

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Programului privind repartizarea mijloacelor fondului rutier pentru drumurile publice naționale pe anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 211/2025

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în colaborare cu Î.S. "Administrația de Stat a Drumurilor".
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat în temeiul prevederilor art.1 alin. (2 ¹) și art. 8 alin. (3) din Legea fondului rutier nr. 720/1996.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
În conformitate cu Legea bugetului de stat pentru anul 2025, nr. 310/2024, cu modificările ulterioare, pentru Fondul rutier a fost alocată suma de 2698156,0 mii lei, mijloace financiare destinate pentru întreținerea și reparația drumurilor publice naționale cu o lungime totală de 5993 km și a construcțiilor ingineresti ale acestora. Subsecvent, urmare a analizei volumului lucrărilor executate în raport cu cele planificate și estimării necesarului lucrărilor ce urmează a fi realizate până la finele anului, inclusiv în contextul majorării alocațiilor pentru fondul rutier prin Legea nr. 78/2025 <i>pentru modificarea Legii bugetului de stat pentru anul 2025 nr. 310/2024</i> se impune necesitatea operării unor modificări în cadrul Programului privind repartizarea mijloacelor fondului rutier pentru drumurile publice naționale pe anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.211/2025, prin redistribuirea mijloacelor financiare între capitolele de cheltuieli în interiorul Programului, precum și realizarea unor lucrări de reparații a drumurilor Regionale cu indicele „G”, pentru ajustarea elementelor geometrice existente și aducerea acestora în conformitate cu categoria tehnică a drumului.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul de hotărâre prevede modificarea/ajustarea Programului privind repartizarea mijloacelor fondului rutier pe anul 2025 prin distribuirea între capitole a mijloacelor suplimentar alocate în vederea utilizării eficiente la întreținerea și reparația drumurilor naționale. Astfel, urmare a majorării fondului rutier cu suma de 1000000,0 mii lei se propune distribuirea alocațiilor pentru întreținerea drumurilor publice naționale (întreținerea de rutină/curentă pe timp de vară și de iarnă, lucrări și servicii pentru întreținerea periodică, lucrări privind reparații la drumuri și poduri), și pentru reparații capitale, principalele propuneri fiind următoarele: Capitolul 1 „Întreținerea curentă pe timp de vară” volumul mijloacelor financiare se majorează cu suma de 165509,45 mii lei, destinate în general lucrărilor de întreținere a zonei drumurilor, întreținere a trotuarelor, consolidarea localizată a acostamentelor, asigurarea scurgerii apelor din zona drumurilor, întreținerea mijloacelor pentru siguranța circulației rutiere și de informare, asigurarea esteticii drumurilor, întreținerea plantațiilor rutiere și perdelelor de protecție. Capitolul 3 „Lucrări și servicii pentru întreținerea periodică” se majorează cu suma de 34000,01 mii lei pentru executarea lucrărilor de întreținere periodică a îmbrăcăminților din beton asfaltic și de beton de ciment, întreținerea periodică a lucrărilor de artă/poduri și podețe, lucrări de siguranță rutieră, amenajarea pavilioanelor auto, etc. Capitolul 4 „Lucrări privind reparații la drumuri și poduri” se majorează cu suma de 715940,55 mii lei în scopul realizării lucrărilor de reparații a drumurilor Regionale, cu indicele „G”. De menționat că sectoarele prioritare spre reparație au fost selectate utilizând Sistemul de gestionare a activelor rutiere (lista drumurilor este prezentată în Anexa nr. 1 la program). Capitolul 5 „Reparații capitale a drumurilor și podurilor” se majorează cu suma de 22000,0 mii lei, mijloace financiare suplimentare necesare pentru implementarea obiectelor/proiectelor de

reparație capitală a drumurilor naționale precum și a unor poduri, cu respectarea graficului de execuție a lucrărilor (termenii contractuali), inclusiv și finalizarea obiectivelor în derulare (lista drumurilor este prezentată în **Anexa nr. 2 la program**).

Capitolul 11 „Cofinanțarea proiectelor de reabilitare a drumurilor publice” se majorează cu suma de **61000,0 mii lei**, în vederea reabilitării Coridorului 8.1, 8.2 și 24 (lista proiectelor este prezentată în **Anexa nr. 3 la program**).

