

**NOTĂ DE FUNDAMENTARE**  
**la proiectul de Ordin al Ministerului Educației și Cercetării**  
**cu privire la aprobarea Metodologiei desfășurării examenului pentru obținerea dreptului**  
**de a conduce vehicule și documentarea cu permis de conducere**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Grup de lucru constituit de către Ministerul Educației și Cercetării al Republicii Moldova prin Ordinul nr. 566/2024.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Pct. 24 din Regulamentul privind procedura de examinare pentru obținerea dreptului de a conduce vehicule, emiterea și valabilitatea permisului de conducere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.181/2022 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, Nr. 98-105, art. 277), cu modificările ulterioare.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <p>În scopul identificării cauzelor și problemelor sistemice care duc la provocarea accidentelor rutiere și cum aceste accidente afectează viața, sănătatea, siguranța și securitatea persoanelor în trafic, a fost elaborat de către Avocatul Poporului Raportul tematic „Dreptul la Viață, Sănătate, Siguranță și Securitate în Traficul Rutier”, disponibil pe: <a href="https://ombudsman.md/rapoarte/">https://ombudsman.md/rapoarte/</a>, în care sunt formulate și înaintate recomandări pentru a remedia situația actuală în următoarele aspecte:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) <i>a îmbunătăți sistemul de pregătire a conducătorilor auto</i>, pentru că este unul învechit;</li><li>2) <i>a spori rata de susținere a probei practice de examen, prin revizuirea numărului de ore practice de conducere a vehiculului și individualizarea pregătirii practice</i>;</li><li>3) <i>a majora numărul de ore practice și a reduce numărul de ore teoretice</i>;</li><li>4) <i>a asigura formarea profesională a instructorilor auto, inclusiv a instructorilor autorizați</i>;</li><li>5) <i>a introduce testarea comportamentului, ca condiție de acces la cursurile auto, pentru a evita comportamentul agresiv în trafic</i>;</li><li>6) <i>a revizui mecanismul de acreditare, care este unul inefficient</i>;</li><li>7) <i>a asigura monitorizarea postacreditare a prestatorilor de servicii de formare profesională a conducătorilor auto</i>;</li><li>8) <i>a asigura un mecanism de suspendare a activităților de instruire care nu respectă condițiile de acreditare</i>.</li></ol> <p>Potrivit normelor legale în vigoare din data de 2 februarie 2024, rata medie de promovare a examenului în vederea obținerii dreptului de a conduce vehicule, din prima încercare a probei teoretice trebuia să fie de cel puțin 50% și la proba practică de cel puțin 30%.</p> <p>Ministerul Educației și Cercetării a efectuat, în premieră, o analiză a calității serviciilor prestate de școlile auto din Republica Moldova. Evaluarea s-a făcut prin prisma ratei de promovabilitate a examenelor pentru permisele auto. În baza ratei de promovare, MEC a elaborat un clasament al școlilor auto, care poate fi consultat pe pagina oficială a instituției: <a href="https://mec.gov.md/ro/content/pregatirea-conducatorilor-de-autovehicule-0">https://mec.gov.md/ro/content/pregatirea-conducatorilor-de-autovehicule-0</a>. În realitate, în cazul unor instituții aceste rate nu depășesc nici 10%, situația fiind mult mai problematică în cazul probei practice de conducere a vehiculelor. Reieșind din datele analizei, nicio școală auto din țara noastră nu întrunește/respectă standardele de acreditare pentru pregătirea conducătorilor auto la categoria B.</p> |

În condițiile create, pentru a asigura calitatea serviciilor prestate de către școlile auto, MEC a revizuit/ actualizat:

