

**NOTA DE FUNDAMENTARE**  
**la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea unor Hotărâri ale**  
**Guvernului**  
*(aprobarea modelului certificatului de înmatriculare de generația VP 2025)*

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea unor hotărâri ale Guvernului <i>(aprobarea modelului certificatului de înmatriculare de generația VP 2025)</i> a fost elaborat de către Întreprinderea Publică „Agenția Servicii Publice” în comun cu Ministerul Afacerilor Interne.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>2. Condițiile care au impus elaborarea proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat în temeiul art. 54 alin. (3) din Legea nr. 131/2007 privind siguranța traficului rutier, care stabilește că modelul certificatului de înmatriculare pe suport material și modelul certificatului de înmatriculare digital, precum și cel al certificatului de înregistrare se stabilesc de către Guvern.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <p>În prezent, în Republica Moldova sunt puse în circulație patru modele de certificate de înmatriculare a vehiculelor:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- certificatul de înmatriculare de modelul anului 1995;</li><li>- certificatul de înmatriculare de modelul anului 2012;</li><li>- certificatul de înmatriculare de modelul anului 2015 și</li><li>- certificatul de înmatriculare de modelul anului 2022.</li></ul> <p>Schimbarea în timp a modelului certificatelor de înmatriculare a fost determinată de modificarea și evaluarea tendințelor tehnologice și de securitate înaintate față de așa gen de documente.</p> <p>Urmare obținerii, la 23 iunie 2022, a statutului de țară candidat pentru aderarea la Uniunea Europeană, Republica Moldova se află într-un proces complex de aliniere a legislației naționale la normele și cerințele cadrului normativ al UE.</p> <p>Astfel, în contextul procesului de screening bilateral și evaluării gradului de compatibilitate a legislației naționale cu cea a Uniunii Europene pe Capitolul 14 de negociere „Politica de transport”, s-a stabilit necesitatea transpunerii parțiale, de către Republica Moldova, a prevederilor Directivei 1999/37/CE a Consiliului din 29 aprilie 1999 privind documentele de înmatriculare pentru vehicule.</p> <p>În acest context, se preconizează punerea în circulație pe teritoriul Republicii Moldova, începând cu 30 iunie 2025, a noului model de certificat de înmatriculare a autovehiculelor. Noul certificat de înmatriculare va întruni înalte standarde tehnice și de securitate, în special în partea ce ține de măsurile de securitate împotriva contrafacerii și falsificării. Totodată, certificatul de înmatriculare va conține informația despre „data primei înmatriculări”.</p> <p>Creșterea, în ultima perioadă, a volumului de solicitări privind eliberarea certificatelor de înmatriculare (în medie de la 700 la 900 de cereri zilnice), pe fonul</p> |

utilizării sporite a proceselor de digitalizare, a dus la o utilizare accelerată, de către autoritatea emitentă, a blanchetelor disponibile. Astfel, s-a conturat riscul epuizării stocului disponibil de blanchete până la punerea în circulație a noului model de certificat de înmatriculare a vehiculelor.

În acest context, întru evitarea întreruperii procesului de prestare a serviciului de înmatriculare a autovehiculelor, se impune modificarea cadrului normativ existent, în special, a termenului de intrare în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 646/2024 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (digitalizarea serviciilor de înmatriculare a unităților de transport).

### **3. Obiective urmărite și soluții propuse**

#### **3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidența elementelor noi**

În vederea asigurării alinierii cadrului normativ național la prevederile Directivei 1999/37/CE a Consiliului din 29 aprilie 1999 privind documentele de înmatriculare pentru vehicule, proiectul conține mai multe modificări de ordin tehnic în acest sens.

În contextul în care proiectul asigură transpunerea parțială a Directivei 1999/37/CE a Consiliului Europei, în cuprinsul acestuia a fost inclusă clauza de armonizare.

Astfel, prin proiect se propune modificarea Hotărârii Guvernului nr. 770/2012 cu privire la aprobarea și punerea în aplicare a modelelor certificatului de înmatriculare și certificatului de înmatriculare provizoriu de tip nou pentru vehicule prin:

- excluderea, din clauza de adoptare a textului „în scopul transunerii parțiale în cadrul normativ național ce ține de domeniul înmatriculării și evidenței vehiculelor a prevederilor Directivei 1999/37/CE a Consiliului Uniunii Europene privind documentele de înmatriculare pentru vehicule, publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JO) nr. L138 din 1 iunie 1999,”. Raționamentul acestei modificări rezidă în asigurarea respectării prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și normele de tehnică legislativă, precum și a Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului 1171/2018.
- suplimentar, se propune completarea în mod corespunzător a actului normativ cu clauza de armonizare;
- modificarea, la pct. 1 subpct. 1), a modelului certificatului de înmatriculare. Astfel, generația modelului certificatului de înmatriculare „VP2017” se substituie cu „VP2025”;
- modificarea datei de când Agenția Servicii Publice va asigura eliberarea certificatelor de înmatriculare de tip nou;
- totodată, urmare schimbării denumirii Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene, se propune scrierea corespunzătoare a acesteia.

