

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 29/2023 cu privire la legitimațiile veteranilor organelor securității statului

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectului hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.49/2023 cu privire la legitimațiile veteranilor organelor securității statului, este elaborat de către Cancelaria de Stat la solicitarea Centrului Național Anticorupție Nr. 06/2/2698 din 18.02.2025, în contextul prevederilor pct. 46 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Proiectul este elaborat în temeiul art. 5 și al art. 11 din Legea nr. 190/2003 cu privire la veterani care stabilește că <i>drepturile veteranilor se realizează la prezentarea de către aceștia a legitimației de veteran</i>, precum și că <i>veterani ai organelor afacerilor interne, ai Centrului Național Anticorupție ai organelor securității statului și ai sistemului administrației penitenciare se consideră persoanele care au fost decorate cu ordine și medalii ori care s-au învrednicit de titluri onorifice ale Republicii Moldova sau ale fostei U.R.S.S. sau de distincții departamentale și care au dreptul la pensie pentru vechime în serviciu sau pentru limită de vîrstă în conformitate cu legislația în vigoare, precum și persoanele care au fost încadrate în grad de dizabilitate în urma rănirii, contuziei, schilodirii sau a unei afecțiuni contractate în timpul exercitării atribuțiilor de serviciu.</i> Totodată, prin Legea nr. 31/2024 pentru modificarea unor acte normative, au fost operate modificări la Legea nr. 618/1995 privind securitatea statului și la Legea nr. 619/1995 privind organele securității statului, incluzând astfel Centrul Național Anticorupție în sistemul național al organelor securității statului. În prezent, Hotărârea Guvernului nr. 49/2023 reglementează modul de atribuire a statutului de veteran al organelor securității statului, precum și a condițiilor de eliberare, înmânare, evidență, păstrare, retragere și nimicire a legitimațiilor de veteran al organelor securității statului. De asemenea, se prevede că din cadrul instituțiilor emitente ale legitimației fac parte Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova, Serviciul de Protecție și Pază de Stat și Serviciul Vamal, însă forma sa actuală, actul normativ nu include Centrul Național Anticorupție printre instituțiile emitente ale legitimațiilor de veteran. Respectiv, veteranii Centrului Național Anticorupție nu beneficiază de legitimația de veteran, cu toate că acest drept este prevăzut de art. 11 din Legea nr.190/2003. În acest context, se remarcă că, în prezent, veteranii Centrului Național Anticorupție nu beneficiază de legitimație de veteran deoarece, până la modificările aduse prin Legea nr.31/2024 nu a fost aprobat un regulament specific privind legitimațiile veteranilor Centrului Național Anticorupție, deși potrivit art. 11 din Legea nr.190/2003 aceștia aveau dreptul de a beneficia de legitimație de veterani. Prin urmare, este necesară modificarea Hotărârii Guvernului nr. 49/2023, astfel încât veteranii Centrului Național Anticorupție să beneficieze de aceleași drepturi și garanții reglementate de legislația existentă ca și ceilalți veterani ai organelor securității statului, eliminându-se orice eventuală inechitate juridică.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Scopul principal al proiectului hotărârii de Guvern pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 49/2023, este de a asigura aplicabilitatea egală a drepturilor și garanțiilor pentru toți veteranii organelor securității statului, inclusiv pentru cei din cadrul Centrului Național Anticorupție. Prin completarea punctului 1 cu subpunctul 2/1 se stabilește un model oficial al legitimației de veteran al organelor securității statului din cadrul Centrului Național Anticorupție, conform anexei nr.2/1. Modificările operate la punctul 3 din hotărârea de Guvern, urmăresc includerea Centrului Național Anticorupție printre instituțiile emitente ale legitimațiilor de veteran al organelor securității statului, alături de Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova, Serviciul de Protecție și Pază de Stat și Serviciul Vamal. Această modificare este necesară pentru a corecta omisiunea existentă și pentru a permite veteranilor Centrului Național Anticorupție să beneficieze de drepturile conferite de legislația în vigoare. De asemenea, modificările aduse Regulamentului cu privire la modul de atribuire a statutului de veteran al organelor securității statului și de eliberare a legitimațiilor de veteran al organelor securității statului (Anexa nr.1 la Hotărârea Guvernului nr.49/2023) vizează clarificarea și uniformizarea procedurilor aplicabile tuturor instituțiilor implicate. Astfel, prin completarea punctului 2 și punctului 10 se include Centrul Național Anticorupție în calitate de instituție emitentă a legitimațiilor de veteran. Totodată, ajustările efectuate la punctul 6, subpunctul 1 litera a) includ mențiuni exprese referitoare la Centrul Național Anticorupție în cuprinsul legitimației de veteran, asigurând astfel recunoașterea oficială a statutului beneficiarilor. Iar modificările la punctul 8 includ expres Centrul Național Anticorupție sau Centrul pentru Combaterea Crimelor Economice printre instituțiile în care serviciul militar sau