|  |
| --- |
| **NOTA DE FUNDAMENTARE**  **la proiectul hotărârii de Guvern pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (ce vizează reglementările tehnice în domeniile echipamente electrice și echipamente individuale de protecție, aparate consumatoare de combustibili gazoși și compatibilitatea electromagnetică a echipamentelor, precum și siguranța jucăriilor)** |
| **1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ** |
| Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării |
| **2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ** |
| **2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ**  Proiectul de hotărâre de Guvern este elaborat având la bază prevederile Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora pe de altă parte, semnat la Bruxelles la 27 iunie 2014 și ratificat prin Legea nr.112/2014, statuate în Capitolul 3, Titlul V, art. 173, prin care sunt stabilite măsurile necesare pe care trebuie să le ia Republica Moldova pentru a asigura în mod progresiv conformitatea cu obiectivele Uniunii Europene în materie de reglementări tehnice, standarde, metrologie, acreditare, evaluarea conformității, sisteme corespunzătoare și sistemul de supraveghere a pieței, cu angajarea de a urma principiile și practica prevăzute în acquis-ul relevant al Uniunii.  În contextul angajamentelor asumate, precum și având ca obiectiv pregătirea către reuniunea de screening bilateral pentru Capitolul 1: Libera circulație a bunurilor, a fost identificată ca măsură prioritară, ajustarea legislației naționale **cu privire la domeniile: echipamente electrice și echipamente individuale de protecție; aparate consumatoare de combustibili gazoși și compatibilitatea electromagnetică a echipamentelor; și siguranța jucăriilor** cu actele UE, incluse în agenda Bilateral Screening Meeting.  De remarcat că Reglementările tehnice naționale **cu privire la domeniile: echipamente electrice și echipamente individuale de protecție; aparate consumatoare de combustibili gazoși și compatibilitatea electromagnetică a echipamentelor; și siguranța jucăriilor,**  au fost supuse evaluării legislative cu suportul proiectului *„Legislative Pre-Assessment of the EU - Moldova Association Agreement -Provisions on Technical Barriers to Trade” (project number SIEA-2018-19547).*  Deși conform *Final Report Legislative Pre-Assessment of the EU - Moldova Association Agreement Provisions on Technical Barriers to Trade* a fost stabilit gradul de aliniere – compatibil*,* totuși au fost identificate unele necorespunderi tehnice, care urmează a fi ajustate.  Recomandările Comisiei Europene cu privire la alinierea legislației naționale la legislația UE a fost sugerată și la ședințele anterioare de screening bilateral pe marginea Capitolului 1 „Free movement of goods”.  La etapa de evaluare a Reglementărilor tehnice în procesul de elaborare a prezentărilor de țară aferente Capitolului 1:Libera circulație a bunurilor, au fost observate abaterile menționate de la legislația UE, care au un caracter tehnic. Astfel, prin proiectul în cauză se impune modificarea unor acte naționale, care transpun legislația Uniunii cu privire la domeniile **echipamente electrice și echipamente individuale de protecție; aparate consumatoare de combustibili gazoși și compatibilitatea electromagnetică a echipamentelor; și siguranța jucăriilor**. Modificările propuse sunt de ordin tehnic, operarea cărora va exclude unele neconformități din legislația națională în raport cu acquis-ul european respectiv. |
| **2.2. Descrierea situației actuale şi a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil şi a deficiențelor/lacunelor normative**  Prin proiectul de modificare a reglementărilor tehnice cu privire la domeniile **echipamente electrice și echipamente individuale de protecție; aparate consumatoare de combustibili gazoși și compatibilitatea electromagnetică a echipamentelor; și siguranța jucăriilor,** se ajustează actele naționale**:**   * Hotărârea Guvernului nr. 745/2015 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice ,,Punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor electrice destinate utilizării în cadrul unor anumite limite de tensiune” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr.297-300, art. 838), cu modificările ulterioare. * Hotărârea Guvernului nr. 807/2015 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice ,, Compatibilitatea electromagnetică a