

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la instituirea Sistemului
informațional „Platforma de gestionare a proiectelor de dezvoltare ale
Guvernului” (project.gov.md)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la instituirea Sistemului informațional „Platforma de gestionare a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului” (project.gov.md), a fost elaborat de Cancelaria de Stat, cu asistența Agenției de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ) acordată în cadrul Proiectului „Fondul de consiliere în politici”.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Pentru a crește rata de implementare a reformelor, a asigura utilizarea eficientă a resurselor și a majora gradul de valorificare a asistenței financiare externe, Guvernul și-a propus operaționalizarea unui mecanism nou de implementare a reformelor, bazat pe sistemele de management al proiectelor, anul 2024 fiind primul an de aplicare a mecanismului și constituind o perioadă de tranziție. În acest sens, Cancelaria de Stat a dezvoltat platforma www.project.gov.md – inițiativă digitală instituită pentru a oferi un mediu interactiv pentru gestionarea eficientă a proiectelor de dezvoltare din Republica Moldova.

În scopul respectării cerințelor art.7⁶ alin.(1) din Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, care prevăd obligativitatea documentării sistemelor și resurselor informaționale de stat, în temeiul dispozițiilor art.22 lit. c) și d) din aceeași lege, proiectul prevede aprobarea de către Guvern a creării sistemului informațional respectiv, precum și a conceptului sistemului informațional și a regulamentului resursei informaționale formate în cadrul acestuia.

De asemenea, necesitatea dezvoltării și documentării Sistemului informațional „Platforma de gestionare a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului” reiese și din prevederile Hotărârii Guvernului nr.386/2020 cu privire la planificarea strategică, care în capitolul „Implementarea și monitorizarea documentelor de planificare și a documentelor de politici publice” indică la faptul că: „*Implementarea Planului național de dezvoltare este susținută de sistemul informatic de management al proiectelor Guvernului, gestionat de Cancelaria de Stat*”. Respectiv, hotărârile de Guvern de aprobare/actualizare a planului național de dezvoltare, adoptate anual, stabilesc că asigurarea implementării și monitorizarea PND pentru anii respectivi se realizează prin intermediul sistemului informațional de gestionare a proiectelor Guvernului project.gov.md (în continuare – **Platforma project.gov.md**), iar ministerele și autoritățile administrative centrale responsabile de implementare asigură utilizarea permanentă a tuturor funcționalităților Platformei project.gov.md în procesul de implementare și gestionare a proiectelor de dezvoltare planificate.

Conform Hotărârii Guvernului 361/2024 cu privire la aprobarea Planului național de dezvoltare pentru anii 2025-2027, la acțiunea de reformă „Dezvoltarea de noi soluții guvernamentale partajate prin consolidarea ecosistemului de e- Guvernare” este planificat

proiectul de implemenare nr. 214. „Dezvoltarea Sistemului informațional de gestiune a proiectelor Guvernului (project.gov.md)”.

Platforma project.gov.md va fi parte componentă a sistemelor informaționale de stat ale Republicii Moldova, iar Cancelaria de Stat va exercita funcțiile de posesor și deținător al acesteia. Platforma va reprezenta un ansamblu de resurse și tehnologii informaționale, mijloace tehnice de program și metodologii, destinate păstrării, prelucrării și furnizării informației necesare cu privire la proiectele de dezvoltare planificate în Planul național de dezvoltare (PND), proiectele investiționale pentru implementarea Agendei de reforme aferente Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025- 2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025 și, după caz, proiectele planificate în alte documente de planificare. Platforma project.gov.md va servi drept sursă informațională pentru facilitarea accesului autorităților publice la date relevante legate de proiectele de dezvoltare ale Guvernului, oferind transparență sporită asupra activităților de dezvoltare și a alocării resurselor financiare. Din punct de vedere al planificării strategice, proiectul a fost elaborat în vederea executării acțiunii 214, indicatorul 1, din Planul național de dezvoltare pentru anii 2025-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.361/2024, care planifică documentarea Platformei project.gov.md în conformitate cu legislația în domeniul informatizării și resurselor informaționale de stat.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Situația actuală a gestionării proiectelor de dezvoltare în Republica Moldova reflectă atât progrese în direcția alinierii la standardele europene și internaționale, cât și o serie de provocări structurale și normative care împiedică eficiența și sustenabilitatea intervențiilor de dezvoltare.

