

**NOTA DE FUNDAMENTARE**  
**la proiectul hotărârii Guvernului**  
*cu privire la alocarea mijloacelor financiare*  
*(pentru lichidarea consecințelor situațiilor de urgență)*  
**(număr unic 662/MAI/2024)**

<b>1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ</b>
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la alocarea mijloacelor financiare (pentru lichidarea consecințelor situațiilor excepționale) a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne.
<b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ</b>
<b>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</b>
Proiectul actului normativ a fost elaborat în temeiul art. 19 lit. g) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 și reiese din pct. 7 din Decizia Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova din 19 iulie 2024, reflectată în Procesul-verbal nr. 3.
<b>2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative</b>
<p><b>1.</b> În luna aprilie 2023, în urma ploilor abundente, în orașul Bucovăț, raionul Strășeni s-au activizat alunecările de teren pe o porțiune de drum public local de interes raional. Astfel, a fost constatată situația excepțională „Alunecări de teren”, care afectează siguranța clădirilor, terenurile agricole și infrastructura rutieră din oraș.</p> <p>În condițiile în care autoritățile publice locale nu dispuneau de surse financiare suficiente, acestea au solicitat suportul Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova, în cadrul căreia problema a fost abordată în două etape: proiectarea și efectuarea propriu zisă a lucrărilor de reparație.</p> <p>În conformitate cu devizul de proiect, aceste lucrări sunt evaluate la 2 284,92 mii lei, bani de care autoritățile publice locale nu dispun.</p> <p>Astfel, în cadrul ședinței Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova s-a decis alocarea acestei sume din fondul de intervenție al Guvernului.</p> <p><b>2.</b> La 08.06.2024, comuna Bădiceni din raionul Soroca a fost afectată de calamitatea naturală „Ploi torențiale cu vânt puternic”, urmare căreia au fost deteriorate acoperișurile mai multor construcții ce aparțin Centrului de Plasament Temporar pentru Persoane cu Dizabilități (Adulte), respectiv, distruse 307 foi de ardezie și 2 m<sup>3</sup> de cherestea. Paguba materială a fost estimată la 105 900 lei.</p> <p>Costul total al lucrărilor de reparații, conform devizului de cheltuieli, constituie 482,86 mii lei.</p> <p>În condițiile în care Ministerul Muncii și Protecției Sociale deține calitatea de fondator al instituției menționate, în cadrul ședinței Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova din 19.07.2024, s-a decis alocarea autorității publice centrale a mijloacelor financiare din fondul de intervenție al Guvernului în sumă de 482,86 mii lei.</p> <p><b>3.</b> La 31.08.2023, localitatea Crocmaz din raionul Ștefan Vodă a fost afectată de calamitatea naturală „Ploi torențiale cu grindină și cu vânt puternic”, care a deteriorat 0,65 km de drum local de interes raional, prejudiciul fiind evaluat la 798 388 lei.</p> <p>Porțiunea de drum afectată este pavată cu caldarâm și este parte a drumului public local de interes raional L593 (R30 – drumul de acces spre satul Crocmaz), gestionat de Consiliul raional Ștefan Vodă. De asemenea, porțiunea de drum este utilizată pentru circulația autobuzului școlar care asigură transportarea elevilor din satele Palanca, Tudora și Crocmaz către liceul din satul Olănești.</p> <p>Executarea lucrărilor de reparație a drumului a fost estimată la 1 420,527 mii lei.</p>

Prin Dispoziția nr. 4 din 31.01.2024 a Comisiei pentru Situații Excepționale a raionului Ștefan Vodă, din fondul de rezervă a autorității publice locale, a fost alocată suma de 100 000 lei.

Alocarea diferenței de 1 320,53 mii lei din fondul de intervenție s-a dispus în cadrul ședinței Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova din 19.07.2024.

