

SINTEZA

la proiectul Dispoziției de Guvern cu privire la aprobarea cu privire la aprobarea Foii de parcurs pentru îmbunătățirea statutului pavilionului Republicii Moldova în raport cu Memorandumul de înțelegere de la Paris privind controlul statului portului pentru anii 2025-2027

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare prealabilă			
Agencia Navală a Republicii Moldova, Nr. 03-223 din 29.05.2025	1.	La Nota de fundamentare 2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ La temei trebuie stipulate, printre altele, obligațiile ce revin Republicii Moldova în calitate de stat de pavilion, în conformitate cu prevederile <i>Convenției Națiunilor Unite asupra dreptului mării</i> (UNCLOS), la care Republica Moldova a aderat prin Legea nr. 395/2006. Astfel, art. 94 din UNCLOS impune statelor să exercite în mod efectiv jurisdicția și controlul asupra navelor care le arborează pavilionul în aspecte administrative, tehnice și sociale. Printre obligațiile esențiale se numără: asigurarea siguranței pe mare, inclusiv în ceea ce privește construcția și echiparea navelor, condițiile de muncă și instruirea echipajului, buna funcționare a sistemelor de comunicații și prevenirea abordajelor. De asemenea, statul are responsabilitatea de a asigura inspecția periodică a navelor și desfășurarea de anchete în caz de incidente maritime grave. Totodată, conform art. 217 din UNCLOS, statul de pavilion este obligat să adopte și să pună în aplicare măsuri legislative și de control pentru a asigura respectarea de către navele sale a normelor și standardelor internaționale aplicabile privind prevenirea, reducerea și controlul poluării mediului marin. Aceste obligații implică, între altele, interzicerea operării navelor care nu corespund acestor standarde, efectuarea de inspecții, inițierea de investigații și aplicarea de sancțiuni eficiente în cazul constatării unor încălcări.	Se acceptă. Nota informativă la pct. 2.1. a fost completată cu „Convenția Națiunilor Unite asupra dreptului mării și la Acordul referitor la aplicarea părții a XI-a a Convenției Națiunilor Unite asupra dreptului mării, ratificată prin Legea nr. 395/2006;”
	2.	La Foaia de parcurs La acțiunea 1.3. Termenul stabilit pentru realizarea acțiunii, respectiv trimestrul II al anului	Se acceptă. Termenul pentru realizarea acțiunii 1.3. a fost stabilit pentru trimestrul IV, 2025.

		2025, necesită modificare, având în vedere că la data de 29 mai 2025 proiectul se află încă în faza de examinare prealabilă. Deși trimestrul II se încheie la 30 iunie 2025, proiectul urmează a fi supus unor noi etape de examinare, ca urmare a recepționării avizelor inițiale, ceea ce face imposibilă finalizarea acțiunii în termenul stabilit. În aceste condiții, se impune actualizarea termenului de realizare pentru a reflecta stadiul real al procesului.	
	3.	La acțiunea 1.4. Este necesară definirea clară a sensului acțiunii, întrucât se impune precizarea tipului de document vizat, având în vedere că, potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 386/2020, sunt recunoscute două categorii principale de politici publice: strategia și programul.	Se acceptă. Acțiunea 1.4 a fost expusă în următoarea redacție: „Aprobarea programului de dezvoltare a sectorului maritim în Republica Moldova”
	4.	La acțiunea 1.9. Termenul stabilit pentru realizarea acțiunii, respectiv trimestrul IV al anului 2026, necesită revizuire, având în vedere că, potrivit <i>Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025–2029</i> , aprobat în ședința Guvernului din 28.05.2025, termenul-limită pentru transpunerea Directivei (UE) 2022/993 este fixat în luna februarie 2026. În acest context, se impune actualizarea termenului de realizare, în vederea alinierii la termenul stabilit în Program.	Se acceptă. La acțiunea 1.9 termenul de realizare a fost modificat pentru Trimestrul I, 2026
Agencia de Mediu, Nr. 08/1952/2025 din 03.06.2025	5.	Se susține proiectul și comunică lipsa de obiecții și recomandări. Totodată, Agenția de Mediu, fiind inclusă în Foaia de parcurs la acțiunea 1 „Reglementarea domeniului maritim și naval”, ca competență „asistență/parteneri” va contribui în limitele competențelor sale cu tot suportul necesar pentru instituția responsabilă de implementarea acțiunii.	Se ia act.
Inspectoratul pentru Protecția Mediului, Nr. 935 din 09.06.2025	6.	Lipsa de obiecții și propuneri	Se ia act.
Ministerul Afacerilor Interne, Nr. 41/2018 din 09.06.2025	7.	Cu referire la Foia de parcurs se propune completarea cu o componentă care va consolida cooperările interinstituționale	Nu se acceptă. Autorul propunerii nu a formulat concret propunerea,

