**SINTEZA**

la proiectul hotărârii Guvernului

*privind modificarea unor hotărâri ale Guvernului (aprobarea modelului certificatului de înmatriculare de generația VP2025)*

**(număr unic 408/MAI/ASP/2025)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Participantul la avizare, consultare publică, expertizare** | **Nr. crt.** | **Conținutul obiecției,**  **propunerii, recomandării, concluziei** | **Argumentarea**  **autorului proiectului** |
| **Avizare și consultare publică** | | | |
| **Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică**  (nr. 1.4/938/25 din 28.05.2025) |  | **Lipsă de obiecții și propuneri.** | **Se ia act.** |
| **Agenția de Guvernare Electronică**  (nr. 3007-103 din 28.05.2025) |  | **Lipsă de obiecții și propuneri.** | **Se ia act.** |
| **Ministerul Afacerilor Externe**  (nr. DI/3/041-5498 din 30.05.2025) |  | **Lipsă de obiecții și propuneri.** | **Se ia act.** |
| **Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale**  (nr. 11-2941 din 02.06.2025) |  | **Lipsă de obiecții și propuneri.** | **Se ia act.** |
| **Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal**  (nr. 04-01/1806 din 02.06.2025) |  | **Lipsă de obiecții și propuneri.** | **Se ia act.** |
| **Notificare** | | | |
| **Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal**  (04-01/1826 din 05.06.2025) |  | **Lipsă obiecții.** | **Se ia act.** |
| **Centrul de Armonizare a Legislației**  (nr.31/02-126-6135 din 06.06.2025) |  | Ca urmare a expertizei de compatibilitate a versiunii inițiale a proiectului (Declarația de compatibilitate nr. 31/02-126-5895 din 30.05.2025), Centrul de armonizare a legislației a constatat că proiectul național asigură transpunerea parțială a Anexei I, Partea II.V și Partea II.VI dinDirectiva 1999/37/CE a Consiliului din 29 aprilie 1999 privind documentele de înmatriculare pentru vehicule, fiind formulate unele obiecții de compatibilitate cu actul UE transpus, cât și privind instrumentele procesului de armonizare (Clauza de armonizare, Tabel de concordanță, Notă de fundamentare), care au fost parțial luate în considerare de autorul proiectului. Cu referire la versiunea actuală a proiectului, reiterăm următoarele:  1. Se impune reexaminarea pozițiilor modelelor naționale ale certificatului de înmatriculare potrivit rubricilor similare din Anexa I, Partea II.V și II.VI din Directiva UE, după cum urmează:  - Potrivit Anexei I, Partea II.V, poziția B din Directivă reflectă doar data primei înmatriculări, ori potrivit proiectului poziția B reflectă data primei înmatriculări și data fabricației;  - Poziția E din Anexa I, Partea II.V din actul UE reflectă doar numărul de identificare al vehiculului, ori poziția E din proiect (E, E1 și E2) reflectă numărul de identificare al vehiculului, numărul caroseriei și numărul șasiului;  - Poziția J din Anexa I, Partea II.VI din actul UE stabilește doar categoria vehiculului, ori proiectul național include și poziția J2 tipul caroseriei;  - Pentru poziția P, actul UE la Anexa I, Partea II.V stabilește 3 elemente P.1 capacitatea cilindrică (în cm3), P.2 puterea netă maximă (în kW) (dacă este disponibilă) și P.3 tipul 1 de combustibil sau de sursă de putere, iar proiectul național a preluat doar 2 poziții P1 și P3;  - Certificatul de înmatriculare național nu conține poziția K numărul omologării (dacă este disponibil) în acord cu Anexa I, Partea II.V din Directivă;    - Pentru poziția Q raportul putere/greutate (în kW/kg), actul UE specifică că este informație valabilă doar pentru motociclete;  - Pentru poziția S, proiectul a preluat doar informația S1 care se referă la numărul de locuri, inclusiv locul șoferului, nu și S2 numărul de locuri în picioare (acolo unde este cazul) potrivi Anexei I a actului UE;  - Pentru poziția X, actul UE reflectă dovada trecerii inspecției tehnice, data următoarei inspecții tehnice sau expirarea certificatului actual, iar proiectul include poziția X1 Mențiuni speciale.  2. Potrivit pct. 37 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 1171/2018, proiectul urmează a fi marcat cu sigla „UE” în colțul drept de sus, pe prima pagină a proiectului.  