

SINTEZA
la proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului privind
compensarea cheltuielilor de transport tur-retur sau, după caz, de închiriere a spațiului locativ

Organele care au înaintat propuneri sau obiecții	Nr.	Conținutul obiecțiilor sau propunerii	Opinia Ministerului Justiției
Ministerul Finanțelor	1.	Pct.2 din proiectul de hotărâre se propune de completat la final cu textul „ <i>în bugetele Consiliului Superior al Magistraturii, Consiliului Superior al Procurorilor și Procuraturii Generale</i> ”, iar pct.3 urmează de exclus, deoarece prevederile acestuia se regăsesc în pct.2 din proiect.	Se acceptă. Textul a fost revizuit.
	2.	Potrivit autorului, în scopul implementării prevederilor proiectului, impactul financiar anual în cazul în care toate persoanele vor opta pentru compensarea cheltuielilor de transport tur-retur va fi de circa 7,8 mil. lei, iar în cazul compensării cheltuielilor pentru închirierea spațiului locativ va fi de circa 10,2 mil. lei. Astfel, menționăm că, reieșind din spațiul fiscal disponibil, în bugetele Consiliului Superior al Magistraturii, Consiliului Superior al Procurorilor și Procuraturii Generale pentru anul 2025 sunt prevăzute mijloace pentru acordarea compensațiilor în sumă de 5,5 mil. lei. Totodată, întru a evita aprobarea unui act normativ fără sursă de finanțare, se solicită de a efectua o analiză amplă a alocațiilor aprobate pentru anul 2025 și de a identifica mijloacele financiare suplimentare necesare pentru punerea în aplicare a prevederilor proiectului, întrucât potrivit art.131 alin.(6) din Constituția Republicii Moldova, nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare. În acest sens, compartimentul 4.2 din Nota de fundamentare urmează de completat cu resursele financiare pentru implementarea actului normativ incluse în Legea bugetului de stat pentru anul 2025 nr.310/2024, precum și identificate suplimentar în procesul de analiză a bugetului.	Precizare Calculul impactului financiar pentru prezentul proiect de hotărâre a Guvernului s-a efectuat reieșind din calculele aferente proiectului legii pentru modificarea unor acte normative (compensarea cheltuielilor de transport tur-retur sau după caz, de închiriere a spațiului locativ), adoptat prin Legea nr. 316/2024, care a fost consultat public inclusiv cu Ministerul Finanțelor. Astfel, cheltuielile necesare pentru implementarea prezentului proiect sunt identice celor incluse în nota de fundamentare la proiectul de lege menționat supra. Totodată, precizăm că cifrele de 7,8 mil. lei și de 10,2 mil. lei sunt aferente opțiunilor celor mai costisitoare (în care toți

			beneficiarii vor opta pentru compensarea cheltuielilor de transport sau pentru cea a cheltuielilor de chirie). În eventualitatea în care cuantumul cheltuielilor necesare pentru plata compensărilor va fi mai mare decât cuantumul celor prevăzute în buget pentru anul 2025 acesta va fi ajustat în procesul de rectificare bugetară, sarcina respectivă aparținând nemijlocit CSM, CSP și Procuraturii Generale.
Procuratura Generală	3.	Este necesar să menționăm că, la momentul avizării proiectului de hotărâre, Legea nr. 316/2024 <i>pentru modificarea unor acte normative (compensarea cheltuielilor de transport tur-retur, după caz, de închiriere a spațiului locativ)</i>, nu a fost promulgată prin Decret prezidențial (<i>decretul nu este plasat pe pagina oficială a Președinției Republicii Moldova și nici pe sit-ul legis.md</i>). Prin urmare, având în vedere că, <i>hotărârea Guvernului este un act care se adoptă de către Guvern pentru organizarea executării legilor</i> (art.14 alin. (1) din Legea 100/2017 cu privire la actele normative) precum și faptul că <i>proiectul actului normativ întocmit în temeiul unui act normativ de nivel superior nu poate depăși limitele competenței instituite prin actul de nivel superior și nici nu poate contraveni scopului, principiilor și dispozițiilor acestuia</i> (art.3 alin. (4) lit.b) din Legea 100/2017) este dificil să expunem obiecțiile și propunerile pe textul proiectului atât timp cât textul final al Legii nr. 316/2024 nu este cunoscut. Astfel, pentru formularea unei opinii certe și ample privitor la proiectul <i>Regulamentului cu privire la compensarea cheltuielilor de transport tur-retur sau, după caz, de închiriere a spațiului locativ</i>, considerăm oportun expedierea pentru avizare repetată a acestuia după publicarea Legii nr. 316/2024.	Precizare Legea nr. 316/2024 a fost deja publicată în Monitorul Oficial din 16.01.2025. Prevederile Legii nr. 100/2017 nu condiționează consultarea publică a unui proiect de act normativ conex de publicarea în Monitorul Oficial a actului normativ de bază. Aceasta este o condiție doar pentru adoptarea proiectelor ce constituie cadru normativ conex al unei legi. Conform art. 32 alin. (7) din Legea nr. 100/2017, avizarea și consultarea publică repetată se efectuează doar în cazul în care „proiectul actului normativ a fost completat cu aspecte și concepte noi sau dacă mai mult de 30% din