- 1) *condițiile de acreditare a școlilor auto*, prin modificări operate la Metodologia de evaluare externă a calității în vederea autorizării de funcționare provizorie și acreditare a programelor de studii și a instituțiilor de învățământ profesional tehnic, superior și de formare continuă, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 616/2016;
- 2) *condițiile de formare profesională a instructorilor/instructoarelor în conducere auto*:
  - a) a fost aprobat *Standardul* de calificare profesională (Ordinul MEC nr. 961/2024 );
  - b) a fost aprobată *Metodologia* de formare profesională a personalului didactic din cadrul unităților de formare profesională a conducătorilor de vehicule (Ordinul MEC nr. 948/2024 );
  - c) a fost aprobat *Programul* de formare profesională a adulților Instructor/instructoare în conducere auto vehicule (Ordinul MEC nr. 949/2024);
- 3) au fost actualizate *Programele* de formare profesională a conducătorilor de vehicule de toate categoriile/subcategoriile: A/A2/A1/AM; B/B1; BE; C/C1; CE/C1E; D/D1; F (Ordinul MEC nr. 1573/2024);
- 4) a fost aprobat *Programul* de suport pentru Operatorii de mașini și utilaje agricole (cu dreptul de a conduce tractoare de categoria H), (Ordinul MEC nr. 949/2024).

Cele menționate, dar și modificările operate la Regulamentul privind procedura de examinare pentru obținerea dreptului de a conduce vehicule, emiterea și valabilitatea permisului de conducere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 181/2022 au determinat elaborarea unui text actualizat al Metodologiei desfășurării examenului pentru obținerea dreptului de a conduce vehicule și documentarea cu permis de conducere în conformitate cu prevederile art. 65 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

### **3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse**

#### **3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul de Ordin al Ministerului Educației și Cercetării cu privire la aprobarea Metodologiei desfășurării examenului pentru obținerea dreptului de a conduce vehicule și documentarea cu permis de conducere este direcționat spre perfectarea cadrului normativ, alinierea la unele practici internaționale, luându-se în considerare și prevenirea posibilităților de fraudare a examenului, după cum urmează:

- 1) în conținutul Metodologiei:
  - ghidarea candidaților cu privire la proba teoretică a examenului, corectitudine, timpul rezervat, regulile de utilizare a complexului computerizat de examinare „Clasa de examinare” cu respect și fără discriminare;
  - utilizarea în timpul examenului a detectorului de metale;
  - anunțarea orei și declararea verbală a finalizării procesului de evaluare;
  - examinarea manevrelor speciale, la categoria B, în consecutivitatea generată de automat de către sistem în anumită consecutivitate;
  - se precizează traversarea de către fiecare candidat a minim 2 intersecții cu virare la stânga;
  - se pune în sarcina examinatorului de a totaliza punctele de penalizare, a le aduce la cunoștință candidatului prin descrierea acestora;
  - se pune în sarcina examinatorului să informeze candidatul despre posibilitatea de contestare a rezultatelor examenului;
  - se modifică termenul de contestare de la 3 zile la 30 de zile;
  - contestațiile pot fi depuse atât în format electronic, prin intermediul paginii web oficiale a IP ASP, cât și în format tipărit, prin intermediul subdiviziunii sau persoanei responsabile de relațiile cu publicul a agenției;

- în cazul depunerii online, chestionarul/borderou de examinare este atașat în format scanat sau foto, în formă lizibilă”;
  - în cadrul activității, comisia poate fi sesizată prin plângeri, petiții din partea cetățenilor și sesizări cu privire la abateri și/sau nerespectarea procedurii de examinare;
  - componența Comisiei de contestare se constituie dintr-un număr impar de membri, de cel puțin 5 și de cel mult 9 persoane, din rândul angajaților Agenției, inclusiv un președinte;
  - în componența Comisiei de contestare poate fi inclus un membru din partea mediului academic din domeniul siguranței traficului rutier;
  - procedura de examinare în cadrul Comisiei de contestare, a actelor de sesizare se reglementează de prevederile Codului administrativ și de prezenta Metodologie;
  - candidatul care contestă rezultatele examenului este în drept să solicite accesul la înregistrările audio/video a examenului contestat în regim de vizualizare sau să solicite obținerea unei copii a înregistrărilor audio/video a examenului contestat, prin depunerea cererii;
  - sintagma specială „*cerere de contestare*” este înlocuită cu termenul general „acte de sesizare”;
  - perioada de dotare a vehiculelor de examinare cu sistem audio-video se extinde până la 31.06.2025.
- 2) În conținutul anexelor la Metodologie Borderouri/chestionar:
- relaționarea erorilor cu prevederile Regulamentului circulației rutiere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 357/2009, cu modificările ulterioare, dar și cu elemente de conducere preventivă;
  - revizuirea evaluării manevrelor speciale, prin acordarea calificativului *respins*, în cazul când candidatul neglijează indicațiile examinatorului și nu execută nici o manevră specială;
  - precizarea mai multor indicatori de evaluare pentru a asigura o evaluare obiectivă a deprinderilor de conducere, demonstrate de către candidați, în diverse situații și condiții rutiere.

