

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la modificarea și completarea Hotărîrii Guvernului nr. 827 din 10 septembrie 2010 privind organizarea și funcționarea organelor de probațiune

Numele inițiatorului și a autorului, precum și a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la modificarea și completarea Hotărîrii Guvernului nr. 827 din 10 septembrie 2010 privind organizarea și funcționarea organelor de probațiune, este elaborat de către Ministerul Justiției în comun cu Oficiul central de probațiune
Argumentarea necesității de reglementare
<p>Proiectul nominalizat a fost elaborat întru realizarea domeniilor specifice de intervenție: din Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei de reformă a sectorului justiției pentru anii 2011 – 2016.</p> <p>În conformitate cu Hotărîrea Guvernului nr. 735 din 03.10.2012 cu privire la optimizarea structurii, activității Ministerului Justiției și autorităților administrative din subordine, Oficiul central de probațiune începând cu 01.01.2013 s-a transferat din subordinea Departamentului Instituțiilor Penitenciare în subordinea Ministerului Justiției, ca instituție autonomă, fiind totodată intensificate considerabil responsabilitățile realizării sarcinilor de activitate a Oficiului central de probațiune.</p> <p>Odată cu aprobarea Planului de acțiuni pentru implementarea Strategiei de reformă a sectorului justiției pentru anii 2011 – 2016, Oficiul central de probațiune a implementat și continuă să implementeze toate acțiunile enumerate în domeniile specifice de intervenție ce vizează activitățile de probațiune, însă întâmpină dificultăți la capitolul: termenul limită de implementare.</p> <p>Astfel, conform Planului menționat a actelor normative, precum și Planurilor de activitate ale Ministerului Justiției și Oficiului central de probațiune, sunt necesare de întreprins mai multe acțiuni, cum ar fi: elaborarea proiectelor de modificare și completare a cadrului normativ, elaborarea diferitor proiecte – pilot și implementarea acestora, consolidarea și dezvoltarea parteneriatelor dintre serviciul de probațiune și alte organizații publice, private și internaționale, asigurarea reprezentării birourilor de probațiune în raport cu alte instituții guvernamentale și nonguvernamentale la încheierea acordurilor de colaborare, a contractelor de locațiune, comodat, de prestare servicii, de asigurare cu echipament tehnic, reparații cosmetice sau capitale a încăperilor, etc.</p> <p>Este de menționat faptul că, conform alin. (1) art. 15 din Legea cu privire la probațiune nr. 8 din 14.02.2008, organizarea activității de probațiune se pune în sarcina Oficiului central și se realizează prin intermediul subdiviziunilor teritoriale, iar conform Hotărîrii Guvernului nr. 827 din 10.09.2010 privind organizarea și funcționarea organelor de probațiune, numai Oficiul central de probațiune are statut de persoană juridică, pe când birourile de probațiune nu au astfel de statut, deși sunt constituite în fiecare unitate administrativ-teritorială de nivelul al doilea, în număr total de 42 birouri de probațiune. Or, asigurarea eficientă a activității subdiviziunilor teritoriale cât și acordarea ajutorului metodic – practic este foarte dificil de realizat.</p> <p>Conform punctului 13 al Hotărîrii Guvernului privind organizarea și funcționarea organelor de probațiune, șefului Oficiului central de probațiune îi revine o serie de atribuții, ce constau în organizarea, coordonarea și supravegherea activității Oficiului central de probațiune, aprobă documentația tehnică, inclusiv de proiectare, raporturi de expertiză privind examinarea documentației de proiectare și deviz, devize centralizate și devize privind reparațiile capitale, reprezintă Oficiul central de probațiune în relațiile cu alte autorități și instituții publice, atât din țară cât și de peste hotare; asigură colaborarea cu organisme internaționale, asociațiile obștești din țară și din străinătate, precum și cu mass-media.</p> <p>În ianuarie 2012 Oficiul central de probațiune a aderat în calitate de membru la Organizația Europeană de Probațiune (CEP) care a fost fondată în anul 1981, având drept scop să promoveze incluziunea socială a infractorilor, prin sancțiuni și măsuri comunitare de</p>

probațiune în folosul comunității, de mediere și conciliere. Pentru Uniunea Europeană și Consiliul Europei, CEP este purtătorul de cuvânt pentru sectorul său. Prin urmare, CEP este vocea de probă în "Bruxelles", iar reprezentantul Republicii Moldova la ședințele și congresele organizate de CEP este șeful Oficiului central de probațiune.

De asemenea, șeful Oficiului central de probațiune are calitatea de secretar al Consiliului coordonator de adaptare socială a persoanelor eliberate din locurile de detenție.

În contextul celor expuse, necesitatea includerii unei a doua funcții de șef adjunct al Oficiului central de probațiune este o necesitate stringentă, fapt ce va servi la o delimitare eficientă a responsabilităților conducerii, iar în lipsa șefului Oficiului central de probațiune, nu se vor produce dificultăți în activitate și blocaje în aprobarea documentelor întocmite de comisiile sau grupurile de lucru din cadrul Oficiului central de probațiune, ale căror termen este limitat, conform legislației în vigoare.

