



**MINISTERUL JUSTIȚIEI  
AL REPUBLICII MOLDOVA**

MD - 2012, mun. Chișinău,  
str. 31 August 1989, nr. 82  
tel.: +373 22 20 14 24  
web: [www.justice.gov.md](http://www.justice.gov.md),  
e-mail: [secretariat@justice.gov.md](mailto:secretariat@justice.gov.md)

11.11.2024 nr. 04/2-9993  
La nr. 05-2745 din 25.10.2024

**Ministerul Energiei  
Cancelaria de Stat**

Urmare examinării proiectului *hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind zonele de protecție ale rețelelor electrice și abrogarea unor hotărâri ale Guvernului (număr unic 777/MEn/2024)*, comunicăm următoarele.

Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit notei de fundamentare, proiectul de act normativ a fost elaborat în temeiul art. 4 alin. (1) lit. 1) din *Legea nr. 107/2016 cu privire la energia electrică*, care stabilește competența Guvernului de a aproba Regulamentul cu privire la protecția rețelelor electrice. În context, raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă motivul emiterii actului normativ.

Cu titlu de observație generală, semnalăm că denumirea proiectului Regulamentului este diferită și nu corespunde cu denumirea menționată la art. 4 alin. (1) lit. 1) din *Legea nr. 107/2016*, motiv pentru care se va revedea și se va expune potrivit Legii.

Totodată, aferent rigorilor normative se vor reține următoarele:

***La proiectul Regulamentului:***

Potrivit art. 45 din *Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative*, prevederile care determină obiectul, scopul și domeniul de aplicare, explică termeni (noțiuni), definesc concepte și orientează întreaga reglementare, se inserează în dispozițiile generale ale actului normativ. Astfel, recomandăm expunerea prevederilor din secțiunile 1 și 2, într-o singură secțiune intitulată „Dispoziții generale”.

La pct. 5, în virtutea caracterului obligatoriu al actelor normative, cuvintele „în vigoare” se vor exclude.

La pct. 28, pentru evitarea unui paralelism legislativ, este necesară excluderea normei referitoare la obligația respectării de către autoritățile administrației publice locale a cerințelor față de zonele de protecție a rețelelor electrice, stabilite în prezentul Regulament, or, respectiva normă se regăsește în art. 5 alin. (2) din *Legea nr. 107/2016*.

La pct. 29 este inclusă o normă de interdicție pentru autoritățile administrației publice locale de a elibera certificate de urbanism pentru proiectare și autorizații de construire care permit edificarea clădirilor rezidențiale și nerezidențiale în zonele de protecție ale rețelelor electrice. În această legătură, semnalăm că prevederea respectivă reprezintă o normă primară. În context se va reține că, hotărârile Guvernului nu pot reglementa relații sociale primare, deoarece acestea țin de domeniul legilor și sunt de competența legiuitorului, ele trebuie să concretizeze unele momente de procedură sau de fond ale legilor, să reglementeze detaliat anumite relații sociale (prin regulamente, instrucțiuni, statute, reguli, metodologii), dar nu le pot substitui (observație valabilă și pentru pct. 30).

Totodată, la pct. 30, recomandăm, expunerea normei fără a se menționa cine și cui va interzice amenajarea rețelelor de iluminat public și amplasarea echipamentelor electronice de supraveghere video pe stâlpii rețelelor electrice de distribuție. Concomitent, semnalăm că nu este clar în care cazuri amplasarea echipamentelor electronice de supraveghere „ar pune în pericol viața și sănătatea persoanelor, integritatea bunurilor sau ar împiedica desfășurarea anumitor activități”. Deci, pentru o mai bună înțelegere a normei, este necesară revederea și reformularea acesteia.

La pct. 33 cuvintele „la prezentul Regulament”, în ambele cazuri, se vor exclude. Potrivit art. 55 alin. (4) din *Legea nr. 100/2017*, în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normativ. Observația dată este valabilă și pentru pct. 40.

