

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul de Lege cu privire la probațiune
(în redacție nouă)

Numele inițiatorului și a autorului, precum și a participanților la elaborarea proiectului

Ministerul Justiției, în colaborare cu Oficiul central de probațiune a elaborat proiectul de lege cu privire la probațiune (**în redacție nouă**). Proiectul de lege a fost elaborat întru executarea punctului 6.5.1. subpunctul 2, punctului 6.5.3. subpunctul 1, din Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei de Reformare a Sectorului Justiției pentru anii 2011-2016, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 6 din 16 februarie 2012, care prevăd: „Elaborarea *proiectului de modificare a cadrului normativ cu privire la probațiune*” și „*Elaborarea proiectului de modificare a cadrului normativ în vederea asigurării continuității procesului de probațiune individualizat, începînd cu etapa prezentințială și terminînd cu serviciile de asistență post-detenție*”.

Argumentarea necesității de reglementare

La elaborarea proiectului de lege cu privire la probațiune s-a ținut seama de recomandările Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei, printre care: - Recomandarea 914 (1981), cu privire la politicile penale a statelor membre a Consiliului, ce recomandă instituirea căilor de „înlocuire, pe cât e posibil, a pedepsei închisorii de scurtă durată cu alte măsuri care au aceeași eficiență”; - Recomandarea nr.R-22 (2000) referitoare la implementarea Regulilor Europene privind măsurile și sancțiunile comunitare, considerindu-se că aceste măsuri și sancțiuni reprezintă mijloace importante de luptă împotriva criminalității și că ele evită efectele negative ale închisorii, - Rezoluția nr.76 privind „Alternative la pedeapsa închisorii”, prin care guvernelor statelor membre li s-a cerut să caute noi posibilități de introducere a variantelor noi alternative la închisoare, cu luarea în considerare, în mod special, a implicării comunității în procesul de resocializare a infractorilor.

Noțiunea generică de probațiune semnifică un sistem de activități în domeniul justiției penale: anchete sociale (referate de probațiune prezentințială), intervenții primare, activități ce țin de sancțiunile și pedepsele comunitare, activități în sistemul penitenciar, supraveghere, asistență și consiliere, prevenirea recidivei etc.

Probațiunea apare ca un pas important în contextul racordării legislației naționale la standardele internaționale, urmărind scopul de a crea o zonă intermediară în sistemul de pedepse, o reevaluare a conceptului represiv și o redirecționare a acestuia spre unul curativ.

Scopul probațiunii este asistența, concilierea, supravegherea, monitorizarea persoanelor care au comis infracțiuni și reintegrarea în societate a acestora.

În perioada anilor 1999 – 2013, în Republica Moldova, au fost desfășurate diverse reforme în domeniul justiției. Un element pozitiv al acestora, a fost crearea organelor de probațiune și adoptarea Legii nr.8 din 14 februarie 2008 cu privire la probațiune, scopul căreia a fost reglementarea organizării și funcționării organelor de probațiune, stabilirii competenței acestora, reglementării asistenței și consilierii în vederea reintegrării în comunitate a subiecților probațiunii. Odată cu adoptarea acestei legi, în Republica Moldova a apărut organul de specialitate care, nemijlocit, este împuternicit să organizeze activitatea de probațiune comunitară, penitenciară, postpenitenciară și probațiunea juvenilă.

Expunerea Legii cu privire la probațiune în redacție nouă este dictată de necesitatea aducerii acesteia în concordanță cu legislația națională și cea comunitară. Astfel, articolul 41 din Legea nr. 780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative statuiază expres condițiile în care actul legislativ este supus republicării menționînd la alineatul (3) că, **republicarea este obligatorie dacă actul legislativ a suferit modificări esențiale (a peste o treime din articole)**. De asemenea, a apărut necesitatea redefinirii unor noțiuni, precum și completarea actului normativ cu noțiuni noi în scopul aplicării corecte a normelor legale.

Pentru o identificare mai precisă și clară a normelor legale, precum și întru interpretarea corectă a sistemului probațiunii, prin proiectul în cauză se instituie acțiuni referitoare la resocializarea în probațiune, evidența subiecților probațiunii, evaluarea personalității

subiectului probațiunii, planificarea probațiunii, supravegherea subiecților probațiunii, asistența și consilierea, asistența postpenitenciară, programe probaționale și monitorizarea electronică. Acțiunile respective în proiect au fost espuse în acticole separate.

