentele de călătorie.

Cerințele față de documentele de călătorie stabilite prin Documentul 9303 sunt reglementate și de legislația comunitară prin Regulamentul (CE) nr.2252/2004 al Consiliului din 13 decembrie 2004 privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre. Armonizarea elementelor de securitate la nivel european, a formei, conținutului și integrarea elementelor de identificare biometrică au reprezentat un pas important către utilizarea unor noi elemente ale documentului de călătorie, sporind siguranța acestuia și au stabilit o corelație mai fiabilă între titular și document cu scopul de a contribui la identificarea titularului, facilitarea călătoriilor, asigurării protecției datelor personale și în mod semnificativ, la asigurarea protecției împotriva utilizării frauduloase.

În anul 2024 au fost adoptate modificări la Partea a 4-a a Documentului 9303, care, în funcție de tipul documentului, standardizează codul documentului, format din două litere. Potrivit pct.4.4. din Documentul 9303 *prima literă* indică faptul că documentul poate fi citit automat, iar a *doua literă* identifică tipul documentului de călătorie, și anume:

- pașaportul național (*National/ordinary passport*) – „PP”;
- pașaportul diplomatic (*Diplomatic passport*) – „PD”;
- pașaportul de serviciu (*Official/service passport*) – „PO”;
- documentul de călătorie pentru apatrizi (*Statless passport*) – „PS”;
- documentul de călătorie pentru refugiați (*Refugee passport*) – „PR”;
- documentul de călătorie pentru beneficiarii de protecție umanitară (*Alien passport*) – „PT”.

Astfel, proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat în vederea asigurării implementării prevederilor Legii nr.273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, în redacția:

- Legii nr.68/2024 pentru modificarea Legii nr.273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte (*Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr.148-150, art.217*) - în vederea asigurării executării art.II alin.(5) lit.b) din Legea nr.68/2024, modificată prin Legea nr.112/2025 pentru modificarea unor acte normative (*Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr.257-260, art.300*)– punerea în circulație a CĂRȚII DE REZIDENTĂ cu începere de la 01.01.2026;

- Legii nr.120/2025 pentru modificarea Legii nr.273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte (*Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2025, nr.320, art.356*) - în vederea asigurării executării art. II alin.(2) din Legea nr.

120/2025 – în contextul transpunerii amendamentelor operate la Documentul 9303 privind documentele de călătorie citibile automat, care stabilesc cerințe obligatorii față de specificarea tipului documentului de călătorie în funcție de statutul juridic al titularului, aplicabile cu începere de la 1 ianuarie 2026.

La fel, proiectul hotărârii Guvernului transpune parțial (art.1 alin.(1), art.4, art.4a, art.4b, anexa) Regulamentul (CE) nr.1030/2002 al Consiliului din 13 iunie 2002 de instituire a unui model uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe (CELEX: 32002R1030), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 157 din 15 iunie 2002, precum și cerințele documentelor Organizației Aviației Civile Internaționale (OACI), și anume ale **Regulamentului ICAO (OACI) - Documentul 9303** privind documentele de călătorie citibile automat.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Anterior modificărilor menționate supra, la indicarea codului documentului de călătorie, Documentul 9303 prevedea obligativitatea includerii doar a primei litere „P”, utilizarea celei de-a doua litere fiind lăsată la discreția statului emitent.

Astfel, potrivit reglementărilor actuale, codurile pașapoartelor și ale documentelor de călătorie emise în Republica Moldova sunt următoarele:

pașaportul eliberat cetățeanului Republicii Moldova – „PA”;

pașaportul diplomatic – „PD”;

pașaportul de serviciu – „PS”;

documentul de călătorie pentru apatrizi – „PC”;

documentul de călătorie pentru refugiați – „PT”;

documentul de călătorie pentru beneficiarii de protecție umanitară – „PH”.