Republica Moldova beneficiază de numeroase proiecte de dezvoltare, finanțate atât din surse interne (bugetul de stat), cât și externe (Uniunea Europeană, instituții financiare internaționale etc.). Aceste proiecte vizează modernizarea infrastructurii, dezvoltarea economică, reforma administrației publice, educație, sănătate, mediu și alte domenii esențiale pentru dezvoltarea durabilă a țării. Cu toate acestea, capacitatea de a gestiona eficient aceste proiecte rămâne limitată. Dintre principalele probleme și provocări cu care se confruntă Republica Moldova pot fi evidențiate:

- Dificultăți privind planificarea, implementarea și monitorizarea proiectelor, astfel încât în unele cazuri proiectele se suprapun sau nu sunt corelate cu prioritățile strategice ale statului;
- capacitate instituțională limitată ce se datorează insuficienței resurselor umane calificate în gestionarea proiectelor (management de proiect, achiziții, monitorizare și evaluare), precum și fluctuației personalului și lipsei unui flux instituționalizat de formare profesională continuă în domeniul gestionării proiectelor;
- transparență și responsabilitate limitate din cauza accesului redus la informațiile publice privind proiectele (bugete, obiective, rezultate) și implicării fragmentare a societății civile și a cetățenilor în procesul de consultare și monitorizare;
- planificare și prioritizare deficientă. Adesea proiectele sunt planificate pe termen scurt și fără o analiză detaliată a impactului sau fezabilității, lipsește corelarea eficientă între prioritățile naționale și cele locale sau sectoriale și instituționale;

- monitorizare și evaluare ineficiente, în absența unor criterii clare pentru evaluarea rezultatelor și impactului proiectelor, precum și raportarea orientată mai mult pe activități decât pe rezultate și impact;
- sistem național de evidență și monitorizare a proiectelor dispersat și deficient, întrucât nu există o bază de date unificată și transparentă a proiectelor în derulare sau finalizate, ceea ce duce la suprapuneri, duplicări sau lipsa de coordonare între donatori și autoritățile și instituțiile centrale/locale;
- slaba coordonare interinstituțională, condiționată de mecanisme ineficiente de cooperare între autoritățile și instituțiile centrale/locale și donatori, care duce la întârzieri, blocaje sau eficiență scăzută a proiectelor.

Pornind de la faptul că Platforma project.gov.md a fost deja dezvoltată de către Cancelaria de Stat, în conformitate cu cerințele Legii nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, la această etapă se impune aprobarea de către Guvern a creării sistemului informațional respectiv, a conceptului acestuia și a regulamentului resursei informaționale de stat formate în sistem.