		între autoritățile cu competențe în domeniul transportului maritim, controlului de stat și prevenirii utilizării abuzive a pavilionului Republicii Moldova.	iar înscrierea unei propuneri la discreția autorului proiectului poate duce la generarea altei recomandări.
	8.	Concomitent, este oportun stabilirea unor termeni clari de raportare intermediară a gradului de realizare a acțiunilor planificate și evaluarea anuală a progresului, cu posibilitatea ajustării măsurilor în funcție de riscurile și provocările identificate.	Nu se acceptă, Termenii stabiliți în Foaia de parcurs sunt termeni limită pentru realizarea acțiunii/măsurii și nu considerăm fracționarea acestora o practică bună. Acțiunea /măsura după aprobare va migra în planul de acțiuni/activitate a autorității, care poate stabili, pe intern, termeni intermediari pentru monitorizarea procesului de realizare a acestora. Totodată, conform proiectului autoritățile responsabile au obligația de a raporta semestrial Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.
	9.	Totodată, se remarcă faptul că Foaia de parcurs nu prevede o analiză a costurilor asociate implementării măsurilor propuse, întrucât acțiunile incluse presupun intervenții instituționale, tehnice și, posibil, logistice, care necesită o estimare a resurselor financiare implicate, precum și indicarea surselor de acoperire a acestor costuri. Lipsa unor astfel de componente ar putea afecta fezabilitatea și sustenabilitatea implementării acestuia.	Nu se acceptă, Acțiunile din proiectul Foi de parcurs vor fi acoperite din mijloacele financiare alocate din surse interne sau externe, astfel precum se prevede în pct. 2 din proiectul Dispoziției. Totodată, conform Anexei B, aferentă Capitolului 14 „Politica de transport”, Clusterul 4 din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.306/2025, costul implementării Foi de parcurs este estimat la 489,08 mii lei, din care 189,08 mii lei costuri acoperite din bugetul de stat, iar 300,0 mii lei din surse externe.
	10.	Subsidiar, se recomandă stabilirea expresă a măsurilor de prevenire și reacție la utilizarea pavilionului în scopul desfășurării activităților ilegale (transport ilicit de mărfuri, persoane, armament sau alte substanțe interzise), cu implicarea	Nu se acceptă. Măsurile de prevenire și reacție la utilizarea pavilionului în scopul desfășurării activităților ilegale (transport ilicit de mărfuri, persoane,

		autorităților de aplicare a legii.	armament sau alte substanțe interzise), cu implicarea autorităților de aplicare a legii, vor fi prevăzute în actele normative relevante.
	11.	La fel, în Foaia de parcurs nu sunt identificate riscurile și vulnerabilitățile nerealizării sau realizării integrale or, în absența unei implementări riguroase a măsurilor prevăzute, există riscul menținerii sau chiar deteriorării statutului pavilionului Republicii Moldova în cadrul Memorandumului de înțelegere de la Paris (PMoU) privind controlul statului portului. Această situație poate genera consecințe negative majore, printre care: (1) creșterea numărului de rețineri și inspecții suplimentare asupra navelor sub pavilion național în porturile străine; (2) afectarea competitivității armatorilor care operează sub pavilion moldovenesc; (3) diminuarea încrederii internaționale în autoritățile maritime naționale; (4) posibila includere a Republicii Moldova pe lista neagră a PMoU, ceea ce ar putea atrage pierderi economice semnificative.	Nu se acceptă, În baza de date a legislației naționale au fost identificate diferite formate ale foilor de parcurs pe diferite domenii, de la format textual liber la format tabelar. În nici una nu am constatat identificarea și evaluarea riscurilor la acțiunile/măsurile care au fost aprobate în foile de parcurs examinate. Respectiv, aplicarea managementului riscurilor asupra proiectului foi de parcurs nu este relevant.
	12.	Cu referire la acțiunea 1.3. Aprobarea planului de acțiuni privind efectuarea auditului în conformitate cu procedura de audit al statului de pavilion, elaborat de OMI, în temeiul Directivei 2009/21/CE (respectarea cerințelor statului de pavilion), relatăm că Inspectoratul General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne, în conformitate cu cadrul normativ exercită atribuții în domeniul protecției civile, prevenirii riscurilor și intervenției operative în situații de urgență și excepționale. Astfel, unele funcții ale Inspectoratului General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne fiind: 1. Asigurarea intervenției în cazul producerii unor incendii, explozii, scurgeri de substanțe periculoase sau alte situații de urgență la bordul navelor sau în port; 2. Implementarea planurilor de protecție civilă în colaborare cu autoritățile competente; 3. Participarea la instruirea, pregătirea și desfășurarea exercițiilor tactice și simulărilor, alături de alte instituții	Nu se acceptă, Nu este clară propunerea. Totodată, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență al Ministerului Afacerilor Interne în cadrul executării acțiunii 1.3 va contribui cu asistență și experiența în domeniu.