echipamentelor” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015 nr.306-310, art. 901), cu modificările ulterioare. * Hotărârea Guvernului nr. 808/2015 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice ,, privind siguranța jucăriilor” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015 nr.306-310, art. 902), cu modificările ulterioare. * Hotărârea Guvernului nr. 109/2022 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice ,,privind aparatele consumatoare de combustibili gazoși” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022 nr.79, art. 209), cu modificările ulterioare. * Hotărârea Guvernului nr. 108/2022 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice ,,privind echipamentele individuale de protecție” (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022 nr.80-87, art. 211), cu modificările ulterioare.   Proiectul cuprinde norme de ordin tehnic întru ajustarea reglementărilor tehnice naționale care nu corespund actualmente cu directivele Uniunii Europene:   * Directiva 2014/35/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor electrice destinate utilizării în cadrul unor anumite limite de tensiune (în continuare – echipamente electrice), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JO) L 096 din 29 martie 2014. * Directiva 2014/30/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind armonizarea legislațiilor statelor membre cu privire la compatibilitatea electromagnetică (reformare), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 096/79 din 29 martie 2014 și modificată prin Regulamentul (UE) 2018/1139 al Parlamentului European şi al Consiliului din 4 iulie 2018 privind normele comune în domeniul aviației civile şi de înființare a Agenției Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației, de modificare a Regulamentelor (CE) nr.2111/2005, (CE) nr.1008/2008, (UE) nr.996/2010, (UE) nr.376/2014 și a Directivelor 2014/30/UE și 2014/53/UE ale Parlamentului European și ale Consiliului, precum și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr.552/2004 și (CE) nr.216/2008 ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Regulamentului (CEE) nr.3922/91 al Consiliului, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 212 din 22 august 2018. * Directiva 2009/48/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 18 iunie 2009 privind siguranța jucăriilor, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 170 din 30 iunie 2009, așa cum a fost modificată ultima dată prin Directiva (UE) 2021/903 a Comisiei din 3 iunie 2021 de modificare a Directivei 2009/48/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește valorile-limită specifice pentru anilină în anumite jucării, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 197 din 4 iunie 2021. * Regulamentul (UE) 2016/426 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 privind aparatele consumatoare de combustibili gazoși și de abrogare a Directivei 2009/142/CE (text cu relevanță pentru SEE), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L 81 din 31 martie 2016; * Regulamentul (UE) 2016/425 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 privind echipamentele individuale de protecție și de abrogare a Directivei 89/686/CEE a Consiliului (text cu relevanță pentru SEE), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 81/51 din 31 martie 2016.   Din motivul că la etapa de transpunere unele prevederi ale actelor UE menționate supra nu s-au regăsit în reglementărilor tehnice sau au fost prezentate într-o variantă națională, aceste lacune este necesar de remediat.   |  |  | | --- | --- | | Gradul de compatibilitate a actului juridic UE cu proiectul în cauză este stabilit „compatibil” și este reflectat în Tabelele de concordanță elaborat conform prevederilor Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1171/2018, cu modificările ulterioare. |  | |
|  |
| **3. Obiectivele urmărite şi soluțiile propuse** |
