

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului pentru punerea în aplicare a prevederilor
Legii nr. 28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.28/2024 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne, prin cooperare cu Inspectoratul General al Poliției de Frontieră. În cadrul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, prin Ordinul șefului Inspectoratului nr.196/2024 au fost instituite grupuri tematice pentru elaborarea propunerilor la proiect. În procesul de definitivare a versiunii inițiale au fost consultate autoritățile administrative din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, după cum urmează: Inspectoratul General pentru Migrație; Inspectoratul General al Poliției; Inspectoratul de Management Operațional; Academia „Ștefan cel Mare”; Serviciul Protecție Internă și Anticorupție; Serviciul Tehnologii Informaționale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul actului normativ este elaborat în scopul implementării Legii cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova nr. 28/2024. Proiectul hotărârii Guvernului stabilește un șir de instrumente/mecanisme de punere în aplicare a prevederilor legii prenotate, care reprezintă noul cadru normativ în domeniul frontierei de stat. Elaborarea proiectului respectiv derivă din necesitatea executării acțiunii 183 din Planul de Acțiuni al Guvernului pentru anul 2024, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.887/2023, care are drept scop punerea în aplicare a Legii nr. 28/2024, în conformitate cu prevederile art. 63 alin. (2) din lege. Totodată, prin aprobarea proiectului se urmărește, în parte, realizarea obiectivului specific nr.5 „Dezvoltarea și aplicarea graduală a instrumentelor de supraveghere a frontierei de stat”, implicit acțiunile 5.1; 5.4; 5.5 din Planul de acțiuni privind implementarea Programului de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.792/2022.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
În esență, intenția autorilor rezidă în revizuirea Regulamentelor existente, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 297/2017 pentru implementarea Legii nr. 215 din 4 noiembrie 2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova. În partea în care Hotărârea Guvernului nr. 297/2017 transpune Regulamentul (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen), regulile sunt actualizate conform ultimelor modificări operate în legislația UE, în anul 2024 și preluarea bunelor practici ale statelor UE.

Totodată, sunt reactualizate regulile referitor la accesul și activitatea în zona de frontieră, reieșind din reconceptualizarea regimului zonei de frontieră și a fâșiei de protecție a frontierei de stat în cadrul Legii nr. 28/2024.

Per general, prin proiectul actului normativ se urmărește scopul înlăturării deficiențelor și ambiguităților identificate în procesul de aplicare a cadrului normativ în vigoare. Consecvent, din momentul intrării în vigoare a hotărârii în speță, Hotărârea Guvernului nr. 297/2017 urmează a fi abrogată.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prin Hotărârea Guvernului se intenționează aprobarea mecanismelor care reglementează procesele de bază din cadrul activității de control al frontierei, incluzând controlul la trecerea frontierei și supravegherea frontierei între punctele de trecere, limitele competențelor autorităților implicate în controlul frontierei precum și raporturile juridice care apar în cadrul controlului frontierei de stat, între persoane și autoritățile publice de control.

Respectiv, prin proiectul în speță, se propune aprobarea:

- Regulilor suplimentare privind controlul frontierei, conform anexei nr.1;
- Drepturilor, obligațiilor și restricțiilor regimului frontierei de stat, conform anexei nr.2;
- Regulilor de regim în punctele de trecere a frontierei de stat, conform anexei nr.3
- Normelor tehnice de înzestrare a punctelor de trecere a frontierei de stat, conform anexei nr.4;
- Regulilor privind instituirea consemnului la frontieră, conform anexei nr.5.

Regulile suplimentare privind controlul frontierei stabilesc:

- 1) controlul la trecerea frontierei de stat pentru anumite categorii de persoane;
- 2) categoriile de persoane ale căror documente de călătorie nu se ștampilează;
- 3) controlul frontierei pentru anumite tipuri de frontieră și mijloace de transport;
- 4) condițiile de traversare a frontierei de către formațiunile de salvare și de recuperare ale altor state;
- 5) regulile cu privire la înregistrarea informațiilor;
- 6) regulile specifice privind utilizarea aeronavelor de stat fără pilot;

Prezenta anexă asigură compatibilitatea procedurilor de control la trecerea frontierei de stat cu prevederile [Codului Frontierelor Schengen](#), îndeosebi dispozițiile speciale conținute în anexele la acesta. Aspectul nou propus spre reglementare în prezenta anexă este integrarea aeronavelor de stat fără pilot la bord în componenta de supraveghere a frontierei de stat, stabilind o previzibilitate a normelor în partea în care aceste noi instrumente pot avea ingerință în viața privată.

