

SINTEZA**la proiectul**

hotărârii de Guvern cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1100/2017 cu privire la aprobarea Listei de mențiuni de sănătate permise pentru înscrierea pe produse alimentare, altele decât cele care se referă la reducerea riscului de îmbolnăvire și la dezvoltarea și sănătatea copiilor

Nr. ord.	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
1	2	3	4	5
Avizare și consultare publică				
1.	Cancelaria de stat Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător	Aviz Nr. 38-78-7865 din 21.07.2025	AVIZ al Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător Prezentul aviz este acordat în temeiul art.3 alin.(2), art.27¹, anexa nr.1 și art.32 alin.(2²) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în conformitate cu prevederile Legii nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, Hotărârii Guvernului nr.1429/2008 privind revizuirea și optimizarea cadrului normativ de reglementare a activității de întreprinzător și Hotărârii Guvernului nr.574/2024 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare. Actul examinat: Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1100/2017 cu privire la aprobarea Listei de mențiuni de sănătate permise pentru înscrierea pe produse alimentare, altele decât cele care se referă la reducerea riscului de îmbolnăvire și la dezvoltarea și sănătatea copiilor și Nota de fundamentare (analiza impactului de reglementare) NU 564/MS/2025 Autoritatea responsabilă: Ministerul Sănătății	

Examinat în ședința Grupului de lucru la data: 15.07.2025

Decizia Grupului de lucru în privința proiectului de act normativ și notei de fundamentare:

Se susține proiectul de act normativ și Nota de fundamentare cu obiecții și recomandări.

Evaluarea proiectului de act normativ

Concluzia: Proiectul dat în principiu nu conține careva norme vădit contradictorii cu principiile de reglementare a activității de întreprinzător.

Evaluarea notei de fundamentare (analizei impactului de reglementare)

Concluzia: Nota de fundamentare parțial conține informație pentru a stabili oportunitatea intervenției propuse și impactul intervenției în conformitate cu cerințele Legii nr.100/2017 și HG nr. 574/2024

Comentarii, recomandări:

Secțiunea 2.2 oferă o prezentare detaliată și documentată a contextului normativ și instituțional care justifică intervenția normativă propusă. Cu toate acestea, din perspectiva conformității stricte cu cerințele Metodologiei AIR, este necesar de inclus mai multe date cantitative sau estimări orientative privind amploarea problemei: câte produse alimentare conțin mențiuni de sănătate în prezent; ce proporție dintre acestea nu corespund cu lista UE; câți operatori economici ar putea fi afectați; eventuale sesizări privind etichetarea înșelătoare. La fel necesită a fi prezentat scenariul de bază („a nu face nimic”), adică ce s-ar întâmpla dacă intervenția nu ar avea loc. Deși se deduce că utilizarea mențiunilor neactualizate ar continua și ar afecta consumatorii, metodologia impune formularea acestui scenariu ca ipoteză explicită și comparabilă cu varianta de reglementare. La fel trebuie făcută identificarea formală a părților interesate (consumatori, operatori economici, autorități de control, organizații de protecție a consumatorilor etc.) și de este estimat numărul sau categoria acestora.

Secțiunea 3 identifică obiectivele urmărite prin această intervenție. Pentru a corespunde metodologiei AIR, este recomandabil ca obiectivele să fie: reformulate ca rezultate măsurabile și orientate spre evoluția unei situații concrete; clasificate între obiective generale (ex: alinierea cadrului normativ național la acquis-ul UE și consolidarea protecției consumatorului) și

Se acceptă.

Nota de fundamentare a fost modificată.

Se acceptă.

Nota de fundamentare a fost modificată.

obiective specifice (ex: înlocuirea listei naționale perimate, reducerea utilizării mențiunilor neautorizate); completate cu elemente SMART: ce rezultat se urmărește, în ce termen, cum va fi măsurat (ex: reducerea cu x% a cazurilor de mențiuni neautorizate până în 2026, în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare etc.); formulate într-un paragraf separat, anterior punctului 3.1 din Nota de fundamentare, indicarea succintă a rezultatului urmărit la nivel național ca urmare a transpunerii UE (cerință aplicabilă în mod obligatoriu în cazul actelor cu relevanță UE).