Este necesar de precizat că, sub aspect tehnologic, Platforma project.gov.md a fost creată pe fundația aplicației software open-source OpenProject (<https://www.openproject.org/>), care este un sistem robust deja existent. Platforma are implicații tehnologice, cum ar fi utilizarea unei soluții existente și a standardelor deschise, adaptarea și personalizarea potrivit nevoilor utilizatorilor, transparență în distribuirea codului și suveranitate tehnologică, dar și o licență open-source fără costuri de licențiere pentru utilizarea software-ului. Prin urmare, Platforma project.gov.md poate fi, tehnic vorbind, integrată cu sistemele informaționale partajate relevante (serviciul guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass), serviciul electronic guvernamental de jurnalizare (MLog), platforma de interoperabilitate (MConnect) etc.), și să interacționeze cu sistemele informaționale de stat relevante pentru efectuarea schimbului de date prin intermediul MConnect. Însă, posibilitățile tehnice, compatibilitatea cu SI partajate și cu alte sisteme informaționale de stat, impactul acestor integrări și interacțiuni necesită un audit tehnic minuțios al instanței OpenProject, implicarea mai multor autorități și instituții publice în domeniul TI în acest scop, elaborarea unui plan de arhitectură tehnică și guvernanta a datelor etc., ceea ce, pe termen scurt se consideră inoportun, luând în considerare scopul și obiectivele principale ce urmează a fi atinse în rezultatul implementării Platformei project.gov.md. În aceste condiții, pentru a se conforma prevederilor actelor Guvernului care prevăd reutilizarea în spațiul tehnologic a funcționalităților sistemelor informaționale partajate, proiectul de Concept al Platformei project.gov.md prevede sarcina pentru Cancelaria de Stat de a examina și, după posibilitate, implementa integrarea Platformei respective cu sistemele informaționale partajate relevante, și de interacțiune a acesteia cu alte resurse și sisteme informaționale de stat, precum și de găzduire a Platformei project.gov.md pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud).

La crearea și dezvoltarea continuă a Platformei project.gov.md se va ține cont de mai multe arii critice, precum interoperabilitatea, standardizarea, securitatea, accesibilitatea și colaborarea. Conform bunelor practici, vor fi luate în considerare următoarele aspecte:

- *Transparență și accesibilitate* prin asigurarea accesului facil al tuturor persoanelor implicate în procesele de gestionare a proiectelor Guvernului acestea trebuie să aibă acces rapid la sistem, la toate etapele ciclului de viață al proiectelor.
- *Eficiențizarea fluxurilor de lucru* prin:

automatizarea proceselor: automatizarea anumitor etape de gestionare a proiectelor va contribui la creșterea eficienței acestora;

funcționalități de colaborare: integrarea unor instrumente de colaborare și editare care să permită utilizatorilor platformei să colaboreze mai ușor și să urmărească etapele de gestionare a proiectelor;

urmărirea stadiului de gestionare a proiectelor: permiterea utilizatorilor de a urmări, în timp real, evoluția unui proiect.

- *Securitate și protecția datelor prin:*

Protecția datelor: implementarea unor măsuri stricte de protecție a datelor personale în conformitate cu actele normative în domeniu este esențială pentru a proteja informațiile sensibile.

Autentificarea și controlul accesului: Fiind creată pe fundația aplicației software open-source OpenProject (<https://www.openproject.org/>), Platforma project.gov.md va implementa o procedură de autentificare în doi pași (login și parolă). Astfel, utilizatorul va deschide pagina web oficială a Platformei, folosind un URL securizat (<https://project.gov.md/>), va introduce datele de autentificare: numele de utilizator (login) (de regulă, o adresa de e-mail din sistemul de poștă electronică a autorităților administrației publice) și o parolă sigură, care se va schimba de către utilizator la prima autentificare cu una personalizată. Platforma va verifica dacă numele de utilizator și parola corespund datelor din baza de date. Dacă datele sunt corecte, utilizatorul va fi redirecționat către interfața principală a Portalului, unde va putea accesa funcționalitățile disponibile în dependență de rolul său (ex. inițiere proiecte, aprobare, monitorizare). Dacă autentificarea eșuează (login greșit sau parolă incorectă), se va afișa un mesaj de eroare, iar utilizatorul va avea opțiunea de a reîncerca sau de a solicita resetarea parolei. Totodată, Platforma va putea integra și măsuri suplimentare de securitate, cum ar fi: politici stricte de complexitate a parolei (majuscule, cifre, caractere speciale); limitarea numărului de încercări de autentificare (pentru a preveni atacuri de tip brute-force); logarea tuturor accesărilor în scop de audit și trasabilitate; resetarea periodică a parolei etc.).

