



## **RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE**

**Nr. EHG25/10303 din 27.01.2025**

### **la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la achitarea din bugetul de stat pentru anul 2025 a cotizațiilor de membru ale Republicii Moldova față de organizațiile internaționale (număr unic 1130/MF/2024)**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

#### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

##### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Ministerul Finanțelor, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Categoria actului normativ propus este Hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.6 și art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

##### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Potrivit art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate”.*

Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că:

„(1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la

*sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea persoanei interesate.*

*(2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor".*

Proiectul supus expertizei anticorupție a fost publicat pentru consultare publică pe pagina web oficială a Ministerului Finanțelor, precum și pe portalul guvernamental [www. particip.gov.md](http://www.particip.gov.md), asigurând astfel accesul părților interesate pentru a-și exprima opinia și a face recomandări asupra acestuia.

De asemenea, autorul a asigurat informarea publicului cu privire la inițierea elaborării acestui proiect de decizie. Prin urmare, se constată că a fost respectată etapa esențială în asigurarea transparenței procesului de elaborare a deciziilor, conform art.8 lit.a) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.

În consecință, având în vedere că proiectul a fost publicat pe paginile web indicate supra și ținând cont de termenele stabilite pentru consultările publice, transparența în procesul decizional a fost integral asigurată.

### **I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului**

Potrivit notei de fundamentare: *"Proiectul de hotărâre a fost elaborat în conformitate cu prevederile art. 3, lit. (a) din Legea bugetului de stat pentru anul 2025 nr.310/2024, precum și în corelare cu prevederile Anexelor 2 și 3, lit. a) din Hotărârea Guvernului nr. 454/2008 cu privire la optimizarea participării organelor centrale de specialitate ale administrației publice, precum și a altor autorități administrative centrale la executarea angajamentelor asumate față de organizațiile internaționale. Inițiativa în cauză rezidă din necesitatea onorării obligațiunilor financiare stabilite în conformitate cu documentele (tratatele) internaționale semnate și ratificate de către Republica Moldova în contextul colaborării Republicii Moldova în cadrul organizațiilor internaționale și regionale.*

*Proiectul hotărârii Guvernului vine la realizarea măsurilor stabilite întru atingerea obiectivelor de dezvoltare trasate în cadrul Strategiei naționale de dezvoltare „Moldova Europeană 2030” (SND), preponderent politiciii externe a statului promovate de autoritățile publice pe domenii."*

Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune achitarea din bugetul de stat pentru anul 2025 a cotizațiilor de membru ale Republicii Moldova față de organizațiile internaționale.

### **I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect**

Proiectul promovează interesul public privind onorarea angajamentelor financiare asumate în cadrul acordurilor internaționale semnate de Republica Moldova, care identifică contribuții anuale sub formă de cotizație de membru în cadrul organizațiilor internaționale.

### **I.5. Justificarea soluțiilor proiectului**

#### **I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.**

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota de fundamentare care cuprinde:*

*a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului*

normativ;

b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ;

c) obiectivele urmărite și soluțiile propuse;

d) analiza impactului de reglementare;

e) compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE;

f) avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ;

h) modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent;

i) măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ."

Argumentele invocate de autor în nota de fundamentare justifică necesitatea elaborării proiectului, fiind întrunite cerințele art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

#### **1.5.2. Argumentarea economică-financiară.**

Conform art.30 lit.d) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota de fundamentare trebuie să conțină „d) analiza impactului de reglementare".

Potrivit autorului: *"În conformitate cu prevederile art. 3 lit. (a) din proiectul Legii bugetului de stat pentru anul 2025, suma alocată achitării cotizațiilor de membru ale Republicii Moldova față de organizațiile internaționale pentru anul 2025 constituie 54 000,0 mii lei. Alocățiile bugetare pentru anul 2025 în acest scop prezintă o diminuare cu 2,5 mil. lei (sau cu 4,4%) față de suma alocată în anul 2024. Alocățiile sunt repartizate în cadrul prezentului proiect conform propunerilor autorităților/instituțiilor publice, prezentate în baza Formularului nr. 7 „Propuneri de cheltuieli pentru achitarea cotizațiilor de membru față de organizațiile internaționale și regionale” la circulara MF nr. 06/1-17/42 din 07.08.2024 privind elaborarea și prezentarea propunerilor de buget pentru anul 2025 și estimările pentru anii 2026-2027, precum și în baza solicitărilor prezentate Ministerului Finanțelor nemijlocit din partea organizațiilor internaționale. Proiectul prevede repartizarea mijloacelor financiare pentru: 1) achitarea cotizațiilor de membru în cadrul organizațiilor parlamentare internaționale – în sumă de 1.660,4 mii lei (sau cca 3,1% din alocățiile aprobate); 2) achitarea cotizațiilor de membru față de organizațiile internaționale și regionale – în sumă de 52.339,6 mii lei (cca 96,9% din alocățiile aprobate)."*

## **II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului**

### **II.1. Limbajul proiectului**

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]"

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

## **II.2. Coerența legislativă a proiectului**

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

## **II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect**

Potrivit proiectului, Ministerul Finanțelor va asigura transferul din bugetul de stat pentru anul 2025 a mijloacelor financiare prevăzute în Lista menționată de proiect și este autorizat de a redistribui între organizațiile internaționale mijloacele alocate pentru achitarea cotizațiilor de membru, fără afectarea sumei alocațiilor aprobate în bugetul de stat pentru anul 2025 în acest scop.

## **II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului**

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

## **III. Concluzia expertizei**

Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor în conformitate cu prevederile art. 3, lit. (a) din Legea bugetului de stat pentru anul 2025 nr.310/2024, precum și în corelare cu prevederile Anexelor 2 și 3, lit. a) din Hotărârea Guvernului nr. 454/2008 cu privire la optimizarea participării organelor centrale de specialitate ale administrației publice, precum și a altor autorități administrative centrale la executarea angajamentelor asumate față de organizațiile internaționale. Inițiativa în cauză rezidă din necesitatea onorării obligațiilor financiare stabilite în conformitate cu documentele (tratatele) internaționale semnate și ratificate de către Republica Moldova în contextul colaborării Republicii Moldova în cadrul organizațiilor internaționale și regionale. Proiectul hotărârii Guvernului vine la realizarea măsurilor stabilite întru atingerea obiectivelor de dezvoltare trasate în cadrul Strategiei națională de dezvoltare „Moldova Europeană 2030” (SND), preponderent politiciii externe a statului promovate de autoritățile publice pe domenii.

Prin proiect se propune achitarea din bugetul de stat pentru anul 2025 a cotizațiilor de membru ale Republicii Moldova față de organizațiile internaționale.

Proiectul promovează interesul public privind onorarea angajamentelor financiare asumate în cadrul acordurilor internaționale semnate de Republica Moldova, care identifică contribuții anuale sub formă de cotizație de membru în cadrul organizațiilor internaționale.

27.01.2025

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:  
*Xenia VAMEȘ, Inspector principal*