Compartimentul 4.3 prevede în termeni generali, efectele pozitive pe care actualizarea listei mențiunilor de sănătate le-ar putea avea asupra mediului de afaceri, prin creșterea clarității legislative, uniformizarea regulilor aplicabile și facilitarea accesului produselor alimentare autohtone pe piața Uniunii Europene. Cu toate acestea, din perspectiva cerințelor Metodologiei AIR, această secțiune necesită completări. În primul rând, compartimentul pleacă de la o premisă nefundamentată: că operatorii nu vor suporta niciun fel de cheltuieli suplimentare. În realitate, chiar dacă actul normativ nu introduce noi obligații materiale, simpla actualizare a listei mențiunilor permise presupune un efort minim, dar real, de conformare. Acesta poate include activități precum revizuirea etichetelor, ajustarea materialelor de promovare, instruirea personalului responsabil cu etichetarea sau consultarea specialiștilor în reglementări alimentare. Toate acestea constituie, potrivit metodologiei, costuri administrative de conformare, chiar dacă nu sunt substanțiale sau recurente. La fel, este necesar de inclus posibilele diferențe de impact între întreprinderile mari și întreprinderile mici și mijlocii. Deși IMM-urile reprezintă o proporție semnificativă în sectorul alimentar din Republica Moldova, acestea nu sunt menționate, deși metodologia impune explicit evaluarea potențialului impact disproporționat. IMM-urile dispun, de regulă, de resurse limitate pentru activități de revizuire tehnică și etichetare, ceea ce face ca orice schimbare normativă, oricât de benefică pe termen lung, să genereze o povară temporară de conformare. De asemenea, necesită a fi prezentate careva estimări orientative privind amploarea adaptărilor necesare – cum ar fi procentul estimativ al produselor care conțin în prezent mențiuni ce nu corespund listei actualizate, numărul de operatori vizați sau o delimitare între cei care exportă și cei care activează exclusiv pe piața internă. Metodologia permite folosirea unor date ipotetice sau aproximative în astfel de cazuri, în absența datelor oficiale, tocmai pentru a preveni

Se acceptă.

Nota de fundamentare a fost modificată.

			concluziile generalizante de tipul „impact nesemnificativ”. Compartimentul privind consultarea publică este conform din punct de vedere procedural, prin publicarea anunțului și a documentației relevante pe particip.gov.md, dar este neconform metodologic în ceea ce privește conținutul analitic. Pentru respectarea integrală ai Metodologiei AIR, este necesară completarea acestuia cu: enumerarea categoriilor de părți consultate; prezentarea poziției fiecărui grup major de interese (ex. patronate, asociații profesionale, consumatori); menționarea modului în care aceste observații au fost sau nu au fost valorificate în redactarea finală a proiectului. La fel urmează a fi modificat compartimentul Implementarea și de a clarifica atribuțiile și bugetul ANSA în vederea punerii în aplicare a amendamentelor respective.	Se acceptă. Nota de fundamentare a fost modificată.
2.	Agencia Națională pentru Siguranța Alimentelor	Aviz Nr. 08-18-3840 din 14.07.2025	Lipsa de propuneri și obiecții.	
3.	Centrul de armonizare a legislației	Aviz Nr. 31/02-126-7601 din 14.07.2025	Prezenta Declarație de compatibilitate a fost întocmită de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a HG nr. 657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene. Proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1100/2017 cu privire la aprobarea Listei de mențiuni de sănătate permise pentru înscrierea pe produsele alimentare, altele decât cele care se referă la reducerea riscului de îmbolnăvire și la dezvoltarea și sănătatea copiilor transpune pozițiile Inulină nativă din cicoare, Soluții de carbohidrați, Acid eicosapentaenoic și acid docosahexaenoic (EPA/ DHA) din Anexa la Regulamentul (UE) nr. 432/2012 al Comisiei din 16 mai 2012 de stabilire a unei liste de mențiuni de sănătate permise, înscrise pe produsele alimentare, altele decât cele care se referă la reducerea riscului de îmbolnăvire și la dezvoltarea și sănătatea copiilor (Text cu relevanță pentru SEE), CELEX: 32012R0432, publicat în Jurnalul Oficial al UE L 136, 25 mai 2012, astfel	

cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (UE) 2024/2041 al Comisiei din 29 iulie 2024.

I. Obiectul proiectului

Proiectul național are ca scop continuarea procesului de armonizare legislativă pe segmentul utilizării mențiunilor de sănătate permise înscrise pe produsele alimentare, altele decât cele referitoare la reducerea riscului de îmbolnăvire și la dezvoltarea și sănătatea copiilor, prin avansarea gradului de transpunere a Regulamentului (UE) nr. 432/2012 al Comisiei din 16 mai 2012 de stabilire a unei liste de mențiuni de sănătate permise, înscrise pe produsele alimentare, altele decât cele care se referă la reducerea riscului de îmbolnăvire și la dezvoltarea și sănătatea copiilor în temeiul principiului armonizării dinamice din art. 449 din Acordul de Asociere RM-UE.