### **3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse**

#### **3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Prin proiect se stabilește alocarea din fondul de intervenție al Guvernului a mijloacelor financiare în sumă de 4 088,3 mii lei, pentru lichidarea consecințelor situațiilor excepționale, după cum urmează:

- 1) 2 284,9 mii lei – Consiliului orășenesc Bucovăț, pentru lichidarea consecințelor alunecărilor de teren activizate în luna aprilie 2023 în orașul Bucovăț, raionul Strășeni;
- 2) 482,8 mii lei – Ministerului Muncii și Protecției Sociale, pentru Centrul de Plasament Temporar pentru Persoane cu Dizabilități (Adulte) din comuna Bădiceni, raionul Soroca, pentru reparația acoperișurilor construcțiilor distruse în urma situației excepționale cu caracter natural din 08 iunie 2024;
- 3) 1 320, 5 mii lei – Consiliului raional Ștefan Vodă, pentru reparația porțiunii de drum din intravilanul satului Crocmaz, raionul Ștefan Vodă, care este parte componentă a traseului public raional L593, deteriorat în urma ploii torențiale cu grindină și vânt puternic din 31 august 2023.

Ministerul Finanțelor va efectua plata mijloacelor financiare în baza documentelor prezentate de către autoritățile beneficiare de mijloacele financiare alocate prin prezenta hotărâre, în conformitate cu prevederile punctului 16 din Regulamentul privind gestionarea fondurilor de urgență ale Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 862/2015.

Totodată, în condițiile în care proiectul poartă un caracter important și are drept scop lichidarea consecințelor situațiilor excepționale, în condițiile art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, se propune intrarea în vigoare a acestuia la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

De menționat că, intrarea în vigoare a proiectului la data publicării va permite atât alocarea mijloacelor financiare corespunzătoare, cât și organizarea și finisarea mai rapidă a lucrărilor de restabilire a infrastructurii, fapt ce va permite asigurarea siguranței cetățenilor și revenirea acestora la mersul cotidian al vieții.

Suplimentar, în condițiile schimbărilor climatice, respectiv a modificării bruște a situației meteorologice, executarea cât mai rapidă a lucrărilor de reabilitare va spori reziliența infrastructurii și va permite reducerea gradului de deteriorare a acesteia.

#### **3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare**

În procesul elaborării proiectului de act normativ nu au fost identificate și analizate alte alternative.

### **4. Analiza impactului de reglementare**

#### **4.1. Impactul asupra sectorului public**

Proiectul actului normativ nu are impact asupra sectorului public.

#### **4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative**

Implementarea proiectului presupune alocarea din bugetul de stat (fondul de intervenție al Guvernului) a mijloacelor financiare în sumă de 4 088,31 mii lei. Mijloacele financiare vor fi utilizate pentru lichidarea consecințelor situațiilor excepționale care s-au produs în raioanele Strășeni, Soroca și Ștefan-Vodă.

#### **4.3. Impactul asupra sectorului privat**

Proiectul actului normativ nu are impact asupra sectorului privat.

#### **4.4. Impactul social**

##### **4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal**

#### 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul actului normativ are un impact social major, având drept scop lichidarea consecințelor situațiilor excepționale. Urmare aprobării acestuia va deveni posibilă reabilitarea drumului public din orașul Bucovăț, drum public local de interes raional, deteriorat urmare alunecărilor de teren și a porțiunii de drum de acces către localitatea Crocmaz din raionul Ștefan Vodă, care a fost distrusă urmare ploilor abundente și vântului puternic.

Reparația drumurilor va permite restabilirea infrastructurii, dar și a regimului normal de viață a populației din regiunile menționate, cum ar fi circulația transportului, inclusiv a celui cu destinație specială (autobuzul școlar).

Totodată, din rândul beneficiarilor proiectului vor face parte și persoanele cu dizabilități cazate în Centrul de Plasament Temporar pentru Persoane cu Dizabilități (Adulte) din comuna Bădiceni raionul Soroca, unde în urma ploilor torențiale și a vântului puternic a fost grav avariat acoperișul.

Implementarea proiectului va permite realizarea lucrărilor de reparație și le va oferi acestor persoane siguranță și protecție.