Anexa nr. 2 - ***Drepturile, obligațiile și restricțiile regimului frontierei de***

stat reglementează regulile și restricțiile aplicabile în limita fâșiei de protecție a frontierei de stat¹ și în zona de frontieră. Astfel, datorită reconceptualizării zonei de frontieră în Legea nr.28/2024, accesul în zona de frontieră până la fâșia de protecție a frontierei de stat devine simplificat și este permis doar în baza unui act de identitate sau altui document în baza căruia poate fi stabilită identitatea persoanei, fără alte precondiții.

Accesul în fâșia de protecție a frontierei de stat va fi autorizat în baza permisului de acces eliberat de Poliția de Frontieră, în condițiile art.40 din Legea nr.28/2024. Proiectul totodată implementează prevederile art.36 alin.(1) și (2) din Legea nr.28/2024, prin reglementarea activităților neinterzise la frontiera de stat, altfel spus în perimetrul fâșiei de protecție a frontierei de stat și condițiilor de desfășurare a acestora.

În zona de frontieră, similar reglementărilor în vigoare, activitățile economice pot fi desfășurate în baza avizului eliberat de Poliția de Frontieră, cu diferența majoră că avizul este necesar pentru activitățile care se desfășoară la distanța de doar 1000 m (1 km) de la frontiera de stat în interior, față de toată zona de frontieră (10 km) conform prevederilor în vigoare. Consecvent, vânătoarea în zona de frontieră rămâne în continuare reglementată de prezenta anexă, Poliția de Frontieră eliberând în acest scop avize.

Elementul de noutate este reglementarea operațiunilor aeriene cu aeronave fără pilot în zona de frontieră desfășurate de persoane fizice/juridice de drept privat, impuse de progresele tehnologice și apariția raporturilor juridice generate de noile relații socio-economice. Utilizarea tot mai frecventă și avansată a aparatelor de zbor fără pilot în diverse scopuri, inclusiv ilicite, generează necesitatea controlului acestor operațiuni în zona de frontieră, teritoriu cu regim special instituit în scopul asigurării securității frontaliere și menținerii ordinii de drept. În acest sens, operațiunile cu aparate de zbor fără pilot în zona de frontieră urmează a fi supuse avizării din partea Poliției de Frontieră. În partea restricțiilor și metodelor de constrângere în privința aeronavelor care nu întrunesc condițiile stabilite de cadrul normativ, au fost luate în considerare bunele practici și experiența în reglementare a [Estoniei](#) precum și recomandările din [Comunicarea Comisiei UE](#) privind contracararea amenințărilor potențiale reprezentate de drone.

În scopul debirocratizării și simplificării procedurilor de solicitare a avizelor/permiselor eliberate de Poliția de Frontieră, solicitanții, în baza prezentului proiect, vor putea depune cererile și obține avizele/permisele în mod electronic.

Regulile de regim în punctele de trecere a frontierei de stat se stabilesc în scopul creării condițiilor necesare pentru efectuarea controlului la trecerea frontierei și a controlului vamal, precum și a altor tipuri de control efectuate în punctele de trecere a frontierei de stat. Anexa nr. 3 la proiectul hotărârii

¹ *fâșie de protecție a frontierei de stat* – fâșie de teren, de la linia frontierei de stat în interior, marcată pentru întreținerea frontierei de stat, protejarea semnelor de frontieră și asigurarea controlului accesului la linia frontierei de stat;

Guvernului reglementează reguli și cerințe de conformare pentru persoanele care traversează frontiera de stat, detaliind pentru diferite tipuri de puncte de trecere - rutiere/aeriene/portuare/feroviare. Pentru punctele de trecere a frontierei de stat aeriene, portuare și feroviare, reglementările din prezentul proiect sunt complementare reglementărilor specifice domeniului aeronautic/feroviar/portuar și nu se exclud reciproc.

În conformitate cu prevederile noii Legi cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova, în punctele de trecere rutiere urmează a fi permisă desfășurarea activităților economice care au tangență cu controalele la frontieră și care prin natura lor nu afectează desfășurarea activității de control, securitatea și ordinea publică, mediul înconjurător și siguranța traficului în punctele de trecere.

Proiectul simplifică procedura de solicitare a permisului de activitate și a permisului de acces în punctele de trecere, cererea fiind depusă în formă electronică, în regim on-line, pe pagina web oficială a Inspectoratului General al Poliției de Frontieră.

Totodată, prezenta anexă reglementează condițiile de amenajare și trafic prin culoarele în punctele de trecere, aliniate la standardele europene, stabilite în Codul Frontierelor Schengen.