II. Evaluarea din perspectiva compatibilității cu Dreptul UE

Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate Capitolului 12 „Siguranța alimentară, politici sanitare și fitosanitare” și Capitolului 28 „Protecția consumatorilor și a sănătății”.

Astfel, din perspectiva proiectului examinat, la nivelul legislației europene, prezintă relevanță directă prevederile Regulamentului (UE) nr. 432/2012 al Comisiei din 16 mai 2012 de stabilire a unei liste de mențiuni de sănătate permise, înscrise pe produsele alimentare, altele decât cele care se referă la reducerea riscului de îmbolnăvire și la dezvoltarea și sănătatea copiilor. În baza expertizei proiectului de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1100/2017 cu privire la aprobarea Listei de mențiuni de sănătate permise pentru înscrierea pe produsele alimentare, altele decât cele care se referă la reducerea riscului de îmbolnăvire și la dezvoltarea și sănătatea copiilor.

Regulamentul (UE) nr. 432/2012, urmărește stabilirea listei mențiunilor de sănătate autorizate care pot fi utilizate în mod legal pe etichetele, în prezentările și în publicitatea produselor alimentare, cu excluderea celor referitoare la reducerea riscului de îmbolnăvire și dezvoltarea și sănătatea copiilor.

Transpunerea actului UE este importantă în contextul Anexei XXIV-B „Lista legislației uniunii care urmează a fi apropiată de către Republica

Moldova”, Secțiunea 4 – Norme de siguranță alimentară a Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană (termenul pentru apropiere fiind anul 2017).

a) Măsurile naționale de transpunere existente a actului UE

Menționăm că, actul UE a constituit obiect al transpunerii prin HG nr. 1100/2017 cu privire la aprobarea Listei de mențiuni de sănătate permise pentru înscrierea pe produsele alimentare, altele decât cele care se referă la reducerea riscului de îmbolnăvire și la dezvoltarea și sănătatea copiilor, supusă modificării prin prezentul proiect.

b) Analiza comparativă a transpunerii dispozițiilor actului UE

În ceea ce privește transpunerea Regulamentului (UE) nr. 432/2012, apreciem că proiectul național asigură transpunerea selectivă a actului UE, în speță transpunerea pozițiilor Inulină nativă din cicoare, Soluții de carbohidrați, Acid eicosapentaenoic și acid docosahexaenoic (EPA/ DHA) din Anexa actului UE, după cum rezultă din analiza de mai jos.

Proiectul național, prin pct. 2, subpct. 2.2. modifică cuprinsul poziției 236 (din „Inulină nativă din andiv” în „Inulină nativă din cicoare” cu modificările aferente), iar prin subpct. 2.3. introduce 2 poziții noi: 243(Soluții de carbohidrați) și 244 (Acid eicosapentaenoic și acid docosahexaenoic (EPA/ DHA)) în conformitate cu Lista mențiunilor de sănătate permise din Anexa actului UE.

c) Obiecții privind compatibilitatea cu actul UE

Pct. 2.2 din proiectul național, prin care, se modifică poziția 236 (din „Inulină nativă din andiv” în „Inulină nativă din cicoare” cu modificările aferente), la compartimentul „Condiții de utilizare a mențiunii”), se va substitui termenul de „andivă” în „cicoare” în acord cu limbajul actului UE.

Totodată, suplimentar expunem următoarele:

- Pozițiile 141 și 142 din Lista în vigoare nu corespund redacției din actul UE. Astfel, poziția din lista națională „Înlocuitori ai zahărului, precum îndulcitorii concentrați; xilitol, sorbitol, manitol, maltitol, lactitol, izomalt, eritritol, sucraloză și polidextroză; alte zaharuri”, se va substitui cu „Înlocuitori ai zahărului, precum îndulcitorii concentrați; xilitol, sorbitol, manitol, maltitol, lactitol, izomalt, eritritol, sucraloză și polidextroză; D-

Se acceptă
Proiectul a fost modificat.

Se acceptă
Proiectul a fost modificat.

tagatoză și izomaltuloză”;

- Produsele alimentare de tip „Înlocuitor al unei mese pentru controlul greutății” sunt preluate fidel din Anexa actului UE la pozițiile 239 și 240 din Lista națională. Totuși, se constată că, aceleași mențiuni se regăsesc, repetitiv, și la pozițiile 90 și 91 din lista națională, cu condiții de utilizare a mențiunii care diferă de cele stabilite în actul UE. În vederea evitării suprapunerilor nejustificate și a asigurării conformității cu reglementările europene, se impune revizuirea listei naționale prin abrogarea pozițiilor 90 și 91.

