

## NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.506/2019 pentru aprobarea Procedurii-cadru privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare.

|  |
|--|
| <b>1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ</b>   |
| Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale  |
| <b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ</b>   |
| <b>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ.</b><br>Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 506/2019 pentru aprobarea Procedurii-cadru privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare este elaborat în conformitate cu prevederile art. 13 alin. (2) din Legea nr. 303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.   |
| <b>2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative.</b><br>Problema principală care urmează să fie soluționată constă în carențele cadrului normativ aplicabil pentru delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare. În prezent, există un cerc vicios în procesul de licențiere și delegare a gestiunii: <ul style="list-style-type: none"><li>• Conform pct. 58 din hotărârea de Guvern. 506/2019, delegarea serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare se efectuează doar către operatorii licențiați.</li><li>• Conform articolului 32 alin. (3), lit. c), din Legea nr.303/2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, una din condițiile pentru obținerea licenței este ca operatorul să prezinte lista bunurilor domeniului public sau privat al unității administrativ-teritoriale aferente serviciului public. Aceasta presupune existența unui acord formal cu autoritatea publică locală, care este documentat prin contractul de delegare a gestiunii.</li></ul> Aceasta creează un cerc vicios: pentru a participa la licitație și a obține delegarea gestiunii, un operator trebuie să fie licențiat, dar pentru a obține licența, operatorul trebuie să aibă deja un contract de delegare a gestiunii. Se propune eliminarea cerinței de a deține licența înainte de participarea la licitații, facilitând astfel accesul operatorilor noi pe piață și încurajând competiția. |
| <b>3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse</b>  |
| <b>3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi.</b><br>Se propune a fi modificate următoarele puncte din Procedura-cadru privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și canalizare: <ul style="list-style-type: none"><li>• pct. 4 subpct. 4 pentru a permite participarea la licitații a operatorilor care au capacitatea tehnică și administrativă, dar care nu dețin încă licența.</li><li>• pct. 58 pentru a clarifica că delegarea se efectuează către persoanele juridice cu capacitatea tehnică și administrativă, fără a impune deținerea licenței în avans.</li><li>• pct. 78 pentru a clarifica documentele necesare dovedirii eligibilității.</li></ul>   |
| <b>3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare.</b><br>Simplificarea doar a procedurilor de licențiere fără modificarea cerințelor de participare la licitații. Aceasta abordare deasemenea ofera claritate în reglementare. Însă având în vedere faptul că furnizarea serviciilor publice de aprovizionare cu apă și canalizare țin exclusiv de competența autorităților publice locale și doar prin contractual de delegare a gestiunii autoritățile acorda dreptul și obligația de a furniza/presta serviciul public de  |

alimentare cu apă și/sau de canalizare, autoritatea de licențiere nu va putea indica genul de activitate și teritoriu autorizat. Acest fapt contravene și cerințelor art 12<sup>5</sup> din legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, care stabilesc elementele obligatorii ale actului permisiv, inclusiv genul de activitate. Prin urmare, această opțiune nu este considerată viabilă.

#### **4. Analiza impactului de reglementare**

##### **4.1. Impactul asupra sectorului public**

Implementarea modificărilor propuse va simplifica procedurile de licențiere și delegare a gestiunii. Aceasta va permite autorităților locale să organizeze și să desfășoare licitații mai eficiente.

##### **4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative.**

Implementarea modificărilor propuse nu va avea un impact financiar asupra bugetelor publice.

##### **4.3. Impactul asupra sectorului privat.**

Modificările propuse vor facilita accesul operatorilor noi pe piața serviciilor de alimentare cu apă și canalizare, stimulând competiția.

##### **4.4. Impactul social**

Populația va beneficia de servicii de alimentare cu apă și canalizare de calitate superioară, datorită creșterii competiției.

##### **4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal**

Nu este aplicabil

##### **4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen**

Nu este aplicabil

##### **4.5. Impactul asupra mediului**

Nu este aplicabil

##### **4.6. Alte impacturi și informații relevante**

Nu este aplicabil

#### **5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE**

##### **5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională**

Proiectul nu transpune acte juridice ale UE

##### **5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE**

Nu este aplicabil

#### **6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ**

Proiectul hotărârii de Guvern este supus consultărilor publice și avizărilor/expertizărilor de către entitățile publice de resort, inclusiv cele implicate în implementarea hotărârii, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Astfel, în cadrul procesului de consultare/avizare, următoarele autorități/instituții sunt vizate:

*Avizare:*

1. Cancelaria de Stat;
2. Ministerul Mediului;
3. Ministerul Sănătății;
4. Ministerul Finanțelor;

5. Agenția Națională de Reglementare în Energetică;
6. Congresul Autorităților Publice Locale.

Totodată, în scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului poate fi accesat pe portalul web oficial al Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și pe portalul guvernamental [particip.gov.md](http://particip.gov.md), la următorul link:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectul-de-modificare-a-hotararii-guvernului-nr-5062019-pentru-aprobarea-procedurii-cadru-privind-organizarea-derularea-si-atribuirea-contractelor-de-delegare-a-gestiunii-serviciului-public-de-alimentare-cu-apa-si-de-canalizare/12740>

După definitivarea proiectului în urma procesului de avizare, proiectul de act normativ va fi remis spre expertizare, după cum urmează:

*Expertizare:*

7. Ministerul Justiției;
8. Centrul Național Anticorupție.

#### **7. Concluziile expertizelor**

Proiectul de hotărâre va fi supus expertizei juridice și respectiv expertizei anticorupție în conformitate cu cerințele Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Rezultatele expertizelor menționate supra, vor fi reflectate la etapa recepționării acestora.

#### **8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent**

Adoptarea prezentei hotărâri nu necesită modificarea sau aprobarea altor acte normative.

#### **9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ**

Post aprobare a proiectului de hotărâre nu sunt necesare alte măsuri suplimentare din perspectiva normativă. Totodată, comunicăm că adoptarea proiectului de hotărâre a Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 506/2019 va îmbunătăți cadrul normativ aplicabil pentru delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și canalizare.

**Secretar general**

**Angela ȚURCANU**