La pct. 35, pentru corectitudinea informației juridice:

textul „NRS 35-03-96:2008 Cerințe de securitate industrială la construcția, montarea, punerea în funcțiune, utilizarea, repararea și verificarea tehnică a macaralelor, aprobate prin Ordinul nr. 13 din 31 ianuarie 2009 al Ministerului Economiei și Comerțului” se va substitui cu textul „reglementarea tehnică NRS 35-03-96:2008 „Cerințe de securitate industrială la construcția, montarea, punerea în funcțiune, utilizarea, repararea și verificarea tehnică a macaralelor”, aprobată prin Ordinul ministrului economiei și comerțului nr. 13/2009”;

cu referire la textul „NRS 35-03-73:2006 Reguli de construcție și exploatare inofensivă a instalațiilor de ridicat (turlor), aprobate prin Hotărârea Serviciului Standardizare și Metrologie al Republicii Moldova nr. 1946-RT din 20 iunie 2006”, semnalăm că respectivele Reguli nu au fost publicate în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

În redacția pct. 36, semnalăm lipsa de precizie a normei determinate de utilizarea sintagmelor „și din apropierea acestora” și „să execute cerințele justificate”, sens în care recomandăm detalierea acestora.

La pct. 39, norma privind solicitarea operatorului de sistem de a sista lucrările efectuate în zona de protecție a rețelelor electrice, în cazul în care se încălcă prevederile Regulamentului, este declarativă și urmează a fi revizuită.

La pct. 46, întru utilizarea unei terminologii unitare, expresia „și compensează daunele cauzate prin executarea lucrărilor” se va substitui cu expresia „și repară prejudiciile cauzate deținătorilor de terenuri prin executarea lucrărilor” (a se vedea: art. 62 din *Codul funciar nr. 22/2024*). Propoziția a doua este declarativă și se va exclude.

Pct. 50, 51 și 57, urmează a fi revizuite sau excluse, deoarece includ doar niște norme declarative și de trimitere.

La pct. 59, semnalăm că prevederile de referință ale pct. 58 (efectuarea lucrărilor în zona de protecție a rețelelor electrice cu încălcarea prevederilor prezentului Regulament) sunt expuse declarativ și urmează a fi reexamine prin prisma art. 163 din *Codul contravențional*, potrivit căruia, se califică ca contravenție și se sancționează faptul „încălcării cerințelor prevăzute în Regulamentul cu privire la protecția rețelelor electrice, care creează pericolul unei pene de curent, perturbarea funcționării normale a rețelelor”

electrice, deteriorarea rețelelor electrice, provocarea unor avarii, incendii, accidente sau care poate avea drept urmare punerea în pericol a vieții oamenilor ori cauzarea de daune”. Subsidiar, atragem atenția că răspunderea juridică trebuie să fie prevăzută de normele materiale, ce stabilesc tipul concret de răspundere (penală sau contravențională), determină faptele și sancțiunile pentru comiterea acestora.

Secțiunea 10 (pct. 60) urmează a fi exclusă din proiectul Regulamentului, deoarece dispozițiile finale și tranzitorii sunt caracteristice legilor, iar în cazul actelor normative ale Guvernului, acestea urmează a fi plasate în textul hotărârii, dar nu în anexele ei. Totodată, se va reține că, elementele structural-complexe cum ar fi secțiunile și capitolele nu pot fi constituite dintr-un singur punct.

Referitor la textul Anexei nr. 2 la Regulament, semnalăm că „notele de subsol” nu reprezintă elemente de structură ale actului normativ, fapt pentru care urmează a fi expuse în text cu numerotare.

Adițional, în nota de fundamentare (pct. 8), urmează a fi revizuită și expusă corect justificarea necesității intrării în vigoare a hotărârii la data publicării acesteia, or, actul normativ poate să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, dar nu „se aprobă la data publicării”.

**Secretar de stat**

**Stanislav COPETCHI**

Digitally signed by Copetchi Stanislav  
Date: 2024.11.11 14:51:25 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ





**CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA**



**NATIONAL ANTICORRUPTION  
CENTRE OF THE REPUBLIC OF  
MOLDOVA**



Adresa: MD-2004, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198, mun. Chișinău, Republica Moldova  
tel. (+373) 22-25-72-94, email: secretariat@cna.md

Nr. 06/2/19862 din 12.11.2024

La nr. 05-2745 din 25.10.2024

## **Ministerul Energiei**

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind zonele de protecție ale rețelelor electrice și abrogarea unor hotărâri ale Guvernului (număr unic 777/MEEn/2024).

