|  |
| --- |
| **Analiza impactului de reglementare** |
| **Titlul analizei impactului**(poate conține titlul propunerii de act normativ): | Analiza impactului de reglementare (AIR) efectuată asupra proiectului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 292/2017 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a Registrului vitivinicol al Republicii Moldova |
| **Data:** |  |
| **Autoritatea administrației publice (autor):** | Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare |
| **Subdiviziunea:** | Serviciul politici în sectorul vitivinicol și al băuturilor alcoolice |
| **Persoana responsabilă și datele de contact:** | Doina Danilov doina.danilov@maia.gov.mdtel: 022 204 533 |
| **Compartimentele analizei impactului** |
| **1. Definirea problemei** |
| a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate |  |
| Inducerea în eroare, a persoanelor implicate în activitate de întreprinzător din domeniul vitivinicol și a persoanelor responsabile de menținerea Registrului vitivinicol al Republicii Moldova, ca urmare a cerințelor diferite, privind plantațiile viticole și unitățile vinicole, stabilite în Legea viei și vinului nr. 57/2006, modificată recent, și Regulamentul privind modul de ținere a Registrului vitivinicol al Republicii Moldova aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 292/2017.Accesul limitat, a Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, la datele statistice relevante sectorului vitivinicol.Risipirea irațională a resurselor pentru implementarea procedurii de radiere a parcelelor viticole și unităților vinicole din Registru vitivinicol al Republicii Moldova.  |
| b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate |  |
| Legea 407/2023 pentru modificarea unor acte normative (prevederi aferente domeniului producției alcoolice) a adus noi prevederi în legislația Republicii Moldova privind domeniul vitivinicol și băuturilor alcoolice. Prin Legea sus menționată a fost modificată Legea viei și vinului nr 57/2006 care stabilește bazele juridice, economice şi sociale în sectorul pepinieristului viticol, viticulturii și vinificației, reglementează raporturile ce apar în activitatea de producere, prelucrare și comercializare a materialului de înmulțire şi săditor viticol, a strugurilor marfă pentru masă şi pentru vin, a vinurilor şi a altor produse pe bază de must şi vin, a produselor vitivinicole aromatizate, a produselor secundare vinicole şi a produselor obținute prin valorificarea produselor secundare vinicole. Ținând cont de ierarhia documentelor normative odată cu stabilirea și intrarea în vigoare a noilor prevederi apare necesitatea de a revizui documentele ierarhic inferioare, astfel a fost inițiat procesul de modificare a Regulamentului privind modul de ținere a Registrului vitivinicol al Republicii Moldova aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 292/2017. Conform ultimei modificări, art. 3 din Legea 57/2006 prevede că producătorii de produse marfă vitivinicolă sunt persoanele juridice și persoanele fizice care dețin plantații viticole cu suprafață de peste 0,1 ha. În același timp conform prevederilor Regulamentului privind modul de ținere a Registrului vitivinicol al Republicii Moldova aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 292/2017 se menționează despre obligativitatea înregistrării parcelelor viticole cu suprafața mai mare de 0,15 ha. Așadar, din cauza diferențelor de prevederi, este riscul apariției neclarităților referitoare la înregistrarea parcelelor viticole cu suprafața de 0,1 – 0,15 ha. Astfel pentru a facilita înțelegerea mai bună, de către furnizorii de date, a procesului de înregistrare în Registru vitivinicol și a termenilor de înregistrare și furnizare a datelor referitoare la acțiunile de plantare, reconstrucție, defrișare, sau înstrăinare, prevăzute în Legea 57/2006 acesta necesită a fi descris în Regulamentul privind modul de ținere a Registrului vitivinicol al Republicii Moldova aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 292/2017.O altă modificare esențială a Legii 57/2006 se referă la noțiunea de “unitate vitivinicolă” care va fi atribuită și persoanelor ce dezvoltă activități asupra produselor vitivinicole aromatizate. Ca urmare, pentru a exclude orice neclarități privind necesitatea înregistrării în Registru vitivinicol (RVV) a producătorilor de produse aromatizate, este necesară modificarea clasificării unităților vitivinicole din Regulamentul privind modul de ținere a Registrului vitivinicol al Republicii Moldova aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 292/2017.