Prin articolul 11 se instituie monitorizarea electronică a persoanei liberate de pedeapsa penală, prin mijloace electronice. Statistica demonstrează că de la an la an crește numărul persoanelor condamnate cu suspendarea condiționată a executării pedepsei sau eliberate cu condamnarea suspendată a executării pedepsei. În anul 2011 numărul acestora era de circa 4000 persoane. Pentru a preveni cazurile de încălcare a condițiilor de probațiune și asigurarea securității cetățenilor Ministerul Justiției își propune doua obiective: reducerea cu 30% a numărului încălcărilor condițiilor probațiunii până în anul 2018, și revocarea probațiunii de la 75% în anul 2013 la 100% în 2016. Altfel, condamnații vor purta brățări și emițătoare, care datorită tehnologiilor GPS, vor semnaliza prin telefon (mobil, staționar) centrului de monitorizare încălcarea zonelor permise pentru aflare. Având în vedere numărul de subiecți ai monitorizării electronice, sunt necesare 4 centre de monitorizare și un server. În primul an vor fi monitorizați electronic circa 100 de persoane, cu majorarea treptată a persoanelor supuse monitorizării până la 500 în 2018. Costul estimat a introducerii monitorizării electronice pentru următorii cinci ani este de circa 139 mln lei. În prezent o zi de aflare în detenție este de 116 lei pentru fiecare detinut, iar o zi de libertate, supravegheată electronic, ar însemna cel mult 50 de lei. În detenție sunt acum în jur de 6000 de persoane. Inițial se va aplica un proiect-pilot de monitorizare electronică. Compania de la care se vor cumpara dispozitivele va fi aleasă în urma unei licitații publice. Sistemul ar putea funcționa la scară națională din 2015. Monitorizarea electronică a persoanei liberate de pedeapsa penală este larg utilizată în statele comunității europene.

Alineatul 1 al articolului 11 din Declarația universală a drepturilor omului, prevede că orice persoană acuzată de comiterea unui act cu caracter penal are dreptul să fie presupusă nevinovată pînă cînd vinovăția sa va fi stabilită în mod legal în cursul unui proces public în care i-au fost asigurate toate garanțiile necesare, alineatul 2 al art. 6 din Convenția pentru apărarea drepturilor omului și libertăților fundamentale, dispune că orice persoană acuzată de o infracțiune este prezumată nevinovată pînă ce vinovăția va fi legal stabilită, iar alineatul (1) al articolului 8 din Codul de procedură penală a Republicii Moldova statuează expres că, persoana acuzată de săvîrșirea unei infracțiuni este prezumată nevinovată atîta timp cît vinovăția sa nu-i va fi dovedită, în modul prevăzut de prezentul cod, într-un proces judiciar public, în cadrul căruia îi vor fi asigurate toate garanțiile necesare apărării sale, și nu va fi constatată printr-o hotărîre judecătorească de condamnare definitivă. Din formulările și evoluțiile expuse mai sus rezultă că, prezumția nevinovăției este un principiu fundamental, un drept al omului, o regulă de fond în procesul penal, o regulă de procedură penală, și respectiv, un principiu al probațiunii. Respectînd principiul prezumției nevinovăției ca un element important în domeniului probațiunii a fost introdusă norma ce prevede prezumția nevinovăției a subiectului probațiunii.

Prin Hotărîrea Guvernului nr. 736 din 03 octombrie 2012 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Justiției, Oficiul de probațiune a trecut din subordinea Departamentului instituțiilor penitenciare în subordine directă a Ministerului Justiției. Schimbarea organelor de probațiune din subordinea Departamentului instituțiilor penitenciare în subordine directă a Ministerului Justiției a determinat în partea ce ține de organizarea activității de probațiune, ca urmare a modificărilor în proiect au fost incluse norme care s-au instituit prevederi privitoare la structura organizatorică a Serviciului de Probațiune, redenumind-o din organe de probațiune în Serviciul de probațiune, iar subdiviziunile sale teritoriale au fost divizate în serviciul regional de probațiune și birouri de probațiune. Instituirea Serviciilor regionale de probațiune pe teritoriul Republicii Moldova cu statut de persoane juridice, va contribui la eficientizarea activității de probațiune, pentru sporirea calității și dezvoltarea sistemului de probațiune. Redenumirea serviciului de probațiune a fost impusă de asigurarea concordanței cu prevederile Legii nr. 98 din 4 mai 2012 privind administrația publică centrală de specialitate. Prin modificarea în cauză formalitățile documentelor se vor putea îndeplini la nivel regional, fie partea de nord, centru sau sud și serviciul de probațiune va avea posibilitatea să economisească resurse financiare pentru deplasare. Activitatea serviciilor