		textul proiectului actului normativ a fost modificat”. Având în vedere faptul că conținutul legii de bază nu a suferit modificări, precum și faptul că urmare a procesului de avizare nici textul prezentului proiect nu a avut modificări esențiale, consultarea repetată a acestuia nu este necesară.
4.	Parafa se va expune în următoarea redacție „<i>Aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. __din__</i>”, conform uzanțelor normative.	Se acceptă. Textul a fost modificat.
5.	După succesiunea logică considerăm că pct. 6 urmează a fi redat după punctul 7. Or, pct. 7 enumeră tipurile de compensare, iar pct. 6 deja reglementează restricția în care subiectul nu poate beneficia de ambele tipuri de compensare.	Se acceptă. Textul a fost modificat.
6.	Cu referire la metodologia de calculare propusă de autor unde „<i>la stabilirea consumului mediu s-a luat în calcul consumul mediu de 7,5 litri de combustibil pentru 100 km parcurs</i>” (adică 0,075 litri/la 1 km) cu stabilirea unor „<i>plafoane maxime</i>” nu poate fi acceptată deoarece este incorectă și inechitabilă. Astfel, după formula propusă la achitarea indemnizației pentru cheltuielile de transport tur-retur nu va fi respectat principiul echității, or spre exemplu va fi achitată o sumă fixă deși procurorii vor avea cheltuieli în sume diferite (decalajele fiind foarte mari) astfel că pentru unii procurori se va restitui aproximativ 70-80% din suma cheltuielilor suportate pentru transport, iar pentru alți procurori se va restitui aproximativ 30-40% din cheltuielile suportate, fapt ce ar constitui un tratament diferențiat nejustificat. Exemplificând menționăm că un procuror care parcurge distanța tur-retur zilnic de 201 km după formula propusă în proiect va fi (21 zile x 201 km x 21,53 lei x 0,075 litri/km = 6 815 lei) va avea cheltuieli în sumă de 6815 lei și având în vedere plafonul maxim va primi o indemnizație lunară de 5400 lei, iar un procuror care parcurge distanța de 380 km zilnic (21 zile x 380 km x 21,53 lei x 0,075 litri/km = 12885 lei) va avea cheltuieli în sumă de 12885 lei și tot va primi indemnizația lunară în sumă de 5400 lei, deși ultimul practic va avea cheltuieli de transport în mărime dublă față de primul procuror, fapt inadmisibil.	Nu se acceptă. Stabilirea unor plafoane maxime este necesară pentru a evita depășirea cuantumului mijloacelor financiare alocate de la bugetul de stat. Pentru detalii, a se vedea nota de fundamentare.

		Or, cadrul normativ trebuie să garanteze mecanismul ca fiecărui procuror/judecător să-i fie acordată indemnizația lunară privind compensarea cheltuielilor de transport tur-retur în dependență de distanța parcursă, zilele lucrate efectiv și suma efectiv cheltuită pentru transport tur-retur, motiv din care propunem a exclude plafoanele stabilite la pct. 17 din proiect.	
--	--	--	--