

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului
cu privire la eliberarea unei cantități de motorină din rezervele de stat
(număr unic 383/MAI/2025)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la eliberarea unei cantități de motorină din rezervele de stat a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul actului normativ a fost elaborat în temeiul art. 3 alin. (1) lit. a) și alin. (2) și art. 10 alin. (1) și alin. (2) lit. a) din Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare și art. 19 lit. g) și art. 36 alin. (1) lit. a) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar – fiscale nr. 181/2014. Totodată, proiectul a fost elaborat întru executarea Deciziei Prim-ministrului Republicii Moldova nr. 91/2025.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
În contextul crizei care se atestă la Întreprinderea de Stat „Calea Ferată din Moldova”, de către autoritățile statului au fost luate mai multe măsuri. Astfel, anterior, prin Deciziile Prim-ministrului Republicii Moldova nr. 47 din 14.03.2025 și nr. 68 din 04.04.2025 s-a dispus eliberarea din rezervele de stat, cu titlu de deblocare, Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” a 500 tone de motorină (câte 250 de tone prin fiecare Decizie). Urmare acestora a fost elaborată și aprobată Hotărârea Guvernului nr. 305/2025. Eliberarea cantităților de motorină s-a realizat în condițiile art. 3 alin. (1) lit. a) și art. 10 alin. (1) și alin. (2) lit. a) din Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare. Astfel, art. 3 alin. (1) din Legea nr. 104/2020 prevede că, în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare, Guvernul stabilește modul și decide crearea, administrarea, inclusiv controlul rezervelor de stat și de mobilizare și eliberarea bunurilor. Totodată, art. 3 alin. (2) statuează că, în cazuri de maximă urgență, provocate de anumite cazuri excepționale, Prim-ministrul dispune eliberarea bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare de către Agenția Rezerve Materiale, cu elaborarea imediată și prezentarea spre aprobare a hotărârii de Guvern. Eliberarea cantităților de motorină a permis reanimarea activității întreprinderii și reducerea riscului de falimentare a acesteia. Totodată, în vederea soluționării problemelor apărute, cum ar fi suspendarea unor curse interne, deficiențele de reparație și întreținere a garniturilor de tren, prin Decizia Prim-ministrului Republicii Moldova nr. 91 din 08.05.2025, s-a dispus eliberarea suplimentară din rezervele de stat a cantității de 250 tone de motorină. Eliberarea cantității menționate de motorină, de rând cu tranșele anterioare, va permite menținerea activității întreprinderii, întreținerea garniturilor de tren, respectiv, realizarea transportului de mărfuri și pasageri. Suplimentar, menținerea activității întreprinderii va face posibilă realizarea, de către aceasta, a unor venituri.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul are drept scop eliberarea, de către Agenția Rezerve Materiale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, din rezervele de stat, cu titlu de deblocare, a unei cantități de 250 de tone motorină către Întreprinderea de Stat „Calea Ferată din Moldova”. Întreprinderea de Stat „Calea Ferată din Moldova” va asigura recepționarea cantității de motorină eliberată din rezervele de stat.