De menționat că, în timpul controlului vizual sau manual, tipul documentului de călătorie poate fi recunoscut datorită copertei. De exemplu, în sistemul național al actelor de identitate, coperta pașapoartelor diplomatice este de culoare neagră. Prin urmare, în cazul utilizării sistemului automat pentru verificarea documentelor de călătorie la traversarea frontierei, la citire, este dificilă recunoașterea tipului documentului, deoarece sistemul accesează doar informația de pe pagina cu date. Astfel, din cauza lipsei standardizării și uniformizării utilizării celei de a doua litere din codul documentului, stabilirea tipului documentului devine imposibilă.

Din considerentele enunțate supra, codurile pașapoartelor și a documentelor de călătorie emise în Republica Moldova urmează a fi racordate la noile cerințe ale Documentului 9303, care sunt obligatorii pentru toți emitenții de pașapoarte și documente de călătorie. Noile cerințe vizează creșterea gradului de siguranță a documentelor de călătorie și eficientizarea proceselor de verificare a actelor de identitate la traversarea frontierei.

Documentul 9303 stabilește standarde internaționale pentru documentele de călătorie, inclusiv pașapoarte, cărți de identitate utilizate ca documente de călătorie și alte acte similare.

Actualizarea acestor standarde, aplicabile de la 1 ianuarie 2026 include:

- introducerea unor noi specificații pentru structura codurilor zonei de citire optică (MRZ Machine Readable Zone);

- creșterea nivelului de securitate pentru prevenirea falsificărilor sau utilizării ilicite a actelor de identitate;

- implementarea unor cerințe suplimentare privind interoperabilitatea globală.

Așadar, pașapoartele eliberate cetățenilor Republicii Moldova și documentele de călătorie eliberate apatrizilor, refugiaților și beneficiarilor de protecție umanitară vor corespunde ca formă și conținut cerințelor Documentului 9303, inclusiv amendamentelor introduse la 20.03.2024, și anume, celor de la pct.4.4. din partea 4, care, în conformitate cu Nota 1 din 1 ianuarie 2026, vor avea un caracter obligatoriu, specificațiilor pentru pașapoartele mecanolizibile și pentru alte documente de călătorie mecanolizibile de formatul TD3 fiind stabilite noi cerințe privind codurile pașapoartelor și documentelor de călătorie, indicate în câmpurile prestabilite din zona de control vizual (Visual Inspection Zone – VIZ) și din zona de citire optică (Machine Readable Zone – MRZ)

(https://www.icao.int/publications/Documents/9303_p4_cons_en.pdf).

Pornind de la premisa că Hotărârea Guvernului nr.522/2019 cu privire la modelele actelor de identitate din sistemul național de pașapoarte reprezintă un act normativ consolidat, prin care au fost aprobate modelele tuturor tipurilor de buletine de identitate și permise de ședere, expuse modelele de pașapoarte și documente de călătorie, cu descrierea succintă a formei și conținutului acestora, precum și au fost expuse modelele tuturor tipurilor de acte de identitate, eliberate de autoritățile naționale de la începutul implementării și pe perioada dezvoltării Sistemului național de pașapoarte și a Registrului de stat al populației (1996-2025), este imperios necesară completarea actului normativ enunțat cu normele referitoare la aprobarea formei și conținutului modelelor cărții de rezidență, termenele de punere în circulație a acestora, precum și expunerea modelelor de pașapoarte și documente de călătorie cu codurile modificate în câmpul informațional „Tipul” de pe pagina de date, potrivit cerințelor normative internaționale, care vor fi puse în circulație cu începere de la 1 ianuarie 2026.

Activitățile ce vizează armonizarea cadrului normativ național la rigorile acquis-ului Uniunii Europene în contextul punerii în circulație a cărții de rezidență au fost incluse în planurile Guvernului, și anume:

-Programul Național de Aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană, aprobat pentru anii 2025-2029 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, (clusterul 1 pct.8.2, acțiunea 69);

-Planul Național de Reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.841/2024 (pct.74).

