

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Regulamentului privind procedura de examinare pentru obținerea dreptului de a conduce vehicule, emiterea și valabilitatea permisului de conducere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 181/2022

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Regulamentului privind procedura de examinare pentru obținerea dreptului de a conduce vehicule, emiterea și valabilitatea permisului de conducere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 181/2022 a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne, cu participarea Instituției Publice „Agenția Servicii Publice”.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul de amendare a Regulamentului privind procedura de examinare pentru obținerea dreptului de a conduce vehicule, emiterea și valabilitatea permisului de conducere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 181/2022 are ca fundamentare juridică prevederile art. 18 – 21 din Legea nr. 131/2007 privind siguranța traficului rutier și este elaborat în scopul îmbunătățirii cadrului normativ/excluderii lacunelor legislative în domeniul obținerii dreptului de a conduce vehicule și emiterii permisului de conducere.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Proiectul de act normativ ce amendează Regulamentul privind procedura de examinare pentru obținerea dreptului de a conduce vehicule, emiterea și valabilitatea permisului de conducere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 181/2022 este elaborat în vederea asigurării siguranței traficului rutier pe drumurile publice din țară și în traficul internațional, prin prisma sporirii calității procesului de obținere a permisului de conducere, asigurând echivalarea la normele naționale a dreptului de a conduce vehicule obținut în localitățile din stânga Nistrului și municipiul Bender, în baza examenului teoretic și practic, la categoria/subcategoria de vehicule pentru care se solicită echivalarea.

Având în vedere parcursul european al Republicii Moldova și procesele interne de aliniere la standardele UE în contextul declarării integrării în Uniunea Europeană drept obiectiv strategic național, în sensul evitării oricărui dubiu privind

procedura de obținere a permiselor în stânga Nistrului și în municipiul Bender, se propune modificarea procedurii de echivalare a permiselor de conducere deținute de către cetățenii care locuiesc în stânga Nistrului și în municipiul Bender, aceștia urmând să certifice că întrunesc condițiile stabilite și corespund normelor minime privind aptitudinile fizice și mintale necesare pentru a poseda dreptul de a conduce vehicule din categoria sau subcategoria vehiculului condus, aprobate de către Guvern, precum și să dispună de autorizația corespunzătoare în cazul efectuării anumitor transporturi prin susținerea examenului teoretic și practic.

Adițional, în argumentarea celor menționate, în contextul art. 80 – 81 din Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, semnat la Bruxelles la 27 iunie 2014, ratificat de către Republica Moldova prin Legea nr. 487/2014, s-a trasat drept obiectiv în documentul de politici al Guvernului, Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 90/2023, la acțiunea nr. 6.24. Stabilirea și promovarea relațiilor bilaterale cu spațiul european pe segmentul conversiunii permiselor de conducere, care presupunea negocierea și semnarea Acordurilor de conversiune a permiselor de conducere cu statele membre ale UE.

Astfel, începând cu 2023 și până în prezent, Republica Moldova, prin intermediul Ministerului Afacerilor Interne în colaborare cu Agenția Servicii Publice a încheiat Acorduri bilaterale în domeniul recunoașterii reciproce și conversiunii permiselor cu Republica Elenă, Republica Franceză, Regatul Spaniei, Albania, Republica Italiană etc.

Respectiv, reglementările esențiale și de bază ale acestor Acorduri rezidă în facilitarea beneficiii titularului unui permis de conducere de preschimbarea permisului de conducere cu un permis de conducere similar, eliberat de către autoritățile Părților, fără a fi necesar să susțină proba teoretică sau practică, cu condiția să fi dobândit domiciliu în statele Părților.

Prin urmare, fiecare permis de conducere prezentat pentru preschimbare reciprocă, va fi verificat în comun de către autoritățile competente ale Părților pentru stabilirea autenticității acestuia.

În lumina celor expuse, se atestă faptul că cetățenii Republicii Moldova ce locuiesc în stânga Nistrului și municipiul Bender care vor susține examenul auto (proba teoretică și practică), în procesul de echivalare la normele naționale a dreptului de a conduce vehicule din anumite categorii/subcategorii conform permisului de conducere deținut și documentare cu permis de conducere național emis de către Instituția publică „Agenția Servicii Publice”, vor avea posibilitatea de a beneficia de oportunitatea oferită de Acordurile bilaterale enunțate mai sus.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

La pct. 1 din proiect:

În partea ce ține de modificarea pct. 51 din Regulamentul privind procedura de examinare pentru obținerea dreptului de a conduce vehicule, emiterea și valabilitatea permisului de conducere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 181/2022, se comunică că acest amendament este indispensabil în contextul soluționării problematicei privind multiplele cazuri de ocolire de către unele persoane care solicită obținerea permisului de conducere, a reglementărilor naționale în domeniu, prin obținerea inițială a permisului de conducere la structurile din stânga Nistrului și municipiul Bender, cu echivalarea ulterioară a acestuia pe permis de conducere național emis de către Agenția Servicii Publice, în contextul lipsei de temeuri juridice pentru schimbul de informații cu structurile emitente respective, precum și prezenței riscurilor sporite de corupere a obținerii permisului de conducere național, conform procedurii în cauză.