Totodată menționăm că, la data de 20.09.2013 a fost adoptată Hotărârea Guvernului nr.749 cu privire la completarea Hotărârii Guvernului nr. 827 din 10 septembrie 2010 prin care s-a stabilit efectivul-limită al Oficiului central de probațiune și a subdiviziunilor teritoriale ale acestuia în număr de 285 unități, astfel efectivul-limită al Oficiului central de probațiune majorându-se cu 42 unități, respectiv pentru buna organizare și desfășurare a activității Oficiului central de probațiune a apărut necesitatea instituirii a unui al doilea șef adjunct ce va contribui la delimitarea bine determinată a responsabilităților acestora. În prezent Ministerul Justiției efectuează o serie de modificări la Legea nr. 8 cu privire la probațiune, în partea ce ține de organizarea activității de probațiune, și în special instituirea prevederilor referitoare la structura organizatorică a Oficiului de probațiune, prin care subdiviziunile sale teritoriale vor fi divizate în serviciul regional de probațiune și birouri de probațiune. Instituirea Serviciilor regionale de probațiune pe teritoriul Republicii Moldova cu statut de persoană juridică, va contribui la eficientizarea activității de probațiune, pentru sporirea calității și dezvoltării sistemului de probațiune, iar rolul șefului oficiului de probațiune este esențial pentru ca probațiunea să își atingă cu succes obiectivele, atât în ceea ce privește rezultatele, cât și modul în care aceasta este percepută în comunitate.

Responsabilitățile șefilor adjuncți a Oficiului central de probațiune vor fi divizate în două domenii: **activitatea de probațiune nemijlocită și activitatea administrativ - juridică.**

Excluderea punctului 6 este dictată de necesitatea aducerii cadrului normativ în concordanță cu normele în vigoare, deoarece prin Hotărârea Guvernului cu privire la optimizarea structurii, activității Ministerului Justiției și autorităților administrative din subordine, Oficiul central de probațiune începând cu 01.01.2013 s-a transferat din subordinea Departamentului Instituțiilor Penitenciare în subordinea Ministerului Justiției, ca instituție autonomă, respectiv norma în cauză urmează a fi exclusă.

Completarea Hotărârii Guvernului cu punctele 13², 13³, 13⁴, 13⁵, 13⁶ și 13⁷ a fost efectuată întru executarea indicației Guvernului nr. 2903-332 din 12 noiembrie 2013 privind asigurarea concordanței Hotărârii Guvernului nr. 827 din 10 septembrie 2010 privind organizarea și funcționarea organelor de probațiune cu prevederile Legii nr. 98 din 4 mai 2012 privind administrația publică centrală de specialitate și ale Hotărârii Guvernului nr. 1310 din 14 noiembrie 2006 cu privire la aprobarea statelor-tip a regulamentelor privind organizarea și funcționarea organului central de specialitate al administrației publice și autorității administrative din subordinea acestuia. Astfel, normele punctelor expuse în proiect statuiază reglementări ce prevăd:

- modul și procedura corespondenței prin stabilirea împuternicirii semnării actelor;
- forma semnării;
- colaborarea în cadrul comisiilor și grupurilor de lucru.

Scopul și obiectivele urmărite prin adoptarea actului normativ

Proiectul nominalizat a fost elaborat întru asigurarea eficientă a activității Oficiului central de probațiune, precum și în scopul delimitării atribuțiilor și responsabilităților conducerii Oficiului central de probațiune.

Fundamentarea economico-financiară

Proiectul nu va implica cheltuieli majore din partea statului pentru implementare, deoarece odată aprobat, va fi revizuit efectivul-limită al Oficiului central de probațiune, ținând cont și de faptul că funcția de șef al direcției monitorizarea activităților de probațiune din cadrul Oficiului central de probațiune este vacantă.

Astfel, un șef adjunct al Oficiului central de probațiune va fi concomitent și șef al direcției monitorizarea activităților de probațiune, fiind necesar în acest sens, de a fi alocate mijloace financiare suplimentare din partea statului de aproximativ 20 000 lei (douăzeci mii lei) anual. Șeful adjunct al Oficiului central de probațiune are statut de funcționar public și cade sub incidența Legii nr. 158 din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, salarizarea acestora se efectuează în conformitate cu prevederile Legii nr. 48 din 22 martie 2012 privind sistemul de salarizare a funcționarilor publici. Calculile aproximative pentru funcția de șef adjunct vor fi:

Salariul de funcție – 4830,00 lei, sporul pentru gradul de calificare – 300,00 lei, total salariu calculat pe lună – 5130, 00 lei. Respectiv, sporul pentru performanță colectivă – $4830 \times 12 \text{ luni} \times 10\% = 5796,00 \text{ lei}$. Ajutorul material – 5130,00 lei. Fondul total de retribuire a muncii (art.111) - 72486,00 lei. Contribuții de asigurări sociale (art. 112) - 16672,00 lei. Contribuții de asigurări medicale (art. 116) - 2537,00 lei. Total: 91695,00 lei. La suma de 91695,00 lei se adaugă suma de 19939, 00 lei, ce constituie adaos pentru cumularea funcției de șef al direcției monitorizarea activităților de probațiune cu funcția de șef adjunct a Oficiului central de probațiune.

Respectarea transparenței în procesul decizional

Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 827 din 10 septembrie 2010 privind organizarea și funcționarea organelor de probațiune, a fost plasat pe pagina web a Ministerului Justiției, compartimentul *Transparența decizională*, directoriul *Proiecte de acte normative remise spre coordonare*.

Rezultatele expertizei juridice

Proiectul este compatibil cu prevederile actelor normative care reglementează domeniul în cauză și corespunde exigențelor tehnicii legislative.

Viceministru

Vladimir GROSU