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

**Director**

Digitally signed by Pînzari Alexandr  
Date: 2024.11.12 18:12:31 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



**Alexandr PÎNZARI**



## **RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE**

**Nr. EHG24/10102 din 12.11.2024**

### **la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind zonele de protecție ale rețelelor electrice și abrogarea unor hotărâri ale Guvernului (număr unic 777/MEn/2024)**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

#### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

##### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Ministerul Energiei, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Categoria actului normativ propus este Hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.6 și art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

##### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Potrivit art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „*etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate".*

Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că:

„(1) *Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea*

persoanei interesate.

(2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor".

Se constată că anunțul privind organizarea consultării publice, proiectul și nota informativă la acesta au fost plasate pe pagina web a Ministerului Energiei [www.energie.gov.md](http://www.energie.gov.md) la compartimentul Transparență decizională/Consultări publice, precum și pe portalul [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md)

În aceste condiții, se consideră că autorul a respectat prevederile legale privind transparența în procesul decizional.

### **I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului**

Potrivit punctului 1 din proiectul Regulamentului privind zonele de protecție ale rețelelor electrice, acesta are drept scop:

*„- asigurarea integrității și protecției rețelelor electrice, inclusiv a liniilor electrice ale producătorilor și ale consumatorilor noncasnici amplasate în afara proprietății acestora;*

*- asigurarea funcționării și exploatării normale a rețelelor electrice, inclusiv a liniilor electrice ale producătorilor și ale consumatorilor noncasnici amplasate în afara proprietății acestora;*

*- prevenirea accidentelor, pericolelor pentru persoane, bunuri și mediu”.*

Astfel, prin proiect se propune reglementarea zonelor de protecție a rețelelor electrice, inclusiv prin stabilirea expresă a zonelor de protecție în cazul stațiilor electrice, a posturilor de transformare, a punctelor de distribuție, a celulelor și echipamentelor de secționare și de comutație.

### **I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect**

Proiectul promovează interesul public manifestat prin stabilirea zonelor de protecție ale rețelelor electrice.

### **I.5. Justificarea soluțiilor proiectului**

#### **I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.**

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota de fundamentare care cuprinde:

*a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*

*b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ;*

*c) obiectivele urmărite și soluțiile propuse;*

*d) analiza impactului de reglementare;*

*e) compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE;*

*f) avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ;*

*h) modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent;*

*i) măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ.”*

Nota de fundamentare stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului, evidențiază elementele noi și finalitățile urmărite prin promovarea proiectului.

### **I.5.2. Argumentarea economică-financiară.**

Conform art.30 lit.d) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota de fundamentare trebuie să conțină „d) analiza impactului de reglementare”.

În nota de fundamentare se menționează: „Implementarea actului normativ propus nu va necesita alocarea mijloacelor financiare din bugetul de stat”.

## **II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului**

### **II.1. Limbajul proiectului**

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]

a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;

g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

### **II.2. Coerența legislativă a proiectului**

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

### **II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect**

Proiectul reglementează activitatea entităților publice responsabile de implementarea prevederilor conținute în acesta.

În proiect nu au fost atestate norme care induc confuzie în stabilirea procedurii de exercitare a atribuțiilor acestor entități.

### **II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului**

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

### III. Concluzia expertizei

Potrivit punctului 1 din proiectul Regulamentului privind zonele de protecție ale rețelelor electrice, acesta are drept scop:

*„- asigurarea integrității și protecției rețelelor electrice, inclusiv a liniilor electrice ale producătorilor și ale consumatorilor noncasnici amplasate în afara proprietății acestora;*

*- asigurarea funcționării și exploatării normale a rețelelor electrice, inclusiv a liniilor electrice ale producătorilor și ale consumatorilor noncasnici amplasate în afara proprietății acestora;*

*- prevenirea accidentelor, pericolelor pentru persoane, bunuri și mediu”.*

Astfel, prin proiect se propune reglementarea zonelor de protecție a rețelelor electrice, inclusiv prin stabilirea expresă a zonelor de protecție în cazul stațiilor electrice, a posturilor de transformare, a punctelor de distribuție, a celulelor și echipamentelor de secționare și de comutație.

Cu referire la impactul financiar și argumentarea costurilor estimative, în nota de fundamentare se menționează că: *„Implementarea actului normativ propus nu va necesita alocarea mijloacelor financiare din bugetul de stat”.*

În final, menționăm că, în redacția propusă, proiectul nu conține factori de risc care să genereze apariția riscurilor de corupție.

12.11.2024

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:  
*Vadim CURMEI , Inspector principal*

Digitally signed by Curmei Vadim  
Date: 2024.11.12 13:31:01 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ