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul hotărârii Guvernului are ca scop completarea Hotărârii Guvernului nr.522/2019 cu modelul cărții de rezidență, descrierea formei și a conținutului acesteia, precum și expunerea modelelor actuale ale pașapoartelor și ale documentelor de călătorie în conținutul cărora va fi modificat codul documentului.

Cartea de rezidență reprezintă un act de identitate, într-un format capabil să asigure respectarea standardelor europene de securitate pentru actele de identitate eliberate cetățenilor străini, apatrizilor, refugiaților și beneficiarilor de protecție umanitară, cu drept de ședere pe teritoriul Republicii Moldova, prin caracteristicile avansate de securitate, cum ar fi criptarea, semnătura electronică și autentificarea pe

baza datelor biometrice (imaginea facială, imaginile amprentelor digitale) și va oferi certitudinea că cel care se autentifică este titularul acelui set de date, contribuind la prevenirea furtului de identitate sau a altor forme de criminalitate cibernetică și la securizarea oricărei operațiuni.

Proiectul hotărârii Guvernului conține modificări la Hotărârea Guvernului nr.522/2019 cu privire la modelele actelor de identitate din sistemul național de pașapoarte, după cum urmează:

1) Luând în considerare că proiectul hotărârii Guvernului potrivit clauzei de armonizare transpune parțial (art.1 alin.(1), alin.(2) lit.(a) pct.(i), (ii), (ii-a), (iii), art.2 alin.(1) lit.(a–f), alin.(2), art.3, art.4, art.4a, art.4b, anexa) Regulamentul (CE) nr.1030/2002 al Consiliului din 13 iunie 2002 de instituire a unui model uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe (CELEX: 32002R1030), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 157 din 15 iunie 2002, se propune de a expune clauza de armonizare la Hotărârea Guvernului nr.522/2019 cu un nou cuprins, care va cuprinde normele transpuse din:

- Regulamentul (CE) nr.1030/2002 al Consiliului din 13 iunie 2002 de instituire a unui model uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe (CELEX: 32002R1030) publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 157 din 15 iunie 2002;
- Regulamentul (UE) 2019/1157 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la liberă circulație (CELEX: 32019R1157), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 188 din 12 iulie 2019.

2) Punctul 1, subpunctul 4) se expune în redacție nouă, potrivit căreia se va aproba modelul cărții de rezidență, având forma și conținutul potrivit anexei nr.4.

3) În contextul punerii în circulație a cărții de rezidență, în schimbul buletinelor de identitate și permiselor de ședere actuale eliberate în condițiile legii ce vizează străinii, apatrizii, refugiații și beneficiarii de protecție umanitară, se propune abrogarea subpunctelor 5)-9), prin care au fost aprobate modelele respective.

4) Expunerea în redacție nouă a pct.2 potrivit căruia cartea de rezidență va fi pusă în circulație cu începere de la 1 ianuarie 2026 a fost corelată la prevederile art.II alin.(1) din Legea nr.68/2024.

E de menționat că prin derogare de la prevederile pct.2, normele privind certificatul calificat pentru semnătură electronică și imaginile amprentelor digitale care vor fi înscrise în mediul de stocare electronică a datelor al cărții de rezidență, vor intra în vigoare la data în care vor fi îndeplinite condițiile tehnice necesare implementării acestora, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2026 – corelare la alin.(1¹) din art.II din Legea nr.68/2024, introdus prin Legea nr.112/2025 pentru modificarea unor acte normative. Necesitatea acestor derogări este condiționată de faptul că trecerea la cartea de rezidență cu mediu de stocare electronică a datelor, în care vor fi înscrise datele din formatul tipărit, precum și imaginile amprentelor digitale și certificatul calificat pentru semnătură electronică, după caz (în funcție de vârsta titularului), implică multiple activități de ordin tehnico-aplicativ de durată, și anume dezvoltări ale sistemelor informaționale care stau la baza proceselor operaționale de prestare a serviciilor publice respective, precum și la baza proceselor de producere a cărții de rezidență. Aceste

derogări au fost expuse în pct.2 al proiectului, care stabilește termenul de intrare în vigoare a hotărârii Guvernului.