Normele tehnice de înzestrare a punctelor de trecere a frontierei de stat, sunt stipulate în scopul uniformizării și standardizării dotării tehnice a punctelor de trecere, astfel încât să fie asigurată o corespundere dintre dotări/amenajări și asigurarea securității, în dependență de fluxul traversărilor. Rezultatul scontat constă în facilitarea trecerii legale a frontierei de stat, concomitent asigurând securitatea și prevenind activitățile ilegale, precum contrabanda sau migrația ilegală, fraude de identitate, trafic de persoane etc. În această ordine de idei, proiectul vine cu detalieri în privința dotării punctelor de trecere aeriene. Se atestă că formularea actuală din Hotărârea Guvernului nr.297/2017 „pot dispune suplimentar de,, este echivocă și permisivă, putând fi interpretată drept recomandare. Raportând la fluxul sporit de traversări prin punctul de trecere aerian ce se atestă în ultima perioada și incidentele de securitate produse, este cert faptul că reglementările dotării și înzestrării punctelor de trecere aeriene trebuie să reflecte un caracter obligatoriu, de normă.

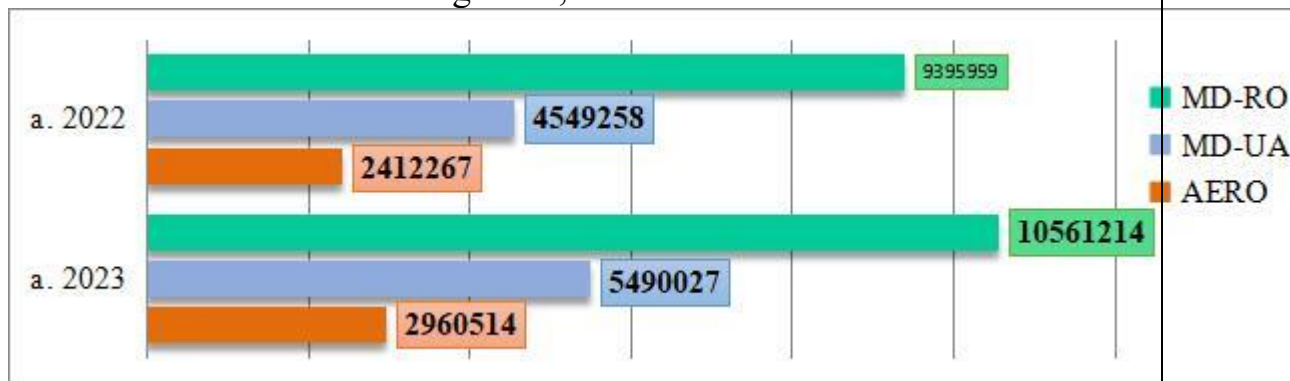


Fig.1 Numărul traversărilor frontierei de stat, pe segmente de frontieră.

Astfel, normele stabilite în proiect fac trimitere la practica României,

privind verificarea de către Ministerul Afacerilor Interne a condițiilor de dotare/amenajare pentru certificarea aeroporturilor deschise pentru traficul internațional. Mai mult, stabilirea acestor norme la nivel de hotărâre de Guvern, creează condițiile de previzibilitate și accesibilitate a cadrului normativ pentru agentul economic (indiferent de tipul de proprietate) care gestionează un aeroport, stabilind exact condițiile de amenajare a spațiilor și dotare pe care acesta este obligat să le asigure autorităților de control.

Regulile privind instituirea consemnului la frontieră stabilesc condițiile și procedurile referitoare la instituirea și executarea consemnelor la frontieră. Drept element de noutate sunt reglementate clar măsurile de urmat în cazul confirmării unui consemn la frontieră, inclusiv reglementate acțiunile polițistului de frontieră și drepturile și obligațiile persoanei în privința căreia a fost introdus consemnul sau a posesorului mijlocului de transport sau a documentelor vizate. Anexa 5 din proiect transpune selectiv prevederile Regulamentului (UE) 2018/1861 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 noiembrie 2018 privind instituirea, funcționarea și utilizarea Sistemului de informații Schengen (SIS) în domeniul verificărilor la frontiere, de modificare a Convenției de punere în aplicare a Acordului Schengen și de modificare și abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1987/2006 și a Regulamentului (UE) 2018/1862 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 noiembrie 2018 privind instituirea, funcționarea și utilizarea Sistemului de informații Schengen (SIS) în domeniul cooperării polițienești și al cooperării judiciare în materie penală, de modificare și de abrogare a Deciziei 2007/533/JAI a Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1986/2006 al Parlamentului European și al Consiliului și a Deciziei 2010/261/UE a Comisiei. Transpunerea selectivă menționată reprezintă un prim pas în pregătirea de a putea colecta tipuri de date comparabile cu acele categorii de date stocate în sistemele informaționale ale UE. În acest fel, sistemele naționale, în speță Sistemul informațional integrat al Poliției de Frontieră ar putea fi conectat ulterior, dacă va fi cazul, la infrastructura UE. Totodată, prezenta anexă instituie mecanismul de acces, rectificare și ștergere a datelor cu caracter personal, în scopul protecției persoanelor fizice în cadrul prelucrărilor și transmiterii acestor date.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiunile alternative analizate sunt expuse în continuare pentru fiecare anexă în parte. În general, opțiunea lipsei de intervenție nu poate fi analizată, or prezentul proiect este elaborat întru implementarea legii.

