

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii de Guvern privind transmiterea și schimbarea
destinației unor terenuri în scopul construcției, reabilitării
și extinderii unor drumuri naționale

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în colaborare cu Ministerul Mediului.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
<i>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</i>
Proiectul actului normativ este elaborat în temeiul art. 6 alin. (1) lit. a1) din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 90-93, art. 401), cu modificările ulterioare, art. 5 alin. (5) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 142-148, art. 279), cu modificările ulterioare, art. 5 Codul Funciar nr. 22/2024 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 93-95, art. 137) cu modificările ulterioare, și art. 6 lit. e) art. 20 alin. (1) și (3) din Codul silvic nr. 69/2024 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 188-191 art. 244), cu modificările ulterioare.
<i>2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative</i>
Deseori construcția, reabilitarea, modernizarea și extinderea drumurilor publice depășesc hotarele terenurilor proprietate de stat aferente drumurilor publice și se extind pe alte porțiuni de terenuri proprietate publică sau privată. Astfel, conform studiilor de fezabilitate și în procesul de elaborare a proiectelor tehnice pentru lucrările de construcție, reabilitare, modernizare și extindere a drumurilor publice naționale au fost identificate unele porțiuni de terenuri proprietate publică satului din fondul forestier care urmează a fi alocate pentru <i>construcția drumului național R34.4 Leova – frontiera cu România și a punctului de trecere a frontierei de stat și reabilitarea drumului național R34 Hîncești – Leova – Cahul – Giurgiulești (sectorul Hîncești – Cantemir).</i> Urmare a contrapunerii datelor din proiectele de execuție pentru construcția/reabilitarea drumurilor nominalizate cu datele din Banca centrală de date a cadastrului bunurilor imobile, s-a constatat că lucrările necesită a fi extinse pe unele porțiuni de terenuri proprietate publică adiacente din categoria terenurilor fondului forestier proprietate publică a statului, din administrarea Ministerului Mediului/Agenției „Moldsilva”. Respectiv, în baza acordului Ministerului Mediului nr. 11-07/1508 din 10.06.2024 și nr. 11-07/2109 din 25.07.2024 au fost demarate lucrările cadastrale de formare prin separare a bunurilor imobile după cum urmează: 1. Terenul cu nr. cadastral 5701202.008, amplasat pe teritoriul UAT Leova, r-nul Leova, a fost separat, în următoarele bunuri imobile: a) terenul cu nr. cadastral 5701202.008, cu suprafața de 8,4079 ha;

b) terenul cu nr. cadastral 5701202.010, cu suprafața de 0,2145 ha;
c) teren cu nr. cadastral 5701202.011, cu suprafața de 9,6270 ha.

2. Terenul cu nr. cadastral 5701101.105, amplasat pe teritoriul UAT Leova, r-nul Leova, a fost separat, în următoarele bunuri imobile:
a) terenul cu nr. cadastral 57011010105, cu suprafața de 35,4827 ha;
b) terenul cu nr. cadastral 57011010106, cu suprafața de 0,2607 ha.

3. Terenul cu nr. cadastral 5343215.008, amplasat în extravilanul com. Mereșeni, r-nul Hîncești, a fost separat, în următoarele bunuri imobile:
a) terenul cu nr. cadastral 5343215.008, cu suprafața de 78,4670 ha;
b) terenul cu nr. cadastral 5343215.011, cu suprafața de 0,1952 ha;
c) terenul cu nr. cadastral 5343215.012, cu suprafața de 0,0400 ha;
d) terenul cu nr. cadastral 5343215.013, cu suprafața de 0,0082 ha.

4. Terenul cu nr. cadastral 5343215.007, amplasat în extravilanul com. Mereșeni, r-nul Hîncești, a fost separat, în următoarele bunuri imobile:
a) terenul cu nr. cadastral 5343215.007, cu suprafața de 2017,1193 ha;
b) terenul cu nr. cadastral 5343215.009, cu suprafața de 0,0821 ha;
c) terenul cu nr. cadastral 5343215.010, cu suprafața de 0,2286 ha.

5. Terenul cu nr. cadastral 5301301.006, amplasat în extravilanul mun. Hîncești, r-nul Hîncești, a fost separat, în următoarele bunuri imobile:
a) terenul cu nr. cadastral 5301301.006, cu suprafața de 13,5214 ha;
b) terenul cu nr. cadastral 5301301.027, cu suprafața de 0,0488 ha;
c) terenul cu nr. cadastral 5301301.028, cu suprafața de 0,0023 ha.

6. Terenul cu numărul cadastral 5301101.012, amplasat în extravilanul mun. Hîncești, r-nul Hîncești, a fost separat, în următoarele bunuri imobile:
a) terenul cu nr. cadastral 5301101.012, cu suprafața de 916,1433 ha;
b) terenul cu nr. cadastral 5301101.011, cu suprafața de 0,0487 ha;
c) terenul cu nr. cadastral 5301101.014, cu suprafața de 0,0918 ha;
d) terenul cu nr. cadastral 5301101.015, cu suprafața de 0,0147 ha;
e) terenul cu nr. cadastral 5301101.016, cu suprafața de 0,0550 ha;
f) terenul cu nr. cadastral 5301101.017, cu suprafața de 0,0115 ha.

Consecutiv, urmează a fi realizată schimbarea destinației terenurilor fondului forestier cu numerele cadastrale 5701202.010, 5701101.106, 5301301.027, 5301301.028, 5301101.017, 5301101.016, 5301101.015, 5301101.014, 5301101.011, 5343215.009, 5343215.010, 5343215.013, 5343215.012, 5343215.011, la categoria de destinație *terenuri destinate transporturilor, rețelelor de comunicații electronice și exploatarea miniere*, care potrivit prevederilor art. 58 alin (1) lit. a) din Codul funciar nr. 22/2024 pentru terenurile proprietate a statului se realizează hotărâre de Guvern.

Subsecvent, menționăm prin Legea nr. 265/2023 privind declararea utilității publice de interes național pentru lucrările de construcție a drumului R34.4 Leova – frontiera cu România și a punctului de trecere a frontierei de stat, cu infrastructura conexă și Legea nr. 18/2025 privind declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de construcție, reabilitare, modernizare și extindere a unor drumuri publice naționale, inclusiv a punctelor de trecere a frontierei de

stat cu infrastructurile conexe, lucrările de construcție, reabilitare și extindere a drumurilor menționate au fost declarate de utilitate publică de interes național.

Complementar, menționăm că conform art. 20 alin. (3) din Codul silvic nr. 69/2024 este expres stabilit că în cazul declarării utilității publice de interes național/local a terenurilor din fondul forestier, **Guvernul** sau, după caz, consiliul local decide asupra conservării sau tăierii pădurilor, **determină modul și folosirea produselor lemnoase recoltate, decide asupra măsurilor de compensare a terenurilor, a vegetației forestiere și a habitatelor pierdute**, precum și a altor servicii ecosistemice. Mai mult ca atât, conform art. 60 alin. (4) lit. a) și lit. c) din Codul funciar nr. 22/2024, este expres stabilit că pierderile cauzate de schimbarea destinației terenurilor cu destinație agricolă și a celor destinate fondului forestier **nu se compensează** în cazul **unor lucrări de utilitate publică**, declarate astfel în condițiile Legii exproprierii pentru cauză de utilitate publică nr. 488/1999 și în cazul **unor lucrări de uz public**.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Scopul proiectului este asigurarea și realizarea procesului de transmiterea a terenurilor pentru a iniția executarea lucrărilor de construcție, reabilitare, modernizare și extindere a drumurilor naționale.

În acest sens actul normativ prevede:

Transmiterea, din administrarea Ministerului Mediului/Agenției „Moldsilva” (gestiunea Î.S. Întreprinderea pentru Silvicultură „Iargara”), în administrarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (gestiunea Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” - în proces de reorganizare), terenurile fondului forestier proprietate publică a statului, amplasate în extravilanul orașului Leova, raionul Leova, pentru construcția drumului național R34.4 Leova – frontiera cu România și a punctului de trecere a frontierei de stat:

- terenul cu numărul cadastral 5701202.010, cu suprafața de 0,2145 ha;
 - terenul cu numărul cadastral 5701101.106, cu suprafața de 0,2607 ha ,
- pentru lucrările declarate de interes național prin Legea nr. 265/2023.

Transmiterea, cu titlu gratuit, din administrarea Ministerului Mediului/Agenției „Moldsilva” (gestiunea Î.S. Întreprinderea pentru Silvicultură „Hîncești-Silva”) în administrarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (gestiunea Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” - în proces de reorganizare), terenurile fondului forestier proprietate publică a statului, pentru construcția drumului național R34 Hîncești – Leova – Cahul – Giurgiulești (sectorul Hîncești – Cantemir):

- terenul cu numărul cadastral 5301301.027, cu suprafața de 0,0488 ha, amplasat în extravilanul municipiului Hîncești, raionul Hîncești;
- terenul cu numărul cadastral 5301301.028, cu suprafața de 0,0023 ha, amplasat în extravilanul municipiului Hîncești, raionul Hîncești;
- terenul cu numărul cadastral 5301101.017, cu suprafața de 0,0115 ha, amplasat în extravilanul municipiului Hîncești, raionul Hîncești;
- terenul cu numărul cadastral 5301101.016, cu suprafața de 0,0550 ha, amplasat în extravilanul municipiului Hîncești, raionul Hîncești;

- terenul cu numărul cadastral 5301101.015, cu suprafața de 0,0147 ha, amplasat în extravilanul municipiului Hîncești, raionul Hîncești;
- terenul cu numărul cadastral 5301101.014, cu suprafața de 0,0918 ha, amplasat în extravilanul municipiului Hîncești, raionul Hîncești;
- terenul cu numărul cadastral 5301101.011, cu suprafața de 0,0487 ha, amplasat în extravilanul municipiului Hîncești, raionul Hîncești;
- terenul cu numărul cadastral 5343215.009, cu suprafața de 0,0821 ha, amplasat în extravilanul comunei Mereșeni, raionul Hîncești;
- terenul cu numărul cadastral 5343215.010, cu suprafața de 0,2286 ha, amplasat în extravilanul comunei Mereșeni, raionul Hîncești;
- terenul cu numărul cadastral 5343215.013, cu suprafața de 0,0082 ha, amplasat în extravilanul comunei Mereșeni, raionul Hîncești;
- terenul cu numărul cadastral 5343215.012, cu suprafața de 0,0400 ha, amplasat în extravilanul comunei Mereșeni, raionul Hîncești;
- terenul cu numărul cadastral 5343215.011, cu suprafața de 0,1952 ha, amplasat în extravilanul comunei Mereșeni, raionul Hîncești, pentru lucrările declarate de interes național prin Legea nr. 18/2025.

Respectiv, Ministerul Mediului în comun cu Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale vor institui comisia de transmitere și vor asigura, în termen de 30 de zile, transmiterea terenurilor menționate, în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.

Concomitent cu transmiterea se propune schimbarea categoriei de destinație a terenurilor proprietate publică a statului, indicate, din categoria terenurilor fondului forestier, acoperite cu păduri, în categoria *terenurilor destinate transporturilor, rețelelor de telecomunicații electronice și exploataării miniere*, aferente drumurilor publice din extravilan, fără compensarea pierderilor cauzate de excluderea din circuit.

În același context, pentru urgentarea executării lucrărilor de construcție pe segmentele de drum aflate în execuție, se propune ca Ministerul Mediului, prin intermediul entităților subordonate, să asigure, în termen de 30 zile, defrișarea și recoltarea produselor lemnoase amplasate pe terenurile indicate.

O dată cu transmiterea terenurilor, se impune necesitatea modificării Anexei nr. 3 și nr. 5 la Hotărârea Guvernului nr. 161/2019 după cum urmează:

- pozițiile 1132, 1133, 1134, 1135, 1497 și 1499 se exclud;
- la poziția 364, în coloana 5, cifra 13,5725 se substituie cu cifra 13,5140;
- la poziția 375, în coloana 5, cifra 916,8000 se substituie cu cifra 916,1433;
- la poziția 533, în coloana 5, cifra 2017,4300 se substituie cu cifra 2017,1193;
- la poziția 538, în coloana 5, cifra 78,7104 se modifică 78,4670.

Concomitent, se completează Anexa nr. 5 la Hotărârea Guvernului nr. 161/2019 cu pozițiile după cum urmează:

5395	Teren aferent drumului public național	R34.4, or. Leova, r-nul Leova	5701202.010	0,2145
5396	Teren aferent drumului public național	R34.4, or. Leova, r-nul Leova	5701101.106	0, 2607

5397	Teren aferent drumului public național	R34, mun. Hîncești, r-nul Hîncești	5301301.027	0,0488
5398	Teren aferent drumului public național	R34, mun. Hîncești, r-nul Hîncești	5301301.028	0,0023
5399	Teren aferent drumului public național	R34, mun. Hîncești, r-nul Hîncești	5301101.017	0,0115
5400	Teren aferent drumului public național	R34, mun. Hîncești, r-nul Hîncești	5301101.016	0,0550
5401	Teren aferent drumului public național	R34, mun. Hîncești, r-nul Hîncești	5301101.015	0,0147
5402	Teren aferent drumului public național	R34, mun. Hîncești, r-nul Hîncești	5301101.014	0,0918
5403	Teren aferent drumului public național	R34, mun. Hîncești, r-nul Hîncești	5301101.011	0,0487
5404	Teren aferent drumului public național	R34, com. Mereșeni, r-nul Hîncești	5343215.009	0,0821
5405	Teren aferent drumului public național	R34, com. Mereșeni, r-nul Hîncești	5343215.010	0,2286
5406	Teren aferent drumului public național	R34, com. Mereșeni, r-nul Hîncești	5343215.013	0,0082
5407	Teren aferent drumului public național	R34, com. Mereșeni, r-nul Hîncești	5343215.012	0,0400
5408	Teren aferent drumului public național	R34, com. Mereșeni, r-nul Hîncești	5343215.011	0,1952

Prin urmare, Instituția Publică Cadastrul Bunurilor Imobile, la cererea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, prin intermediul Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”, în proces de reorganizare, va asigura operarea modificărilor în Registrul bunurilor imobile, privind terenurile transmise în administrare/gestiune.

Controlul, asupra executării prezentei hotărîri se pune în sarcina Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

Totodată, pentru asigurarea executării lucrărilor de construcție, reabilitare și extindere a drumurilor publice naționale, conform termenilor stabiliți se propune intrarea în vigoare a proiectului de hotărâre la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu au fost examinate.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul nu are impact direct asupra sectorului public.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Prezentul proiect nu presupune alocarea unor surse financiare urmând ca terenurile menționate să fie transmise cu titlu gratuit.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.
<i>4.4. Impactul social</i>
<i>Nu este aplicabil.</i>
<i>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</i>
Nu este aplicabil.
<i>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</i>
Nu este aplicabil.
<i>4.5. Impactul asupra mediului</i>
Proiectul nu are impact direct asupra mediului. Totodată, la construcția și reabilitarea drumurilor menționate vor fi respectate prevederile cadrului normativ din domeniu mediului.
<i>4.6. Alte impacturi și informații relevante</i>
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
<i>5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională</i>
Proiectul nu transpune acte ale UE.
<i>5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE</i>
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii de Guvern a fost supus consultărilor publice și avizărilor de către entitățile publice de resort în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Totodată, în scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii de Guvern poate fi accesat pe portalul web oficial al Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și pe portalul guvernamental particip.gov.md . https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14423 . La fel, proiectul a fost plasat pentru consultării publice pe pagina web oficial al Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și pe portalul guvernamental particip.gov.md la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14423 .
7. Concluziile expertizelor
Proiectul de hotărâre a fost supus expertizei juridice și respectiv expertizei anticorupție, în conformitate cu cerințele Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, ținându-se cont de concluziile expertizelor la definitivarea proiectului.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul elaborat se încadrează în cadrul normativ.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Urmare a aprobării prezentului proiect Ministerul Mediului în comun cu Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale vor constitui comisia de transmitere și vor asigura transmiterea bunurilor imobile în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.

Secretar general

Angela ȚURCANU