

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii de Guvern privind Registrul de stat în domeniul
construcțiilor

1.Denumirea autorului

Proiectul hotărârii de Guvern privind Registrul de stat în domeniul construcțiilor este elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (în continuare MIDR) în comun cu Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică (în continuare – Inspectorat).

2.Condițiile ce au impus elaborarea actului normativ

Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ.

Proiectul hotărârii Guvernului privind Registrul de stat în domeniul construcțiilor (în continuare RSC), este elaborat în vederea realizării:

- Acțiunea 276 „Aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a Registrului de stat în domeniul construcțiilor” din Planul național de reglementări pentru anul 2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 841/20124;
- Acțiunea 113 din Planul de acțiuni al MIDR pentru anul 2025, aprobat prin Ordinul viceprim-ministrului, ministrul infrastructurii și dezvoltării regionale nr. 2/2025;
- art. 10 alin. (2) și alin. (3) din Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023 (în continuare - Cod).
- art. 22 lit. d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat.

În corespundere cu prevederile art. 7⁶ alin. (1) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, documentarea sistemelor și resurselor informaționale de stat este obligatorie.

Subsecvent, alin. (2) lit. c) al aceluiași articol statuează că, regulamentul resursei informaționale, care să cuprindă:

- reglementări privind drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente creării și ținerii resursei informaționale;
 - modalitatea de ținere a resursei informaționale;
 - procedura de înregistrare, modificare, completare și radiere a datelor; procedura de interacțiune cu furnizorii de date;
 - măsuri privind asigurarea securității resursei informaționale;
- este parte din documentele sistemelor și resurselor informaționale de stat obligatorii.

Totodată, pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 40/2025 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor” prevede expres că „Înainte de punerea în exploatare a Sistemului informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor”, MIDR, în comun cu Inspectoratul, va elabora și va prezenta Guvernului spre aprobare Regulamentul privind modul de ținere a RSC, precum și va asigura executarea prezentei hotărâri în limitele competențelor legale.”

Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative.

Potrivit prevederilor art. 10 alin. (3) din Cod, desfășurarea activităților în domeniul urbanismului și construcțiilor fără înregistrarea persoanelor și activităților respective în RSC este interzisă.

Înregistrarea persoanelor și activităților în domeniul urbanismului și construcțiilor în RSC se efectuează în baza unei notificări a agentului economic către Inspectorat, acesta fiind autoritatea administrativă responsabilă de respectarea de către factorii implicați în conceperea, proiectarea, execuția și exploatarea construcțiilor, precum și în postutilizarea acestora, a cerințelor sistemului calității în construcții, în condițiile Codului urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023. Factorii implicați sunt investitorii, cercetătorii, proiectanții,

verificatorii de proiecte, producătorii și furnizorii de materiale și produse pentru construcții, executanții, proprietarii, utilizatorii construcției, responsabilii tehnici, experții tehnici, diriginții de șantier, auditorii energetici, responsabilii pentru urmărire, personalul de specialitate din cadrul laboratoarelor de încercări în construcții, specialiștii serviciului de control intern al calității al operatorilor economici care desfășoară activități în domeniul construcțiilor, precum și autoritățile administrației publice și asociațiile profesionale de profil.

Totodată, Inspectoratul este deținătorul RSC și înregistratorul informațiilor și datelor în RSC.

Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor” prevede înregistrarea tuturor agenților economici care desfășoară activități în domeniul construcțiilor, și anume: proiectarea, verificarea și expertizarea, execuția, reconstrucția, repararea capitală a construcțiilor, montarea, punerea în funcțiune, reutilizarea tehnică a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice, conservarea, desființarea postutilizarea construcțiilor, fabricarea materialelor și produselor pentru construcții.

La moment, Inspectoratul nu deține un Registru prin care s-ar putea duce evidența tuturor agenților economici din domeniul construcțiilor.