Auditul utilizatorilor: Platforma project.gov.md va conține un mecanism propriu de jurnalizare a tuturor evenimentelor de business aferente utilizării, care să asigure trasabilitatea tuturor accesărilor la datele despre proiecte pentru a asigura transparența și responsabilitatea. Orice acțiune a utilizatorilor se va documenta în registre electronice speciale, arătând momentul și utilizatorul care a efectuat acțiunea. Pentru fiecare acțiune a utilizatorului se vor salva în evenimentul jurnalizat datele care au fost modificate.

- *Asistență tehnică și instruire* prin asigurarea, de către administratorul Platformei project.gov.md a suportului tehnic de calitate pentru funcționarea corectă a acesteia și o experiență bună pentru utilizatori, precum și instruirea utilizatorilor pentru a putea folosi platforma în mod eficient și pentru a se adapta schimbărilor tehnologice.

În activitatea de elaborare a proiectului de hotărâre a Guvernului au fost examinate bunele practici europene în domeniul gestionării proiectelor de dezvoltare ale Guvernului, informația despre care este disponibilă public, în special experiența Lituaniei și experiența Finlandei.

În concluzie, principala finalitate urmărită prin buna implementare în Republica Moldova a Platformei project.gov.md este creșterea eficienței, transparenței și responsabilității în

procesul de planificare, monitorizare și evaluare a proiectelor de dezvoltare, inclusiv a celor finanțate din surse externe, acest sistem informațional având rolul de a:

- centraliza informațiile despre toate proiectele de dezvoltare, facilitând accesul rapid la date actualizate și relevante;
- îmbunătăți coordonarea între instituțiile guvernamentale și alți actori implicați;
- reduce riscurile de suprapunere a proiectelor sau de alocare inefficientă a resurselor;
- monitoriza progresul și impactul proiectelor, permițând ajustări rapide și bine informate în implementare;
- crește transparența în utilizarea fondurilor publice și a celor externe, ceea ce contribuie la consolidarea încrederii publicului și a partenerilor internaționali;
- sprijini luarea deciziilor strategice bazate pe date și dovezi clare.

În esență, scopul final este de a sprijini dezvoltarea durabilă și eficientă a Republicii Moldova printr-o guvernare modernă și responsabilă.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

În temeiul art. 22 lit. c) și d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, proiectul hotărârii prevede aprobarea de către Guvern a instituirii Sistemului informațional „Platforma de gestionare a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului” (project.gov.md) și documentarea corespunzătoare a acestuia, prin aprobarea conceptului sistemului informațional și a regulamentului resursei informaționale formate în cadrul acestuia. De asemenea, dispozițiile de conținut ale proiectului de hotărâre indică sursele de finanțare a activităților de creare, administrare, menținere și dezvoltare continuă a SI project.gov.md.

Anexa nr.1 la proiectul de hotărâre conține Conceptul sistemului informațional, care a fost structurat și formulat conform Structurii concepției sistemului din anexa 3 la Reglementarea tehnică „Procese ciclului de viață al software-ului” RT 38370656-002:2006, aprobată prin Ordinul ministrului dezvoltării informaționale nr. 78/2006. Astfel, acesta conține capitolele „Introducere” și „Generalități”, precum și capitolele care descriu spațiul juridico-normativ al funcționării sistemului, structura organizațională și documentele sistemului, spațiul funcțional, informațional și tehnologic al sistemului, asigurarea securității informaționale a sistemului.

Anexa nr.2 la proiectul de hotărâre conține Regulamentul resursei informaționale formate în cadrul sistemului informațional respectiv, care a fost structurat luând în considerare normele primare din art. 7⁶ alin. (2) lit. c) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, conform căruia regulamentul resursei informaționale trebuie să cuprindă: reglementări privind drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente creării și ținerii resursei informaționale; modalitatea de ținere a resursei informaționale; procedura de înregistrare, modificare, completare și radiere a datelor; procedura de interacțiune cu furnizorii de date; măsuri privind asigurarea securității resursei informaționale.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Dacă excludem varianta instituirii unui sistem informațional specializat pentru gestiunea proiectelor de dezvoltare ale Guvernului, există mai multe opțiuni alternative pentru eficientizarea acestui proces, printre care se pot menționa:

- *Îmbunătățirea cadrului instituțional și procedural* prin clarificarea rolurilor și responsabilităților între instituțiile implicate, standardizarea metodologiilor de planificare, monitorizare și evaluare a proiectelor, simplificarea fluxurilor de raportare pentru evitarea birocrăției inutile.

