



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege privind modificarea și completarea Codului fiscal (art. 12, 18, 19, 21, 24, 25, 26, 27, 29, 29 etc.)

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Finanțelor, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11, 35 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Scopul proiectului de lege constă în implementarea unui mecanism nou în sistemul fiscal care ar permite agenților economici să reducă timpul și cheltuielile aferente perfectării și prezentării rapoartelor financiare. Astfel, potrivit noilor prevederi, agenții economici care au dreptul de a aplica o perioadă de gestiune diferită de anul calendaristic, vor întocmi și prezenta doar raportul financiar pentru perioada de gestiune ce corespunde cu anul calendaristic nu și raportul financiar pentru perioada de gestiune în scopul consolidării rezultatelor financiare ale grupului multinațional de companii. Implementarea proiectului va contribui la reducerea timpului și cheltuielilor aferente întocmirii și prezentării rapoartelor financiare, precum și la crearea unui mediu investițional atractiv pentru investitorii străini.

d. Suficiența argumentării. Proiectul este unul justificat, atât din punct de vedere al scopului propus (reducerea numărului de rapoarte fiscale și a plăților fiscale), cât și al impactului economic, în special creșterea încrederii investitorilor în mediul de afaceri din Republica Moldova, ceea ce va duce la sporirea fluxului de investiții străine.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Potrivit compartimentului „costurile intervenției statului” din Analiza impactului de reglementare a proiectului prenotat, se prevede că organele fiscale vor suporta cheltuieli financiare privind ajustarea programelor informatice la noile perioade fiscale privind impozitul pe venit. Conform estimărilor efectuate de către Î.S. „Fiscservinform”, costurile date ar

reprezenta aproximativ 134330 lei.

Deși s-au făcut careva calcule, aceste mijloace nu au fost rezervate de către Ministerul Finanțelor, întrucât de stabilirea exactă a cuantumului mijloacelor bănești necesare, precum și a surselor de acoperire a acestora depinde implementarea proiectului. Prin urmare, considerăm oportun de completat nota informativă cu prevederi referitoare la sursa financiară a proiectului pentru anul care se adoptă.

1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

Prevederile proiectului nu promovează și nu prejudiciază careva interese de grup sau individuale în lipsa justificării interesului public.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

Natalia Cheptea
inspector principal Direcția legislație și expertiză anticorupție
24 Martie 2014