Adițional, proiectul prezintă noile modele ale certificatului de înmatriculare de generația VP2025 și a certificatului de înmatriculare provizoriu.

Subsecvent, reieșind din considerentul că în ultima perioadă a crescut semnificativ numărul solicitărilor de eliberare a certificatelor de înmatriculare, întru evitarea epuizării stocului de blanchete disponibile, se propune modificarea

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>termenului de intrare în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 646/2024 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (digitalizarea serviciilor de înmatriculare a unităților de transport), prin substituirea textului „de 31 iulie 2025” cu textul „la care sunt îndeplinite condițiile tehnice necesare eliberării certificatelor de înmatriculare, dar nu mai târziu de 30 iunie 2025”.</p> <p>Complementar, în vederea evitării întreruperii procesului de eliberare a documentelor de înmatriculare a vehiculelor, se propune intrarea în vigoare a proiectului la data la care sunt îndeplinite condițiile tehnice necesare eliberării certificatelor de înmatriculare, dar nu mai târziu de 30 iunie 2025.</p> |
| <p><b>3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare</b></p> <p>În procesul de elaborare a proiectului de act normativ nu au fost luate în considerare alte opțiuni.</p> <p>Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 770/2012 și a Hotărârii Guvernului nr. 646/2024 este considerată varianta optimă și eficientă de redresare a situației.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <p><b>4. Analiza impactului de reglementare</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <p><b>4.1. Impactul asupra sectorului public</b></p> <p>Proiectul are un impact pozitiv asupra nivelului de prestare a serviciilor publice. Eliberarea de către autoritatea responsabilă a certificatelor de înmatriculare de tip nou, cu un grad sporit de securitate, împotriva contrafacerii și falsificării, va spori încrederea cetățenilor în autoritățile statului.</p> <p>Suplimentar, acest fapt va spori calitatea evidenței mijloacelor de transport înregistrate pe teritoriul țării, precum și identificarea mai ușoară și mai rapidă a acestora în unele cazuri speciale (furt, accidente, etc.).</p>                                                                                                              |
| <p><b>4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative</b></p> <p>Implementarea proiectului nu va necesita alocarea mijloacelor financiare din bugetul de stat.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p><b>4.3. Impactul asupra sectorului privat</b></p> <p>Nu este aplicabil.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p><b>4.4. Impactul social</b></p> <p>Proiectul are un impact pozitiv prin sporirea nivelului de prestare a serviciilor publice.</p> <p>Eliberarea de către autoritatea responsabilă a certificatelor de înmatriculare de tip nou, cu un grad sporit de securitate, împotriva contrafacerii și falsificării, va spori încrederea cetățenilor în autoritățile statului.</p> <p>Totodată, utilizarea certificatelor de înmatriculare de tip nou, care corespund cerințelor existente în Uniunea Europeană va facilita procesul de verificare a acestora, diminuând perioada de timp alocată acestuia.</p>                                                                                                                          |
| <p><b>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</b></p> <p>Implementarea amendamentelor propuse nu va avea impact asupra modului de prelucrare a datelor cu caracter personal.</p> <p>Rigorile privind protecția datelor cu caracter personal prevăzute de Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal vor fi respectate pe deplin în aceeași măsură ca și în cazul prestării actuale a serviciilor publice de</p>                                                                                                                                                                                                                                                                               |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| emitere a certificatului de înmatriculare și a certificatului de înmatriculare provizoriu.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Proiectul nu conține prevederi care ar avea impact asupra echității și egalității de gen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>4.5. Impactul asupra mediului</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Nu este aplicabil.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>4.6. Alte impacturi și informații relevante</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Nu este aplicabil.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <p>Proiectul transpune parțial (Anexa I, Partea II.V și Partea II.VI) din Directiva 1999/37/CE a Consiliului din 29 aprilie 1999 privind documentele de înmatriculare pentru vehicule, CELEX 31999L0037, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 138, 1 iunie 1999, astfel cum fost modificată ultima oară prin Directiva (UE) 2022/362 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 februarie 2022.</p> <p>Proiectul transpune prevederile care se referă la data primei înmatriculări a vehiculului, netranspuse fiind prevederile care se referă la procedura de omologare, suspendarea și anularea certificatului de înmatriculare care vor fi transpuse în legislația națională pe parcursul anului 2025, iar prevederile referitoare la statele membre ale UE urmează a fi transpuse odată cu aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană.</p> <p>Obiectul Directivei 1999/37/CE constă în facilitarea utilizării vehiculelor înmatriculate în UE pe teritoriul altor state membre, simplificarea și verificarea certificatelor de înmatriculare și permiselor de conducere și sprijină funcționarea pieței interne prin clarificarea documentelor și a dreptului de deținere a vehiculului.</p> |
| <b>5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| În vederea transpunerii Directivei 1999/37/CE în domeniul documentelor de înmatriculare a vehiculelor, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre prin care se racordează parțial cadrul normativ intern, prin operarea modificărilor la Hotărârea Guvernului nr. 770/2012 cu privire la aprobarea și punerea în aplicare a modelelor certificatului de înmatriculare și a certificatului de înmatriculare provizoriu de tip nou pentru vehicule și Hotărârea Guvernului nr. 646/2024 cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (digitalizarea serviciilor de înmatriculare a unităților de transport).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| În corespundere cu prevederile art. 20 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și în baza art. 9 al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului a fost plasat pe platforma <a href="http://www.particip.gov.md">www.particip.gov.md</a> și pe pagina                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