| **3.1. Principalele prevederi ale proiectului şi evidențierea elementelor noi**  Proiectul are drept scop ajustarea prevederilor ale reglementărilor tehnice în domeniile**: echipamente electrice și echipamente individuale de protecție; aparate consumatoare de combustibili gazoși și compatibilitatea electromagnetică a echipamentelor; și siguranța jucăriilor** la aquis-ul comunitar pentru a oferi o serie de posibilități pentru agenții economici autohtoni, dar și pentru economia națională în general, precum: integrare în spațiul economic european; diversificarea piețelor de desfacere; oferirea unor produse mai sigure și mai calitative pentru consumatorii locali.  În vederea atingerii scopului evidențiat proiectul prevede modificarea a 5 acte naționale, și anume:  **1. Reglementarea tehnică:,,Punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor electrice destinate utilizării în cadrul unor anumite limite de tensiune” aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 745/2015**  Modificările vizează introducerea si definirea noțiunilor: punere la dispoziție pe piață, introducere pe piață, producător, reprezentant autorizat, importator, distribuitor, operatori economici, specificație tehnică, standard armonizat, evaluare a conformității, rechemare, retragere, legislație de armonizare a Uniunii, marcaj CE. Completarea cu noi prevederi: 42,, 43, 51, 511 , 521, 56, 581., 582., 611, 66 în corespundere cu directiva Directiva 2014/35/UE. Se abrogă pct.57 și pct.63 deoarece aceste prevederi se regăsesc în altele menționate în acest act normativ.  **2. Reglementarea tehnică „Compatibilitatea electromagnetică a echipamentelor”, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.807/2015**  Prin modificările propuse se introduc și se definesc următoarele noțiuni: punere la dispoziție pe piață, introducere pe piață, reprezentant autorizat, importator, distribuitor, operatori economici, specificație tehnică, standard armonizat, acreditare, organism național de acreditare, evaluare a conformității, organism de evaluare a conformității, legislație de armonizare a Uniunii, marcaj CE. Se completează unele prevederi: pct. 86, 981, 1064, 122 în corespundere cu Directiva 2014/30/UE.  3. **Reglementări tehnice,, Privind siguranța jucăriilor” aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.808/2015**  Modificările se referă la introducerea și definirea noțiunilor: punere la dispoziție pe piață, introducere pe piață, producător, reprezentant autorizat, importator, distribuitor, operatori economici, standard armonizat, legislația, comunitară de armonizare, acreditare, evaluarea conformității, organism de evaluare a conformității, rechemare, retragere, supravegherea pieței, marcaj CE, produs funcțional, jucărie funcțională, jucărie acvatică, viteza proiectată, jucărie de activitate, jucărie chimică, joc de masa olfactiv, trusă cosmetică, joc gustative, vătămare, pericol, risc, destinat uzului de către. Se completează prevederile: 14,17, 28,30,51, 62, 79 1, 81, 89, 107, 108, 1291, 1292, 130, 135, 141, 1415 în corespundere cu Directiva 2009/48/CE.  4. **Reglementări tehnice ,,privind echipamentele individuale de protecție” aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 108/2022**  Modificările introduse vizează definirea și reformularea unor noțiuni cum ar fi: echipamente individuale de protecție (EIP), punere la dispoziție pe piață, introducere pe piață, producător, reprezentant autorizat, importator, distribuitor, operatori economici, specificație tehnică, standard armonizat, acreditare, organism național de acreditare, evaluare a conformității, organism de evaluare a conformității , rechemare, retragere, legislația de armonizare a Uniunii, marcaj CE. Completarea unor prevederi 55,62, 65, 102, 1021, 1022, 1091 în corespundere cu Regulamentul (UE) 2016/426.  5. **Reglementări tehnice, aparatele consumatoare de combustibili gazoși aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.109/2022**  Modificările introduse vizează definirea si introducerea următoarelor noțiuni: aparate, accesorii, ardere, gătit, combustibil gazos, incinte industriale , familie de gaze, grup de gaze, indice Wobbe, categoria aparatului, randament energetic, introducere pe piață, reprezentant autorizat, importator, specificație tehnică, standard armonizat acreditare, organism național de acreditare, evaluare a conformității, organism de evaluare a conformității, legislația de armonizare a Uniunii, marcaj CE. Completarea și reformularea prevederilor: 12,13,94, 97 în corespundere cu Regulamentul (UE) 2016/425.  Modificarea acestor cinci hotărâri ale Guvernului vor asigura concordanța actelor naționale cu actele UE și excluderii unor interpretări ambigue prin utilizarea corespunzătoare și uniformă a terminologiei juridice. Astfel, proiectul va asigura o identitate unică și o prezentare în volum deplin a noțiunilor din Reglementările tehnice cu noțiunile din actele UE, menționate la pct.2 din prezenta notă.  