- *Consolidarea capacităților umane* prin organizarea traininguri-lor periodice pentru funcționarii implicați în gestiunea proiectelor (planificare, management financiar, monitorizare), crearea unor echipe specializate de management al proiectelor de dezvoltare ale Guvernului în instituțiile guvernamentale-cheie, fluctuația cadrelor în funcții-cheie pentru a disemina bune practici între instituții.

- *Externalizarea anumitor funcții de suport* prin contractarea consultanței pentru asistență la scrierea, implementarea și monitorizarea proiectelor, colaborarea public-privat pentru asigurarea expertizei tehnice și financiare.

- *Introducerea unor mecanisme de stimulare*, inclusiv financiară, pentru instituțiile sau echipele care implementează proiecte de succes (la timp, în limita bugetului aprobat, cu rezultate măsurabile), formarea clasamentelor publice ale instituțiilor, după performanță, în implementarea proiectelor.

- *Implementarea unui sistem de audit și feedback continuu prin evaluări independente* periodice ale progresului proiectelor, feedback structurat de la beneficiarii proiectelor pentru ajustarea implementării.

- *Dezvoltarea unei culturi organizaționale orientate spre rezultate prin axarea pe impact*, nu doar pe livrabile, precum și asigurarea unei transparențe maxime privind progresul proiectelor (rapoarte publice, dashboard-uri publice).

Unele din aceste activități au fost deja luate în considerare de Cancelaria de Stat în procesul de coordonare a procesului de elaborare a proiectelor de dezvoltare și a acțiunilor de reformă care vizează realizarea priorităților Guvernului, precum și monitorizare a implementării acestora de către ministere și de către alte autorități administrative centrale în baza indicatorilor de performanță.

Cu toate acestea, instituirea unui sistem informațional specializat destinat gestiunii proiectelor de dezvoltare ale Guvernului (Platforma project.gov.md) este considerată o opțiune prioritară și mai avantajoasă, întrucât va permite:

- *Centralizare și transparență* – prin centralizarea, într-un singur loc, a tuturor datelor despre proiectele de dezvoltare, astfel ca oricine care are acces autorizat la sistem să poată vedea starea unui proiect în timp real, progresul acestuia, bugetele alocate, termenele de realizare etc., precum și prin reducerea manipulării sau pierderii informației între instituții.

- *Automatizare și reducerea erorilor umane* – prin gestionarea automată a rapoartelor, notificărilor de termeni, verificărilor de progres, fără muncă manuală intensă, ceea ce va reduce riscul de erori cauzate de intervenția umană (de ex.: rapoarte greșite, omiterea unor termene-limită).

- *Monitorizare și control în timp real* – a derulării fiecărui proiect și posibilitatea unor intervenții rapide, dacă se detectează întârzieri sau depășiri de buget.

- *Eficiență înaltă și economie de resurse* – deoarece va fi alocat mai puțin timp pe consolidarea manuală a rapoartelor și vor fi costuri mai mici, pe termen lung, pentru raportare, evaluare și monitorizare.
- *Simplificarea coordonării interinstituționale* – întrucât mai multe ministere sau agenții vor putea lucra sincronizat asupra aceluiași proiecte, prin acces la aceleași date actualizate, precum și vor fi reduse dublările sau suprapunerile între proiecte similare.
- *Arhivare și acces istoric ușor la date* prin păstrarea automată a unui istoric complet al proiectelor, de la planificare la închidere, precum și disponibilitatea informațiilor relevante imediat, pentru viitoare proiecte.
- *Îmbunătățirea raportărilor cu finanțatorii și partenerii de dezvoltare internaționali* care adesea solicită asigurarea transparenței și trasabilității în gestionarea proiectelor, iar un sistem informațional bine construit va contribui la creșterea credibilității Guvernului și șanselor de atragere a noi finanțări.

