

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Programului privind repartizarea mijloacelor fondului rutier pentru drumurile publice naționale pe anul 2025

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, la propunerea Î.S. "Administrația de Stat a Drumurilor".
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat în temeiul prevederilor a art.1 alin. (2 ¹) și art. 8 alin. (3) din Legea fondului rutier nr. 720/1996 și art. 2 lit. a) din Legea bugetului de stat pe anul 2025, nr. 310/2024.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
În conformitate cu Legea bugetului de stat pentru anul 2025, nr. 310/2024, pentru Fondul rutier a fost alocată suma de 1698156,0 mii lei, mijloace financiare destinate pentru întreținerea și reparația drumurilor publice naționale cu o lungime totală de 5993 km și a construcțiilor ingineresti ale acestora. Prioritare vor fi acțiunile referitoare la mentenanța condițiilor de circulație din punct de vedere a stării părții carosabile și siguranței la trafic.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul de hotărâre prevede aprobarea Programului de repartizare a mijloacelor fondului rutier pe anul 2025, care stabilește distribuirea și utilizarea eficientă a mijloacelor alocate destinate întreținerii și reparației drumurilor naționale. În acest sens s-a efectuat o investigație a rețelei drumurilor publice naționale și a lucrărilor de artă, în rezultatul căreia au fost stabilite și incluse în program sectoarele de drum care necesită executarea lucrărilor de întreținere periodică. Programul a fost elaborat în conformitate cu prevederile Codului Practic CP D.02.24:2019 Clasificarea și periodicitatea executării lucrărilor de întreținere și reparație a drumurilor publice. Mijloacele fondului rutier suma de 1698156,0 mii lei au fost distribuite pe următoarele capitole de cheltuieli: Întreținerea drumurilor publice naționale (pct. 1-4, pct.7) - din volumul total al mijloacelor financiare din program – 1 110 004,06 mii lei se preconizează a fi utilizate pentru lucrări de întreținere a drumurilor publice naționale, inclusiv: 1. Întreținerea curentă a drumurilor publice naționale pe timp de vară - sunt alocate mijloace financiare în volum de 194 861,53 mii lei pentru lucrări de întreținerea curentă a îmbrăcămintei asfaltice, din beton de ciment, din pământ, lucrărilor de artă/podurilor și podețelor pe toată rețea de drumuri naționale cu lungimea de 5 993 km. 2. Întreținerea curentă a drumurilor publice naționale pe timp de iarnă – sunt alocate mijloace financiare în sumă de 80 000,0 mii lei, pentru executarea lucrărilor de deszăpezire și combatere a lunecușului pe drumurilor publice naționale asigurarea cu material antiderapant, achiziționarea utilajelor și mecanismelor, etc. 3. Lucrări și servicii pentru întreținerea periodică – sunt alocate mijloace financiare în volum de 22 173,97 mii lei pentru executarea lucrărilor de întreținere periodică a îmbrăcăminților din beton asfaltic și beton de ciment (execuția tratamentelor bituminoase, straturi bituminoase subțiri executate la rece de tip „slurry seal”, etc.), lucrărilor de siguranță rutieră (montarea semnelor și indicatoarelor rutiere, consolelor, parapetelor, etc.), lucrărilor de artă/poduri și

podețe, amenajarea pavilioanelor auto, construcția și reparația trotuarelor, construcția pavilioanelor auto pentru pasageri și a locurilor de parcare, etc.

4. Lucrări privind reparații la drumuri și poduri – sunt alocate mijloace financiare în sumă de **628 258,14 mii lei**, sunt preconizate lucrări pentru reparația îmbrăcăminților rutiere și a lucrărilor de artă/ poduri și podețe.

La capitolul 4.1 „Reparația îmbrăcăminților rutiere” în scopul realizării lucrărilor de reparații a drumurilor Regionale, cu indicele „G”, pe parcursul lunilor august – noiembrie 2024 au fost desfășurate licitațiile publice pentru achiziționarea lucrărilor și încheiate 35 de contracte de antrepriză. Termenul de executare a lucrărilor în toate contractele au fost stabilită 11 luni. Astfel contractele menționate urmează a fi finalizate în anul 2025. Suma totală a lucrărilor achiziționate constituie – **633 942,64 mii lei**. Pe parcursul anului 2024 au fost executate lucrări în volum de **41 684,91 mii lei**.

Astfel pentru finalizarea lucrărilor menționate pe acest capitol sunt planificate mijloace financiare în volum de **592 257.70 mii lei**. (lista drumurilor este prezentată în **Anexa nr.1 la program**).

Pentru reparația lucrărilor de artă/ poduri și podețe sunt planificate mijloace financiare în sumă de **36 000,40 mii lei**. Urmare a inspectării periodice a lucrărilor de artă (poduri, podețe) care s-a realizat în conformitate cu codul practic CP D.02.26:2023 ”Reguli privind efectuarea inspectării, diagnosticării, stabilirea stării tehnice a lucrărilor de artă (poduri, podețe) amplasate pe drumuri” au fost prioritizate lucrări de remediere la 2 poduri de șosea.

5. Reparații a drumurilor și podurilor (conform anexei nr.2), în proiectul programului se preconizează executarea lucrărilor de reparație capitală a drumurilor și construcțiilor ingineresti în sumă de **492 447,43 mii lei, inclusiv:**

- reparația drumurilor – **366 969,99 mii lei;**
- reparația lucrărilor de artă/podurilor și podețelor – **125 477,44 mii lei.**

6. Elaborarea și adaptarea documentelor normative, regulamente și specificații tehnice – sunt alocate mijloace financiare în sumă de **575,68 mii lei**.

