

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la instituirea
Sistemului informațional e-Legislație și aprobarea Regulamentului
privind modul de ținere a resursei informaționale formate în cadrul acestuia

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la instituirea Sistemului informațional e-Legislație și aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a resursei informaționale formate în cadrul acestuia a fost elaborat de Cancelaria de Stat, cu asistența Agenției de Cooperare Internațională a Germaniei (GIZ) acordate în cadrul Proiectului „Fondul pentru promovarea reformelor”.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Temeiul legal de aprobare a proiectului de hotărâre îl reprezintă art. 22 lit. c) și d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, care stabilește competențele Guvernului de aprobare a creării sistemelor și resurselor informaționale de stat și cea de aprobare a regulamentelor resurselor informaționale de stat.

De asemenea, elaborarea proiectului a fost impusă de necesitatea executării prevederilor pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 889/2024 pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional e-Legislație (în continuare – *SI e-Legislație*), prin care au fost puse în sarcina Cancelariei de Stat elaborarea și prezentarea spre aprobare Guvernului a Regulamentului resursei informaționale formate în cadrul SI e-Legislație.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În prezent, procesul de elaborare, promovare și adoptare a actelor normative la nivel guvernamental este parțial digitalizat și fragmentat, implicând multiple platforme și instrumente utilizate de diverse instituții, fără o interoperabilitate eficientă între acestea. Această situație generează întârzieri în procesul decizional, dificultăți în urmărirea circuitului proiectelor de acte normative și lipsa unei viziuni unitare asupra stadiului de elaborare și aprobare a acestora.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 889/2024 a fost aprobat Conceptul SI e-Legislație. Potrivit acestui Concept, SI e-Legislație reprezintă totalitatea de resurse și tehnologii informaționale interdependente, de metode și de personal, destinate păstrării, prelucrării și furnizării informațiilor aferente procedurii de elaborare, promovare și adoptare a actelor normative la nivel guvernamental, precum și a informațiilor privind gestionarea proiectelor și raportarea către partenerii de dezvoltare. SI e-Legislație este o platformă electronică utilizată în special de ministere, alte autorități administrative centrale și Cancelaria de Stat, autoritățile și instituțiile publice din sfera lor de competență și alte autorități publice care promovează proiecte de acte prin intermediul Guvernului, la toate etapele procesului de legiferare, pentru accelerarea și transparentizarea procesului decizional, precum și pentru asigurarea unei interacțiuni mai eficiente și coordonate cu comunitatea partenerilor de dezvoltare internaționali și naționali.

Astfel, scopul principal al proiectului în cauză constă în finalizarea procedurii de documentare a SI e-Legislație prin elaborarea și aprobarea de către Guvern a creării resursei informaționale de stat respective și a regulamentului acesteia, în conformitate cu dispozițiile art. 22 lit. c) și d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat.

Prin documentarea corespunzătoare a SI e-Legislație va fi asigurată buna implementare a acestuia prin colaborarea între diferite autorități și, ca și finalitate, îmbunătățită nu doar

accesibilitatea și transparența activității Guvernului, ci și eficientizat și securizat procesul de elaborare și promovare a actelor Guvernului.

Totodată, prin modulul dedicat gestionării relației cu partenerii, va fi eficientizată comunicarea cu partenerii externi de dezvoltare și cu donatorii care susțin dezvoltarea Republicii Moldova și acordă asistență pentru inițiativele/intervențiile și reformele guvernamentale. Finalitatea urmărită în acest scop este deținerea de către Guvern a unei baze de date cuprinzătoare a tuturor informațiilor referitoare la donatori, proiectele de asistență implementate din surse externe ale partenerilor de dezvoltare, asigurarea monitorizării interacțiunii și gestionării eficiente a contribuțiilor donatorilor, promovând astfel un mediu puternic pentru cooperare și sprijin internațional și local al activității Executivului.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Dispozițiile generale ale proiectului hotărârii Guvernului prevăd instituirea SI e-Legislație și aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a resursei informaționale formate în cadrul acestuia, dar și sarcina pentru Cancelaria de Stat, în calitate de posesor și deținător al SI e-Legislație, de asigurare a funcționării și dezvoltării continue a sistemului. De asemenea, proiectul de hotărâre stabilește obligația pentru ministerele, alte autorități administrative centrale și Cancelaria de Stat, precum și pentru autoritățile și instituțiile publice din sfera lor de competență de a asigura utilizarea SI e-Legislație la toate etapele procesului de elaborare și promovare a proiectelor de acte ale Guvernului.

Anexa la proiectul de hotărâre conține Regulamentul privind modul de ținere a resursei informaționale formate în cadrul SI e-Legislație, care a fost structurat luând în considerare normele primare din art. 7⁶ alin. (2) lit. c) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, care prevede că regulamentul resursei informaționale trebuie să cuprindă: reglementări privind drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente creării și ținerii resursei informaționale; modalitatea de ținere a resursei informaționale; procedura de înregistrare, modificare, completare și radieră a datelor; procedura de interacțiune cu furnizorii de date; măsuri privind asigurarea securității resursei informaționale.