În același timp, la sesizarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, privind complexitatea, durata și numărul mare de persoane implicate în procesul de radiere a subparcelelor/parcelelor viticole și a unităților vinicole din Registru vitivinicol, se vede oportun revizuirea procedurii în cauză.Ministerul în procesul de elaborare a politicilor publice sa ciocnit de nenumărate ori cu necesitatea analizei datelor despre parcelele viticole și unitățile vinicole, ca urmare pentru a obține o analiză a datelor din RVV este nevoie de timp îndelungat. Pentru a exclude această problemă și a îmbunătăți comunicarea dintre Minister și Oficiul Național al Viei și Vinului este necesar de a stabili obligativitatea clară de raportare, la o anumită perioadă de timp, a situației curente și a prognozelor de dezvoltare a sectorului vitivinicol.Neclaritățile apărute la persoanele implicate în activitate de întreprinzător din domeniul vitivinicol și a persoanelor responsabile de menținerea Registrului vitivinicol al Republicii Moldova (RVV) sunt cauzate de diferențele de prevederi stabilite în două acte normative cu nivel ierarhic diferit. Proiectul propus vine să aducă un echilibru funcțional dintre prevederile din Legii 57/2006 și Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 292/2017, ca urmare aducând claritate referitor la cerințele de înregistrare în Registru vitivinicol. Totodată prin proiectul dat se propune revizuirea procedurii de radiere a parcelelor viticole și unităților vinicole din RVV precum și îmbunătățirea comunicării dintre Minister și Oficiul Național al Viei și Vinului. |
| c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei |  |
| Ultima modificare a Legii viei și vinului nr. 57/2006: - a stabilit suprafața, de 0,1ha fața de cea de 0,15ha, care trebuie să fie înregistrată obligatoriu în RVV,- a completat noțiunea de „unitate vitivinicolă” care la moment este atribuită și persoanelor ce dezvoltă activități asupra produselor vitivinicole aromatizate, Toate acestea au dus la apariția unor divergențe dintre prevederile a două acte normative ce reglementează aceleași aspecte ale unui sector (Legea 57/2006 și Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 292/2017). În același timp, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, a înaintat propunerea de modificare a Regulamentului privind modul de ținere a Registrului vitivinicol al Republicii Moldova aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 292/2017, prin revizuirea procesului de radiere a plantațiilor viticole și unităților vinicole care la moment este un proces complex cu durată îndelungată.Pe de altă parte Ministerul are acces limitat la informațiile din RVV privind date despre parcelele viticole și unitățile vinicole din Republica Moldova din cauza insuficienței de comunicare dintre Minister și Oficiul Național al Viei și Vinului. |
| d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție  |  |
|  În art. 3 din Legea nr. 407/2023 pentru modificarea unor acte normative (prevederi aferente domeniului producției alcoolice) este prevăzut clar că *Guvernul, în termen de 5 luni de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, va adopta actele sale normative de punere în aplicare a acesteia.* Ca urmare fără o intervenție nu va fi respectat art. 3 din Legea nr. 407/2023 și vor apărea neclarități în rândul întreprinzător din domeniul vitivinicol și a persoanelor responsabile de menținerea Registrului vitivinicol al Republicii Moldova privind necesitatea aplicării prevederilor unui sau altui document normativ (Legea 57/2006 și Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 292/2017). Pe de altă parte, în cazul în care nu vor fi stabilite prevederi clare de raportare a informațiilor din RVV către Minister, obținerea datelor pentru analiza situației în sector și elaborarea politicilor publice va fi îngreunată.Totodată resursele impunătoare (finanțe, personal, timp) utilizate pentru radierea parcelelor din RVV vor rămâne aceleași. |
| e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului |  |
| La momentul actual Legea viei și vinului nr. 57/2006 stabilește cerințele generale privind necesitatea înregistrării parcelelor vitivinicole în Registru vitivinicol, detaliile despre proces sunt prevăzute în Regulamentul privind modul de ținere a Registrului vitivinicol al Republicii Moldova aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 292/2017.  |
| **2. Stabilirea obiectivelor** |
| a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist) |  |
| * Ajustarea Regulamentului privind modul de ținere a Registrului vitivinicol al Republicii Moldova aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 292/2017 la cerințelor Legii viei și vinului nr 57/2006;
* Îndeplinirea obligației impuse de art. 3 pct. 4 din Legea nr. 407/2023;
* Eliminarea neclarităților legislative și a neconcordanțelor dintre două documente normative ce reglementează același domeniu de activitate;
* Eliminarea formalităților și minimalizarea timpului de radiere a plantațiilor vitivinicole din Registru vitivinicol al Republicii Moldova;
* Stabilirea unor cerințe clare de raportare către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare a datelor din Registru vitivinicol.