Mai mult, actualmente, Inspectoratul întâmpină dificultăți la identificarea agenților economici care execută anumite lucrări din domeniul construcțiilor.

Considerăm că, prin implementarea RSC, în ultima instanță Inspectoratul va avea o evidența clară a agenților economici din domeniul construcțiilor.

Prin urmare, proiectul hotărârii de Guvern prin care se dispune aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a RSC vine cu determinarea structurii și conținutului RSC, cu stabilirea responsabilităților și competențelor privind modul de utilizare, administrare și dezvoltare al acestuia, categoriei de date înregistrate și prelucrate, subiecților de furnizare a informațiilor, regimului juridic, interoperabilității cu alte sisteme informaționale și cu asigurarea securității informaționale, instrucțiuni privind modul de notificare și înregistrare în RSC, stabilirii regulilor de notificare și înregistrare a persoanelor și activităților în domeniul urbanismului și construcțiilor.

Rezumând cele expuse supra implementarea RSC va contribui la:

1. validarea juridică a dreptului agentului economic de a desfășura activități în domeniul construcției;
2. informarea publicului larg cu privire la situația juridică a agenților economici care desfășoară activități în domeniul construcțiilor;
3. analiza riscurilor în vederea supravegherii de stat în domeniul construcțiilor, precum și pentru reflectarea măsurilor restrictive aplicate de Inspectorat în raport cu agenții economici care desfășoară activități în domeniul construcțiilor;

3.Obiectivele urmărite și soluțiile propuse.

Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi.

Proiectul HG are drept scop reglementarea privind:

drepturile și obligațiile subiecților raporturilor juridice aferente creării și ținerii resursei informaționale;

stabilirea structurii, funcțiilor, subiecților de furnizare a datelor și informațiilor, modalitatea de ținere a resursei informaționale;

procedura de înregistrare, modificare, completare și radiere a datelor; procedura de interacțiune cu furnizorii de date;

interoperabilitatea cu alte sisteme informaționale și măsuri privind asigurarea securității resursei informaționale, asigurarea ținerii resursei informaționale formată de Sistemului informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor”.

Instrucțiuni privind modul de notificare și înregistrare în RSC în scopul stabilirii regulilor de notificare și înregistrare a persoanelor și activităților în domeniul urbanismului și construcțiilor.

Principalele prevederi ale proiectului sunt următoarele:

1. implementarea prezentei hotărâri se pune în sarcina Inspectoratului conform funcțiilor stabilite în Hotărârea Guvernului nr. 391/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică.

2. aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a RSC.

3. aprobarea Instrucțiunii privind modul de notificare și înregistrare în Registrul de stat în domeniul construcțiilor.

4. aprobarea Modelului Notificării privind înregistrarea persoanelor și activității de proiectare, verificare și expertizare în Registrul de stat în domeniul construcțiilor.

5. aprobarea Modelului Notificării privind înregistrarea persoanelor și activității de execuție, reconstrucție, reparație capitală a construcțiilor; montare, punere în funcțiune, reutilare tehnică a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice; conservare, desființare și postutilizare a construcțiilor în Registrul de stat în domeniul construcțiilor.

6. aprobarea Modelului Notificării privind înregistrarea persoanelor și activității de fabricare a materialelor și produselor pentru construcții în Registrul de stat în domeniul construcțiilor.

Proiectul menționat este structurat în 2 Anexe:

Anexa nr. 1 Regulamentul privind modul de ținere a RSC, este compusă din IX Capitole care cuprind reglementări ce stabilesc drept obiectiv funcționarea, elaborarea sarcinilor și a structurii normative de exploatare a RSC.

Capitolul I DISPOZIȚII GENERALE reglementează scopul elaborării Regulamentului privind modul de ținere a RSC.

Capitolul II se raportează la SUBIECȚII RAPORTURLOR JURIDICE ÎN DOMENIUL GESTIONĂRII RSC, sunt indicați subiecții din domeniul creării, exploatării și al utilizării conținutului RSC.