Totodată, la elaborarea proiectului de Regulament a fost luat în considerare modelul conceptual al SI e-Legislație din Conceptul acestuia, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.889/2024, care descrie spațiul funcțional, structura organizatorică, spațiul informațional, spațiul tehnologic, securitatea SI e-Legislație și protecția informației.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Pentru instituirea SI și reglementarea modului de ținere a resursei informaționale formate în cadrul SI e-Legislație opțiuni alternative nu există, întrucât aceasta este o condiție legală stabilită expres în art. 22 lit. c) și d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul hotărârii Guvernului nu implică un impact structural sau instituțional asupra sistemului administrației publice.

Totodată, crearea și implementarea SI e-Legislație, precum și aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a resursei informaționale formate în cadrul acestuia vor avea un impact semnificativ asupra sectorului public, generând atât beneficii, cât și provocări.

În cazul modulului „Legiferare” printre principalele beneficii se numără:

- Eficientizarea procesului de elaborare și promovare a proiectelor de acte guvernamentale și a activității în acest domeniu a autorităților și instituțiilor publice din sfera de competență a Guvernului.
 - Crearea unei resurse informaționale unificate care va facilita accesul rapid și centralizat al tuturor actorilor din sectorul public la textele proiectelor de acte ale Guvernului la toate etapele de elaborare și promovare a acestora prin crearea unei resurse informaționale unificate.
 - Reducerea birocrăției prin digitalizarea și automatizarea fluxurilor de lucru în procesul de legiferare la nivelul Guvernului, prin minimizarea volumului documentelor pe hârtie și optimizarea proceselor administrative.
 - Îmbunătățirea colaborării și comunicării prin facilitarea schimbului de date între autoritățile și instituțiile publice, contribuind la o mai bună coordonare a proiectelor de acte și politicilor guvernamentale.
- În același timp, implementarea SI e-Legislație poate genera și anumite provocări, cum ar fi:
- Implementarea tehnică și adaptarea instituțională, ce ar putea necesita investiții TI pentru dezvoltarea continuă a sistemului și formarea personalului pentru utilizarea noului sistem.
 - Securitatea și protecția datelor prin asigurarea unui nivel ridicat de securitate cibernetică pentru protecția datelor aferente procedurii de legiferare și prevenirea atacurilor informatice.
 - Rezistența la schimbare, întrucât angajații din sectorul public pot întâmpina dificultăți în adaptarea la noile tehnologii, necesitând instruiți și o schimbare de mentalitate.
 - Mentenanță și actualizare continuă a sistemului pentru a reflecta eventualele modificări în procedura de elaborare și promovare a proiectelor de acte normative, dar și evoluția cerințelor tehnologice.
- Implementarea modulului „Management al relațiilor cu partenerii de dezvoltare” (denumirea în limba engleză – „Partners Relationship Management”) (în continuare – *modulul MRP*), de asemenea, va avea un impact semnificativ asupra sectorului public. Acest impact poate fi analizat din mai multe perspective:
- Creșterea transparenței și accesului la informații prin asigurarea unei evidențe clare și actualizate a interacțiunilor dintre autoritățile și instituțiile publice și partenerii de dezvoltare, precum și facilitarea accesului la date relevante privind proiectele și asistență externă.
 - Eficientizarea proceselor administrative prin automatizarea și digitalizarea relațiilor cu partenerii de dezvoltare, precum și prin reducerea sarcinilor birocratice și timpului necesar pentru gestionarea documentației. Autoritățile și instituțiile publice vor putea accesa rapid informațiile necesare pentru coordonarea inițiativelor și evitarea suprapunerii proiectelor.
 - Îmbunătățirea colaborării interinstituționale prin asigurarea schimbului de informații între diferite autorități și instituții publice, contribuind la o mai bună coordonare a activităților, ceea ce va facilita luarea unor decizii bazate pe date actualizate și centralizate. Monitorizarea și raportarea mai eficientă, întrucât Regulamentul privind modul de ținere a resursei informaționale formate în cadrul SI e-Legislație, în special la modulul MRP, va asigura un cadru clar pentru colectarea, stocarea și utilizarea informațiilor despre proiectele de dezvoltare. Autoritățile și instituțiile publice vor putea urmări mai ușor impactul asistenței externe și pot raporta eficient către factorii de decizie și partenerii de dezvoltare.
 - Creșterea responsabilizării și a calității guvernării prin asigurarea accesului la informații despre proiectele susținute de partenerii de dezvoltare, ceea ce va spori responsabilitatea autorităților și instituțiilor publice.

Implementarea unor reguli clare privind gestionarea datelor contribuie la reducerea riscurilor de corupție și la creșterea încrederii în administrația publică.