III. Respectarea mecanismului de armonizare

a) Obiecții privind clauza de armonizare

Proiectul național se va completa cu clauza de armonizare, după clauza de adoptare, în următoarea redacție: „Prezenta Hotărâre transpune pozițiile Inulină nativă din cicoare, Soluții de carbohidrați, Acid eicosapentaenoic și acid docosahexaenoic (EPA/ DHA) din Anexa la Regulamentul (UE) nr. 432/2012 al Comisiei din 16 mai 2012 de stabilire a unei liste de mențiuni de sănătate permise, înscrise pe produsele alimentare, altele decât cele care se referă la reducerea riscului de îmbolnăvire și la dezvoltarea și sănătatea copiilor (Text cu relevanță pentru SEE), CELEX: 32012R0432, publicat în Jurnalul Oficial al UE L 136, 25 mai 2012, astfel cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (UE) 2024/2041 al Comisiei din 29 iulie 2024”.

Potrivit cerințelor art. 31, alin. (2) și art. 44 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative și pct. 34 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 1171/2018, clauza de armonizare existentă a HG nr. 1100/2017, urmează a fi replasată după preambulul și clauza de adoptare a actului normativ, expusă în următoarea redacție: „Prezenta Hotărâre transpune Regulamentul (UE) nr. 432/2012 al Comisiei din 16 mai 2012 de stabilire a unei liste de mențiuni de sănătate permise, înscrise pe produsele alimentare, altele decât cele care se referă la reducerea riscului de îmbolnăvire și la dezvoltarea și sănătatea copiilor (Text cu relevanță pentru SEE), CELEX: 32012R0432, publicat în Jurnalul Oficial al UE L 136, 25 mai 2012, astfel cum a fost modificat ultima oară prin Regulamentul (UE) 2024/2041 al Comisiei din 29 iulie 2024”.

Totodată, pct. 2 din HG nr. 1101/2017 se va completa la final cu textul „și

Se acceptă

Proiectul a fost modificat.

Se acceptă

Proiectul a fost modificat.

Se acceptă

Proiectul a fost modificat.

Se acceptă

Proiectul a fost modificat.

			se abrogă la data aderării la UE”, ori Regulamentul UE va avea aplicabilitate directă. b) Obiecții privind tabelele de concordanță În tabelul de concordanță, în compartimentul 8 al secțiunii aferente articolului 2 din actul UE, se va înscrie calificativul „prevedere UE neaplicabilă”, întrucât dispozițiile respective au caracter final și tranzitoriu și nu fac obiectul preluării în legislația națională. IV. Concluzii Ca urmare a expertizei de compatibilitate realizate, se va asigura revizuirea proiectului și documentelor anexate prin prisma obiecțiilor și propunerilor enunțate în prezenta Declarație de compatibilitate. Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil, obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asociere RM – UE și Cadrului de negociere cu Uniunea Europeană.	Se acceptă Tabelul de concordanță a fost modificat.
4.	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare	Aviz nr. 21-02/2025PHG-2014 din 23.07.2025	Examinând proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1100/2017 cu privire la aprobarea Listei de mențiuni de sănătate permise pentru înscrierea pe produsele alimentare, altele decât cele care se referă la reducerea riscului de îmbolnăvire și la dezvoltarea și sănătatea copiilor (număr unic 564/MS/2025), în limita competențelor funcționale, Vă comunicăm următoarele. 1) Obiecții argumentate și explicite pe marginea cărora trebuie să se ajungă la un acord: În hotărâre: pct. 1.1, intenția de modificare a clauzei de adoptare, considerăm necesar de a o expune în următorul conținut „În temeiul art. 1 alin. (4) din Legea nr.279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare (Monitorul Oficial al R. Moldova nr. 7-17, art. 54), cu modificările ulterioare,” din considerentul că art. 1 alin. (4) din Legea nr.279/2017 consfințește faptul că „Normele privind mențiunile ... de sănătate înscrise pe produsele alimentare, se aprobă de către Guvern.”	Nu se acceptă. Art.1 alin. (4) din Legea nr.279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare, nu prezintă temei juridic pentru prezentul proiect de hotărâre.

5.	Ministerul Finanțelor	Aviz nr. 07/2- 03/121/1086 din 17.07.2025	Lipsa de propuneri și obiecții.	
6.	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării al Republicii Moldova	Aviz nr. 16/2 – 2140 din 21.07.2025	Lipsa de propuneri și obiecții.	

Secretar general

Lilia GANTEA