Capitolul III DREPTURILE ȘI OBLIGAȚIILE SUBIECȚILOR ÎN DOMENIUL GESTIONĂRII RSC este format din cinci secțiuni care descriu drepturile cu care sunt împuterniciți posesorul, deținătorul, registratorul, furnizorul, destinatarul și utilizatorul de date din RSC și obligațiile acestora.

Capitolul IV ȚINEREA ȘI ASIGURAREA FUNCȚIONĂRII ȘI ÎNREGISTRĂRII RSC conținutul acestui capitol se referă la gestionarea și menținerea RSC.

Capitolul V ÎNREGISTRAREA, MODIFICAREA, COMPLETAREA ȘI RADIAREA DATELOR ÎN RSC prevede procesul de introducere, actualizare, modificare și gestionare a resurselor informaționale din RSC, adăugarea de informații noi în sistem.

Capitolul VI REGIMUL JURIDIC DE UTILIZARE A DATELOR DIN RSC reglementează regimul juridic de utilizare a datelor. Accesul la date din RSC este condiționat de rolul utilizatorului. Astfel, utilizatorul are acces tehnic la date, ceea ce presupune introducerea, modificarea și radierea datelor înregistrate de acesta. Ceilalți utilizatori au acces informațional la datele din sistem, ceea ce presupune vizualizarea datelor numai în formatul individual permis pentru fiecare utilizator în parte.

Capitolul VII FURNIZAREA INFORMAȚIEI ÎN RSC stabilește interacțiunea cu furnizorii de informații și managementul utilizatorilor în cadrul RSC.

Capitolul VIII ASIGURAREA PROTECȚIEI ȘI SECURITĂȚII INFORMAȚIEI DIN RSC cuprinde reglementări privind asigurarea protecției și securității informației sistemului și, implicit, atât la nivel de deținător cât și la nivel de utilizator.

Capitolul IX CONTROLUL ȘI RESPONSABILITATEA reglementează aspectele ce vizează controlul și responsabilitatea pentru organizarea funcționării RSC. Astfel, RSC este supus unui control intern și extern. Controlul intern este efectuat de posesor și deținător, iar controlul extern este efectuat anual de către autoritățile administrației publice autorizate. Responsabilitatea pentru organizarea funcționării RSC aparține posesorului și deținătorului, în limitele competențelor acestora stabilite de cadrul normativ.

Anexa nr. 2 Instrucțiunea privind modul de notificare și înregistrare în Registrul de stat în domeniul construcțiilor, este compusă din IV Capitole care stabilesc regulile de ținere, notificare și înregistrare, suspendarea și radierea persoanelor și activităților în domeniul urbanismului și construcțiilor în RSC și 3 Anexe care reprezintă modelul Notificării:

Anexa nr. 1 la Instrucțiune prevede modelul Notificării privind înregistrarea persoanelor și activității de proiectare, verificare și expertizare în Registrul de stat în domeniul construcțiilor.

Anexa nr. 2 la Instrucțiune prevede modelul Notificării privind înregistrarea persoanelor și activității de execuție, reconstrucție, reparație capitală a construcțiilor; montare, punere în funcțiune, reutilare tehnică a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice; conservare, desființare și postutilizare a construcțiilor în Registrul de stat în domeniul construcțiilor.

Anexa nr. 3 la Instrucțiune stabilește modelul Notificării privind înregistrarea persoanelor și activității de fabricare a materialelor și produselor pentru construcții în Registrul de stat în domeniul construcțiilor.

Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare.

Nu au fost identificate măsuri alternative de intervenție.

4. Analiza impactului de reglementare.

Impact asupra sectorului public.

Crearea RSC va facilita colaborarea între diferite părți interesate din sectorul public și sectorul privat, precum și va facilita accesul la date de interes public.