Capitolul 12 „Procurarea și mentenanța utilajului și a echipamentului” se majorează cu suma de **1550,0 mii lei**, care presupune dotarea laboratorului de încercări a Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” cu echipamentul necesar, extinderea sistemului de măsurare a traficului pe drumurile naționale și extinderea sistemului de prognoze și control al condițiilor de circulație prin amenajarea utilajelor meteo rutiere, mentenanța utilajului, echipamentelor, softurilor.

Reieșind din cele menționate se propune redistribuirea mijloacelor fondului rutier pe capitolele de cheltuieli după cum urmează:

Nr. crt.	Articolul de cheltuieli	Volumul de lucrări pentru drumurile naționale aprobat prin HG 211/2025, (mii lei)	Volumul alocațiilor propus spre modificare, (mii lei)	Diferența (mii lei) 5=4-3
1	2	3	4	5
	TOTAL Mijloace financiare planificate din fondului rutier	1698156,00	2698156,00	1000000,00
	TOTAL întreținerea drumurilor publice naționale (pct. 1-4 și 7), inclusiv	1110004,06	2025454,06	915450,00
1.	Întreținerea curentă a drumurilor publice naționale pe timp de vară – total, inclusiv:	194861,53	360370,98	165509,45
1.1.	întreținerea curentă a îmbrăcăminților asfaltice (înlăturarea denivelărilor și fâgașelor, plombări, colmatarea fisurilor și crăpăturilor, badijonarea suprafețelor poroase, corectarea în profil transversal și longitudinal cu mixturi asfaltice)	86792,52	165802,00	79009,48
1.2.	întreținerea curentă a îmbrăcăminților din beton de ciment (plombări, colmatări, refacere de rosturi, eliminarea fenomenelor de pompaj, refacere de dale)	5000,00	11000,00	6000,00
1.3.	întreținerea curentă a drumurilor pietruite/din macadam (greblarea pietrei neîmpănate cu reîntoarcere în partea carosabilă, astuparea gropilor și fâgașelor cu material pietros, scarificarea cu reprofilare și compactare cu adaos sau fără a materialului pietros)	17945,58	32445,55	14499,97
1.4.	întreținerea curentă a drumurilor din pământ (profilarea suprafeței carosabile, eliminarea gropilor și fâgașelor cu adaos de nisip sau balast, stabilizarea suprafețelor carosabile cu lianți hidraulici sau bituminoși)	-	500,00	500,00
1.5.	întreținerea curentă a tuturor drumurilor (întreținerea zonei drumurilor, întreținerea trotuarelor, consolidarea localizată a acostamentelor, asigurarea scurgerii apelor din zona drumurilor, întreținerea mijloacelor pentru siguranța circulației rutiere și de informare, asigurarea esteticii drumurilor, întreținerea	77123,43	138623,43	61500,00

	plantațiilor rutiere și perdelelor de protecție, întreținerea iluminării stradale)			
1.6.	lucrări de întreținere accidentale (de urgență): în caz de inundații, alunecări de teren, inclusiv pentru contracte multianuale bazate pe performanță etc.	2000,00	3000,00	1000,00
1.7.	întreținerea curentă a lucrărilor de artă/podurilor și podețelor (menținerea stării tehnice corespunzătoare și a exigențelor esențiale, refacerea localizată a elementelor degradate ale podurilor și podețelor; calea podului: curățarea de vegetație, colmatarea fisurilor și crăpăturilor, reparații izolate ale carosabilului și elementelor de rezistență, lucrări de impermeabilizare; reparația și curățarea izolată a: gurilor de scurgere, parapetelor, aparatelor de reazem, suprastructurii, elementelor de rezistență, rampelor, albiei, apărărilor de maluri etc.)	6000,00	9000,00	3000,00
2.	Întreținerea curentă a drumurilor publice naționale pe timp de iarnă (pregătirea pentru sezonul de iarnă) – total, inclusiv:	80000,00	80000,00	-
2.1.	întreținerea curentă pe timp de iarnă (pregătirea pentru sezonul de iarnă: amenajarea parazăpezilor, curățarea sistemelor de evacuare a apelor, asigurarea cu material antiderapant în depozite; deszăpezirea manuală și mecanică, răspândirea materialului antiderapant; etc.)	80000,00	80000,00	-
3.	Lucrări și servicii pentru întreținerea periodică – total, inclusiv:	22173,97	56173,98	34000,01
3.1.	întreținerea periodică a îmbrăcăminților din beton asfaltic și beton de ciment (execuția tratamentelor bituminoase directe sau inverse, execuția straturilor bituminoase foarte subțiri inclusiv executate la rece, reciclarea <i>in situ</i> a îmbrăcăminții asfaltice, etc.)	-	30000,00	30000,00
3.2.	întreținerea periodică pentru lucrări de siguranță rutieră (montarea indicatoarelor rutiere, consolelor, portalurilor, stâlpilor de dirijare, parapetelor de siguranță metalice, parapetelor din beton, stâlpilor de ghidare, bornelor kilometrice, elementelor reflectorizante, semafoarelor, amenajarea sensurilor giratorii, intersecțiilor, trecerilor pentru pietoni, denivelărilor artificiale, marcajelor rutiere, etc.)	11539,10	12039,10	500,00
3.3.	întreținerea periodică a lucrărilor de artă/podurilor și podețelor (înlocuirea îmbrăcăminții rutiere de pe calea podurilor și trotuare, înlocuirea rosturilor de dilatație-contrație, înlocuirea parapetelor pietonale și de siguranță, refacerea straturilor de protecție a elementelor de rezistență-cămășuiri, refacerea casurilor, pereurilor, sferturilor de con, execuția torcretărilor, înlocuirea aparatelor de reazem, vopsirea tablierelor și elementelor metalice, execuția lucrărilor de consolidare elemente din beton armat și beton precomprimat, etc.)	7169,07	7169,08	0,01