regionale este de instruire și control a Birourilor de probațiune pentru consolidarea sistemului de probațiune. Oficiul central de probațiune nu are posibilitatea de a asigura verificarea periodică (săptămînală) a Birourilor de probațiune prin deplasarea colaboratorilor pînă la extrema de nord sau de sud a țării.

De asemenea, proiectul statuează norme care prevăd instituirea la nivel raional a consiliului raional consultativ al probațiunii, unde la nivel local vor asigura probațiunea persoanelor condamnate, cea ce va contribui la eficientizarea reintegrării subiecților probațiunii în societate.

În final, menționăm că, expunerea în redacție nouă a Legii cu privire la probațiune va contribui esențial la îmbunătățirea mecanismului de punere în executare a hotărârilor judecătorești cu caracter penal și a mecanismului probațional ce se realizează la etapele probațiunii prezentințiale, probațiunii sentințiale în comunitate, precum și probațiunii penitenciare și postpenitenciare astfel, încât propunerile înaintate se încadrează în acțiunile de ajustare a cadrului legal național, în legătură cu reformele inițiate în sectorul justiției.

Scopul și obiectivele urmărite prin adoptarea actului normativ

Scopul prezentului proiect de lege constă în implicarea societății civile în procesul de asistență, consiliere, supraveghere, monitorizare și reeducare a persoanei intrate în conflict cu legea punerea în executare a măsurilor preventive și pedepselor privative de libertate de către organele sistemului penitenciar ce vor contribui la la reabilitarea psihosocială, reintegrarea socială a persoanelor private de libertate, în vederea dezvoltării personalității lor, formării deprinderilor, schimbării comportamentale, care să le permită integrarea ulterioară în comunitate și nu în ultimul rând în scopul prevenirii săvârșirii de noi infracțiuni prin adoptarea unei legislații adecvate și coerente în domeniul probațiunii cu principiile și cerințele timpului.

Concomitent proiectul nominalizat urmărește realizarea obiectivelor și acțiunilor trasate în mai multe documente de politici:

- punctului 6.5.1. subpunctul 2, punctului 6.5.3. subpunctul 1, din Planul de acțiuni pentru implementarea Strategiei de Reformare a Sectorului Justiției pentru anii 2011-2016, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 6 din 16 februarie 2012, care prevăd: „Elaborarea proiectului de modificare a cadrului normativ cu privire la probațiune” și „Elaborarea proiectului de modificare a cadrului normativ în vederea asigurării continuității procesului de probațiune individualizat, începînd cu etapa presentințială și terminînd cu serviciile de asistență post-detenție”;

- planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2012-2015 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 289 din 07 mai 2012, care stabilesc o serie de acțiuni consistente la capitolul reforma justiției și edificarea statului de drept.

Fundamentarea economico-financiară

Instituirea monitorizării electronice a persoanei liberate de pedeapsa penală va atrage cheltuieli financiare pentru următorii cinci ani în sumă totală de circa 139 milioane lei, ce urmează a fi suportate din contul mijloacelor bugetului de stat. Cheltuielile respective sunt justificate pentru viitor, deoarece în prezent o zi de aflare în detenție este de 116 lei pentru fiecare detinut, iar o zi de libertate, supravegheată electronic, ar însemna cel mult 50 de lei.

Respectarea transparenței în procesul decizional

Proiectul de lege a fost plasat pe pagina web a Ministerului Justiției, compartimentul *Transparența decizională*, directoriul *Proiecte de acte normative remise spre coordonare*.

Viceministru

Vladimir GROSU