special permite obținerea statutului de veteran. Prin urmare, obiectivele urmărite prin intermediul prezentului proiect constau în: - <i>Asigurarea aplicabilității egale a drepturilor și garanțiilor</i> pentru toți veteranii organelor securității statului, inclusiv cei din cadrul Centrului Național Anticorupție, eliminând orice discriminare între veteranii organelor securității statului, garantându-le astfel o protecție uniformă; - <i>Crearea unui cadru administrativ unificat</i> pentru veteranii Centrului, care să reglementeze eliberarea și gestionarea legitimațiilor de veteran în conformitate cu normele aplicabile veteranilor sistemului de securitate națională; - <i>Stabilirea modelului legitimației de veteran</i> pentru veteranii din cadrul Centrului Național Anticorupție, în concordanță cu reglementările existente pentru veteranii din organelor securității statului.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public Prin alinierea drepturilor și condițiilor pentru toți veteranii, indiferent de instituție, proiectul va contribui la reducerea riscurilor de discriminare și va întări principiile de egalitate în sectorul public. În ansamblu, modificarea va îmbunătăți eficiența administrativă și va contribui la o gestionare mai corectă și echitabilă a drepturilor veteranilor în cadrul sectorului public. De asemenea, implementarea unui model clar de legitimație pentru veteranii din cadrul Centrului Național Anticorupție va contribui la o gestionare mai transparentă a beneficiarilor statutului de veteran, precum și va facilita raportarea și monitorizarea acestora la nivelul sectorului public.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative La moment, în cadrul Centrului Național Anticorupție sunt luați la evidență aproximativ 277 de persoane care întrunesc condițiile necesare pentru a li se atribui statutul de veteran al Centrului Național Anticorupție <i>(persoane care au fost decorate cu ordine și medalii ori care s-au învrednicit de titluri onorifice ale Republicii Moldova sau ale fostei U.R.S.S. sau de distincții departamentale și care au dreptul la pensie pentru vechime în serviciu sau pentru limită de vîrstă în conformitate cu legislația în vigoare, precum și persoanele care au fost încadrate în grad de dizabilitate în urma rănirii, contuziei, schilodirii sau a unei afecțiuni contractate în timpul exercitării atribuțiilor de serviciu.)</i> Conform Nomenclatorului serviciilor prestate de către Agenția Servicii Publice și tarifele la acestea, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 966/2020 „Cu privire la serviciile prestate de către Agenția Servicii Publice” costul pentru confecționarea unei legitimații de veteran al securității statului constituie 38 lei (în cazul tirajului de la 101 pînă la 1000 bucăți). Astfel, costul total pentru implementarea prevederilor proiectului constituie 10 526 lei. Prin urmare, nu vor fi necesare cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat, acestea urmînd a fi acoperite din contul și în limita mijloacelor financiare aprobate Centrului Național Anticorupție prin Legea bugetului de stat pentru anul 2025 nr. 310/2024.
4.3. Impactul asupra sectorului privat Aprobarea proiectului nu are un impact asupra sectorului privat.
4.4. Impactul social Prevederile propuse vor avea un impact social pozitiv, deoarece va asigura previzibilitatea normelor juridice, precum și vor facilita accesul veteranilor din cadrul Centrului Național Anticorupție la aceleași drepturi și garanții de care beneficiază veteranii organelor securității statului. În acest fel, se va promova egalitatea de tratament, eliminîndu-se discriminările între diversele categorii de veterani. 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Nu este aplicabil 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Nu este aplicabil
4.5. Impactul asupra mediului Nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante Nu este aplicabil
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În vederea respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul despre inițierea procesului de elaborare a proiectului <i>hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.49/2023 cu privire la legitimațiile veteranilor organelor securității statului</i> a fost plasat pe portalul guvernamental particip.gov.md, unde poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-de-hotarare-a-guvernului-pentru-modificarea-hotararii-guvernului-nr-492023-cu-privire-la-legitimatiile-veteranilor-organelor-securitatii-statului/14017
7. Concluziile expertizelor

Proiectul urmează a fi supus expertizei juridice și anticorupție, iar constatările acestora vor fi incluse după recepționarea expertizelor.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul de hotărâre de guvern nu presupune modificarea sau abrogarea altor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Pentru implementarea prevederilor actului normativ, urmează a fi înaintate, de către Centrul Național Anticorupție, solicitările necesare către Agenția Servicii Publice pentru a obține emisia legitimațiilor de veteran pentru beneficiarii din cadrul Centrului. De asemenea, vor fi întreprinse măsuri administrative interne pentru a asigura procesul de gestionare eficientă a acestor legitimații.

Secretar general al Guvernului

/semnat electronic/

Artur Mija