Subsidiar, proiectul nu conține prevederi care ar avea impact asupra datelor cu caracter personal sau echității și egalității de gen. Beneficiari ai proiectului sunt toate persoanele din localitățile afectate sau care au tangență cu acestea, fără a implica careva criterii de discriminare.

#### 4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului.

În vederea minimizării impactului negativ asupra mediului al măsurilor financiare alocate pentru lichidarea consecințelor situațiilor excepționale, la efectuarea lucrărilor de reparații se va opta pentru aplicarea tehnicilor de construcție ecologice, cu utilizarea materialelor durabile și reciclabile.

#### 4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu au fost identificate.

### 5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul nu are drept scop implementarea legislației Uniunii Europene.

### 6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În corespundere cu prevederile art. 20 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și în baza art. 9 al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe platforma guvernamentală [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md) și pe pagina oficială a Ministerului Afacerilor Interne [www.mai.gov.md](http://www.mai.gov.md), la compartimentul „Transparența /Inițierea elaborării actelor normative”.

Ulterior înregistrării de către Cancelaria de Stat și expedierii spre avizare, proiectul a fost plasat spre consultări publice pe platforma guvernamentală [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md) și pe pagina oficială a Ministerului Afacerilor Interne [www.mai.gov.md](http://www.mai.gov.md) la compartimentul „Transparența /Anunțuri privind consultările publice” și poate fi accesat la următorul link:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-cu-privire-la-alocarea-mijloacelor-financiare-pentru-lichidarea-consecintelor-situatiilor-excepționale/12876>

Proiectul a fost consultat cu Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Finanțelor, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Mediului și Ministerul Afacerilor Externe.

Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și Ministerul Afacerilor Externe au prezentat lipsă de obiecții și propuneri.

Ministerul Mediului a venit cu propuneri de ordin redacțional privind modificarea numelui ministrului finanțelor din lista de contrasemnături și completarea notei de fundamentare la proiect. Propunerile au fost acceptate parțial, poziția autorului pe marginea acestora fiind reflectată în sinteză.

Ministerul Finanțelor a înaintat propunerea privind expunerea pct.1 s.b.p. 1.1. – 1.3. în redacție nouă.

Propunerile au fost acceptate integral, iar proiectul hotărârii Guvernului – modificat conform propunerilor înaintate.

#### **7. Concluziile expertizelor**

În conformitate cu prevederile art. 34 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost supus expertizei juridice și anticorupție.

În conformitate cu Raportul de expertiză anticorupție, nota informativă a proiectului a fost întocmită cu înțelegerea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit. a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017. **Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017).**

Urmare expertizei juridice au fost enunțată **lipsa observațiilor de ordin conceptual.**

Totodată, s-a atras atenția că, informația din nota de fundamentare nu corespunde proiectului hotărârii și urmează a fi revizuită.

Astfel, informația cu referire la sumele alocate din fondul de intervenție Consiliului orașenesc Bucovăț, raionul Strășeni, Ministerului Muncii și Protecției Sociale și Consiliului raional Ștefan Vodă au fost ajustate în conformitate cu varianta propusă și utilizată de către Ministerul Finanțelor.

Suplimentar, s-a atras atenția că, la clauza de adoptare, referința la art. 36 alin. (1) lit. b) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 conține o prevedere generală și urmează a fi exclusă.

Drept urmare, referința la art. 36 alin. (1) lit. b) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale a fost exclusă din temeiul actului normativ.

#### **8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent**

Proiectul se încorporează în cadrul normativ existent, iar eventuala aprobare a acestuia nu va implica modificarea sau abrogarea unor acte normative.

#### **9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ**

Implementarea proiectului se va realiza de către autoritățile publice locale din regiunile afectate și de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale, în partea ce ține de valorificarea surselor financiare alocate pentru reabilitarea acoperișului Centrului de Plasament Temporar pentru Persoane cu Dizabilități (Adulte) din comuna Bădiceni raionul Soroca, unde autoritatea publică centrală are calitatea de fondator.

Totodată, realizarea proiectului implică alocarea din fondul de intervenție al Guvernului a sumei de 4 088,31 mii lei.