web oficială a Ministerului Afacerilor Interne [www.mai.gov.md](http://www.mai.gov.md), la compartimentul „Transparență”, directoriul „Consultări publice/Inițierea elaborării actelor normative” și poate fi accesat la următorul link: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-pentru-modificarea-hotararii-guvernului-nr-7702012-cu-privire-la-aprobarea-si-punerea-in-aplicare-a-modelelor-certificatului-de-inmatriculare-si-certificatului-de-inmatriculare-provizoriu-de-tip-nou-pentru-vehicule/14468>

Urmare anunțării în procedură de avizare, proiectul a fost plasat spre consultări publice. Proiectul poate fi consultat accesând următorul link:

[https://particip.gov.md/ro/document/stages/\\*/14468](https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14468)

Proiectul a fost avizat de către Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică, Agenția de Guvernare Electronică și Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal.

Toate autoritățile au prezentat lipsă de obiecții și propuneri. Poziția autorului este reflectată în sinteză.

## **7. Concluziile expertizelor**

În conformitate cu art. 35 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost supus expertizei de compatibilitate cu legislația UE.

Prin Declarația de compatibilitate nr. 31/02-126-5895 din 30.05.2025, Centrul de armonizare al legislației a înaintat mai multe propuneri de ordin redacțional, cum ar fi: completarea proiectului cu clauza de armonizare, modificarea subpct. 1.2. din proiect, prin expunerea clauzei de armonizare din Hotărârea Guvernului nr. 770/2012 cu privire la aprobarea și punerea în aplicare a modelelor certificatului de înmatriculare și certificatului de înmatriculare provizoriu de tip nou pentru vehicule în redacție nouă, precum și unele propuneri de ordin redacțional față de nota de fundamentare și de tabelul de concordanță.

Propunerile Centrului de armonizare a legislației au fost acceptate integral, fiind operate modificările necesare, iar poziția autorului pe marginea acestora este reflectată în sinteză.

Urmare avizului repetat al Centrului de armonizare a legislației, au fost înaintate unele obiecții la tabelul de concordanță, la nota de fundamentare și la sinteza proiectului. Obiecțiile au fost acceptate parțial, iar poziția autorului față de acestea este reflectată în sinteză.

În conformitate cu art. 34 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost supus expertizei juridice și anticorupție.

În conformitate cu Raportul de expertiză anticorupție nr. EHG25/10612 din 05.06.2025 al Centrului Național Anticorupție implementarea prevederilor proiectului poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este în detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr. 82/2017).

Urmare expertizei juridice, efectuată de către Ministerul Justiției și prezentată prin scrisoarea nr. 04/1-5265 din 05.06.2025, au fost înaintate careva propuneri de ordin redacțional și de tehnică legislativă. Propunerile au fost acceptate, poziția autorului pe marginea acestora fiind reflectată în sinteză, iar proiectul a fost

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| redactat în modul corespunzător.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| Implementarea proiectului actului normativ nu presupune modificarea sau abrogarea unor acte normative subsecvente.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <p>Implementarea proiectului va fi realizată de către Agenția Servicii Publice.</p> <p>Întru realizarea misiunii sale, pe parcursul anilor 2024 – 2025, Agenția Servicii Publice a desfășurat mai multe proceduri de achiziții în vederea achiziționării noilor blanchete de certificate de înmatriculare, a echipamentelor specializate pentru personalizarea acestora, precum și adaptarea sistemului informațional automatizat în scopul asigurării personalizării noului tip de document.</p> |

**Ministru**

**Daniella MISAIL-NICHITIN**