În esență, un sistem informațional specializat în domeniul respectiv nu doar că va digitaliza gestiunea proiectelor de dezvoltare ale Guvernului, ci va crea o platformă de lucru colaborativă, transparentă și eficientă, care va moderniza întregul proces de dezvoltare.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Impactul creării și implementării Platformei project.gov.md asupra sectorului public va fi unul semnificativ și multiplu, cu efecte atât pozitive, cât și potențiale provocări.

Ca și impact pozitiv se poate de menționat:

- *Creșterea transparenței și responsabilității* prin oferirea autorităților și instituțiilor publice a accesului la informații privind stadiul, bugetul și rezultatele proiectelor, dar și prin reducerea riscurilor de corupție și utilizare inefficientă a resurselor, prin reflectarea trasabilității asupra fondurilor și a deciziilor.
- *Eficiențizarea procesului decizional* prin asigurarea accesului factorilor de decizie la date actualizate în timp real, prioritizarea și alocarea resurselor devenind mai strategică, bazată pe evidențe și analize.
- *Coordonarea mai bună între instituții* ceea ce le va permite să colaboreze și interacționeze mai ușor, evitând dublările sau suprapunerile de proiecte, și să sincronizeze proiectele la nivel național și local.
- *Optimizarea utilizării resurselor* prin reducerea cheltuielilor administrative și a timpului alocat în comunicare manuală sau pe suport hârtie, precum și prin maximizarea impactului fiecărui proiect, printr-o mai bună monitorizare și adaptare.
- *Îmbunătățirea raportării către donatori și partenerii de dezvoltare* prin posibilitatea de oferire a unor rapoarte clare, în timp util, ceea ce va spori încrederea donatorilor internaționali și va atrage mai multe investiții și proiecte, cu finanțare externă.

Implementarea Platformei project.gov.md are și potențiale provocări și riscuri, și anume:

- *Rezistență la schimbare din partea angajaților* – întrucât o parte din aceștia ar putea fi reticenți să adopte noi tehnologii sau proceduri digitale.
- *Costuri de menținere.*
- *Necesitatea instruirii continue* a persoanelor ce vor utiliza sistemul, care vor trebui să fie formați constant pentru a utiliza eficient platforma.

- *Probleme tehnice și de securitate cibernetică* deoarece orice sistem informațional trebuie protejat împotriva atacurilor informatice, pierderii datelor sau accesului neautorizat.

- *Dependența de infrastructura digitală* din cauza eșecului tehnic al sistemului sau lipsei accesului la internet, în unele zone ar putea afecta funcționarea optimă a acestuia.

În concluzie, implementarea unui asemenea sistem în Republica Moldova ar duce la modernizarea administrației publice și consolidarea bunei guvernări, însă succesul depinde de implicarea funcționarilor și capacitatea de adaptare a sectorului public.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Pornind de la faptul că, Platforma [project.gov.md](https://www.openproject.org/) a fost creată în baza aplicației software open-source OpenProject (<https://www.openproject.org/>), aceasta presupune costuri inițiale reduse (licența gratuită) și costuri moderate de configurare, traininguri și infrastructură din resursele existente și disponibile ale Cancelariei de Stat. Totodată, pe termen lung, aceasta va permite economii substanțiale datorită eliminării licențelor comerciale și creșterii eficienței administrative.

Administrarea, menținerea și dezvoltarea continuă a Sistemului informațional „Platforma de gestionare a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului” (project.gov.md) se vor asigura din contul și în limitele mijloacelor financiare alocate Cancelariei de Stat în legile bugetare anuale și din alte surse neinterzise de legislație.

