

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Regulamentului privind înmatricularea aeronavelor civile și administrarea Registrului aerian al Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 473/2023

| |
|--|
| 1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ |
| Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Regulamentului privind înmatricularea aeronavelor civile și administrarea Registrului aerian al Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 473/2023 a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (<i>în continuare - MIDR</i>) în colaborare cu Autoritatea Aeronautică Civilă (<i>în continuare - AAC</i>). |
| 2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ |
| 2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ |
| <p>Prezentul proiect este elaborat în temeiul art. 19 alin. (11) din Codul aerian al Republicii Moldova nr. 301/2017 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 95-104, art. 189), cu modificările ulterioare, conform căruia prevederi detaliate referitoare la înmatriculare, radiere și administrarea Registrului aerian al Republicii Moldova se aprobă:</p> <ul style="list-style-type: none">➤ <i>de Guvern</i>, prin acte normative;➤ <i>de organul central de specialitate în domeniul aviației civile</i> (MIDR) prin reglementări aeronautice civile; și➤ <i>de autoritatea administrativă de implementare și realizare a politicilor în domeniul aviației civile</i> (AAC) prin documente tehnice subordonate. <p>Proiectul are ca scop transpunerea în cadrul normativ național a amendamentului nr. 92 la <i>Standardele internaționale și practici recomandate, Telecomunicații aeronautice - Sisteme de comunicații</i>, Volumul III din Anexa nr. 10 la Convenția privind aviația civilă internațională (<i>în continuare - Convenția</i>), care urmează să intre în vigoare la data de 28 noiembrie 2024.</p> <p>În luna aprilie, OACI a remis către AAC notificarea cu privire la amendamentul aprobat. Drept urmare, Republica Moldova în calitate de membru are obligațiunea de a se conforma cerințelor și amendamentelor aprobate. Copia amendamentului și a rezoluției de adoptare sunt disponibile ca anexe la versiunea electronică a notificărilor adresate statelor pe site-ul OACI-NET - http://portal.icao.int.</p> <p>Totodată, menționăm că, Republica Moldova în baza Hotărârii Parlamentului nr. 97/1994 privind aderarea Republicii Moldova la unele acte internaționale referitoare la aviația civilă internațională a aderat la 1 iulie 1992 la Convenția privind aviația civilă internațională, semnată la Chicago, la 07 decembrie 1944.</p> |
| 2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative |

În conformitate cu prevederile art. 37 din Convenție se stabilește că, „fiecare stat contractant se obligă să colaboreze, la atingerea gradului celui mai ridicat de uniformitate în regulamente, norme, proceduri și metode de organizare privind aeronavele, ...”. În acest sens, standardele stabilite în Anexele la Convenție, urmează în consecință a fi transpuse în cadrul normativ național.

Modificările din Anexa nr. 10 la Convenție, prevăzute expres pentru Republica Moldova, sunt aplicabile adreselor care le atribuie AAC în procesul de înmatriculare a aeronavelor în Republica Moldova.

Astfel, odată cu intrarea în vigoare la 28 noiembrie 2024 a acestor modificări, **se impune intervenția privind modificarea** pct. 65 din Regulamentul privind înmatricularea aeronavelor civile și administrarea Registrului aerian al Republica Moldova, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 473/2023.

Totodată, având în vedere că unele state urmare a radierii unei aeronave din Registrul aerian nu emit titularului un document de radiere în original dar în copie, considerăm judicios ca prevederile pct. 48 subpct.2) din Hotărârea de Guvern nr. 473/2023 să ofere solicitantului posibilitatea la înmatricularea unei aeronave în Republica Moldova să prezinte copia documentului de radiere, dacă originalul nu este emis de autoritatea statului de radiere a aeronavei.

În anul 2022, în cadrul AAC a demarat auditul de către Organizația Aviației Civile Internaționale (*în continuare - OACI*). Urmare, s-a stabilit neconformitatea prevederilor asupra identificării plăcuței aeronavei cu standardele Anexei 7 „Naționalitatea aeronavei și însemnele de înmatriculare”.

Astfel, în contextul corelării și implementării exacte în legislația națională a standardelor de la pct. 9 „Plăcuța de identificare” din Anexa 7 la Convenție, pct. 85 din Hotărârea de Guvern nr. 473/2023, se propune a fi modificat și expus într-o redacție corespunzătoare prevederilor Anexei 7 la Convenție.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Scopul prezentului proiect este corelarea legislației Republicii Moldova cu standardele obligatorii ale OACI *privind atribuirea adreselor aeronavelor și identificarea plăcuței de identificare a aeronavei*.

