

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului

(privind organizarea și funcționarea Consulatului General al Republicii Moldova în orașul Chicago, SUA și Consulatului General al Republicii Moldova în orașul Sacramento, SUA)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul este elaborat de către Ministerul Afacerilor Externe.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul a fost elaborat în vederea implementării <i>Planului Național de Dezvoltare pentru anii 2024-2026 (acțiunea nr. 74 Extinderea rețelei consulare)</i> și (<i>acțiunea nr. 76 Creșterea accesului la servicii consulare pentru cetățenii Republicii Moldova din străinătate</i>), precum și în scopul adaptării cadrului normativ din domeniul consular la noile realități social-obiective. Proiectul hotărârii are la bază necesitatea consolidării capacităților consulare reieșind din analiza efectuată de Minister privind harta și numărul conaționalilor noștri aflați peste hotare și multitudinea sarcinilor de importanță majoră în unele misiuni strategice. În special, aceste modificări vin să asigure realizarea Programului de activitate al Guvernului pe partea de dezvoltare / digitalizare a serviciilor consulare și extindere a rețelei consulare și asigurarea accesului diasporei la servicii consulare de calitate și de o manieră rapidă.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Volumul considerabil al solicitărilor de servicii, asistență și protecție consulară supraaglomerează activitatea misiunilor de carieră pe partea resortului consular. Acest lucru are reflexie neavenită pentru programul de lucru, fiind depășite capacitățile. Cifrele reprezintă expresia relativă a volumului de lucru, la care se adaugă asistența consulară necontabilizată (consiliere telefonică, audiențe, corespondență aferentă, demersuri de asistență consulară, cazuri sociale, consulat itinerar, întreveneri de profil, negocieri pe palierul de asistență consulară, readmisie etc.). Operaționalizarea oficiilor consulare de carieră este necesară pentru a acoperi, din punct de vedere consular, zona de centru-vest a SUA și degrevarea corespunzătoare a funcționarului consular din cadrul Ambasadei Republicii Moldova la Washington D.C. Este bine cunoscut faptul că SUA a devenit în ultimii ani o țară de destinație a emigraților din Republica Moldova, nu doar pentru cei cu pașaport moldovenesc, dar și pentru conaționali cu pașapoarte RO (din 31 martie 2025 cetățenii RO vor putea călători în SUA beneficiind de un regim de vize liberalizat). Situația crește presiunea asupra unicului post consular din SUA, având în vedere creșterea continuă a numărului de servicii consulare solicitate de către concetățeni. În SUA sunt înregistrați oficial cca 56.000 cetățeni moldoveni (cu acte de identitate moldovenești). Cifra reală este mult mai mare, dar rămâne în afara bilanțului statistic, pornind de la faptul că, foarte mulți dintre moldoveni au statut temporar fără înregistrare la autoritățile locale, sau se prezintă în calitate a unei a doua cetățenii, preponderent a celei românești. Totodată, potrivit misiunii diplomatice a Republicii Moldova la Washington D. C, în SUA s-ar afla cca 150.000 cetățeni ai Republicii Moldova.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
1. Modificarea Anexei nr. 4 la <i>HG nr. 697/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Externe</i>, în vederea completării listei misiunilor diplomatice și oficiilor consulare ale Republicii Moldova peste hotare cu: - Consulatul General al Republicii Moldova în orașul Chicago, SUA și - Consulatul General al Republicii Moldova în orașul Sacramento, SUA. 2. Modificarea pct. 39 din <i>Regulamentul privind activitatea administrativ-financiară a instituțiilor serviciului diplomatic al RM peste hotare, aprobat prin HG nr. 987/2003</i>, în vederea includerii orașelor Chicago și Sacramento în Categoria IV a plafonului lunar de chirie pentru locuințele de serviciu.