Această stare de lucruri în mod direct vizează siguranța traficului rutier pe drumurile publice din țară și în trafic internațional, prin prisma calității procesului de obținere a permisului de conducere.

Ținând cont de faptul că Republica Moldova prin Hotărârea Parlamentului nr. 1318/1993 a aderat la Convenția asupra circulației rutiere, încheiată la Viena la 08.11.1968, iar art. 41 pct. 1 lit. b) al Convenției (*în redacția consolidată, în vigoare din 28.03.2011*), prevede că părțile contractante își asumă responsabilitatea să asigure ca permisele de conducere să fie eliberate numai după verificarea de către organul competent a cunoștințelor și dexterităților necesare și ținând cont de faptul că procesul de pregătire și examinare în vederea obținerii permisului de conducere practicat de către structurile respective din stânga Nistrului și municipiul Bender nu este similar celui prescris de normele naționale care transpun normele și practica Uniunii Europene, modificările propuse se consideră a fi judicioase.

Drept urmare, se propune operarea modificărilor la pct. 51 din Regulamentul privind procedura de examinare pentru obținerea dreptului de a conduce vehicule, emiterea și valabilitatea permisului de conducere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 181/2022, în ceea ce privește echivalarea la normele naționale a permiselor de conducere emise de către structurile din stânga Nistrului și municipiul Bender, în baza examenului teoretic, la categoria/categoriile/subcategoria/subcategoriile de vehicule pentru care se solicită echivalarea dreptului de a conduce.

Consecvent, propunerea de completare a prevederilor proiectului cu pct. 52¹ din Regulamentul menționat supra este efectuată în contextul excluderii unor

neconformități la prestarea serviciilor de echivalare sau restabilire a permiselor de conducere de modelul 1995, emise de către subdiviziunea competentă a Instituției Publice „Agenția Servicii Publice”.

Respectiv, pct. 52 din Regulamentul privind procedura de examinare pentru obținerea dreptului de a conduce vehicule, emiterea și valabilitatea permisului de conducere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 181/2022, prevede că la echivalarea dreptului de a conduce vehicule sau restabilirea acestuia care este certificat prin permisul de conducere emis de către subdiviziunea competentă, nu este obligatorie prezentarea adeverinței medicale a conducătorului de vehicul și a candidatului pentru obținerea dreptului de a conduce vehicule (Formularul nr. 083/e), care certifică starea de sănătate, calitățile fizice și aptitudinile necesare unui conducător de vehicul, cu condiția că termenul de valabilitate al permisului de conducere eliberat se încadrează în limitele termenului de valabilitate al permisului de conducere anterior eliberat pe numele persoanei respective.

Astfel, prevederile pct. 52 nu vor fi aplicate în privința permisului de conducere de modelul 1995, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 778/1995 cu privire la aprobarea și punerea în aplicare a modelelor certificatului tehnic de înmatriculare pentru tractoare și alte mașini și mecanisme autopropulsate și certificatului de tractorist mecanic, din considerentele că aceste permise au fost eliberate cu termenul de valabilitate nelimitat, pe când, actualmente, cadrul juridic normativ în domeniul de referință, prevede eliberarea permiselor de conducere cu termenul de valabilitate de până la 10 ani.

La pct. 2 din proiect:

Cu privire la pct. II ce prevede că prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova se menționează că, data intrării în vigoare este justificată de art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative care prevede că intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.