În particular, proiectul conține prevederi ce țin de reglementarea mai detaliată a principiului de libera circulația a mărfurilor și introducerea unei clarități în desfășurarea activităților ce țin de supravegherea pieței. De asemenea, se ajustează prevederile ce țin de procedurile de salvgardare și schimb de informații între autoritățile de supraveghere a pieței naționale, autoritățile de reglementare naționale, Comisia Europeană și statele membre. De menționat, că proiectul concretizează obligațiile autorităților naționale în raport cu Comisia Europeană și statele membre.  Suplimentar se remarcă, că proiectul ține cont de observațiile, care au fost expuse de către experții proiectului *„Legislative Pre-Assessment of the EU - Moldova Association Agreement -Provisions on Technical Barriers to Trade” (project number SIEA-2018-19547).* Ca urmare, proiectul conţine prevederi care exclud observațiile prezentate în *Final Report Legislative Pre-Assessment of the EU - Moldova Association Agreement Provisions on Technical Barriers to Trade.*  Urmare a examinării recomandărilor Comisiei Europene în Raportul din 2024 cu privire la extinderea aderării Republicii Moldova la Uniunea europeană, în care se oferă o evaluare detaliată a situației actuale și a progresului înregistrat, intrarea în vigoare a proiectului vizat la data publicării în monitorul Oficial, va contribui la asigurarea conformității cu legislația europeană; va spori competitivitatea producătorilor pe piața internă și internațională; va contribui la protejarea sănătății și siguranței cetățenilor, prin reglementarea unor aspecte precum siguranța produselor, protecția mediului și eficiența energetică; va facilita accesul produselor și serviciilor naționale pe piețele europene. Deci, Reglementările armonizate va reduce barierele tehnice și administrative, iar acest lucru sprijină comerțul și colaborarea între statele membre ale Uniunii Europene. Intrarea în vigoare a actului normativ va sprijini alinierea legislației naționale la standardele europene, dar și va contribuie și la protecția intereselor economice, sociale și de mediu ale statului și ale cetățenilor săi. |
| **3.2. Opțiunile alternative analizate şi motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare**  Opțiuni alternative nu au fost examinate, deoarece menținerea prevederilor HG în varianta aprobată nu este fezabilă și la recomandările comisie europene expuse de către experții proiectului de asistență externă menționat supra sau făcut modificările la proiect.  Având în vedere unele neconcordanțe ale Reglementărilor tehnice naționale cu actele UE, se creează premise pentru apariția unor ambiguități în procesul de definitivare a prezentărilor de țară pentru Capitolul 1:Libera circulație a bunurilor.  Concluzionând cele expuse supra, în cazul în care nu se intervine prin modificări la reglementările tehnice în domeniile: **echipamente electrice și echipamente individuale de protecție; aparate consumatoare de combustibili gazoși și compatibilitatea electromagnetică a echipamentelor; și siguranța jucăriilor** nu va fi asigurată respectarea angajamentelor asumate de către Republica Moldova privind implementarea ad-litteram a acquis-ului european în domeniile respectiv. |
|  |
| **4. Analiza impactului de reglementare** |
| **4.1. Impactul asupra sectorului public**  Nu este aplicabil |
| **4.2. Impactul financiar şi argumentarea costurilor estimative**  Proiectul nu are impact financiar |
| **4.3. Impactul asupra sectorului privat**  Proiectul nu are impact asupra sectorului privat |
| **4.4. Impactul social 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal**  Nu este aplicabil **4.4.2. Impactul asupra echității şi egalității de gen**  Nu este aplicabil |
| **4.5. Impactul asupra mediului**  Nu este aplicabil |
| **4.6. Alte impacturi şi informații relevante**  Nu este aplicabil |
|  |
| **5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE** |