3. În compartimentul 6 al Tabelului de concordanță, se vor menționa, în ordinea specificată: articolele, alineatele, paragrafele etc. ale actului juridic european, cu transcrierea tuturor dispozițiilor ce corespund acestora, astfel încât să fie reflectat întreg textul actului juridic european care constituie obiect al transpunerii.    4. Compartimentul 5 din Nota de fundamentare urmează a fi completat potrivit cerințelor prevăzute la pct. 5 din Anexa 1 din Legea 100/2017.  5. Totodată, atragem atenția că Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect nu reflectă observațiile de compatibilitate formulate, ci doar cele aferente instrumentelor de armonizare. Astfel, se impune completarea acestora cu motivația relevantă. | **Se acceptă parțial**  Transpunerea este una parțială.  Este introdus câmpul „data primei înmatriculări” conform Directivei, totodată fiind păstrat câmpul „anul fabricării”, conform cadrului normativ național, care după încheierea procesului de aderare urmează a fi transpus integral.  **Se acceptă parțial**  Din Directivă au fost preluate câmpurile structurale, fapt ce este obligatoriu, totodată păstrând datele specifice cadrului normativ național, care urmează a fi ajustat conform Directivei odată cu aderarea.  **Se acceptă parțial**  Din Directivă au fost preluate câmpurile, fapt ce este obligatoriu, totodată păstrând datele specifice cadrului normativ național care urmează a fi ajustat conform Directivei odată cu aderarea.  **Nu se acceptă**  Nu e posibil de apreciat puterea netă maximă în kw (pentru preluarea poziției P2), deoarece în cadrul normativ național nu este reglementată procedura de omologare.  **Nu se acceptă**  Transpunerea este una parțială.  Cadrul normativ național nu prevede procedura omologării.  **Nu se acceptă**  Transpunerea este parțială.  Algoritmul înmatriculării unităților de transport prevede completarea câmpului Q doar in cazul motocicletelor.  **Nu se acceptă**  Transpunerea este parțială.  Norma dată urmează a fi transpusă odată cu aderarea.  **Nu se acceptă**  Transpunere parțială  Norma dată urmează a fi transpusă odată cu aderarea.  **Se acceptă**  **Se acceptă parțial**  Tabelul de concordanta a fost completat cu prevederile Directivei nr. 37/1999/CE relevante transpunerii prin prezentul proiect.  Textul integral al actului UE nu poate fi integrat în tabelul de concordanta datorită structurii complexe și volumului conținând tabele grafice, mostre, date statistice etc.  **Se acceptă**  Nota de fundamentare a fost ajustată.  **Se acceptă.**  Sinteza obiecțiilor și propunerilor a fost ajustată. |
| **Expertizare** | | | |
| **Centrul de armonizare a legislației**  (nr. 31/02-126-5895 din 30.05.2025) | **1**  **2**  **3**  **4** | Proiectul de Hotărâre de Guvern privind modificarea unor hotărâri ale Guvernului (aprobarea modelului certificatului de înmatriculare de generația VP2025) transpune parțial Anexa I, Partea II.V și Partea II.VI din Directiva 1999/37/CE a Consiliului din 29 aprilie 1999 privind documentele de înmatriculare pentru vehicule, CELEX 31999L0037, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 138, 1 iunie 1999, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Directiva (UE) 2022/362 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 februarie 2022.  **I. Obiectul proiectului**  Proiectul național prezentat pentru expertiza de compatibilitate urmărește avansarea gradului de transpunere în legislația națională a Directivei 1999/37/CE a Consiliului din 29 aprilie 1999 privind documentele de înmatriculare pentru vehicule.  Astfel, proiectul național își propune modificarea Hotărârii de Guvern nr. 770/2012, în speță, prin oferirea în redacție nouă a Anexei nr. 1 și nr. 2, respectiv, introducerea Modelului certificatului de înmatriculare/certificatului de înmatriculare provizoriu de generația VP2025, cât și a Hotărârii de Guvern nr. 646 din 18 septembrie 2024 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (digitalizarea serviciilor de înmatriculare a unităților de transport) în partea ce ține de data intrării în vigoare.  **II. Evaluarea din perspectiva compatibilității cu Dreptul UE**  Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate Capitolului 14 „Politica de transport”.  