3. Modificarea *HG nr. 959/2018 cu privire la aprobarea Nomenclatorului funcțiilor și coeficienților de ierarhizare pentru stabilirea indemnizațiilor de funcție pentru personalul instituțiilor serviciului diplomatic al Republicii Moldova peste hotare, a bazei de calcul pentru stabilirea indemnizațiilor de funcție, precum și a structurilor și efectivelor de personal ale acestora* cu două anexe noi care stabilesc structura și efectivul de personal pentru noile Consulate Generale în SUA :

- prin completarea cu Anexă nr. 52 care stabilește structura și efectivul de personal ale Consulatului General al RM în orașul Chicago cu două unități de personal (Consul general și Specialist principal, contabil – șef);
- prin completarea cu Anexă nr. 53 care stabilește structura și efectivul de personal ale Consulatului General al RM în orașul Sacramento cu o unitate de personal (Consul general).

4. Intrarea în vigoare a Hotărârii de Guvern la data de 19 martie 2025, pentru a permite deschiderea Consulatului General în orașul Chicago și Consulatului General în orașul Sacramento cu ocazia vizitei Președintelui Parlamentului, Igor Grosu, în orașul Chicago, precum și a vizitei viceprim-ministrului, ministru al Afacerilor Externe, Mihai Popșoi în orașul Sacramento, Statele Unite ale Americii, preconizată pentru data de 29 martie curent.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Procesul de extindere a rețelei consulare va necesita suplimentarea corespunzătoare a schemei de personal aferente înființării noilor oficii consulare implicit cu personal auxiliar pe plan local, dotarea cu echipamente tehnice necesare în acest sens, închirierea spațiului pentru postul consular, procurarea unui mijloc de transport etc.

În context, e necesară extinderea etapizată a rețelei consulare, raportat la resursele de personal și cele financiare, prin înființarea și operaționalizarea de oficii consulare, cu rang de consulat general, consulat și/sau oficii/birouri consulare parte integrantă a ambasadelor.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Modificarea propusă va duce la eficientizarea activității instituționale, precum și va aduce plus valoare rețelei consulare a Republicii Moldova din Statele Unite ale Americii, în special va accentua importanța calității serviciilor consulare față de comunitatea de moldoveni din SUA.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Consulatul General al Republicii Moldova la Chicago:

Finanțarea activității Consulatului General al Republicii Moldova în Statele Unite ale Americii, cu sediul la Chicago, va fi realizată din contul și în limita alocațiilor aprobate Ministerului Afacerilor Externe în subprogramul bugetar „Promovarea intereselor naționale prin intermediul instituțiilor serviciului diplomatic”, fără necesitatea alocării mijloacelor bugetare suplimentare.

Cheltuielile pentru întreținerea Consulatului General al Republicii Moldova în Statele Unite ale Americii, cu sediul la Chicago, în primul an, în valoare de de 6146,1 mii lei, includ atât cheltuielile unice pentru procurarea mijloacelor fixe, în sumă de 268,2 mii lei, cât și cheltuielile aferente întreținerii clădirii oficiului consular, asigurării tehnico-administrative a funcționării acestuia, precum și detașării membrilor oficiului consular și a familiilor acestora.

Aceste cheltuieli vor fi efectuate din contul și în limita alocațiilor aprobate Ministerului Afacerilor Externe prin Legea bugetului de stat, fără necesitatea alocării suplimentare de mijloace bugetare, conform tabelului de mai jos.

<i>Denumirea</i>	<i>Mii lei</i>
TOTAL	6146,1
„Remunerarea muncii și contribuții sociale”	539,0
„Compensații pentru echipament”	18,0
„Servicii”	4695,8
„Indemnizații membrilor familiilor personalului MDOC”	517,1
„Alte cheltuieli în bază de contracte cu persoane fizice”	108,0