| **5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională**  Reglementările tehnice naționale, aprobate prin hotărâri de Guvern transpun legislația UE de armonizare, după cum urmează:   1. Hotărârea Guvernului nr. 745/2015 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice ,,Punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor electrice destinate utilizării în cadrul unor anumite limite de tensiune”, care transpune Directiva 2014/35/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor electrice destinate utilizării în cadrul unor anumite limite de tensiune (în continuare – echipamente electrice), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JO) L 096 din 29 martie 2014; 2. Hotărârea Guvernului nr. 807/2015 pentru aprobarea Reglementării tehnice ,, Compatibilitatea electromagnetică a echipamentelor”, transpune Directiva 2014/30/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind armonizarea legislațiilor statelor membre cu privire la compatibilitatea electromagnetică (reformare), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 096/79 din 29 martie 2014 și modificată prin Regulamentul (UE) 2018/1139 al Parlamentului European şi al Consiliului din 4 iulie 2018 privind normele comune în domeniul aviației civile şi de înființare a Agenției Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației, de modificare a Regulamentelor (CE) nr.2111/2005, (CE) nr.1008/2008, (UE) nr.996/2010, (UE) nr.376/2014 și a Directivelor 2014/30/UE și 2014/53/UE ale Parlamentului European și ale Consiliului, precum și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr.552/2004 și (CE) nr.216/2008 ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Regulamentului (CEE) nr.3922/91 al Consiliului, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 212 din 22 august 2018; 3. Hotărârea Guvernului nr. 808/2015 pentru aprobarea Reglementării tehnice privind siguranța jucăriilor, care transpune Directiva 2009/48/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 18 iunie 2009 privind siguranța jucăriilor, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 170 din 30 iunie 2009, așa cum a fost modificată ultima dată prin Directiva (UE) 2021/903 a Comisiei din 3 iunie 2021 de modificare a Directivei 2009/48/CE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește valorile-limită specifice pentru anilină în anumite jucării, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 197 din 4 iunie 2021; 4. Hotărârea Guvernului nr. 109/2022 pentru aprobarea Reglementări tehnice privind aparatele consumatoare de combustibili gazoși, care transpune Regulamentul (UE) 2016/426 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 privind aparatele consumatoare de combustibili gazoși și de abrogare a Directivei 2009/142/CE (text cu relevanță pentru SEE), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L 81 din 31 martie 2016; 5. Hotărârea Guvernului nr. 108/2022 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice privind echipamentele individuale de protecție, care transpune, Regulamentul (UE) 2016/425 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 privind echipamentele individuale de protecție și de abrogare a Directivei 89/686/CEE a Consiliului (text cu relevanță pentru SEE), publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 81/51 din 31 martie 2016.   Pentru fiecare act UE menționat supra au fost elaborate tabele de concordanță, conform Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislație Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018. |
| 5.2. **Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislaţiei UE** |
| Nu este aplicabil |
| **6. Avizarea şi consultarea publică a proiectului actului normativ**  În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, a fost plasat anunțul privind inițierea elaborării proiectului pe pagina web a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, la rubrica Transparența decizională, anunțuri de inițiere a politicii (https://particip.gov.md/ro/document/stages/\*/13295) |
|  |
| **7. Concluziile expertizelor**  Proiectul va fi supus expertizei anticorupție, conform art.25 și art.28 din Legea integrității nr. 82/2017 și art.36 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, precum și expertizei juridice, conform art.37 din Legea nr.100/2017 și expertizei de compatibilitate, conform art.13 din Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018. Rezultatele acestora vor fi incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect. |
|  |
| **8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent**  Proiectul hotărârii se încadrează în prevederile cadrului normativ în vigoare și, ca urmare, adoptarea acestuia nu implică necesitatea modificării altor acte normative |
|  |
| **9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ**  Nu au fost identificate |

**SECRETAR DE STAT Cristina CEBAN**