Astfel, din perspectiva proiectului examinat, la nivelul legislației europene, prezintă relevanță directă prevederile Directivei 1999/37/CE a Consiliului din 29 aprilie 1999 privind documentele de înmatriculare pentru vehicule.  Directiva 1999/37/CE urmărește facilitarea utilizării vehiculelor înmatriculate în UE pe teritoriul altor state membre, simplifică verificarea certificatelor de înmatriculare și permiselor de conducere și sprijină funcționarea pieței interne prin clarificarea documentelor și a dreptului de deținere a vehiculului.  În baza expertizei proiectului de Hotărâre de Guvern privind modificarea unor hotărâri ale Guvernului (aprobarea modelului certificatului de înmatriculare de generația VP2025).  *a) Măsuri naționale de transpunere existente*  Evaluând gradul de realizare a angajamentelor de transpunere și implementare a Directivei nr. 1999/37/CE, menționăm că, până la etapa actuală, aceasta a constituit obiect al transpunerii prin:  - Legea nr. 131 din 07 iunie 2007 privind siguranța traficului rutier (noțiunea de „vehicul”, modalitățile de eliberare și conținutul certificatului de înmatriculare pentru vehicule, opțiunea statului de a solicita certificatul de înmatriculare de la șoferul vehiculului);  - Hotărârea de Guvern nr. 1047 din 08 noiembrie 1999 cu privire la reorganizarea Sistemului informațional automatizat de căutare „Automobilul” în Registrul de stat al vehiculelor şi introducerea testării a autovehiculelor şi remorcilor acestora (noțiunea de „înmatriculare”, „certificat de înmatriculare”, „posesor al certificatului de înmatriculare”, armonizarea datelor din certificatul de înmatriculare, reînmatricularea și recunoașterea certificatului de înmatriculare de către alte state);  - Hotărârea de Guvern nr. 770 din 15 octombrie 2012 cu privire la aprobarea şi punerea în aplicare a modelelor certificatului de înmatriculare şi certificatului de înmatriculare provizoriu de tip nou pentru vehicule (Datele cuprinse în certificatul de înmatriculare).     1. *Analiza comparativă a transpunerii dispozițiilor Directivei 1999/37/CE*   În ceea ce privește transpunerea Directivei 1999/37/CE, apreciem că proiectul național asigură transpunerea parțială a Anexei I, partea II.V și Partea II.VI din Directiva 1999/37/CE, conform celor constatate *infra.*  Astfel, pct. 1.5 și pct. 1.6 din proiectul național oferă în redacție nouă Anexa nr. 1 și nr. 2 la HG nr. 770/2012, stabilind Modelele certificatului de înmatriculare şi certificatului de înmatriculare provizoriu de generația VP2025 pentru vehicule în acord cu Anexa I, partea II.V și Partea II.VI din Directiva 1999/37/CE.  *b) Observații de compatibilitate cu Directiva 1999/37/CE*  Examinând modelele de certificate de înmatriculare de generația VP 2025, propuse de proiect în raport cu cel european, constatăm următoarele:  - Potrivit Anexei I, Partea II.V, poziția B din Directivă reflectă doar data primei înmatriculări, ori potrivit proiectului poziția B reflectă data primei înmatriculări și data fabricației;  - Poziția E din Anexa I, Partea II.V din actul UE reflectă doar nr. de identificare al vehiculului, ori poziția E din proiect (E, E1 și E2) reflectă nr. de identificare al vehiculului, nr. caroseriei și nr. șasiului;  - Poziția J din Anexa I, Partea II.VI din actul UE stabilește doar categoria vehiculului, ori proiectul național include și poziția J2 tipul caroseriei;  - Pentru poziția P, actul UE la Anexa I, Partea II.V stabilește 3 elemente P.1 capacitatea cilindrică (în cm3), P.2 puterea netă maximă (în kW) (dacă este disponibilă) și P.3 tipul de combustibil sau de sursă de putere, iar proiectul național a preluat doar 2 poziții P1 și P3;  - Certificatul de înmatriculare național nu conține poziția K numărul omologării (dacă este disponibil) în acord cu Anexa I, Partea II.V din Directivă;  - Pentru poziția Q raportul putere/greutate (în kW/kg), actul UE specifică că este informație valabilă doar pentru motociclete;  - Pentru poziția S, proiectul a preluat doar informația S1 care se referă la numărul de locuri, inclusiv locul șoferului, nu și S2 numărul de locuri în picioare (acolo unde este cazul) potrivi Anexei I a actului UE;  - Pentru poziția X, actul UE reflectă dovada trecerii inspecției tehnice, data următoarei inspecții tehnice sau expirarea certificatului actual, iar proiectul include poziția X1 Mențiuni speciale.  