5) Modificarea de la pct.2¹ a fost condiționată de faptul că cu începere de la 1 ianuarie 2026 va fi pus în circulație modelul actual al pașaportului cetățeanului Republicii Moldova prevăzut la pct.1 subpunctul 10) din Hotărârea Guvernului nr.522/2019, în care codul documentului din câmpul informațional „Tipul” de pe pagina de date va fi modificat din „PA” în „PP”, potrivit cerințelor Documentului 9303 și care se va regăsi în anexa nr.9¹ la hotărâre.

6) Modificările operate la punctul 2² au fost necesare pentru a preciza că cartea de identitate și cartea de identitate provizorie se pun în circulație cu începere de la 31 martie 2025, data la care această normă a fost pusă în aplicare de iure și de facto.

7) Expunerea în redacție nouă a pct.2³ vine să precizeze că, începând cu data de 31 martie 2025 informația privind adresa de domiciliu și/sau de reședință temporară a titularilor tuturor tipurilor de acte de identitate de uz intern valabile, acelea aflate în circulație, precum și acelea care urmează a fi puse în circulație, atât de modelele noi (carte de identitate, carte de identitate provizorie, carte de rezidență), expuse în anexele nr.1, 2 și 4 la hotărârea menționată, cât și acelea de modelele anterioare (buletine de identitate, permise de ședere) expuse în anexele nr.16-24 la Hotărârea Guvernului nr.522/2019, se va actualiza în Registrul de stat al populației în modul stabilit de Guvern și, de la data realizării condițiilor tehnice, va putea fi accesată prin intermediul portalului <https://verifica.gov.md/adresa>. Modul de înregistrare a locuitorilor Republicii Moldova la adresa de domiciliu și/sau de reședință temporară este reglementat la capitolul VII din Regulamentul privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.125/2013.

Actualmente Agenția Servicii Publice în comun cu Agenția de Guvernare Electronică se află în proces continuu și intens de dezvoltare a Portalului guvernamental <https://verifica.gov.md/adresa>, pentru a pune la dispoziția tuturor autorităților și instituțiilor publice care potrivit competențelor funcționale prelucrează date privind adresa de domiciliu și/sau de reședință temporară a solicitanților de servicii publice, un instrument fiabil și facil de accesare a acestora din Registrul de stat al populației, în mod gratuit și în regim real. Urmare dezvoltărilor respective va fi adoptat un act normativ în acest sens și ghid de utilizare, cu publicarea în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

8) La pct.4 modificările au fost propuse pentru spor de precizie, și anume pentru a specifica data de 1 ianuarie 2026, data de la care vor fi emise pașapoartele, cu excepția celui diplomatic, și toate tipurile de documente de călătorie, în care va fi modificat codul actului de identitate în câmpul informațional „Tipul” de pe pagina de date, potrivit cerințelor Documentului 9303. Cu începere de la 15 iunie 2015 se produce și se va produce în continuare modelul actual al pașaportului diplomatic în care valoarea codului va rămâne neschimbată „PD”, pe motiv că corespunde cu cea prevăzută pentru acest tip de act de identitate din Documentul 9303.

9) Modificările propuse la punctul 5 sunt condiționate de punerea în circulație cu începere de la 1 ianuarie 2026:

- a cărții de rezidență în schimbul buletinelor de identitate și permiselor de ședere specificate actualmente la anexele nr.4-9. Ca urmare a aprobării modelului cărții de

rezidență potrivit pct.1 subpunctul 4) și abrogării subpunctelor 5)-9), modelele actuale ale actelor de identitate respective din anexele nr.4-9 se transferă în anexele nr.19-24;

- a modelelor actuale ale pașaportului cetățeanului Republicii Moldova, pașaportului de serviciu, documentului de călătorie (Convenția privind statutul apatrizilor din 28 septembrie 1954), documentului de călătorie (Convenția cu privire la statutul refugiaților din 28 iulie 1951) și a documentului de călătorie (protecție umanitară), specificate actualmente la anexele nr.9¹, 11, 13, 14 și 15 în care va fi modificat codul actului de identitate în câmpul informațional „Tipul” de pe pagina de date, potrivit cerințelor Documentului 9303. Ca urmare modelele actuale ale actelor de identitate respective din anexele nr.9¹, 11, 13, 14 și 15 se transferă în anexele nr.25-29.