În concluzie, implementarea ambelor module din care va fi compus SI e-Legislație și reglementarea modului de administrare a resursei informaționale formate de acesta vor contribui la modernizarea și eficientizarea activității administrației publice, îmbunătățind capacitatea autorităților și instituțiilor publice atât de elaborare și promovare a proiectelor de acte normative, cât de gestionare a relațiilor cu partenerii de dezvoltare.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Crearea și dezvoltarea continuă a SI se va asigura din contul și în limita mijloacelor financiare alocate Cancelariei de Stat în legile bugetare anuale și din alte surse neinterzise de legislație și, la această etapă, nu necesită cheltuieli suplimentare.

Astfel, în Legea bugetului de stat pentru anul 2025 nr.310/2024, în scopul dezvoltării și asigurării mentenanței, în bugetul alocat Cancelariei de Stat, au fost prevăzuți 825000 lei, suma care a fost prevăzută anual și în Cadrul bugetar pe termen mediu (2025-2027), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2024.

Cancelaria de Stat, în calitate de posesor al SI e-Legislație, urmează să estimeze și să prezinte Instituției publice „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” (STISC) resursele TI necesare pentru găzduirea SI e-Legislație pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud). În baza estimărilor se vor planifica și se vor aloca resursele TI necesare. Urmare a dării în exploatare a SI e-Legislație, posesorul acestuia va încheia cu STISC, în calitate de administrator tehnic al SI e-Legislație, acordul privind administrarea tehnică și menținerea SI e-Legislație, care va include activitățile minime privind administrarea tehnică și menținerea sistemului, precum și volumul acestora. În baza acordului respectiv vor fi estimate cheltuielile pentru administrarea tehnică a SI e-Legislație care urmează a fi acoperite din bugetul de stat, prin intermediul granturilor oferite STISC de către fondator.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Executarea hotărârii de Guvern în cauză nu va avea impact direct asupra sectorului privat.

4.4. Impactul social

Pornind de la obiectul de reglementare al proiectului, executarea hotărârii de Guvern în cauză nu va avea impact social direct.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

În cadrul utilizării SI e-Legislație colectarea, prelucrarea, stocarea și furnizarea datelor cu caracter personal ale utilizatorilor autorizați și ale administratorului de sistem se va realiza cu respectarea prevederilor Legii nr.133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal, în condițiile pct.77 din Conceptul SI e-Legislație, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.889/2024, astfel încât să nu fie admisă ingerința în viața privată a subiecților respectivi ai datelor cu caracter personal sau cauzate prejudicii Cancelariei de Stat, ca posesor al SI e-Legislație.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Pornind de la obiectul de reglementare al proiectului, executarea viitorului act normativ nu va influența în mod diferit femeile, bărbații și minoritățile de gen, și nu necesită măsuri de eliminare a discriminării și de promovare a oportunităților egale.

4.5. Impactul asupra mediului

Pornind de la obiectul de reglementare al proiectului, executarea hotărârii de Guvern în cauză nu va avea impact direct asupra mediului.

4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu au fost identificate.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu se impun.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul nu urmărește crearea cadrului juridic intern pentru implementarea legislației UE.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În vederea respectării prevederilor art.9 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional și pct.190 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, anunțul privind inițierea elaborării proiectului a fost publicat pe site-ul web oficial al Cancelariei de Stat, rubrica Transparența decizională/Anunț privind inițierea elaborării deciziilor (https://cancelaria.gov.md/ro/apc/anunt-privind-initierea-elaborarii-deciziilor), și pe portalul guvernamental https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14175. Proiectul a fost consultat public și avizat de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Finanțelor, Agenția de Guvernare Electronică, Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică și Centrul pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, fiind definitivat luând în considerare obiecțiile și propunerile primite.
7. Concluziile expertizelor
În condițiile art. 36 și 37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul se supune expertizei anticorupție și expertizei juridice.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul de hotărâre a Guvernului se integrează organic în cadrul normativ, iar aprobarea acestuia nu va necesita modificarea sau abrogarea actelor normative, precum și adoptarea actelor normative noi pentru implementarea prevederilor în cauză.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Pentru a fi organizată executarea actului normativ în cauză proiectul de hotărâre a Guvernului prevede sarcina pentru Cancelaria de Stat de asigurare a funcționării și dezvoltării continue a SI e-Legislație. De asemenea, în proiect a fost stabilită obligativitatea pentru ministere, alte autorități administrative centrale și Cancelaria de Stat, precum și autorități și instituții publice din sfera lor de competență să asigure utilizarea SI e-Legislație la toate etapele procesului de elaborare și promovare a proiectelor de acte ale Guvernului. Exercitarea controlului asupra executării hotărâri a fost pusă în sarcina Cancelariei de Stat.

Secretar general al Guvernului

Artur MIJA