

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului privind determinarea interesului al
cumpărării acțiunilor societății de asigurare SA „Moldasig” și inițierea
negocierilor între părțile antecontractului
(numărul unic 361/MDED/2025)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului este elaborat de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, urmare a Notei de informare elaborată de către Comisia interinstituțională pentru determinarea interesului public al cumpărării acțiunilor societății de asigurare SA „Moldasig” (în continuare – *Comisie*), instituită prin Ordinul nr. 49/2025 al viceprim-ministrului, ministrului dezvoltării economice și digitalizării.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Temeiul legal pentru elaborarea proiectului actului normativ în cauză îl constituie prevederile punctului 14 din Metodologia de determinare a acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare a căror cumpărare este determinată ca fiind de interes public, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 202/2025, precum și Dispoziția Guvernului nr. 71-d/2025 privind inițierea procesului de determinare a interesului public al cumpărării acțiunilor societății de asigurare SA „Moldasig”.

2.2. Descrierea situației și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Potrivit prevederilor Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, sunt reglementate aspecte specifice privind tranzacționarea acțiunilor nou-emise de societățile de asigurare sau de reasigurare, în scopul instituirii unui cadru normativ care să permită efectuarea tranzacțiilor de tip back-to-back în sectorul asigurărilor, în cazul în care Guvernul stabilește că achiziționarea acțiunilor acestor societăți este de interes public și decide implicarea statului.

Astfel, conform Metodologiei de determinare a acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare a căror cumpărare este determinată ca fiind de interes public, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 202/2025, determinarea interesului public se efectuează cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor art. 54¹ alin. (2) și (3) din Legea nr. 121/2007 și parcurge etapele stabilite în Capitolul III al Metodologiei de determinare a acțiunilor societăților de asigurare sau de reasigurare a căror cumpărare este determinată ca fiind de interes public.

Potrivit datelor furnizate de Banca Națională a Moldovei prin scrisoarea nr. 21-0206/242/2170 din 25 aprilie 2025, prin Nota de informare nr. 06 din 5 mai 2025, Comisia a determinat existența interesului public pentru achiziționarea acțiunilor societății de asigurare SA „Moldasig”.

Societatea de asigurare SA „Moldasig” deține o cotă de piață de 14,36% la valoarea primelor brute subscrise, poziționându-se pe locul 3 din cele 9 companii ce activează pe piața de asigurări din Republica Moldova, în care sunt angajați circa 600 de salariați, având un portofoliu de peste 160.000 de clienți.

Oferta de vânzare a 80% din acțiunile societății de asigurare SA „Moldasig” a fost lansată pentru prima dată în 2017, însă până în prezent toate tentativele de vânzare au eșuat, fără identificarea unui investitor. Dacă acțiunile nu vor fi vândute, în conformitate cu art. 30 al Legii nr. 92/2022 privind activitatea de asigurare sau de reasigurare SA „Moldasig” va fi obligată să le răscumpere.

Având în vedere că termenul legal pentru valorificarea acțiunilor nou-emise expiră la data de 6 iunie 2025, în vederea respectării acestui termen, se propune ca hotărârea Guvernului să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, prin derogare de la art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Principalele prevederi ale proiectului includ: (i) constatarea de către Guvern a interesului public de cumpărare a acțiunilor societății de asigurare SA „Moldasig”; (ii) punerea în sarcina Agenției Proprietății Publice inițierea negocierilor cu potențialul achizitor, care deține avizul prealabil al Băncii Naționale a Moldovei, pentru dobândirea acțiunilor societății de asigurare SA „Moldasig”, precum și elaborarea antecontractului.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu este aplicabil.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu este aplicabil.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Proiectul nu implică cheltuieli financiare.

4.3. Impactul asupra sectorului privat
4.4. Impactul social
Nu este aplicabil
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu este aplicabil
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil.
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul nu transpune și nu prevede transpunerea legislației UE.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În corespundere cu prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional: (i) anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii Guvernului a fost publicat pe site-ul https://mded.gov.md/anunt/anunturi-de-initierea-a-politicii/ și pe portalul particip.gov.md - https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14340 ; (ii) anunțul privind consultările publice a proiectului hotărârii Guvernului privind determinarea interesului al cumpărării acțiunilor societății de asigurare SA „Moldasig” și

inițierea negocierilor între părțile antecontractului (numărul unic 361/MDED/2025) a fost publicat pe site-ul <https://mded.gov.md/anunt/anunturi-privind-consultari-publice/> și pe portalul particip.gov.md – https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14436.

Proiectul de hotărâre a fost avizat de către Ministerul Finanțelor, Agenția Proprietății Publice și Banca Națională a Moldovei.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul a fost supus expertizei juridice, fiind susținut fără obiecții de ordin juridic. Totodată, în scopul îmbunătățirii calității acestuia, au fost prezentate unele observații și propuneri de ordin redacțional și de respectare a regulilor de tehnică legislativă, care au fost luate în considerare la definitivarea proiectului.

Proiectul a fost transmis pentru efectuarea expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție. Urmare examinării s-a constatat că potrivit prevederilor art. 28 alin. (2) din Legea integrității nr.82/2017, art.2, 36 din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017 și pct.151-153 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea nr. 610/2018, proiectul nu este pasibil de expertiză anticorupție.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul hotărârii de Guvern se încorporează în sistemul actelor normative fără a aduce atingere altor prevederi.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Urmare a aprobării proiectului, Agenția Proprietății Publice va elabora și va promova, în modul stabilit, proiectul de hotărâre a Guvernului privind cumpărarea și deetimizarea acțiunilor nou-emise ale societății de asigurare SA „Moldasig”.

Secretar de stat

Viorel GARAZ