Totodată, proiectul prevede alocarea, din fondul de rezervă al Guvernului, Ministerului Afacerilor Interne, pentru Agenția Rezerve Materiale, a mijloacelor financiare în sumă 5 371,3 mii lei, care constituie costul cantității de motorină eliberate. Mijloacele financiare vor fi utilizate de către Agenția Rezerve Materiale pentru suplinirea stocurilor rezervelor de stat. Ministerul Finanțelor va efectua plata mijloacelor financiare menționate la punctul 3, conform prevederilor punctului 16 din Regulamentul privind gestionarea fondurilor de urgență ale Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 862/2015. Controlul executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Afacerilor Interne. Totodată, luând în calcul situația actuală care se atestă la Întreprinderea de Stat, în conformitate cu art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2027 cu privire la actele normative, se propune intrarea în vigoare a hotărârii Guvernului la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
În procesul elaborării proiectului de act normativ nu au fost identificate și analizate alte alternative.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Eliberarea cantității de 250 tone de motorină din rezervele de stat, de rând cu cantitățile eliberate anterior, va permite menținerea activității Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova”, calitatea de fondator fiind atribuită Agenției Proprietății Publice. Cantitatea de motorină acordată va permite menținerea activității întreprinderii strategice, prin asigurarea desfășurării transportului de mărfuri și pasageri, respectiv realizarea unor venituri. Toate aceste acțiuni pot avea drept rezultat reanimarea întreprinderii și restabilirea infrastructurii acesteia. Totodată, realizarea, de către întreprindere, a unor venituri, va permite achitarea restanțelor salariale față de angajați.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Implementarea proiectului presupune alocarea din bugetul de stat (fondul de rezervă al Guvernului) Ministerului Afacerilor Interne, pentru Agenția Rezerve Materiale, a mijloacelor financiare în sumă de 5 371,3 mii lei (echivalentul costului cantității de motorină eliberate), mijloace financiare ce vor fi utilizate pentru completarea rezervelor de stat.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
În cazul funcționării continue a Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” operatorii economici vor avea o alternativă în plus de a contracta serviciile de transport prestate de către aceasta. Totodată, acest fapt va avea un impact pozitiv asupra dezvoltării concurenței.
4.4. Impactul social
Proiectul actului normativ are un impact social major, având drept scop susținerea, în contextul situației financiare dificile, a Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova”. Acordarea Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” a cantității de 250 tone motorină, împreună cu cantitățile eliberate anterior, va permite menținerea activității acesteia, realizarea transportului de mărfuri și pasageri, respectiv, realizarea unor venituri.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Prevederile proiectului nu generează impact asupra datelor cu caracter personal.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Proiectul nu conține prevederi care ar avea impact asupra echității și egalității de gen.
4.5. Impactul asupra mediului
Proiectul nu conține prevederi care ar aduce prejudicii mediului.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Eliberarea din rezervele de stat către Î.S. „Calea Ferată din Moldova” a 250 tone de motorină va permite reluarea activității acesteia, prin prestarea serviciilor de transport de mărfuri și pasageri. Acest fapt va crea oportunități de deplasare și călătorie pentru locuitorii și vizitatorii Republicii Moldova, dar și contractarea, de către operatorii economici, a serviciilor de transport de mărfuri.

Totodată, se va crea un mediu competitiv în sfera prestării serviciilor de transport de mărfuri și pasageri, fapt ce va putea influența pe viitor tarifele aplicate.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În corespundere cu prevederile art. 20 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și în baza art. 9 al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe platforma www.particip.gov.md și pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md , la compartimentul „Transparența”, directoriul „Consultări publice/Inițierea elaborării actelor normative”.
Urmare anunțării proiectului în procedură de avizare, acesta a fost plasat spre consultări publice. Proiectul poate fi consultat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-cu-privire-la-eliberarea-unei-cantitati-de-motorina-din-rezervele-de-stat/14462
Proiectul a fost consultat cu Ministerul Finanțelor, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și Agenția Proprietății Publice. Toate autoritățile au prezentat lipsă de obiecții și propuneri. Poziția autorului este reflectată în sinteză.
7. Concluziile expertizelor
În conformitate cu art. 34 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul a fost supus expertizei juridice și anticorupție.
Conform scrisorii Ministerului Justiției nr. 04/1-5125 din 02.06.2025, urmare examinării proiectului nu au fost identificate obiecții de ordin juridic.
În corespunderea cu Raportul de expertiză anticorupție nr. EHG25/10625 din 09.06.2025, prezentat de către Centrul Național Anticorupție, implementarea prevederilor propuse poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este în detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut în Legea integrității nr. 82 din 25 mai 2017).
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul se încorporează în cadrul normativ existent, iar eventuala aprobare a acestuia nu va implica modificarea sau abrogarea unor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea proiectului se va realiza de către Ministerul Afacerilor Interne.
Realizarea proiectului implică alocarea din fondul de rezervă al Guvernului Ministerului Afacerilor Interne, pentru Agenția Rezerve Materiale, a sumei de 5 371,3 mii lei, mijloace financiare ce vor fi utilizate pentru completarea rezervelor de stat.
Ministerul Finanțelor va efectua plata mijloacelor financiare în baza documentelor prezentate de către autoritatea beneficiară de mijloacele financiare alocate, în conformitate cu prevederile punctului 16 din Regulamentul privind gestionarea fondurilor de urgență ale Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 862/2015.

Secretar de stat

Alexandru BEJAN