7. Gestionarea drumurilor publice (inclusiv cheltuieli de arbitraj și judecată) – sunt alocate mijloace financiare în volum de **184 710,41 mii lei inclusiv:**

- pentru gestionarea drumurilor publice – **150 234,94 mii lei;**
- pentru cheltuieli de arbitraj și judecată – **19 475,47 mii lei.**
- asigurarea cu spații administrative a Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” – **15 000,00 mii lei**

Asigurarea cu spații administrative vizează etapa I de modernizare a clădirii administrative prin optimizarea spațiilor interioare, asigurând un mediu de lucru sigur, eficient și accesibil, necesar pentru realizarea sarcinilor atribuite.

La fel va fi amenajat un Laborator de încercări, care va realiza controlul materialelor de construcții și calității lucrărilor de reparație a drumurilor gestionate de Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”. De asemenea Laboratorul va desfășura activități de cercetare, dezvoltare, elaborare a normelor și agrementelor tehnice pentru materiale și tehnologii noi specifice sectorului de drumuri, inclusiv promovarea utilizării materialelor și tehnologiilor noi în domeniul rutier.

8. Executarea lucrărilor de proiectare, evaluarea drumurilor și podurilor, procurarea terenurilor – pentru executarea lucrărilor de proiectare, procurare a terenurilor, lucrări cadastrale, servicii de verificare tehnică a proiectelor, salvare și supraveghere la siturile arheologice, monitorizarea proiectelor și alte cheltuieli sunt planificate mijloace financiare în sumă de **86 039,83 mii lei**.

9. Dezvoltarea bazei de producție a unităților care efectuează lucrări de întreținere a drumurilor S.A. „Drumuri”, procurarea tehnicii și utilajului pentru acestea – nu sunt planificate mijloace financiare pentru dezvoltarea bazei de producție a S.A. „Drumuri”.

10. Executarea lucrărilor de cercetare științifică, transfer tehnologic, aplicate la sectoare experimental de drumuri și poduri – sunt preconizate mijloace financiare în sumă de 30,00 mii lei.

11. Cofinanțarea proiectelor de reabilitare a drumurilor – sunt preconizate mijloace financiare în sumă de 5 670,00 mii lei (Conform Anexei nr.3).

12. Procurarea utilajului și echipamentului - pentru implementarea standardelor contemporane la testarea materialelor din domeniul drumurilor și a sistemelor de evidență a traficului se prevede procurarea utilajului în sumă **3 389,00 mii lei** care presupune dotarea laboratorului de încercări a Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” cu echipamentul necesar, extinderea sistemului de măsurare a traficului pe drumurile naționale și extinderea sistemului de prognoze și control al condițiilor de circulație prin amenajarea utilajelor meteo rutiere, mentenanța utilajului, echipamentelor, softurilor.

Concomitent, în scopul executării lucrărilor în termenii stabiliți, inclusiv efectuarea procedurilor de achiziții se impune intrarea în vigoare a proiectului la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu au fost examinate.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Implementarea proiectului va avea un impact pozitiv asupra infrastructurii rutiere, contribuind la asigurarea întreținerii corespunzătoare a rețelei rutiere naționale, îmbunătățind condițiile de drum și siguranța rutieră.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Impactul financiar constă în distribuirea mijloacelor financiare disponibile pentru Fondul rutier, aprobate prin Legea bugetului de stat pentru anul 2025 nr. 310/2024.

Alocările de mijloace sunt justificate prin necesitatea menținerii infrastructurii drumurilor la standardele naționale în vederea asigurării circulației rutiere în condiții de siguranță pe drumurile publice naționale.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul va avea un impact indirect asupra sectorului privat, prin îmbunătățirea condițiilor de transport și reducerea costurilor logistice pentru companii.

4.4. Impactul social

Proiectul va avea un impact pozitiv asupra populației, prin îmbunătățirea accesibilității și siguranței drumurilor, ceea ce va contribui la creșterea calității vieții.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu este aplicabil.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor art. 11 al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul hotărârii Guvernului și nota de fundamentare au fost plasate pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale www.midr.gov.md, la compartimentul Transparență decizională/Proiecte în dezbateră publică, precum și pe portalul guvernamental https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-cu-privire-la-initierea-procesului-de-elaborare-a-proiectului-hotararii-guvernului-cu-privire-la-aprobarea-programului-privind-repartizarea-mijloacelor-fondului-rutier-pentru-drumurile-publice-nationale-pe-anul-2025/13762 La fel, întru respectarea prevederilor art. 32 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de hotărâre a fost avizat/expertizat de către următoarele autorități: - Ministerul Finanțelor; - Ministerul Justiției. În același timp, facem mențiunea importantă că programul a fost examinat și coordonat în ședința Consiliul fondului rutier din 24 martie 2025 (Procesul Verbal se anexează), în conformitate cu Regulamentul Consiliului fondului rutier, aprobat prin Legea fondului rutier nr. 720/1996.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul de hotărâre a fost supus expertizei juridice, conform art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul se încorporează în sistemul actelor normative și nu necesită modificarea altor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea prevederilor va fi asigurată de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și Administrația de Stat a Drumurilor, prin achiziționarea și monitorizarea executării lucrărilor.

Secretar general

Angela ȚURCANU