„Mijloace fixe”	268,2
Consulatul General al Republicii Moldova la Sacramento:	
Adoptarea actului normativ de înființare a Consulatului General al Republicii Moldova în orașul Sacramento nu necesită alocarea unor resurse bugetare suplimentare.	
Doar la etapa punerii în aplicare, și anume urmare modificării HG nr. 959/2018, pentru asigurarea funcționalității Consulatului General al Republicii Moldova în orașul Sacramento (întreținerea clădirii misiunii și asigurarea tehnico-administrativă a funcționalității misiunii, detașarea membrilor misiunii diplomatice, precum și membrilor familiilor acestora), conform calculelor, au fost determinate valori financiare în mărime de 4.344,0 mii lei (tabelul cu informația detaliată privind cheltuielile bugetare necesare se regăsește mai jos).	
Cheltuielile pentru întreținerea Consulatului General al Republicii Moldova în Statele Unite ale Americii, cu sediul la Sacramento, în primul an, în valoare de 4344 mii lei, includ atât cheltuielile unice pentru procurarea mijloacelor fixe, în sumă de 148,5 mii lei, cât și cheltuielile aferente întreținerii clădirii oficiului consular, asigurării tehnico-administrative a funcționării acestuia, precum și detașării membrilor oficiului consular și a familiilor acestora. Aceste cheltuieli vor fi efectuate din contul și în limita alocațiilor aprobate Ministerului Afacerilor Externe prin Legea bugetului de stat, fără necesitatea alocării suplimentare de mijloace bugetare, conform tabelului de mai jos.	
Denumirea	Mii lei
TOTAL	4.344,0
„Remunerarea muncii și contribuții sociale”	293,7
„Compensații pentru echipament”	18,0
„Servicii”	3.400,5
„Indemnizațiile membrilor familiilor personalului misiunii diplomatice”	285,3
„Alte cheltuieli în bază de contracte cu persoane fizice”	108,0
„Mijloace fixe”	148,5
„Stocuri de materiale circulante”	90,0
4.3. Impactul asupra sectorului privat	
Redimensionarea consulară va spori importanța unui punct de legătură al mediilor de afaceri ale Republicii Moldova și SUA. Promovarea potențialului economic, precum și diversificarea oportunităților de afaceri constituie un element indispensabil și obligatoriu al unui oficiu consular.	
4.4. Impactul social	
Din perspectiva calității serviciilor consulare (timpului de programare / viteza procesării cererilor), dar și asistenței acordate cetățenilor, deschiderea consulatelor generale va asigura operativitatea prestării serviciilor consulare, va duce la ridicarea randamentului serviciului consular, scurtarea perioadei de programare, realizării obiectivelor funcționarilor consulari, aprofundării dialogului cu comunitățile moldovenesti, pentru asigurarea acordării asistenței consulare eficiente și de calitate cetățenilor moldoveni stabiliți în vest-ul Statelor Unite ale Americii.	
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal	
Nu este aplicabil	
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen	
Nu este aplicabil	
4.5. Impactul asupra mediului	
Nu este aplicabil	
4.6. Alte impacturi și informații relevante	
Nu este aplicabil	
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE	
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională	
Nu este aplicabil	
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE	

Proiectul nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțurile privind inițierea elaborării proiectului au fost plasate pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Externe la secțiunea <i>Transparență decizională/Proiecte de acte normative</i> (Proiecte de decizii/acte normative Ministerul Afacerilor Externe al Republicii Moldova), precum și pe platforma particip.gov.md (Anunț privind inițierea elaborării proiectului Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului Particip.gov.md), fiind recepționată o propunere din partea conaționalilor noștri stabiliți în SUA (zona Chicago, precum și în proximitatea acestei unități administrative). Propunerea se regăsește în sinteza avizelor.
De asemenea, conform art. 32 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost supus avizării. Propunerile parvenite din partea instituțiilor au fost reflectate în sinteza obiecțiilor.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul a fost supus expertizei anticorupție, precum și expertizei juridice, în conformitate cu prevederile art. 36 și 37 ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.
Informația privind rezultatele expertizei anticorupție și juridice a fost inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor urmare a recepționării rapoartelor din partea instituțiilor emitente.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Nu este aplicabil, nu necesită operarea modificărilor în alte acte normative existente.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Pentru implementarea prevederilor actului normativ urmează a fi întreprinse acțiuni de înființare și deschidere a Consulatului General la Chicago și Consulatului General la Sacramento precum: îndeplinirea acțiunilor premergătoare deschiderii Consulatelor, coordonarea cu statul de reședință a acțiunilor necesare de identificare a sediului oficiilor consulare, selectarea personalului etc.

Mihai MÎȚU
Secretar General