Urmare a dării în exploatare a sistemului informațional respectiv, posesorul acestuia va încheia cu IP STISC, în calitate de administrator tehnic al sistemului informațional, acordul privind administrarea tehnică și menținerea sistemului, care va include activitățile minime privind administrarea tehnică și menținerea sistemului, precum și volumul acestora. În baza acordului respectiv vor fi estimate cheltuielile pentru administrarea tehnică a SI project.gov.md care urmează a fi acoperite din bugetul de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Implementarea Platformei project.gov.md nu va avea impact direct asupra sectorului privat. Totodată, impactul asupra sectorului privat va depinde de eficiența implementării acestuia și de modul în care entitățile publice vor reuși să se adapteze și să profite de avantajele unui sistem informațional modernizat, pentru gestionarea proiectelor guvernamentale.

4.4. Impactul social

Implementarea Platformei project.gov.md va avea un impact semnificativ asupra mai multor aspecte sociale, economice și administrative:

- *Creșterea transparenței în gestionarea fondurilor publice și a proiectelor de dezvoltare* – autoritățile și instituțiile implicate fiind obligate să raporteze progresul și utilizarea resurselor într-un mod clar și accesibil.

- *Eficiență în implementarea proiectelor* – datorită faptului că, automatizarea și digitalizarea proceselor de gestionare a proiectelor va reduce erorile umane și va accelera procesul decizional.

- *Îmbunătățirea serviciilor publice* deoarece – implementarea unui astfel de sistem poate contribui la îmbunătățirea serviciilor publice, ceea ce va oferi posibilitatea evaluării continue a impactului proiectelor asupra comunității și a nevoilor cetățenilor.

- *Promovarea dezvoltării economice regionale* – întrucât gestionarea eficientă a proiectelor de dezvoltare va putea stimula creșterea economică în diferite regiuni ale țării, în

special în zonele mai puțin dezvoltate, iar sistemul va putea ajuta la alocarea mai echitabilă a resurselor, și la evaluarea impactului economic al proiectelor, la nivel local.

- *Formare și dezvoltare profesională* – folosirea unui astfel de sistem va putea stimula formarea profesională a angajaților din sectorul public, prin îmbunătățirea competențelor digitale și de management al proiectelor, ceea ce va putea duce la o administrare mai profesionistă a proiectelor guvernamentale, și la o mai bună utilizare a resurselor publice.

În ansamblu, implementarea unui sistem informațional pentru gestionarea proiectelor de dezvoltare ale Guvernului va aduce beneficii semnificative în ceea ce privește transparența, eficiența și accesibilitatea, contribuind astfel la dezvoltarea durabilă și echilibrată a țării.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Implementarea Platformei project.gov.md va avea implicații asupra datelor cu caracter personal, deoarece acesta va gestiona și centraliza datele personale ale utilizatorilor autorizați în procesul de gestiune a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului. Dintre impacturile asupra datelor cu caracter personal se pot menționa:

- *Colectarea și prelucrarea unui volum limitat de date personale* datorită faptului că sistemul informațional va putea stoca informații despre identitatea utilizatorilor (nume, funcție, date de contact) și activitățile acestora pe platformă.

- *Excluderea riscului de acces neautorizat și de utilizare abuzivă a datelor* întrucât sistemul va avea un control strict de acces prin intermediul autentificării în doi pași (login și parolă) și va integra măsuri suplimentare de securitate (politici stricte de complexitate a parolei; limitarea numărului de încercări de autentificare; logarea tuturor accesărilor în scop de audit și trasabilitate; resetarea periodică a parolei etc.)

- *Transparența și responsabilitatea procesului decizional* - sistemul respectiv va oferi angajaților acces la date despre procesul de gestiune a proiectelor de dezvoltare ale Guvernului.

- *Respectarea obligațiilor privind securitatea și confidențialitatea datelor* la utilizarea sistemului informațional vor fi asigurate măsuri riguroase de securitate a datelor, inclusiv măsuri de protecție împotriva accesului neautorizat sau a scurgerilor de date și politici clare de retenție și ștergere a datelor, asigurându-se că datele sunt păstrate doar pe durata necesară pentru îndeplinirea scopului legal.

