

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la transmiterea și schimbarea
categoriei de destinație a unui teren

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii de Guvern este elaborat de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Prezentul proiect de hotărâre de Guvern cu privire la transmiterea terenului fondului forestier cu numărul cadastral 9420102.081, cu suprafața de 61,0155 ha, amplasat în extravilanul s. Giurgiulești, r-nul Cahul, din administrarea Ministerului Mediului/Agenției „Moldsilva” (gestiunea Î.S. Întreprinderea pentru silvicultură „Silva-Sud” Cahul) în administrarea Agenției Proprietății Publice (gestiunea Î.S. „Portul Fluvial Ungheni”), este elaborat în temeiul art. 6 alin. (1) lit. a1) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea proprietății publice, art. 5 alin. (5) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, art. 8 și 75 din Codul funciar nr. 828/1991 și art. 78 alin. (2) din Codul silvic nr. 887/1996.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Complexul Portuar Giurgiulești (CPG) este compus din Portul Internațional Liber Giurgiulești (PILG) și Portul de Pasageri și Mărfuri Giurgiulești (PPMG). PPMG este un port multifuncțional fluvio-maritim gestionat de stat cu acces la sectorul maritim al Dunării, având ieșire la Marea Neagră prin Canalul Sulina (RO) și prin canalul Bîstroe (UA), care activează după modelul porturilor de dimensiuni mici, operând cu toate tipurile de mărfuri uscate. PPMG este administrat de Î.S. „Portul Fluvial Ungheni”, fondator Agenția Proprietății Publice, care deține doar un chei cu lungimea de 128 m, iar lărgirea acestuia este limitată de podurile transfrontaliere (feroviar și auto) din imediata apropiere. O altă problemă care impune elaborarea prezentului proiect este capacitatea limitată a spațiilor de stocare (depozitare) a mărfurilor de import/export/tranzit , ori PPMG are o suprafață de 0,5 ha, fapt ce nu permite stocarea mărfurilor în port. Pe parcursul ultimilor ani, Î.S. „Portul Fluvial Ungheni” a depus toate eforturile ca PPMG să devină un port prosper, să-și lărgască capacitățile și să opereze fluxurile internaționale de mărfuri prin diversificarea acestora. Ca urmare a cererii constante, volumele transbordate prin portul de stat au crescut de la 256,4 mii tone în anul 2020 la circa 800 mii tone de mărfuri în anul 2024. Complementar, realizarea obiectivelor propuse și a proiectelor investiționale de dezvoltare a PPMG crează oportunități pentru

mărirea atractivității și orientării fluxului de mărfuri transportate prin Portul Giurgiulești, care respectiv determină necesitatea lărgirii suprafețelor de acostare, operare și creare de noi facilități portuare.

Astfel este necesar atribuirea Î.S. „Portul Fluvial Ungheni” a terenului situat în amonte de podurile transfrontaliere peste râul Prut, în gestiunea Î.S. „Portul Fluvial Ungheni”, în calitate de teren pentru dezvoltarea PPMG, care în afara operațiunilor de încărcare/descărcare a navelor, poate servi și pentru stocarea unor tipuri de mărfuri.

Drept urmare, terenul cu numărul cadastral 9420102.081, cu suprafața de 61,0155 ha, amplasat în extravilanul s. Giurgiulești, r-nul Cahul, este singurul teren din imediată apropiere a Î.S. „Portul Fluvial Ungheni”.

Conform datelor din Banca centrală de date a cadastrului bunurilor imobile, terenul fondului forestier cu numărul cadastral 9420102.081, cu suprafața de 61,0155 ha, amplasat în extravilanul s. Giurgiulești, r-nul Cahul, constituie proprietate publică a statului Republica Moldova, deținut în folosință de Agenția „Moldsilva”/Ministerul Mediului, în baza Titlului de autentificare a dreptului deținătorului de teren nr. 9420102.081 din 04.04.2011.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede transmiterea din administrarea Ministerului Mediului/Agenției „Moldsilva” (gestiunea Î.S. Întreprinderea pentru silvicultură „Silva-Sud” Cahul) în administrarea Agenției Proprietății Publice (gestiunea Î.S. „Portul Fluvial Ungheni”), a terenului fondului forestier proprietate publică a statului cu numărul cadastral 9420102.081, suprafața de 61,0155 ha, amplasat în extravilanul s. Giurgiulești, r-nul Cahul.