Astfel, se impune reexaminarea pozițiilor modelelor naționale ale certificatului de înmatriculare potrivit rubricilor similare din Anexa I, Partea II.V și II.VI din Directiva UE.  **III. Respectarea mecanismului de armonizare**  *a) Obiecții privind sigla „UE”*  Potrivit pct. 37 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 1171/2018, sigla „UE” urmează a fi indicată pe prima pagină a proiectului, în colțul drept de sus, a literelor mari UE, cu caractere aldine, fontul Times New Roman și mărimea corpului de literă 16.  *b) Obiecții privind clauza de armonizare*  Potrivit cerințelor art. 31, alin. (2) și art. 44 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative și pct. 34 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 1171/2018, proiectul național urmează să fie completat cu o clauză de armonizare, care se va include după preambulul și clauza de adoptare a proiectului de act normativ, expusă în următoarea redacție:  **„Prezenta Hotărâre transpune parțial Anexa I, Partea II.V și Partea II.VI din Directiva 1999/37/CE a Consiliului din 29 aprilie 1999 privind documentele de înmatriculare pentru vehicule, CELEX 31999L0037, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 138, 1 iunie 1999, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Directiva (UE) 2022/362 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 februarie 2022”.**  La fel, și clauza de armonizare existentă din Hotărârea Guvernului nr. 770/2012, care se propune a fi modificată prin pct. 1.2 din proiect, va avea următoarea redacție:  **”Prezenta Hotărâre transpune parțial Directiva 1999/37/CE a Consiliului din 29 aprilie 1999 privind documentele de înmatriculare pentru vehicule, CELEX 31999L0037, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 138, 1 iunie 1999, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Directiva (UE) 2022/362 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 februarie 2022”.**  *c) Obiecții privind tabelul de concordanță*  Tabelul de concordanță prezentat urmează a fi actualizat potrivit noului format prevăzut de Anexa 2 din HG 1171/2018.  Totodată, la compartimentul „Actul Uniunii Europene” se va lua în considerare versiunea consolidată a actului UE cu ultimele modificările aduse prin Directiva (UE) 2022/362 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 februarie 2022 de modificare a Directivelor 1999/62/CE, 1999/37/CE și (UE) 2019/520, în ceea ce privește taxarea vehiculelor pentru utilizarea anumitor infrastructuri, și nu cea din 2018 cum este la moment.  *d) Observații privind Nota de fundamentare*  Compartimentul 5 din Nota de fundamentare urmează a fi completată potrivit cerințelor prevăzute la pct. 5 din Anexa 1 din Legea 100/2017.  **IV. Concluzii**  Ca urmare a expertizei de compatibilitate realizate, se va asigura revizuirea proiectului și documentelor anexate prin prisma obiecțiilor și propunerilor enunțate în prezenta Declarație de compatibilitate. | **Se acceptă.**  Sigla UE a fost modificată conform cerințelor Hotărârii Guvernului nr. 1171/2018.  **Se acceptă.**  Proiectul a fost completat cu clauza de armonizare în redacția propusă.  **Se acceptă.**  Clauza de armonizare la Hotărârea Guvernului nr. 770/2012 a fost expusă în redacția propusă.  **Se acceptă.**  Tabelul de concordanță a fost actualizat potrivit formatului prevăzut în Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018.  **Se acceptă.**  Nota de fundamentare a fost completată. |
