



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO25/10505 din 17.04.2025

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (ajustarea cadrului normativ urmare a implementării Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023) (număr unic 189/MIDR/2025)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul Republicii Moldova, iar autor nemijlocit este Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Se constată că anunțul privind organizarea consultării publice, proiectul și nota de fundamentare la acesta au fost plasate pe pagina web a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale www.midr.gov.md la compartimentul Transparență decizională/Proiecte în dezbateră publică, precum și pe

În aceste condiții, se consideră că autorul a respectat prevederile legale privind transparența în procesul decizional.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

În nota de fundamentare se menționează:

„Proiectul legii pentru modificarea unor acte normative (ajustarea cadrului normativ urmare a implementării Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023) are drept scop excluderea normelor care nu se integrează în prevederile actelor normative în vigoare, asigurarea uniformității legislației în vederea asigurării clarității normelor de reglementare la nivel de aplicare, dar și perfecționării acestora, precum și trimiterilor la actele normative abrogate cum sunt:

- Legea nr. 835/1996 privind principiile urbanismului și amenajării teritoriului;*
- Legea nr. 721/1996 privind calitatea în construcții;*
- Legea nr. 163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție.*

(...)

Propunerea de completare a art.81 alin.(5) și art.82 alin. (6) lit. j) din Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023 este elaborată în scopul excluderii din calculul a procentului de utilizare a terenului și coeficientul de utilizare a suprafețelor destinate pentru parcare automobilelor, ce rezultă din necesitatea de a motiva dezvoltatorii pentru a construi locuri de parcare subterane suplimentare, contribuind la fluidizarea traficului și facilitarea utilizării terenurilor din curțile blocurilor în calitate de spații verzi”.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesul manifestat prin ajustarea unor norme la prevederile Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota de fundamentare care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ;*
- c) obiectivele urmărite și soluțiile propuse;*
- d) analiza impactului de reglementare;*
- e) compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE;*
- f) avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ;*
- h) modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent;*
- i) măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ.”*

Nota de fundamentare stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului, evidențiază elementele noi și finalitățile urmărite prin promovarea proiectului.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.d) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota de fundamentare trebuie să conțină „d) analiza impactului de reglementare”.

În nota de fundamentare la compartimentul „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative” se menționează că: *„Prezentul proiect reprezintă o actualizare a cadrului normativ existent, fără a introduce cerințe noi sau obligații suplimentare care ar necesita resurse financiare adiționale sau ar genera costuri suplimentare implicate. Prin urmare, implementarea proiectului nu presupune cheltuieli suplimentare din bugetul de stat”*.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative *„textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul reglementează activitatea entităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în acesta.

În proiect nu au fost atestate norme care induc confuzie în stabilirea procedurii de exercitare a atribuțiilor acestor entități.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

În nota de fundamentare se menționează:

„Proiectul legii pentru modificarea unor acte normative (ajustarea cadrului normativ urmare a implementării Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023) are drept scop excluderea normelor care nu se integrează în prevederile actelor normative în vigoare, asigurarea uniformității legislației în vederea asigurării clarității normelor de reglementare la nivel de aplicare, dar și perfecționării acestora, precum și trimiterilor la actele normative abrogate cum sunt:

- Legea nr. 835/1996 privind principiile urbanismului și amenajării teritoriului;*
- Legea nr. 721/1996 privind calitatea în construcții;*
- Legea nr. 163/2010 privind autorizarea executării lucrărilor de construcție.*

(...)

Propunerea de completare a art.81 alin.(5) și art.82 alin. (6) lit. j) din Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023 este elaborată în scopul excluderii din calculul a procentului de utilizare a terenului și coeficientul de utilizare a suprafețelor destinate pentru parcare automobilelor, ce rezultă din necesitatea de a motiva dezvoltatorii pentru a construi locuri de parcare subterane suplimentare, contribuind la fluidizarea traficului și facilitarea utilizării terenurilor din curțile blocurilor în calitate de spații verzi”.

La fel, în nota de fundamentare la compartimentul „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative” se menționează că: *„Prezentul proiect reprezintă o actualizare a cadrului normativ existent, fără a introduce cerințe noi sau obligații suplimentare care ar necesita resurse financiare adiționale sau ar genera costuri suplimentare implicate. Prin urmare, implementarea proiectului nu presupune cheltuieli suplimentare din bugetul de stat”.*

În final, menționăm că în redacția propusă, proiectul nu conține factori și riscuri de corupție.

17.04.2025

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Vadim CURMEI , Inspector principal