

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de hotărâre a Guvernului
cu privire la Planul de formare și dezvoltare profesională a personalului din
autoritățile publice pentru anul 2025

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de hotărâre a Guvernului <i>cu privire la Planul de formare și dezvoltare profesională a personalului din autoritățile publice pentru anul 2025</i> este elaborat de către Cancelaria de Stat în colaborare cu entitatea publică responsabilă de formarea și dezvoltarea profesională continuă a personalului din administrația publică
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
<p>Prezentul proiect de hotărâre a fost elaborat în vederea asigurării realizării prevederilor articolului 37 din Legea nr. 158/2008 privind funcția publică și statutul funcționarului public, precum și Strategiei de reformă a administrației publice pentru perioada 2023-2030, adoptată prin Hotărârea Guvernului nr.126/2023, conform căreia una din prioritățile cheie este sporirea competențelor și perfecționarea personalului din autoritățile publice, astfel încât acesta să poată atinge un nivel optim de performanță în îndeplinirea atribuțiilor.</p> <p>Concomitent, Planul Național de Dezvoltare pentru anii 2025-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.361/2024, stabilește prin obiectivul general 7, dezvoltarea serviciului public și profesionalizarea funcționarilor publici, cu accent pe consolidarea sistemului de formare profesională.</p> <p>Potrivit, prevederilor art.37 din Legea sus menționată, funcționarii publici au dreptul și obligația de a-și perfecționa, în mod continuu, abilitățile și pregătirea profesională. Astfel, în vederea asigurării fiecărui funcționar public diverse forme de dezvoltare profesională continuă și în scopul satisfacerii necesităților identificate în diferite domenii, Planul anual propune cursuri pentru diferite categorii de personal din administrația publică.</p> <p>În linii generale scopul Planului de formare și dezvoltare profesională este de a consolida cunoștințele, de a dezvolta abilitățile și de a modela comportamentele necesare pentru a oferi cetățenilor servicii publice de înaltă calitate, contribuind astfel la realizarea obiectivelor și priorităților Guvernului. Or, creșterea performanțelor profesionale la nivelul serviciului public este indispensabil legată de necesitatea formării continue a personalului din administrația publică, mai ales în contextul procesului de integrare europeană – obiectiv strategic al țării.</p>
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
<p>Situația actuală, caracterizată de obținerea de către Republica Moldova a statutului de candidat la aderare la Uniunea Europeană și de inițierea negocierilor de aderare, impune un efort strategic amplu de modernizare a administrației publice și profesionalizare a personalului din cadrul autorităților respective, care este esențial pentru îndeplinirea misiunii și obiectivelor strategice naționale. Dezvoltarea și formarea profesională a funcționarilor publici devin astfel o prioritate de bază pentru consolidarea capacităților administrației publice în procesul de integrare europeană, în conformitate cu obiectivele și cerințele acquis-ului comunitar.</p> <p>În acest context, pregătirea funcționarilor publici și a altor categorii de personal din</p>

autoritățile publice este esențială pentru a răspunde cerințelor și responsabilităților diverse, contribuind la realizarea obiectivelor strategice instituționale.

Astfel, proiectul respectiv vine să ofere suportul necesar personalului din cadrul autorităților publice și să consolideze nivelul de profesionalizare a acestora, cât și să contribuie la formarea unui corp de funcționari publici competitivi, bine pregătiți și capabili să îmbunătățească constant calitatea administrației publice.

Conform datelor statistice privind implementarea Planului de formare și dezvoltare profesională a personalului din autoritățile publice pentru anul 2024, Institutul de Administrație Publică a realizat 36 de cursuri de instruire /1408 ore academice (toate câte au fost planificate) la care au participat 1004 funcționari (cu 104 persoane mai mult), inclusiv 675 de persoane din administrația publică centrală și 329 de persoane din administrația publică locală.

Totodată, urmare a intervențiilor în Legea nr. 158/2008 ce țin de obligativitatea funcționarilor publici de conducere de nivel superior de a obține certificatul de absolvire a programului de formare specializată pentru ocuparea unei funcții publice de conducere de nivel superior, în termen de maxim 18 luni de la numirea în funcția respectivă, Planul anual include curs special elaborat și dezvoltat pentru această categorie de personal.

În contextul celor enumerate și pentru a răspunde provocărilor și cerințelor actuale este imperios stabilirea clară a necesităților de instruire, precum și a grupurilor țintă cărora li se adresează aceste programe de formare. Acest exercițiu va permite o alocare eficientă a resurselor și o orientare strategică a eforturilor către prioritățile guvernantele.