3.4.	întreținerea periodică pentru lucrări de amenajare a pavilioanelor auto, a stațiilor transport public și a locurilor de parcare (reparația parcarilor, a pavilioanelor auto și a stațiilor existente, execuția pavilioanelor și a stațiilor noi, asigurarea dotărilor: coșuri de gunoi, mese, bănci; etc.)	925,80	925,80	-
3.5.	întreținerea periodică pentru lucrări de plantații rutiere noi (completări și defrișări de plantații în zona drumurilor)	-	2000,00	2000,00
3.6.	întreținerea periodică pentru lucrări de protejare a corpului și a platformei drumurilor (amenajarea și execuția lărgirilor carosabile, consolidarea acostamentelor, construcția trotuarelor, amenajarea și construcția rigolelor, execuția de drenuri/drenaje, canale, ziduri de sprijin, corecții de albii și torente de până la 200 m, execuția de drumuri pietruite cu straturi stabilizate cu lianți hidraulici sau bituminoși și acoperirea cu straturi bituminoase, execuția drumurilor de acces, podețelor la drumuri laterale etc.)	2540,00	4040,00	1500,00
4.	Lucrări privind reparații la drumuri și poduri – total, inclusiv:	628258,14	1344198,69	715940,55
4.1.	reparația îmbrăcămînților rutiere (restabilirea straturilor de bază și de uzură, ranforsarea îmbrăcămînții rutiere pe drumurile pietruite/din macadam, execuția în rampă a benzilor rutiere suplimentare, eliminarea punctelor periculoase (puncte negre), ajustarea elementelor geometrice existente la categoria tehnică a drumurilor regionale cu indicele „G” (conform anexei nr. 1))	592257,70	1308198,25	715940,55
4.2.	reparația lucrărilor de artă/podurilor și podețelor (înlocuirea elementelor degradate la suprastructură și infrastructură, consolidarea elementelor infrastructurii, execuția podurilor provizorii, demolări de poduri, etc.)	36000,44	36000,44	-
5.	Reparații ale drumurilor și podurilor (reconstrucția, reabilitarea, reparația capitală a drumurilor publice naționale și a construcțiilor ingineresti (conform anexei nr. 2) – total, inclusiv:	492447,43	514447,43	22000,00
5.1.	reparația drumurilor (reconstrucția, reabilitarea, reparația capitală a drumurilor publice naționale)	366969,99	373969,99	7000,00
5.2.	reparația lucrărilor de artă/podurilor și podețelor (reconstrucția, reabilitarea, reparația capitală)	125477,44	140477,44	15000,00
6.	Elaborarea și adaptarea documentelor normative, a regulamentelor și a specificațiilor tehnice etc.	575,68	575,68	-
7.	Gestionarea drumurilor publice – total, inclusiv:	184710,41	184710,41	-
7.1.	gestionarea drumurilor publice naționale de către Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” în proces de reorganizare	150234,94	150234,94	-
7.2.	cheltuieli de arbitraj și judecată	19475,47	19475,47	-