De asemenea, se prevede instituirea Comisiei de transmitere și asigurarea transmiterii bunului imobil, corespunzător prevederilor Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.

Totodată, prin prezentul proiect, în temeiul prevederilor din Codul funciar nr. 828/1991 și Codul silvic nr. 887/1996, se propune schimbarea categoriei de destinație a terenului cu numărul cadastral 9420102.081, suprafața de 61,0155 ha, amplasat în extravilanul s. Giurgiulești, r-nul Cahul, din categoria terenurilor fondului forestier, în categoria terenurilor destinate industriei, transporturilor, telecomunicațiilor și cu alte destinații speciale.

În aceeași ordine, proiectul prevede și modificarea Anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 161/2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului din administrarea Agenției Proprietății Publice, prin completare cu o poziție nouă 562 ce va avea următorul cuprins:

„562.	Teren destinat industriei, transporturilor, telecomunicațiilor și cu alte destinații speciale	r-nul Cahul, s. Giurgiulești, extravilan	9420102.081	61,0155”
-------	---	--	-------------	----------

Prin promovarea prezentului proiect autorul urmărește atingerea următoarelor obiective:

- Extinderea hotarelor PPMG, creșterea spațiului de operare prin construirea de noi dane de acostare;
- Construirea danelor pe o lungime de 500-1000 metri de-a lungul râului Prut, capabile să susțină activități de transport naval, cu dotări pentru transbordarea mărfurilor generale și cereale;
- Conectarea la calea ferată a danelor construite. Identificarea celui mai apropiat punct al căii ferate, de la care ar fi posibil de a activa în scopul conectării acesteia cu danele ce urmează a fi deschise, pentru încărcarea unităților plutitoare cu cereale sau alte mărfuri, în vederea creșterii fluxului de mărfuri;
- Dezvoltarea unui port uscat cu infrastructură de depozitare și distribuție;
- Promovarea eficienței energetice și utilizarea energiei regenerabile pe teritoriul portului uscat;
- Stimularea comerțului fluvial și creșterea conectivității economice regionale.

Astfel, acest proiect va asigura o dezvoltare durabilă a portului de stat, va răspunde necesităților și cerințelor agenților economici, precum și soluționarea problemelor de logistică existente. Atribuirea terenului va duce la realizarea obiectivelor propuse în perspectivă, îmbunătățirea siguranței navale, va încuraja vizitele partenerilor străini inclusiv în scopul atragerii investițiilor externe.

În concluzie, atribuirea unui teren pentru extinderea portului fluvial ca punct strategic al țării este necesară pentru menținerea și creșterea rolului său în economia națională, creșterea capacității portului, generarea de locuri de muncă, securitatea transportului, reducerea riscurilor și importanța strategiei maritime și fluviale.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiunile alternative nu au fost identificate, ori terenul situat în amonte de podurile transfrontaliere din imediata apropiere a PPMG, reprezintă unica opțiune de extindere a PPMG pe cursul de apă al râului Prut.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul nu are impact asupra sectorului public.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
<p>Proiectul nu prevede costuri și cheltuieli în vederea punerii în aplicare a prevederilor proiectului, ori în speță nu se impune o compensare a pierderilor pentru schimbarea destinației unui teren din fondul forestier, având în vedere entitățile implicate (exponenți ai statului), în procesul de transmitere și schimbare a categoriei de destinație a terenului care face obiectul proiectului.</p>
<p>Prezenta poziție instituțională se fundamentează pe prevederile art. 12 alin. (4) lit. c) din Legea nr. 1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului, potrivit cărora pierderile cauzate de excluderea terenurilor din categoriile de terenuri cu destinație agricolă și ale fondului silvic nu se compensează în cazul unor lucrări de uz public.</p>
<p>Subsecvent, Codul Civil nr. 1107/2002, în speță alin. (2) art. 471, stipulează că bunurile care fac parte din domeniul public sunt destinate uzului public. Totodată, conform art. 9 alin. (2) lit. g) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, edificiile porturilor fluviale, cheiurile și alte construcții hidrotehnice pentru acostarea navelor și pentru alte activități de navigație civilă sunt de utilitate publică și aparțin domeniul public al statului.</p>
<p>Subsidiar, evocăm că însuși legiuitorul a prevăzut acest aspect regulatoriu și a inclus această prevedere în noul Cod funciar nr. 22/2024, adoptat de Parlamentul Republicii Moldova în anul 2024, unde, conform art.60 alin.(4) lit.c), în cazul unor lucrări de uz public, pierderile cauzate de schimbarea destinației terenurilor cu destinație agricolă și a celor destinate fondului forestier nu se compensează.</p>
4.3. Impactul asupra sectorului privat
<p>Dezvoltarea PPMG este în conformitate cu interesele de dezvoltare economică durabilă și de creștere a capacităților portuare. Dezvoltarea infrastructurii portuare va atrage fluxuri mai mari de mărfuri și investiții, ceea ce va crea noi oportunități pentru agenții economici care operează în zona PPMG. Creșterea capacității portuare poate stimula activitatea economică regională.</p>
4.4. Impactul social
<p>Proiectul nu are impact social.</p>
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
<p>Proiectul nu are impact asupra datelor cu caracter personal.</p>
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
<p>Proiectul nu are impact asupra echității și egalității de gen.</p>
4.5. Impactul asupra mediului