Potrivit prevederilor pct.5, toate tipurile de acte de identitate specificate la anexele nr.16-29 rămân valabile potrivit termenului de valabilitate, dacă nu intervin situații în care potrivit prevederilor legale acestea devin nevalabile.

10) Modificările operate la punctul 5¹ au fost necesare pentru spor de precizie, și anume pentru a preciza că fișele de însoțire la toate tipurile de buletine de identitate și la toate tipurile de permise de ședere valabile aflate în circulație se consideră nule de drept cu începere de la 31 martie 2025, data la care această normă a intrat în vigoare de iure și de facto.

11) Anexa nr.4 la Hotărârea Guvernului nr.522/2019 se expune în formulă nouă, care cuprinde forma și descrierea conținutului cărții de rezidență eliberate străinilor cărora li s-a acordat drept de ședere pe teritoriul Republicii Moldova, persoanelor cărora li s-a recunoscut statutul de apatrid sau de refugiat, precum și persoanelor cărora li s-a acordat protecție umanitară în conformitate cu actele normative privind migrația și azilul.

Cartea de rezidență va avea dimensiunea unui card bancar, care întrunește cerințele standardului internațional care stabilește cerințe tehnice față de actele de identitate de formatul ID-I, prevăzute în Documentul ICAO 9303, iar conținutul acesteia va corespunde prevederilor art.3 din Legea nr.273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, în redacția Legii nr.68/2024.

12) Modificările propuse la anexele nr.9¹, 11, 13, 14 și 15, precum și la anexele nr.25-29 sunt condiționate de punerea în circulație cu începere de la 1 ianuarie 2026 a modelelor actuale ale pașaportului cetățeanului Republicii Moldova, pașaportului de serviciu, documentului de călătorie (Convenția privind statutul apatrizilor din 28 septembrie 1954), documentului de călătorie (Convenția cu privire la statutul refugiaților din 28 iulie 1951) și a documentului de călătorie (protecție umanitară), în care va fi modificat codul actului de identitate în câmpul informațional „Tipul” de pe pagina de date, potrivit cerințelor Documentului 9303. Ca urmare modelele actelor de identitate respective cu coduri modificate se vor regăsi în anexele nr.9¹, 11, 13, 14 și 15, iar cele actuale (cu coduri vechi) se vor transfera în anexele nr.25-29.

13) Modificările propuse la anexele nr.19-24, sunt condiționate de punerea în circulație cu începere de la 1 ianuarie 2026 a cărții de rezidență care fiind de același model se va elibera străinilor cărora li s-a acordat drept de ședere pe teritoriul Republicii Moldova, persoanelor cărora li s-a recunoscut statutul de apatrid sau de refugiat, precum și persoanelor cărora li s-a acordat protecție umanitară în conformitate cu actele normative privind migrația și azilul. Ca urmare modelele buletinelor de

identitate și ale permiselor de ședere eliberate actualmente vor completa anexele nr.19-24.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat în vederea asigurării implementării prevederilor Legii nr.273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, în redacția Legii nr.68/2024, modificată prin Legea nr.112/2025, prin care a fost introdus un nou model de act de identitate - cartea de rezidență, și în redacția Legii nr.120/2025 care prevede modificarea codurilor pașapoartelor, cu excepția celui de serviciu și a tuturor tipurilor de documente de călătorie - norme ce urmează a fi puse în circulație cu începere de la 1 ianuarie 2026.

Prin urmare, opțiuni alternative nu au fost identificate.