- *Asigurarea drepturilor utilizatorilor* - conform actelor normative în domeniul protecției datelor cu caracter personal, inclusiv dreptul de acces, rectificare, ștergere și opoziție, prin configurări în sistem care să faciliteze exercitarea acestor drepturi și informarea utilizatorilor despre modul în care sunt prelucrate datele acestora și obținerea, atunci când este necesar, a consimțământului.

- *Monitorizarea și auditul datelor* prin asigurarea respectării standardelor de protecție a datelor și implementarea mecanismelor de monitorizare și audit periodic al proceselor de prelucrare a datelor personale, care ar putea ajuta la identificarea oricăror încălcări și la prevenirea eventualelor abuzuri de acces sau a scurgerilor de date.

Implementarea Platformei project.gov.md va putea aduce multe avantaje pentru eficiența procesului decizional, dar și va integra măsuri robuste de protecție a datelor personale, pentru a respecta drepturile utilizatorilor și pentru a evita riscurile de securitate și confidențialitate.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

În procesul de gestionare a proiectelor, platforma permite utilizarea indicatorilor dezagregați, inclusiv în bază de gen. O abordare dezagregată a proiectelor din perspectiva de

gen în procesul de planificare, și monitorizare poate contribui semnificativ la luarea unor decizii informate, și implementarea proiectelor sensibile la dimensiunea de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Dezvoltarea Platformei project.gov.md va avea un impact pozitiv asupra mediului, deoarece contribuie la reducerea consumului de resurse naturale și scade emisiile de carbon în mai multe moduri:

- *Reducerea consumului de hârtie* datorită faptului că, un sistem electronic permite accesul și gestionarea documentelor în format digital. Astfel, se elimină nevoia de a tipări documente fizice, ceea ce reduce semnificativ consumul de hârtie.
- *Reducerea emisiilor de carbon prin eliminarea transportului fizic* - prin asigurarea trimiterii, recepționării și consultării documentelor în mod electronic.
- *Optimizarea utilizării energiei și resurselor* - digitalizarea proceselor va contribui la o utilizare mai optimă a energiei și a resurselor. Documentele sunt stocate pe servere digitale, iar accesul este mai rapid și mai organizat.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu au fost identificate.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu se impun.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu se impun.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Conform prevederilor pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 562/2006 cu privire la crearea sistemelor și resurselor informaționale automatizate de stat și ale pct. 22 din Hotărârea Guvernului nr. 414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat, anterior înregistrării proiectului, versiunea inițială a acestuia a fost coordonată cu Agenția de Guvernare Electronică.

În conformitate cu prevederile art.9 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional și pct. 190 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, anunțul de inițiere a fost publicat pe site-ul web oficial al Cancelariei de Stat, rubrica Transparența decizională/Anunț privind inițierea elaborării deciziilor și pe portalul guvernamental <https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-procesului-de-elaborare-a-proiectului-hotararii-guvernului-privind-aprobarea-conceptului-sistemului-informational-projectgovmd-si-a-regulamentului-de-utilizare-a-sistemului-informational-projectgovmd/13895>.

Ulterior, proiectul a fost supus consultărilor publice cu toate părțile interesate, prin plasarea <https://gov.md/consultari-publice> și pe portalul guvernamental <https://particip.gov.md/ro>

Proiectul urmează a fi supus avizării de către de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Finanțelor, Agenția de Guvernare Electronică, Serviciul

Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică, Centrul Național pentru Protecție Datelor cu Caracter Personal.
7. Concluziile expertizelor
În condițiile art. 36 și 37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, după avizare, proiectul va fi supus expertizei anticorupție și expertizei juridice.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Neaplicabil.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Nu se impun.

Secretar general adjunct al Guvernului

Lilia DABIJA