7.3.	asigurarea cu spații administrative a Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” în proces de reorganizare	15000,00	15000,00	-
8.	Executarea lucrărilor de proiectare, evaluarea drumurilor și podurilor, procurarea terenurilor	86039,83	86039,83	-
9.	Dezvoltarea bazei de producție a unităților care efectuează lucrări de întreținere a drumurilor S.A. „Drumuri”, procurarea tehnicii și a utilajului pentru acestea	-	-	-
10.	Executarea lucrărilor de cercetare științifică, transfer tehnologic, aplicate la sectoare experimentale de drumuri și poduri	30,00	30,00	-
11.	Cofinanțarea proiectelor de reabilitare a drumurilor publice (conform anexei nr. 3)	5670,00	66670,00	61000,00
12.	Procurarea și mentenanța utilajului și a echipamentului – total, inclusiv:	3389,00	4939,00	1550,00
12.1.	dotarea laboratorului de încercări a Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” în proces de reorganizare	200,00	500,00	300,00
12.2.	măsurarea traficului pe drumurile naționale	489,00	739,00	250,00
12.3.	extinderea sistemului de prognoze și control al condițiilor de circulație prin multiplicarea utilajelor meteorologice	-	-	-
12.4.	Tehnologii Informaționale (TI)	2700,00	3700,00	1000,00

Concomitent, în scopul executării lucrărilor în termenii stabiliți, inclusiv efectuarea procedurilor de achiziții se impune intrarea în vigoare a proiectului la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu au fost examinate.

Modificările propuse sunt urmare a analizei volumului lucrărilor executate în raport cu cele planificate și estimării necesarului lucrărilor ce urmează a fi realizate până la finele anului, inclusiv în contextul majorării alocațiilor pentru fondul rutier. Consecutiv acestea vor contribui la utilizarea eficientă și în volum deplin a mijloacelor financiare alocate pentru Fondul rutier alocate pentru anul 2025.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Implementarea proiectului va avea un impact pozitiv asupra infrastructurii rutiere, îmbunătățind condițiile de drum și siguranța rutieră. Acesta va permite finalizarea proiectelor începute, inițierea unor proiecte noi, precum și asigurarea întreținerii corespunzătoare a rețelei rutiere naționale.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Impactul financiar constă în redistribuirea unor fonduri deja existente și se încadrează în limita mijloacelor financiare disponibile pentru Fondul rutier, aprobate prin Legii bugetului de stat pentru anul 2025 nr. 310/2024, cu modificările ulterioare.

Modificările sunt justificate prin necesitatea finalizării lucrărilor și a menținerii infrastructurii la standardele necesare pentru a fi asigurată circulația în condiții de siguranță pe drumurile publice naționale.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul va avea un impact indirect asupra sectorului privat, prin îmbunătățirea condițiilor de transport și reducerea costurilor logistice pentru companii.
4.4. Impactul social
Proiectul va avea un impact pozitiv asupra populației, prin îmbunătățirea accesibilității și siguranței drumurilor, ceea ce va contribui la creșterea calității vieții.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu este aplicabil
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor art. 11 al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de Hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Programului privind repartizarea mijloacelor fondului rutier pentru drumurile publice naționale pe anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 211/2025 a fost plasat pe pagina web oficială a MIDR (compartimentul „Transparența”, directoriul Transparență decizională/Anunțuri de inițiere a politicilor) și pe portalul guvernamental https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14516. La fel, întru respectarea prevederilor art. 32 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul urmează a fi transmis spre consultare publică pe paginile web menționate. Proiectul urmează a fi avizat/expertizat de către: - Ministerul Finanțelor; - Ministerul Justiției. În același timp, facem mențiunea importantă că modificările propuse au fost examinate și coordonate în ședința Consiliul fondului rutier din 21 mai 2025 (Procesul Verbal se anexează), în conformitate cu Regulamentul Consiliului fondului rutier, aprobat prin Legea fondului rutier nr. 720/1996.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul de hotărâre urmează a fi supus expertizei juridice, conform art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul se încorporează în sistemul actelor normative și nu necesită modificarea altor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea prevederilor va fi asigurată de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și Administrația de Stat a Drumurilor, prin achiziționarea și monitorizarea executării lucrărilor.

Secretar general

Angela ȚURCANU