- Anexa nr.1 **Regulile suplimentare privind controlul frontierei**, reprezintă reglementări cu relevanță UE, asigurând alinierea la prevederile Codului Schengen. Opțiunea de a stabili o perioadă diferită de intrare în vigoare nu a fost luată în considerare din motiv că respectivele prevederi ale legislației UE se aplică începând cu aprobarea Hotărârii Guvernului nr.297/2017, astfel Poliția de Frontieră deține practica relevantă în aplicarea principiilor și normelor europene de control al frontierelor.

Reglementarea elementului de noutate - integrarea aeronavelor de stat fără pilot la bord în componenta de supraveghere a frontierei de stat - rezultă din ultimele completări aduse Codului Schengen în 2024, prin [Regulamentul \(UE\) 2024/1717](#). Componenta de supraveghere a frontierei, reglementată la art.13 din Codul Schengen, actualmente presupune utilizarea tuturor resurselor necesare, inclusiv unități fixe sau mobile, cu ajutorul unor mijloace tehnice, inclusiv prin mijloace electronice, echipamente, sisteme de supraveghere și, după caz, toate tipurile de infrastructură fixă și mobilă. Preambulul Regulamentului menționat, la pct.16 statuează *„Mijloacele tehnice de prevenire a trecerii neautorizate a frontierei ar putea include tehnologii moderne, cum ar fi drone și senzori de mișcare, precum și unități mobile și, după caz, toate tipurile de infrastructură fixă și mobilă. Este necesar ca utilizarea unor astfel de mijloace tehnice, în special a tehnologiei capabile să colecteze date cu caracter personal, să se bazeze pe dispoziții de drept intern clar definite și să fie exercitată în conformitate cu acesta.”*

- Anexa nr.2 ***Drepturile, obligațiile și restricțiile regimului frontierei de stat.*** Reglementarea operațiunilor aeriene cu aeronave fără pilot în zona de frontieră se întemeiază pe prevederile art.42 alin. (6) din Legea nr.28/2024. Opțiunea alternativă analizată constă în modificarea Hotărârii Guvernului nr.949/2022 cu privire la aprobarea normelor de operare a aeronavelor fără pilot la bord, care în anexa nr.1, pct. 4 subpct. (6) prevede *„operațiunile UAS din categoria „deschise”, „specifice”, „certificate” și zborurile de aerofotografiere și filmare pe teritoriile cu lățimea de 10 km de la frontiera de stat către interior, de-a lungul frontierei pe uscat și pe apele de frontieră, sunt interzise fără avizul prealabil al Poliției de Frontieră.”* Reieșind din normele de tehnică legislativă stabilite în Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, din motiv că obiectul de reglementare al proiectului îl reprezintă relațiile sociale ce apar sau pot lua naștere la frontiera de stat, s-a decis reglementarea operațiunilor aeriene cu aeronave fără pilot în zona de frontieră în prezentul proiect de act normativ. Se consideră că astfel proiectul va acoperi întreaga problemă a raporturilor sociale reglementate, asigurând totodată coerența și predictibilitatea normelor juridice.

- Anexa nr.3 ***Regulile de regim în punctele de trecere a frontierei de stat.*** În partea în care prezenta anexă stabilește reguli de intrare, ședere și ieșire în/din punctele de trecere a persoanelor și a mijloacelor de transport, precum și de creare culoarelor de trecere a frontierei de stat, se asigură coerența dintre actul normativ de nivel superior - Legea nr.28/2024 și actul normativ de implementare. Soluția alternativă este reprezentată de campaniile de informare a persoanelor care traversează frontiera de stat despre respectivele reguli, care sunt însă examinate în calitate de opțiune complementară. Mai mult, art.47 alin.(1) din Legea vizată prevede că *„regulile intrare, ședere și ieșire în/din punctele de trecere a persoanelor și a mijloacelor de transport se aprobă de Guvern și se afișează pe panourile informaționale din punctele de trecere.”* Comunicarea în acest sens reprezintă o modalitate de implementare a prevederilor proiectului

actului normativ.

- Anexa nr.4 ***Normele tehnice de înzestrare a punctelor de trecere a frontierei de stat*** se stabilesc în scopul eficientizării procesului de control la trecerea frontierei, fluidizării traficului prin punctele de trecere și asigurarea securității și ordinii publice. Bunele practici² relatează că la planificarea noilor puncte de trecere a frontierei de stat, la renovarea sau modernizarea celor existente, trebuie să existe anumite standarde și documente de planificare, care vor lua în considerare scopurile și obiectivele urmărite într-un anumit punct de trecere. Prin prezenta anexă se instituie standardele minime de înzestrare a punctelor de trecere și se detaliază în dependență de categoria acestora. Detalierea pentru fiecare punct de trecere în parte se face potrivit planului de amenajare, aprobat de Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Serviciul Vamal. Reglementarea este necesară, inclusiv reieșind din concluzia Comisiei Europene, că *infrastructura de trecere a frontierei necesită, îmbunătățiri semnificative*³, dar și din acțiunile 8.3; 8.4; 8.5; 8.7 din Planul de acțiuni privind implementarea [Programului de management integrat al frontierei de stat pentru anii 2022-2025](#).