RSC oferă o bază de date centralizată care va permite autorităților să monitorizeze mai eficient informații referitoare la persoanele juridice care desfășoară activități în domeniul construcțiilor.

Accesul public la informațiile din RSC poate spori transparența în domeniul construcțiilor, contribuind la responsabilizarea agenților economici și a autorităților responsabile de monitorizarea și controlul în domeniul construcțiilor.

Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative.

Mijloacele financiare necesare pentru dezvoltarea, menținerea și funcționarea RSC vor fi alocate din contul și în limita bugetului Inspectoratului, care vor fi aprobate în acest sens.

La moment MIDR este în proces de identificare a partenerilor de dezvoltare care vor acorda suport la elaborarea Sistemului Informațional RSC.

Impactul asupra sectorului privat.

În mod direct RSC nu are impact asupra sectorului privat. Cu toate acestea este de menționat că persoanele juridice care activează în domeniul construcțiilor pe de o parte vor fi mai conștiente de obligațiile lor legale și de responsabilitatea în activitățile de proiectare, verificare și expertizare; execuție, reconstrucție, reparație capitală a construcțiilor; montare, punere în funcțiune, reutilare tehnică a instalațiilor tehnice/sistemelor tehnologice; conservare, desființare și postutilizare a construcțiilor; fabricarea materialelor și produselor pentru construcții, pe de altă parte vor avea acces la informații aferente domeniului de activitate a acestora.

Impact social.

Informațiile publice oferite de RSC va spori gradul de informare în rândul cetățenilor privind activitățile în domeniul construcțiilor.

Impactul asupra datelor cu caracter personal.

Asigurarea securității, confidențialității și integrității datelor prelucrate în cadrul SI RSC se efectuează în conformitate cu prevederile Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

Impactul asupra echității și egalității de gen.

Nu este aplicabil

Impactul asupra mediului.

Nu este aplicabil.

Alte impacturi și informații relevante.

RSC va permite centralizarea informațiilor furnizate de către persoanele juridice în scopul înregistrării persoanelor și activităților în domeniul construcțiilor în RSC, facilitând accesul rapid și eficient la date relevante pentru autorități și agenți economici. De remarcă că, digitalizarea registrului va spori transparența în gestionarea informațiilor, permițând cetățenilor și persoanelor juridice să acceseze datele necesare.

Totodată, implementarea RSC va contribui la automatizarea proceselor administrative, reducând astfel birocrăția și timpul necesar pentru gestionarea documentelor.

5.Compactibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE.

Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională.

Proiectul nu presupune armonizarea legislației naționale la prevederile legislației Uniunii Europene, exceptându-se de la efectuarea expertizei de compatibilitate.

Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE.

Nu este aplicabil.

6.Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ.

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului de hotărâre a fost plasat pe pagina web oficială a MIDR: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13758

Proiectul hotărârii de Guvern privind Registrul de stat din domeniul construcțiilor, a fost supus consultării prealabilă cu Agenția de Guvernare Electronică, Ministerul Dezvoltării

Economice și Digitalizării și Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică, obiecțiile și recomandările au fost luate în considerare pentru definitivarea acestuia.

Proiectul hotărârii de Guvern urmează a fi plasat spre consultare publică pe pagina web oficială a MIDR și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md.

Proiectul urmează a fi avizat cu: Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Energiei, Ministerul Mediului, Ministerul Finanțelor, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Agenția de Guvernare Electronică, I.P. Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică și Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal.

7. Concluziile expertizelor.

Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție, precum și expertizei juridice de către Ministerul Justiției, în conformitate cu art. 34, 36 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent.

Adoptarea prezentului proiect de hotărâre nu necesită elaborarea sau modificarea unor alte acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ.

Măsurile necesare dezvoltării Sistemului Informațional „Registrul de stat în domeniul construcțiilor” se vor realiza de către Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică.

Secretar general

Angela ȚURCANU