| **Ministerul Justiției**  (nr. 04/1-5265 din 05.06.2025) | **1**  **2**  **3** | Cu referire la proiectul hotărârii Guvernului *privind modificarea unor hotărâri ale Guvernului (aprobarea modelului certificatului de înmatriculare de generația VP2025)* (număr unic 408/MAI/ASP/2025), comunicăm următoarele.  Potrivit notei de fundamentare, proiectul este elaborat în scopul alinierii cadrului normativ național la prevederile *Directivei 1999/37/CE a Consiliului din 29 aprilie 1999 privind documentele de înmatriculare pentru vehicule,* proiectul conținând mai multe modificări de ordin tehnic în acest sens, precum și ajustarea clauzei de armonizare existentă din *Hotărârea Guvernului nr. 770/2012 cu privire la aprobarea și punerea în aplicare a modelelor certificatului de înmatriculare și certificatului de înmatriculare provizoriu de tip nou pentru vehicule*.  Conținutul textului este susceptibil de îmbunătățiri în privința redactării și al normelor de tehnică legislativă.  La sbp. 1.1, se va examina oportunitatea modificării inclusiv a temeiului juridic pentru adoptarea Hotărârii Guvernului nr. 770/2012, pentru a-l expune conform regulilor tehnicii legislative și a reflecta corect norma juridică ce stabilește competența Guvernului de a aproba modelul certificatului de înmatriculare.  Sbp. 1.5. și 1.6. se vor comasa și se recomandă a fi expuse conform redacției:  „1.5. Anexele nr. 1 și nr. 2 vor avea următorul cuprins:”, urmat de textul anexelor menționate luat între ghilimele.  La stabilirea intrării în vigoare a actului normativ se va ține cont de prevederile art. 56 din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*. | **Se acceptă.**  Proiectul a fost completat cu prevederea corespunzătoare.  **Se acceptă.**  Subpunctele 1.5. și 1.6. au fost comasate  **Nu se acceptă.**  Ținând cont de complexitatea procesului de punere în circulație a unui nou tip de certificate de înmatriculare, coroborat cu creșterea, în ultima perioadă, a volumului de solicitări privind eliberarea certificatelor de înmatriculare de actualul tip, pe fonul utilizării sporite a proceselor de digitalizare, a dus la o utilizare accelerată, de către autoritatea emitentă, a blanchetelor disponibile.  Astfel, s-a conturat riscul epuizării stocului disponibil de blanchete până la punerea în circulație a noului model de certificat de înmatriculare a vehiculelor.  În acest context, întru evitarea întreruperii procesului de prestare a serviciului de înmatriculare a autovehiculelor, limitând intrarea în vigoare a prezentei hotărâri a Guvernului la o dată fixă, s-a impus formularea existentă, care ar evita riscurile imposibilității prestării serviciilor.  Totodată, o astfel de formulare a termenului de intrare în vigoare a actului normativ a fost utilizată și în alte proiecte de acte normative, avizate pozitiv de Guvern si Parlament.  Ca exemplu, art. II din Legea nr. 68/2024 pentru modificarea Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, precum și pct. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 757/2024 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (eliberarea cărții de identitate cetățenilor Republicii Moldova, modernizarea și digitalizarea serviciilor publice de înregistrare la domiciliu/reședință temporară, dezvoltarea interoperabilității la prestarea serviciilor publice, delegarea unor funcții de către prestatorul de servicii de încredere calificat) ș. a. |
| **Centrul Național Anticorupție**  (nr. EHG25/10612 din 05.06.2025) |  | Potrivit notei de fundamentare, proiectul are drept scop transpunerea parțială, de către Republica Moldova, a prevederilor Directivei 1999/37/CE a Consiliului din 29 aprilie 1999 privind documentele de înmatriculare pentru vehicule și în acest sens -punerea în circulație pe teritoriul Republicii Moldova, începând cu 30 iunie 2025, a noului model de certificat de înmatriculare a autovehiculelor.  Autorul a prezentat *Sinteza* avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă aspectul definitivat al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art. 28 al Legii nr. 82/2017 – pentru efectuarea expertizei anticorupție.  În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art. 8 lit. a)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind  transparența în procesul decizional. Nota informativă a proiectului corespunde exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art. 30 lit. a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22  decembrie 2017.  Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017). | **Se ia act.** |