- Anexa nr.5 ***Regulile privind instituirea consemnului la frontieră***. Prezentele reglementări urmăresc alinierea parțială la prevederile legislației UE în domeniul funcționării și utilizării Sistemului de informații Schengen (SIS), și sunt congruente acțiunii 55 din Capitolul 24 al [Planului național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea europeană pe anii 2024-2027](#). Modificarea categoriilor de consemne instituite în Sistemul informațional integrat al Poliției de Frontieră și introducerea informațiilor suplimentare disponibile reprezintă un pas în avans în asigurarea unui grad de similitudine⁴ între datele stocate și prelucrate în sistemele informaționale naționale și cele prelucrate în resursele informaționale ale UE. Opțiunea alternativă examinată constă în amânarea intrării în vigoare a prezentei anexe pentru anul 2027 sau condiționarea acesteia „din momentul în care Republica Moldova devine stat membru al UE”. Cu toate acestea, considerând că perioada 2025 - 2027 poate reprezenta o perioadă de pilotare pentru autoritățile naționale pentru stabilirea mecanismelor necesare de colectare și prelucrare a informațiilor care vor constitui obiectul informațional „consemnul la frontieră” și o perioadă în care vor putea fi valorificate rezultatele acestor modificări, opțiunea alternativă nu a fost luată în considerare.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Impactul asupra sectorului public a prezentului proiect de act normativ rezultă din obiectivele urmărite și anume sporirea securității prin eficientizarea proceselor de control al frontierei, integrarea mijloacelor tehnologice inovative

² [Handbook of Best Practices at Border Crossings – A Trade and Transport Facilitation Perspective](#), , pag.143-147, accesat 30.07.2024.

³ [Republic of Moldova 2023 Report, Communication on EU Enlargement policy](#), pag. 55, accesat 30.07.2024.

⁴ Recomandare primită din partea Comisiei UE în cadrul [Sesiunii de screening explicativ la Bruxelles pe Capitolul 24 „Justiție, Libertate și Securitate”](#), din 20 martie 2024.

în componenta de supraveghere a frontierei de stat și alinierea la standarde și bune practici ale UE. Persoanele vor beneficia de facilitarea trecerii legale și fluidizarea traficului în punctele de trecere a frontierei de stat, pe de o parte, și indirect de sporirea securității comunității și individului prin consolidarea capacităților instituționale de prevenire și contracarare a activităților ilicite la frontieră.

Proiectul nu presupune impact asupra sistemului administrației publice, nu prevede măsuri de reformă structurală sau instituțională.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Proiectul nu presupune cheltuieli bugetare suplimentare.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Impactul asupra sectorului privat este analizat prin perspectiva elementelor de noutate în desfășurarea activității de întreprinzător la frontiera de stat, în zona de frontieră și în punctele de trecere a frontierei. Proiectul are impact asupra agenților economici care desfășoară sau intenționează să desfășoare activitate economică sau de alt gen în apropiere de frontiera de stat, în dependență de amplasare, detaliat în cele ce urmează.

Conform art. 36 alin.(2) din Legea nr.28/2024 *activitățile economice și de altă natură neinterzise la frontiera de stat sunt stabilite de Guvern și se efectuează cu acordul Poliției de Frontieră*. Activitățile neinterzise la frontiera de stat se referă la activitățile economice și de altă natură care pot fi desfășurate în perimetrul fâșiei de protecție a frontierei de stat. Reieșind din scopul pentru care se instituie fâșia de protecție a frontierei de stat, în acest perimetru se pot desfășura doar activitățile de edificare și întreținere a construcțiilor și instalațiilor hidrotehnice și activitățile prevăzute de tratatele internaționale. Este important să menționăm, că orice activitate care se desfășoară în imediata apropiere de frontiera de stat, implică riscuri cu potențial sporit nu doar pentru securitatea statului *per se*, dar și pentru relațiile Republicii Moldova cu statele vecine. În scopul menținerii sub control al riscurilor menționate, activitățile desfășurate la frontiera de stat sunt supuse acordului din partea Poliției de Frontieră. Proiectul prevede astfel că pentru desfășurarea activităților în fâșia de protecție a frontierei de stat, solicitantul depune o cerere în adresa Poliției de Frontieră, în format electronic în Sistemul Informațional „e-Permis” sau în formă scrisă la subdiviziunea Poliției de Frontieră. Persoanele juridice de drept public sunt exceptate de la solicitarea permisului Poliției de Frontieră, urmând doar să informeze instituția despre activitatea desfășurată.