Astfel, amendamentele incluse în proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Regulamentului privind procedura de examinare pentru obținerea dreptului de a conduce vehicule, emiterea și valabilitatea permisului de conducere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 181/2022 urmărește excluderea lacunelor din legislație în domeniul obținerii dreptului de a conduce vehicule și emiterii permisului de conducere, într-un termen cât mai scurt.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Nu sunt identificate opțiuni de alternativă în contextul amendamentelor expuse.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Nu este aplicabil.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Pentru implementarea proiectului actului normativ nu sunt necesare surse financiare bugetare.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Nu este aplicabil.
4.4. Impactul social
<p>Proiectul va avea un impact pozitiv pentru cetățenii care locuiesc în stânga Nistrului și municipiul Bender și care își afirmă dezideratul de echivalare a dreptului de a conduce vehicule confirmat prin permisul de conducere deținut cu un permis de conducere național emis de către Instituția publică „Agenția Servicii Publice”, în pofida faptului că se urmărește reglementarea obligatorie a susținerii unui examen în acest sens, ce presupune proba practică și proba teoretică.</p> <p>Indubitabil, impactul pozitiv este echivalent cu rezultatul urmărit, care rezidă în conformarea procesului de obținere a dreptului de a conduce vehicule cu practicile internaționale existente.</p> <p>Astfel, implementarea amendamentelor propuse reprezintă un avantaj cu precădere considerabil pentru cetățeni, întrucât se urmărește asigurarea unei abordări echitabile în raport cu aceștia și optimizarea procesului de echivalare a dreptului de a conduce vehicule și în țări ale UE.</p>
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Implementarea noilor amendamente din proiectul actului normativ nu va genera un impact negativ asupra modului de prelucrare a datelor cu caracter personal. Rigorile privind protecția datelor cu caracter personal prevăzute de Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal vor fi respectate pe

deplin, în aceeași măsură și modalitate ca și în cazul prestării actuale a serviciilor publice de emiteră a permiselor de conducere.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Proiectul nu conține prevederi care ar avea impact asupra echității și egalității de gen, întrucât aplicabilitatea acestuia vizează toți cetățenii din stânga Nistrului și municipiul Bender, fără discriminare pe bază de gen, asigurând un impact echitabil cetățenilor menționați, în raport cu ceilalți cetățeni ai Republicii Moldova.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
<p>În scopul respectării prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului actului normativ a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne (https://mai.gov.md), inclusiv pe platforma guvernamentală: www.particip.gov.md, și este disponibil la link-ul: https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-cu-privire-la-modificarea-regulamentului-privind-procedura-de-examinare-pentru-obtinerea-dreptului-de-a-conduce-vehicule-emiterea-si-valabilitatea-permisului-de-conducere-aprobat-prin-hotararea-guvernului-nr-1812022/11573.</p> <p>Totodată, în conformitate cu art. 32 alin. (1) și alin. (3) din Legea nr. 100/2017, proiectul actului normativ a fost remis spre avizare autorităților și instituțiilor interesate, precum:</p>

- Biroul politici de reintegrare;
- Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale;
- Ministerul Educației și Cercetării;
- Ministerul Sănătății;
- Serviciul de Informații și Securitate.

De asemenea, proiectul actului normativ a fost supus consultărilor publice, fiind respectate prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, acesta fiind plasat pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne (<https://mai.gov.md>), la compartimentul „Transparența”, rubrica „Consultări publice”, precum și pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md, și este disponibil la link-ul: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-cu-privire-la-modificarea-regulamentului-privind-procedura-de-examinare-pentru-obtinerea-dreptului-de-a-conduce-vehicule-emiterea-si-valabilitatea-permisului-de-conducere-aprobat-prin-hotararea-guvernului-nr-1812022/11573>.

7. Concluziile expertizelor

Conform art. 36 și art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul actului normativ a fost supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției (nr. 04/1-10970 din 11.12.2024), fiind acceptate propunerile înaintate, precum și expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție (nr. EHG24/10184 din 11.12.2024), prin care s-a constatat că proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul de act normativ are ca obiect modificarea Regulamentului privind procedura de examinare pentru obținerea dreptului de a conduce vehicule, emiterea și valabilitatea permisului de conducere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 181/2022, care, în conformitate cu art. 64 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, se încorporează, de la data intrării în vigoare a dispozițiilor de modificare, în actele normative de bază la care se referă.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

O măsură esențială în vederea implementării cât mai curând a prevederilor proiectului actului normativ de modificare constă în intrarea în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova a acestuia, fapt fundamentat juridic prin art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 în cazul urmării eliminării unor lacune în legislație.

Implementarea noilor prevederi va fi realizată de către Agenția Servicii Publice și Ministerul Afacerilor Interne, în virtutea reglementărilor Legii nr. 131/2007 privind siguranța traficului rutier și Regulamentului privind procedura de examinare pentru obținerea dreptului de a conduce vehicule, emiterea și valabilitatea permisului de conducere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 181/2022.

Ministru

Daniella MISAIL-NICHITIN