În acest sens menționăm că numărul de ore și zile alocate sesiunilor de instruire este ajustat la mijloacele financiare planificate pentru anul 2025. Astfel, proiectul Hotărârii Guvernului respectiv va contribui la profesionalizarea personalului din administrația publică.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul hotărârii Guvernului are drept scop sporirea competențelor profesionale ale personalului din autoritățile administrative și acordării unor instruirii specializate în diverse domenii de activitate și îmbunătățirii procesului de management al acestora. În acest context au fost identificate și targetate grupuri de personal bine definite cu cursuri de formare și dezvoltare profesională, webinare, precum și programe de formare specializată ce corespund necesităților actuale ale personalului din autoritățile publice.

Astfel, pentru anul 2025 au fost revizuite tematicile cursurilor, cu includerea unora inovatoare ce țin de inițierea unui curs în format online/un webinar privind recrutarea și selectarea personalului, destinat funcționarilor publici din autoritățile administrației publice centrale și locale, exclusiv membrilor Comisiilor de concurs, cursul destinat funcționarilor publici de conducere de nivel superior, precum și cursul privind managementul și leadership-ul în administrația publică, destinat funcționarilor publici de conducere din autoritățile administrației publice centrale și din unitățile administrativ teritoriale de nivelul întâi.

Astfel, pentru a asigura formarea și dezvoltarea continuă în diferite domenii a personalului din autoritățile publice, Planul pentru anul 2025 include:

1. Curs de formare inițială privind integrarea profesională a funcționarilor publici debutanți, cu o durată de 40 ore.
2. Program de formare specializată pentru funcționarii publici de conducere de nivel superior, cu o durată de 100 ore.
3. Program de formare specializată privind elaborarea, monitorizarea și evaluarea politicilor publice, destinat funcționarilor publici din cadrul autorităților

administrative centrale, cu o durată de 96 ore.

4. Curs de dezvoltare profesională privind elaborarea și coordonarea proiectelor de acte normative, destinat funcționarilor publici din autoritățile administrative centrale, cu mai puțin de 5 ani experiență profesională în domeniu, cu o durată de 24 ore.
5. Curs de dezvoltare profesională privind managementul și leadership-ul în administrația publică, destinat funcționarilor publici de conducere din autoritățile administrației publice centrale și din unitățile administrativ teritoriale de nivelul întâi, cu o durată de 40 ore.
6. Curs de dezvoltare profesională privind elaborarea și managementul proiectelor la nivel național și european, destinat funcționarilor publici din unitățile administrativ teritoriale de nivelul I (peste 5000 locuitori), cu o durată de 32 ore.
7. Curs de formare inițială în format online/webinar privind recrutarea și selectarea personalului, destinat funcționarilor publici din autoritățile publice, destinat membrilor comisiilor de concurs, cu o durată de 16 ore.

Prin urmare, prevederile proiectului asigură oportunitățile de dezvoltare profesională a personalului din autoritățile publice și consolidare a capacităților acestora. În total, Planul pentru anul 2025 prevede 7 tematici de instruire pentru 675 de persoane/ 27 grupuri/ 1068 ore de instruire, dintre care pentru 450 persoane/ 20 grupuri din autoritățile publice centrale (67 %) și 225 persoane/ 9 grupuri din autoritățile administrației publice locale (33 %). Numărul de 675 participanți a fost stabilit în baza bugetului planificat pentru anul 2025 în acest sens.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Conform datelor statistice prezentate de autoritățile publice, în cadrul Raportului privind funcția publică și statutul funcționarului public, în anul 2023, un total de 10.118 de funcționari publici au beneficiat de diverse forme de dezvoltare profesională. Acest număr este mai mic cu 1 345 de funcționari publici decât în anul 2022. În același timp, gradul de instruire al funcționarilor publici în general a fost de 70,8% în anul 2023, înregistrând o ușoară scădere de 0,6% față de anul precedent, 2022. Datele prezentate evidențiază o discrepanță semnificativă de peste 40 de puncte procentuale între rata de instruire a funcționarilor publici la nivel central (87,3%) și rata de instruire a funcționarilor publici în autoritățile administrației publice locale (44,1% pentru autoritățile publice locale de nivelul întâi și 39,6% pentru autoritățile publice locale de nivelul al doilea).

În anul 2023, din totalul de 103 autorități publice centrale, doar 83 au alocat fonduri pentru instruire și formare profesională, și doar 77 dintre acestea au utilizat efectiv aceste fonduri. La nivelul autorităților publice locale de nivel I, 35,5% dintre autoritățile care au furnizat date au planificat resurse financiare pentru instruire, iar dintre acestea, doar 67,5% le-au și utilizat. Referitor la autoritățile publice locale de nivel II, 77,1% dintre acestea au prevăzut fonduri pentru instruire și formare profesională, iar 92,6% dintre acestea le-au utilizat conform planificării.