Proiectul urmărește **realizarea următorului obiectiv:**

- modificarea pct. 48 subpct.2), pct. 65 și pct. 85 din Hotărârea de Guvern nr.473/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind înmatricularea aeronavelor civile și administrarea Registrului aerian al Republicii Moldova, după cum urmează:

1. *punctul 48 subpunctul 2)*, după cuvântul „original,” se completează cu cuvintele „sau în copie,”;

2. *punctul 65* va avea următorul cuprins:

„65. Adresa aeronavei este compusă din 24 biți și este aleasă din cele 2048 de adrese în diapazonul 0101 0000 0100 1100 0000 0000 – 0101 0000 0101 0100 0000 0000 biți, repartizate Republicii Moldova de către OACI.”;

3. *punctul 85* va avea următorul cuprins:

„85. Plăcuța de identificare se fixează la intrarea principală în aeronavă, într-un loc vizibil, în așa fel încât să se preîntâmpine distrugerea, demontarea, pierderea sau ștergerea acesteia în timpul operării normale sau în urma unui accident soldat cu incendiu la bord, sau:

a) în cazul unui balon cu aer liber fără pilot, plăcuța de identificare trebuie să fie fixată într-un loc vizibil pe exteriorul încărcăturii utile; și

b) în cazul unei aeronave pilotate de la distanță, plăcuța de identificare trebuie să fie fixată într-o poziție proeminentă lângă intrarea sau compartimentul principal sau fixată vizibil pe exteriorul aeronavei dacă nu există intrare sau compartiment principal”.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În contextul lipsei cadrului normativ actualizat și conform prevederilor OACI cu privire la neconformitatea menționată în cadrul auditului, alte opțiuni alternative nu au fost identificate, decât cea de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 473/2023.

4. Analiza impactului de reglementare

Prevederile noilor modificări, cu privire la atribuirea adresei aeronavei și configurația corectă a acesteia la bordul aeronavei nu are impact asupra activității de întreprinzător, dar facilitează creșterea operațională a aeronavei în condiții de siguranță.

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul prevede un impact pozitiv asupra sectorului public. Cu adrese suplimentare de aeronave, mai multe aeronave pot fi cazate pentru a participa la operațiuni și servicii de supraveghere avansate, ceea ce duce, în cele din urmă, la un management mai eficient al spațiului aerian.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prezentului proiect de act normativ nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul nu prevede impact asupra sectorului privat.

4.4. Impactul social

Atribuirea adresei aeronavei și configurația corectă a acesteia la bordul aeronavei este un factor important pentru operarea în condiții de siguranță a aeronavei, fapt ce intensifică și siguranța pasagerilor pe perioada operațiunii aeronavei.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul nu prevede impact asupra mediului.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Modificările incluse vor avea un impact pozitiv asupra siguranței. Atribuirea adresei aeronavei și configurația corectă a acesteia la bordul aeronavei este un element-cheie pentru operarea în condiții de siguranță a aeronavei, precum și protocoalele de comunicare asociate utilizate pentru a sprijini sistemele de supraveghere de la sol. Noile dispoziții privind procesul de înmatriculare urmăresc să atenueze cazurile de operațiuni cu adrese incorecte ale aeronavelor.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

Proiectul nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu este aplicabil.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul cu privire la inițierea elaborării proiectului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (compartimentul „Transparența”, directoriul „Transparență decizională/Anunțuri de inițiere a politicilor”), pe portalul guvernamental particip.gov.md, la data de 04.11.2024, la adresa - https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13439.

În conformitate cu art. 32 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul hotărârii Guvernului va fi examinat și avizat de către instituțiile de resort și din industria aeronautică. Informația privind rezultatele avizării va fi inclusă în Sinteza proiectului, după recepționarea avizelor respective.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul va fi supus prezentării către autoritățile publice responsabile pentru efectuarea expertizei anticorupție și a expertizei juridice, conform art. 34 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Concluziile expertizelor anticorupție și juridice vor fi incluse în Nota de fundamentare și în Sinteza obiecțiilor.

Astfel, în cadrul procesului de elaborare a proiectului vor fi incluse următoarele constatări:

a) Constatările expertizei de compatibilitate

Proiectul nu cade sub incidența actelor normative necesare a fi supus expertizei de compatibilitate cu legislația UE în conformitate cu prevederile art. 35 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Proiectul constituie îndeplinirea obligațiilor care decurg din calitatea de membru cu drepturi depline a Republicii Moldova la Convenția privind aviația civilă internațională a OACI, semnată la Chicago la 7 decembrie 1944.

b) Constatările expertizei anticorupție

Proiectul va fi supus expertizei anticorupție în conformitate cu prevederile art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă în Sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor urmare recepționării Raportului anticorupție.

c) Constatările expertizei juridice

Proiectul va fi supus expertizei juridice conform art. 37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Informația privind rezultatele expertizei juridice va fi inclusă în Sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor urmare recepționării Raportului de expertiză juridică.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Modificările operate la Regulamentul privind înmatricularea aeronavelor civile și administrarea Registrului aerian al Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 473/2023 se încadrează în cadrul normativ în vigoare. O dată cu aprobarea proiectului de hotărâre, urmează a fi modificate actele normative subordonate necesare.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Menționăm că, prin proiectul de hotărâre de Guvern se va asigura corelarea și aplicarea uniformă a legislației Republicii Moldova cu standardele obligatorii ale OACI privind atribuirea adreselor aeronavelor și identificarea plăcuței de identificare a aeronavei.

Viceprim-ministru, ministru

Vladimir BOLEA