		naționale și internaționale, în vederea consolidării capacităților operaționale pentru răspuns eficient la incidente maritime sau fluviale; 4. Cooperarea interinstituțională și internațională cu structuri similare și organizații relevante în domeniul protecției civile și gestionării situațiilor de urgență, în scopul alinierii la bunele practici internaționale și a promovării unui cadru sigur de activitate în zona maritimă și fluvială.	
Ministerul Mediului, Nr. 02-07/1634 din 10.06.2025	13.	La anexa „Foaia de parcurs pentru îmbunătățirea statutului pavilionului Republicii Moldova în raport cu Memorandumul de înțelegere de la Paris privind controlul statului portului pentru anii 2025-2027”, în vederea monitorizării implementării acțiunilor incluse în Foaia de parcurs menționată, pentru fiecare acțiune sau măsură, propunem autorului stabilirea unui indicator clar și măsurabil care poate ajuta autoritățile să verifice dacă au fost atinse obiectivele și dacă reglementările au fost implementate corespunzător. În context, după rubrica „Acțiunea/măsura” propunem includerea rubricii „Indicator de progres”. În ceea ce privește deciziile guvernamentale sau legile, aprobările/adoptările pot fi un indicator de progres, exemplu „Hotărâre de Guvern aprobată / Lege adoptată”.	Nu se acceptă. În baza de date a legislației naționale au fost identificate diferite formate ale foilor de parcurs pe diferite domenii, de la format textual liber la format tabelar. Totodată, un număr nesemnificativ din ele conțin „Indicatori de progres/performanță/ rezultat”. Având în vedere că, acțiunile din Foaia de parcurs conțin în sine sintagma „Aprobarea programului sau modificarea cadrului normativ, sau adoptarea actelor normative, etc” se consideră inoportun stabilirea rubricii propuse. Subsecvent, unele acțiuni din Foia de parcurs se regăsesc în Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.306/2025, iar alte acțiuni se vor regăsi în planurile de activitate ale instituțiilor responsabile urmare a aprobării Foi de parcurs, unde vor fi stabiliți și indicatori de rezultat/progres.
	14.	De asemenea, propunem autorului reformularea acțiunii „Asigurarea transpunerii și implementării legislației UE relevantă privind transportul pe apă în domeniile reglementate de:” după cum urmează „Transpunerea și asigurarea implementării legislației UE relevantă privind transportul pe apă în domeniile reglementate de:”.	Se acceptă. Acțiunea 1.1. a fost expusă în următoarea redacție: „Transpunerea și asigurarea implementării legislației UE relevante privind transportul pe apă în domeniile reglementate de:”.

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Nr. 03-1723 din 12.06.2025	15.	Se comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor	Se ia act.
Ministerul Sănătății, Nr. 08/1878 din 17.06.2025	16.	Se susține inițiativa propusă și acțiunile incluse în proiectul Foii de parcurs.	Se ia act.
Ministerul Educației și Cercetării		Nu a prezentat avizul.	
Inspectoratul General pentru Situații de Urgență		Nu a prezentat avizul.	
Universitatea Tehnică a Moldovei		Nu a prezentat avizul.	
<i>Avizare și consultare</i>			
<i>Expertizare</i>			

Secretar general

Angela ȚURCANU