Astfel, în cazul neîntreprinderii unor acțiuni de consolidare a capacităților personalului din administrația publică, aceasta ar afecta negativ competențele personalului, limitând capacitatea acestora de a implementa reformele și de a răspunde cerințelor procesului de integrare europeană, mai ales în contextul reformelor propuse și modernizării administrației publice.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

<p>Consolidarea capacităților personalului din administrația publică, prin programe moderne de formare și dezvoltare profesională, contribuie la crearea unui corp de funcționari publici calificați, capabili să gestioneze eficient reformele și să îmbunătățească calitatea serviciilor oferite cetățenilor. Aceste măsuri sprijină implementarea obiectivelor strategice naționale și aliniază administrația publică la standardele europene, susținând procesul de integrare și creșterea performanței instituționale.</p>
<p>4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative</p>
<p>Realizarea Planului anual de formare și dezvoltare profesională pentru anul 2025 urmează să se încadreze în limita mijloacelor financiare planificate în acest scop. Astfel, suma alocată pentru Planul anual constituie aproximativ 1700,0 mii lei.</p>
<p>4.3. Impactul asupra sectorului privat</p>
<p>Nu este aplicabil.</p>
<p>4.4. Impactul social</p>
<p>Planul anual are un impact social semnificativ, contribuind la creșterea calității și accesibilității serviciilor publice, ceea ce îmbunătățește viața cetățenilor și consolidarea încrederii în instituțiile statului. Dezvoltarea competențelor funcționarilor permite administrației să răspundă mai rapid și eficient cerințelor societății, asigurând o interacțiune transparentă și orientată spre nevoile reale ale comunităților. În ansamblu, aceste inițiative stimulează o administrație publică modernă, capabilă să gestioneze provocările complexe ale unei societăți în schimbare și să contribuie la coeziunea socială.</p>
<p>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</p>
<p>Vor fi respectate prevederile privind protecția datelor cu caracter personal, vor fi întreprinse măsuri adecvate pentru a proteja informațiile personale ale utilizatorilor și participanților. Aceasta include respectarea principiilor de minimizare a datelor, confidențialitate, integritate și disponibilitate a datelor personale cu caracter personal</p>
<p>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</p>
<p>Potrivit art. 5 din Legea nr.158/2008 privind funcția publică și statutul funcționarului public, serviciul public se bazează pe principiile egalității și nondiscriminării legalității, profesionalismului, transparenței, imparțialității, independenței, responsabilității, stabilității, loialității și integrității. Astfel, noile prevederi nu vor influența în mod diferit femeile, bărbații și minoritățile de gen.</p>
<p>4.5. Impactul asupra mediului</p>
<p>Nu este aplicabil.</p>
<p>4.6. Alte impacturi și informații relevante</p>
<p>Nu este aplicabil</p>
<p>5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE</p>
<p>Prezentul proiect nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.</p>
<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională</p>
<p>Nu este aplicabil</p>
<p>5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE</p>
<p>Nu este aplicabil</p>
<p>6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</p>

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, pe pagina web oficială a Cancelariei de Stat, la compartimentul Transparența decizională, a fost plasat anunțul privind inițierea procesului de elaborare a prezentului proiect, care poate fi accesat la linkul: <https://cancelaria.gov.md/ro/apc/anunt-privind-initierea-elaborarii-deciziilor>.

Un anunț similar a fost plasat și pe platforma www.particip.gov.md, și poate fi accesat la linkul: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13594.

Proiectul urmează a fi avizat și consultat de către autoritățile interesate, societatea civilă și partenerii de dezvoltare, în special cei care au contribuit de o manieră substanțială în crearea și menținerea sistemelor informaționale aplicate în sectorul justiției

7. Concluziile expertizelor

Proiectul urmează a fi supus expertizelor anticorupție și expertizei juridice, conform art. 36 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Ca rezultat al aprobării proiectului nu va fi necesar de modificat sau abrogat careva acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Aprobarea proiectului actului normativ va implica actualizarea elaborarea, aprobarea și promovarea, în cadrul autorităților publice a Planului de realizare a prezentei hotărâri, elaborarea/revizuirea, consultarea și aprobarea programelor de formare și/sau a cursurilor de dezvoltare profesională în conformitate cu prioritățile naționale stabilite în documentele de politici aferente reformei administrației publice centrale, cu necesitățile de dezvoltare profesională pentru diferite grupuri profesionale-țintă din administrația publică în vederea dezvoltării competențelor profesionale/manageriale necesare, precum și organizarea activităților de logistică, didactică și tehnică conexe Planului de formare și dezvoltare profesională a personalului din autoritățile publice pentru anul 2025.

Secretar general adjunct al Guvernului /semnat electronic / **Andrei STRAH**