Luând în considerare faptul că terenul propus pentru transmitere și pentru schimbarea destinației *de iure* face parte din fondul forestier, dar *de facto* nu este împădurit la etapa actuală, și ținând cont că o parte din acesta, cu o suprafață de 18,5 ha, dat în arendă către un agent economic, este utilizat în mod predominant pentru activități economice (depozitare, prelucrare, încărcare și descărcare a diverselor materiale, care contravin intereselor administrării silvice), concluzionăm că schimbarea destinației acestui teren și utilizarea sa pentru extinderea infrastructurii portuare nu prezintă un impact major asupra mediului.

Această concluzie se bazează pe următoarele aspecte:

- lipsa vegetației forestiere existente reduce semnificativ impactul asociat schimbării destinației terenului;
- activitățile economice desfășurate în prezent pe teren sunt incompatibile cu scopurile fondului forestier și au deja un impact asupra mediului înconjurător, care va fi reglementat mai bine prin noile destinații propuse;
- utilizarea propusă pentru dezvoltarea PPMG este în conformitate cu interesele de dezvoltare economică durabilă și de creștere a capacităților portuare, fără a implica activități cu risc ridicat asupra mediului.

-

4.6. Alte impacturi și informații relevante

-

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul nu transpune și nu prevede transpunerea legislației UE.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii de Guvern va fi supus consultărilor publice și avizărilor de către entitățile publice de resort în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Totodată, în scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii de Guvern poate fi accesat pe site-ul web oficial al Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și pe portalul guvernamental [particip.gov.md](https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13702) la link-ul https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13702.

Subsecvent, proiectul urmează a fi prezentat spre avizare Ministerului Mediului și Agenției Proprietății Publice (Î.S. „Portul Fluvial Ungheni”). Ulterior, după etapa de

avizare/consultare, proiectul hotărârii de Guvern definitivat, va fi remis spre expertizare către:

- Ministerul Justiției;
- Centrul Național Anticorupție.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul de hotărâre de Guvern va fi supus expertizei juridice și respectiv expertizei anticorupție în conformitate cu cerințele Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Prezentul proiect este elaborat în conformitate cu legislația în vigoare și nu necesită elaborarea, modificarea sau abrogarea altor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Ministerul Mediului, corespunzător prevederilor Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015, va asigura transmiterea terenului respectiv (61,0155 ha) din administrarea Ministerului Mediului/Agenției „Moldsilva” (gestiunea Î.S. Întreprinderea pentru silvicultură „Silva-Sud” Cahul) în administrarea Agenției Proprietății Publice (gestiunea Î.S. „Portul Fluvial Ungheni”).

Titularul de drept va asigura operarea modificărilor în documentația cadastrală, în conformitate cu prevederile hotărârii aprobate și în modul stabilit de lege.

Secretar general

Angela ȚURCANU