4. Analiza impactului de reglementare

Dat fiind faptul că proiectul hotărârii Guvernului vizează armonizarea legislației naționale cu legislația UE, în temeiul art.31 alin.(3) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative analiza impactului de reglementare se prezintă în formă simplificată.

4.1. Impactul asupra sectorului public.

Proiectul hotărârii de Guvern nu implică un impact structural sau instituțional asupra sistemului administrației publice.

Implementarea cărții de rezidență va contribui la realizarea obiectivelor setate de transformare digitală și digitalizare a serviciilor publice prin optimizarea și eficientizarea proceselor de prestare a serviciilor publice și crearea condițiilor tehnice pentru dezvoltarea infrastructurilor care să permită accesul facil al tuturor locuitorilor Republicii Moldova, indiferent de statutul lor juridic, la serviciile de e-guvernare și e-business.

Cartea de rezidență va permite autorităților să gestioneze și să proceseze documentele/cererile cetățenilor mai rapid și mai eficient îmbunătățind calitatea serviciilor oferite cetățenilor. Digitalizarea documentelor și utilizarea semnăturii electronice calificate vor reduce timpul de așteptare și vor diminua birocrăția, ceea ce presupune servicii publice accesibile și prestate în mod operativ.

Semnătura electronică calificată, asociată cu noul sistem de identificare, va contribui la consolidarea securității împotriva fraudelor și a falsificării identității. Aceasta va permite autorităților să verifice rapid și precis identitatea cetățenilor, reducând riscurile de utilizare neautorizată a documentelor oficiale.

Adoptarea noilor tehnologii de identificare și semnătură electronică va alinia sectorul public la standardele internaționale, facilitând astfel colaborările internaționale și interacțiunile cu alte țări. Acest aspect va îmbunătăți imaginea și credibilitatea instituțiilor publice pe plan extern.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea amendamentelor propuse la Hotărârea Guvernului nr.522/2019 cu privire la modelele actelor de identitate din sistemul național de pașapoarte referitoare la punerea în circulație a modelelor actuale de pașapoarte și documente de călătorie cu codurile modificate conform Documentului 9303 nu necesită mijloace financiare din bugetul de stat. Cheltuielile respective vor fi acoperite din contul veniturilor obținute de Agenția Servicii Publice.

În prima etapă de implementare, care începe la data de 01.01.2026, Inspectoratul General pentru Migrație va pune în circulație cărțile de rezidență pe platforma sistemului informațional actual, deja interoperabil cu Agenția, care nu necesită surse financiare suplimentare de dezvoltare.

Digitalizarea proceselor va fi asigurată de către Inspectoratul General pentru Migrație. La etapa actuală fiind în procesul de elaborare a Sistemului Informațional "Migrație", costul estimat fiind cca 800 mii Euro. Proiectul este implementat cu suportul Organizației Internaționale pentru Migrație. Cheltuielile aferente sunt acoperite de DG NEAR. Cheltuielile aferente procesului de obținere a cărții de rezidență urmează a fi suportate de către străinii beneficiari ai dreptului de ședere. Respectiv Agenția Servicii Publice urmează să stabilească în actele sale normative tariful achitat pentru perfectarea cărții de rezidență.

4.3 Impactul asupra sectorului privat

Cartea de rezidență va avea un impact pozitiv asupra mediului de afaceri, în mod special asupra întreprinderilor mici și mijlocii și va contribui în procesul de digitalizare a afacerilor. Administratorii întreprinderilor vor dobândi un instrument practic și comod pentru interacțiunea în format digital cu instituțiile publice. Titularii se vor putea autentifica în sistemele informaționale ale instituțiilor publice pentru a beneficia de diverse servicii publice electronice (bancare, fiscale, sociale, financiare, educaționale etc.), în mod particular în următoarele sisteme informaționale: MSign, MPower, MPass, MNotify, MCabinet, e-Raportare, e-Declarație, e-Factura, e-Licențiere, e-Stare Civilă, e-Achiziții, etc., care va facilita procesul de obținere a actelor permissive prevăzute de lege și îndeplinirea formalităților necesare. Semnarea contractelor, actelor, cererilor sau a declarațiilor oficiale, precum și accesul la serviciile publice electronice la distanță necesare pe parcursul activității de întreprinzător va fi posibil fără a se prezenta la oficiile instituțiilor publice, în virtutea deținerii în cartea de rezidență a semnăturii electronice.