În zona de frontieră, în perimetrul dintre fâșia de protecție a frontierei de stat și 1000 metri către interior de la linia frontierei de stat, sunt permise toate activitățile economice fără excepții, cu solicitarea permisului de activitate în zona de frontieră. Actualmente, în zona de frontieră (inclusiv fâșia de protecție a frontierei de stat) activează 253 de agenți economici (conform nr. de permise eliberate pe parcursul anului 2024), activitățile de bază fiind agricultură (mai mult de 50%), turism, comerț, asigurări și activități permise în fâșia de protecție a frontierei de stat – edificare/întreținere/montare a construcțiilor și instalațiilor

hidrotehnice. În urma modificărilor propuse prin proiect, toți agenții economici își vor putea desfășura activitatea în continuare, iar aproximativ 10% dintre aceștia vor fi exceptați de la obligația de a solicita permis de activitate începând cu 2025, datorită amplasării în teritoriu (în afara celor 1000 metri reglementați în proiect față de 10 km – conform reglementărilor actuale).

În punctele de trecere a frontierei de stat, Poliția de Frontieră emite permise de activitate doar în punctele de trecere rutiere. Activitățile desfășurate în punctele de trecere situate în porturi și aeroporturi, nu sunt supuse acestei condiționări și trebuie doar să fie conforme cadrului normativ național și internațional și să nu aducă atingere controalelor la frontieră.

Informațiile necesare pentru emiterea permiselor ante-menționate vor fi prioritar accesate de Poliția de Frontieră prin intermediul interoperabilității sistemelor informaționale sau solicitate de la autoritățile publice emitente. Opțiunea de a solicita acte și informații de la persoane fiind utilizată în ultimul rând, doar în cazul în care informațiile lipsesc la autorități sau sunt incomplete.

Depunerea cererii pentru permisele de activitate în zona de frontieră sau în punctele de trecere a frontierei de stat, în format electronic, față de formatul fizic care se cere conform prevederilor actuale, are impact pozitiv asupra sectorului privat. Un alt impact pozitiv asupra sectorului privat îl constituie și restrângerea zonei în care este necesar permisul de activitate de la întreaga zonă de frontieră (10 km) la distanța de 1000 m (1 km) de la linia frontierei de stat în interior.

Obținerea permisului de activitate (la frontieră, în zona de frontieră sau în punctele de trecere rutiere) nu presupune costuri de conformare sub formă de plăți, acestea eliberându-se gratuit de către Poliția de Frontieră. De asemenea, permisele de activitate eliberate de Poliția de Frontieră nu generează impozite, taxe, tarife sau plăți de alt gen.

De asemenea, reglementările din proiect nu generează costuri de conformare substanțiale, în sensul Metodologiei de analiză a impactului de reglementare, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 574/2024. Obținerea permiselor de activitate nu presupune investiții capitale, modificarea echipamentelor, utilajelor, sistemelor informaționale etc. La fel, conformarea se poate face fără angajare de personal suplimentar și fără procurarea de servicii adiționale sau modificarea consumului de produse și servicii.

Reglementarea nouă diminuează costurile administrative suportate de agenții economici, permisul fiind necesar doar pentru acele activități care sunt desfășurate în nemijlocita apropiere de la frontiera de stat și în zona de frontieră doar la 1 km de frontieră față de 10 km anterior. Costurile administrative se diminuează inclusiv datorită depunerii cererii on-line, astfel se exclud costurile și inconveniențele pentru deplasarea la Inspectoratul General al Poliției de Frontieră sau subdiviziunile acestuia, delegarea unui reprezentant al agentului economic, crearea dosarului, completarea cererii cu actele necesare. Prelucrarea în mod electronic a cererilor diminuează totodată și timpul de așteptare a deciziei autorității.

Costurile administrative pentru păstrarea și prelucrarea informațiilor nu se

modifică, ori informația solicitată, despre angajați, mijloace de transport și, după caz, acte pe care agentul economic deja le deține, în dependență de genul activității, sunt informații pe care acesta le colectează și păstrează în mod obișnuit pentru alte procese din activitatea sa (gestionare resurse umane, gestionare patrimoniu, conformare cerințelor specifice domeniului de activitate).

Totodată, reglementările din proiect nu presupun întocmirea rapoartelor sau dărilor de seamă, obținerea unor acte obligatorii, suplimentare celor care sunt stabilite de cadrul normativ pentru domeniul de activitate pe care îl desfășoară agentul economic în mod obișnuit, sau efectuarea de teste sau alte controale specifice.