Proiectul de Ordin al Ministerului Educației și Cercetării cu privire la aprobarea Metodologiei desfășurării examenului pentru obținerea dreptului de a conduce vehicule și documentarea cu permis de conducere asigură unitatea între predare-învățare-evaluare, ca ansamblu de cunoștințe și abilități; cunoștințe exprimate prin cunoaștere, înțelegere și utilizarea unui limbaj specific – evaluate prin chestionar (anexa nr. 1 la Metodologie) și abilități demonstrate prin aplicare, transfer și rezolvare de probleme, reflecție critică, constructivă, creativă – evaluate în condiții reale de trafic (anexele nr. 2, 3, 4, 5 la Metodologie).

### **3.2 Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare**

Nu este aplicabil

## **4. Analiza impactului de reglementare**

### **4.1. Impactul asupra sectorului public**

Implementarea proiectului de Ordin al Ministerului Educației și Cercetării cu privire la aprobarea Metodologiei desfășurării examenului pentru obținerea dreptului de a conduce vehicule și documentarea cu permis de conducere va contribui la motivarea și implicarea personalului didactic în asigurarea rezultatelor cursanților în procesul de obținere a permisului de conducere, va ghida examinarii în procesul de evaluare, fapt ce va influența creșterea calității în sistemul de formare a conducătorilor de autovehicule de toate categoriile/subcategoriile.

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Aprobarea și implementarea proiectului de ordin nu implică cheltuieli financiare din bugetul public național.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>4.3. Impactul asupra sectorului privat</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Aprobarea și implementarea proiectului de ordin nu implică cheltuieli financiare suplimentare pentru sectorul privat.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>4.4. Impactul social</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Implementarea proiectului de Ordin al Ministerului Educației și Cercetării cu privire la aprobarea Metodologiei desfășurării examenului pentru obținerea dreptului de a conduce vehicule și documentarea cu permis de conducere va influența creșterea calității procesului de evaluare în sistemul de formare a conducătorilor de autovehicule, va avea impact asupra rezultatelor de învățare a candidaților în conducători auto (cetățenii care își propun să conducă vehicule de diferite categorii/subcategorii sau să obțină un loc de muncă), care vor cunoaște condițiile și criteriile de evaluare finală. |
| <b>4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Nu este aplicabil                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Nu este aplicabil                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>4.5. Impactul asupra mediului</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Nu este aplicabil                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>4.6. Alte impacturi și informații relevante</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Nu este aplicabil                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Proiectul nu intră în categoria actelor normative care necesită expertiza de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Nu este aplicabil                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Proiectul urmează să fie consultat public și avizat de către: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ministerul Afacerilor Interne;</li> <li>- Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.</li> <li>- IP Agenția Servicii Publice.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>7. Concluziile expertizelor</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Proiectul urmează să fie expertizat                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Proiectul de Ordin al Ministerului Educației și Cercetării cu privire la aprobarea Metodologiei desfășurării examenului pentru obținerea dreptului de a conduce vehicule și documentarea cu permis de conducere nu implică modificarea altor acte normative.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

**9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ**

Se propune implementarea proiectului de Ordin al Ministerului Educației și Cercetării cu privire Metodologiei desfășurării examenului pentru obținerea dreptului de a conduce vehicule și documentarea cu permis de conducere din momentul publicării în Monitorul Oficial al republicii Moldova.

**Ministru**

**Dan PERCIUN**

*Ex. Lilia Buimestru  
Tel. 022 23 57 37*