4.4. Impactul social

Proiectul hotărârii Guvernului prezintă avantaje cu precădere pentru străini, apatrizi, refugiații și beneficiarii de protecție umanitară care locuiesc în Republica Moldova cărora li se va elibera cartea de rezidență.

Cartea de rezidență care va conține mijloacele semnăturii electronice calificate și certificatele cheilor publice va permite titularilor utilizarea semnăturii electronice, precum și autentificarea în sistemele informatice ale instituțiilor publice sau ale persoanelor juridice de drept privat.

Accesul în regim online la serviciile publice se va îmbunătăți semnificativ, asigurându-se posibilitatea reală pentru persoane, indiferent de statutul lor juridic, de a accesa serviciile de e-guvernare și e-business care necesită autentificare și/sau semnătura electronică a serviciilor în regim online. Acest fapt va îmbunătăți interacțiunea acestora cu autoritățile publice și va determina avansarea procesului de digitalizare a serviciilor publice.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal.

Modificările propuse la Hotărârea Guvernului nr.522/2019 cu privire la modelele actelor de identitate din sistemul național de pașapoarte nu va avea impact asupra modului de prelucrare a datelor cu caracter personal. Rigorile privind protecția datelor

cu caracter personal prevăzute de Legea nr.133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal vor fi respectate pe deplin.

Potrivit prevederilor art.II alin.(4) din Legea nr.68/2024 pentru modificarea Legii nr.273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, cu începere de la data punerii în circulație a cărții de identitate, accesarea informațiilor cu privire la adresa de domiciliu și de reședință temporară a titularilor cărților de identitate, cărților de rezidență, buletinelor de identitate și ai permiselor de ședere se va realiza prin intermediul platformei de interoperabilitate, în conformitate cu actele normative în domeniul schimbului de date și interoperabilității, cu excepția situațiilor în care sunt aplicabile prevederile legale speciale, în care schimbul de date se va efectua în baza contractelor și acordurilor bilaterale.

Totodată, de la data realizării condițiilor tehnice, în baza datelor de identificare din actul de identitate de uz intern, informația privind adresa de domiciliu și/sau de reședință temporară a persoanei din Registrul de stat al populației va putea fi accesată, în regim real și în mod gratuit, atât de persoane fizice, cât și de persoane juridice de drept public și de drept privat, autentificate prin utilizarea semnăturii electronice, prin intermediul portalului <https://verifica.gov.md/adresa>.

4.4.2 Impactul asupra echității și egalității de gen.

Proiectul înaintat nu va avea impact asupra echității și egalității de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul înaintat nu va avea impact asupra mediului.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu au fost identificate.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul hotărârii Guvernului transpune parțial (art.1 alin.(1), alin.(2) lit.(a) pct.(i), (ii), (ii-a), (iii), art.2 alin.(1) lit.(a–f), alin.(2), art.3, art.4, art.4a, art.4b, anexa) Regulamentul (CE) nr.1030/2002 al Consiliului din 13 iunie 2002 de instituire a unui model uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe (CELEX: 32002R1030), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 157 din 15 iunie 2002.

Obiectul Regulamentului (CE) nr.1030/2002 îl constituie instituirea unui model uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe, prevăzut cu elemente de securitate mai moderne, pentru a crește gradul de securitate al documentului și pentru a preveni contrafacerea.