Mai mult, sistemul informațional e-Permis nu necesită în mod obligatoriu deținerea semnăturii electronice sau altor modalități de autentificare electronică, deci nu generează alte costuri de conformare, mai mult, este de menționat că este păstrată și opțiunea de depunere a solicitării în format de hârtie, la subdiviziunea Poliției de Frontieră, pe al cărui sector de responsabilitate urmează să se desfășoare activitatea. Unicele costuri administrative generate sunt estimările efortului mediu de om-ore necesar pentru depunerea solicitării electronic sau în format fizic, luând în calcul frecvența obligației – o dată pe an, reieșind din termenul permisului care se eliberează cu valabilitate până la 31 decembrie anual. Aceste costuri nu au fost analizate, reieșind din faptul că, costul salarial în cadrul diferitor agenți economici poate varia substanțial de la o entitate la alta.

Reieșind din cele expuse mai sus, se consideră că, proiectul nu poate afecta disproporționat anumite întreprinderi sau leza semnificativ concurența.

Opțiunea de a nu reglementa, în situația din speță, se referă la menținerea în vigoare a prevederilor Hotărârii Guvernului nr.297/2011, ceea ce ar păstra emiterea permiselor pentru întreaga zona de frontieră și depunerea dosarelor doar în format de hârtie, ceea ce se consideră o abordare mult mai birocratică și este în defavoarea sectorului privat.

Excluderea permiselor eliberate de Poliția de Frontieră nu poate fi analizată în primul rând din considerente juridice și de legiferare, or proiectul prezentat pune în aplicare Legea nr.28/2024 care instituie aceste acte, în scopul asigurării securității frontaliere. Într-o altă ordine de idei, mecanismul permiselor și-a demonstrat valabilitatea și viabilitatea în timp, aplicându-se inclusiv în reglementările anterioare. La fel, în cazul în care acest mecanism ar lipsi, autoritatea competentă ar fi lipsită de o pârghie importantă de control al zonelor de responsabilitate, or controlul unor activități pe cale judiciară, presupune costuri administrative pentru autoritățile statului și timp îndelungat (procesele de judecată putând dura ani întregi) perioadă în care ilegalitățile și riscurile la frontiera de stat ar putea să se manifeste neîntrerupt.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

4.4 Nu este aplicabil.

4.4.1 Datele cu caracter personal prelucrate sunt cele stocate în Sistemul

informațional integrat al Poliției de Frontieră, reglementat prin Hotărârea Guvernului nr.834/2008 cu privire la Sistemul informațional integrat al Poliției de Frontieră, în speță informațiile înregistrate în punctele de trecere a frontierei de stat și consemnele la frontieră. Acestea se prelucrează în conformitate cu prevederile legislației privind protecția datelor cu caracter personal. Conceptul și Regulamentul Sistemului informațional integrat al Poliției de Frontieră, aprobate prin hotărârea sus-menționată, stabilesc garanții cu caracter normativ și măsuri tehnice pentru protecția acestor date și excluderea prelucrărilor abuzive.

O altă categorie de date sunt datele constituite din imagini foto/video, captate prin utilizarea aeronavelor de zbor fără pilot la bord în procesul de supraveghere a frontierei de stat. Proiectul prevede că, în mod obișnuit, informațiile captate se stochează pentru o perioadă de 30 zile, după care se șterg/distrug în așa fel încât să fie imposibilă reconstituirea acestora. Accesul la imaginile foto/video înregistrate este restricționat, fiind limitat la un număr redus de persoane autorizate expres prin act administrativ normativ emis de șeful Inspectoratului General al Poliției de Frontieră.

4.4.2 Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul are drept scop transpunerea parțială a *Regulamentului (UE) 2016/399* al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen). Prin acest exercițiu asigurându-se transpunerea integrală a Codului Frontierelor Schengen, în partea prevederilor aplicabile actualmente pentru Republica Moldova.

Totodată, prin prezentul proiect, are ca scop și alinierea parțială la *Regulamentul (UE) 2018/1861* al Parlamentului European și al Consiliului din 28 noiembrie 2018 privind instituirea, funcționarea și utilizarea Sistemului de informații Schengen (SIS) în domeniul verificărilor la frontiere, de modificare a Convenției de punere în aplicare a Acordului Schengen și de modificare și abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1987/2006 și la *Regulamentul (UE) 2018/1862* al Parlamentului European și al Consiliului din 28 noiembrie 2018 privind instituirea, funcționarea și utilizarea Sistemului de informații Schengen (SIS) în domeniul cooperării polițienești și al cooperării judiciare în materie penală, de modificare și de abrogare a Deciziei 2007/533/JAI a Consiliului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1986/2006 al Parlamentului European și al Consiliului și a Deciziei 2010/261/UE a Comisiei.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar

pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și Regulamentului cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 967/2016, anunțul privind inițierea elaborării proiectului de act normativ a fost făcut public prin plasarea pe site-ul oficial mai.gov.md la directoriul „Transparență” precum și pe platforma particip.gov.md și poate fi accesat la adresa https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12167. Proiectul a fost supus avizării, obiecțiile și recomandările părților interesate sunt reflectate în Sinteza obiecțiilor și propunerilor, parte la proiect.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul a fost supus expertizei judiciare și anticorupție. Potrivit concluziei expertizelor, proiectul vine să implementeze Legea 28/2024 cu privire la frontiera de stat, astfel încât să fie aliniat cu principiile reglementărilor directivelor europene. Propunerile și obiecțiile Centrului Național Anticorupție și a Ministerului Justiției au fost luate în considerare și se regăsesc în sinteza obiecțiilor și propunerilor.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul în cauză se propune să intre în vigoare la de 6 ianuarie 2025, concomitent cu intrarea în vigoare a Legii cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova nr.28/2024. Astfel, se va asigura aplicarea coerentă a noului cadru de reglementare, ceea ce se consideră o circumstanță obiectivă în sensul art.56 alin.(3) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Adoptarea prezentei hotărâri prevede abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 297/2017 pentru implementarea Legii nr. 215 din 4 noiembrie 2011 cu privire la frontiera de stat a Republicii Moldova. Proiectul nu prevede alte modificări ale cadrului normativ, integrându-se armonios în cadrul normativ existent. Alinierea tipurilor de date și consemne introduse și prelucrate în sistemul informațional al Poliției de Frontieră poate crea circumstanțe oportune pentru revizuirea și consolidarea anumitor mecanisme de protecție a categoriilor de persoane vulnerabile, supuse riscului de a fi scoase ilegal de pe teritoriul țării sau riscului de a fi traficate.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
În implementarea actului normativ sunt implicate autoritățile publice din sistemul de management integrat al frontierei de stat: cu competențe directe la frontieră - Poliția de Frontieră și Serviciul Vamal; precum și autorități cu competențe indirecte: Autoritatea Aeronautică Civilă, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor; Ministerul Muncii și Protecției Sociale, administrațiile porturilor și aeroporturilor. Se consideră că autoritățile menționate dispun de resursele necesare pentru

punerea în aplicare a prezentului proiect, în caz de necesitate se va apela la dezvoltarea proiectelor de asistență externă.

În partea ce ține de implementarea tehnologiilor noi de supraveghere aeriană relocabilă pentru securizarea frontierei de stat, în anul 2023 de către Poliția de Frontieră a fost achiziționat 1 sistem relocabil de supraveghere a frontierei (sistemul include o platformă mobilă pe bază de remorcă, dotată cu un turn de supraveghere video pe timp de zi și noapte, precum și o aeronavă fără pilot la bord, capabilă să decoleze și să aterizeze autonom pe platforma mobilă) și un set de drone (30 buc) în valoarea estimativă de 7 mil lei, de la Bugetul de stat, subprogramul 35/06. În baza proiectelor de asistență externă au fost recepționate 6 aeronave fără pilot la bord cu aripă fixă; 5 sisteme de interceptare a aeronavelor fără pilot la bord (antidrone); 6 UAV de tip quadcopter și 36 drone, în sumă de 16730 mii lei. În prezent, 4 subdiviziuni regionale ale Poliției de Frontieră sunt dotate cu aeronave fără pilot la bord, ceea ce acoperă aproximativ 12% din lungimea frontierei de stat. În scopul dezvoltării capacităților resursei umane, au fost organizate 12 training-uri în domeniul operării sistemelor aeriene fără pilot, fiind instruiți 89 polițiști de frontieră⁵.

Referitor la eliberarea avizelor/permiselor în format electronic, Poliția de Frontieră a dezvoltat și lansat începând cu 2023 sistemul E-permis. În perioada anului 2023 au fost procesate⁶:

- 35400 cereri pentru permise de acces în zona de frontieră;
- 254 autorizații de activitate eliberate persoanelor juridice;
- 754 cereri pentru permise pentru ambarcațiuni;
- 4893 avize de vânatoare.
- 43 permise de activitate eliberate în punctele de trecere a frontierei de stat.

În scopul integrării noilor date despre consemne, urmează a fi dezvoltat informațional integrat al Poliției de Frontieră, de către subdiviziunea specializată a Inspectoratului General al Poliției de Frontieră. Astfel, Inspectoratul General deține competența juridică în calitate de deținător al sistemului și resursa umană pentru a opera modificările necesare.

Ministra afacerilor interne

Daniella MISAIL-NICHITIN

⁵ [Conform Raportului de progres privind implementarea Programului de management integrat al frontierei de stat pentru perioada 2022-2025, pentru anul 2023.](#)

⁶ [Conform Notei de activitate a Inspectoratului General al Poliției de Frontieră pentru anul 2023.](#)