Prin urmare, proiectul hotărârii Guvernului transpune parțial prevederile Regulamentului (CE) nr.1030/2002 care se referă la cartea de rezidență ce se va elibera străinilor cărora li s-a acordat drept de ședere pe teritoriul Republicii Moldova, persoanelor cărora li s-a recunoscut statutul de apatrid sau de refugiat, precum și persoanelor cărora li s-a acordat protecție umanitară în conformitate cu actele normative privind migrația și azilul. Nu vor fi transpuse prevederile referitoare în exclusivitate la statele membre ale UE, care vor fi transpuse odată cu aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Cartea de rezidență eliberată străinilor cărora li s-a acordat drept de ședere pe teritoriul Republicii Moldova, persoanelor cărora li s-a recunoscut statutul de apatrid sau de refugiat, precum și persoanelor cărora li s-a acordat protecție umanitară în conformitate cu actele normative privind migrația și azilul va corespunde ca formă și conținut dispozițiilor Regulamentului (CE) nr.1030/2002, precum și rigorilor altor standarde europene din domeniu.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În corespundere cu prevederile art.20 alin.(1) lit. a) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, precum și în baza art.9 din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe portalul consultativ <https://particip.gov.md/ru/document/stages/proiectul-de-hotararii-pentru-modificarea-hotararii-guvernului-nr-5222019-cu-privire-la-modelele-actelor-de-identitate-din-sistemul-national-de-pasapoarte-in-contextul-modificarilor-efectuate-la-legea-nr-2731994-privind-actele-de-identitate-din-sistemul-national-de-pasapoarte/14388>

Urmare anunțării proiectului în procedură de avizare, în conformitate cu prevederile Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, Hotărârii Guvernului nr.967/2016 cu privire la mecanismul de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional și ale Regulamentului Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, proiectul, împreună cu materialele aferente, urmează a fi plasate spre consultări publice pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne la capitolul „*Transparența*”, directoriul „*Consultări publice*” și pe portalul consultativ www.particip.gov.md.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul actului normativ, însoțit de Tabelul de concordanță, va fi supus expertizei de compatibilitate de către Centrului de Armonizare a Legislației al Cancelariei de Stat expertizei juridice de către Ministerul Justiției și expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție, conform prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

În vederea executării prevederilor art. II alin.(5) din Legea nr.68/2024 pentru modificarea Legii nr.273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, urmează a fi modificate actele normative aferente domeniilor de activitate ale altor autorități și instituții publice care stabilesc norme referitoare la prezentarea actelor de identitate.

În contextul punerii în circulație a cărții de rezidență, urmează a fi modificată Hotărârea Guvernului nr.966/2020 cu privire la serviciile prestate de către Agenția Servicii Publice - ajustarea Nomenclatorului serviciilor în vederea implementării serviciilor publice de confecționare și personalizare a cărții de rezidență, stabilirii tarifelor la aceste servicii.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Realizarea proiectului prevede executarea multiplelor activități de către Agenția Servicii Publice, atât de ordin normativ-juridic, cât și de ordin tehnico-aplicativ, și anume:

- de organizare și desfășurare a procedurilor de achiziție a blanchetelor (cardurilor), inclusiv a serviciilor de mentenanță adaptivă a sistemului de personalizare la noile acte de identitate;

- de ordin tehnico-aplicativ: dezvoltarea complexului hardware și software a proceselor de producere (personalizare), a proceselor de prestare a serviciilor publice de eliberare a cărții de rezidență, de emitere a certificatului calificat pentru semnătură electronică, de înregistrare la adresa de domiciliu/reședință temporară, de prestare a serviciilor electronice pe platforma PDSE etc.

- de proiectare și implementare a proceselor de afaceri legate de emiterea certificatului calificat pentru semnătură electronică.

Realizarea proiectului cuprinde activități și de ordin interinstituțional:

- dezvoltarea proceselor de interoperabilitate între sistemele informaționale ale autorităților statului pe platforma guvernamentală de interoperabilitate MConnect – în comun cu Agenția de Guvernare Electronică.

Secretară de stat

Diana SALCUȚAN