 |
| **3. Identificarea opțiunilor** |
| a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție |  |
| Lipsa unei intervenții vor stârni neclarități în procesul de înregistrare a plantațiilor vitivinicole în Registru vitivinicol al Republicii Moldova iar pe de altă parte complexitatea procesului de radiere a plantațiilor vitivinicole va necesita în continuare un număr mare de persoane implicate în proces și o durată lungă. Pe de altă parte procesul de obținere a informațiilor din RVV va rămâne la fel anevoios precum este la moment. |
| b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea țintesc cauzele problemei, cu indicarea novațiilor și întregului spectru de soluții/drepturi/obligații ce se doresc să fie aprobate |  |
| Modificarea Regulamentului privind modul de ținere a Registrului vitivinicol al Republicii Moldova aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 292/2017 va prevedea:* înregistrarea în Registru vitivinicol a parcelelor viticole cu suprafața mai mare de 0,15 ha;
* clasificarea unităților vitivinicole care vor include persoanele ce desfășoară activități asupra produselor vitivinicole aromatizate;
* o procedură simplificată de radiere a plantațiilor viticole și unităților vinicole;
* cerințe clare de raportare a datelor din RVV de către Oficiul Național al Viei și Vinului.
 |
| c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare |  |
|  Opinii alternative nu au fost identificate. |
| **4. Analiza impacturilor opțiunilor** |
| a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate |  |
| Efectele negative ale stării actuale sunt:* Apariția riscului de a duce în eroare întreprinzătorii din sectorul vitivinicol și persoanele responsabile de menținerea Registrului vitivinicol al Republicii Moldova privind cerințele de înregistrare în Registru vitivinicol;
* Utilizarea capacității de munca ineficient prin înalta birocratizare a procesului de radiere a informațiilor referitoare la parcelele vitivinicole și unităților vitivinicole din Registru Vitivinicol;
* Procesul de obținere a datelor din RVV de către Minister este anevoios.
 |
| b1) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea |  |
| Pentru opțiunea propusă/recomandată, au fost identificate următoarele impacturi:**Economic*** Odată cu optimizarea procedurii de radiere, a parcelelor viticole și unităților vinicole din Registru Vitivinicol, veniturile și cheltuielile publice vor descrește.

**Social*** Va fi minimalizată riscul de inducere în eroare a persoanelor cointeresate privind cerințele de înregistrare în Registru Vitivinicol.
 |
| b2) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea |  |
| - |
| c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta |  |
| Nu au fost identificate riscuri care pot duce la eșecul intervenției propuse. |
| d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sunt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi |  |
| Pentru implementarea acestui proiect întreprinderile nu vor suporta costuri.  |
| **Concluzie**e) Argumentați selectarea unei opțiunii, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați  |  |
| Obținea selectată va asigura o înțelegere mai clară a legislației naționale în domeniul vitivinicol minimalizând riscul apariției neclarităților sau discrepanțelor între prevederile a două documente normative diferite ce reglementează același domeniu de activitate.De asemenea pentru a reduce timpul utilizat și nivelul de implicare a personalului din diferite instituții ale statului în procesul de radiere a plantațiilor viticole și unităților vinicole se optează pentru optimizarea procedurii de radiere a plantațiilor viticole și unităților vinicole din RVV.Totodată ținând cont că în procesele de lucru Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare are nevoie de date actualizate privind plantațiile viticole și unitățile vinicole prin proiectul elaborat își propune stabilirea unor cerințe privind raportarea datelor din Registru Vitivinicol la intervale de timp stabilite. Având în vedere că opțiunea recomandată nu va impune costuri obligatorii considerăm necesar de a promova intenția propusă. |
| **5. Implementarea și monitorizarea** |
| a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sunt necesare  |  |
| Proiectul privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 292/2017 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a Registrului vitivinicol al Republicii Moldova va fi pusă în sarcina Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare și Oficiului Național al Viei și Vinului. |
| b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea |  |
| Monitorizarea se va efectua în baza următorilor indicatori de performanță:* Plantații viticole, înregistrate în Registru Vitivinicol, cu suprafața mai mică de 0,15 ha;
* Radierea plantațiilor și unităților vinicole conform noii proceduri simplificate;
* Rapoartele privind plantațiile viticole și unitățile vinicole.
 |
| c) Identificați peste cât timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea |  |
| Impactul pozitiv se va resimți după intrarea în vigoare a prevederilor prezentei modificări odată cu implementarea prevederilor proiectului. |
| **6. Consultarea** |
| a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă |  |
| Principalele părți interesate în promovarea prezentului proiect pot fi:* Întreprinzătorii din domeniul vitivinicol;
* persoanele responsabile de menținerea Registrului vitivinicol al Republicii Moldova.
 |
| b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților |  |
| Proiectul privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 292/2017 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a Registrului vitivinicol al Republicii Moldova nota informativă și analiza impactului urmează a fi consultate public și avizate/expertizate, inclusiv cu principalele părți interesate în intervenția propusă, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a Hotărârii Guvernului nr.23/2019 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative și Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.1. Anunțul privind inițierea proiectului a fost plasat pe site-ul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare cât și pe site-ul

[www.particip.gov](http://www.particip.gov) ( [https://particip.gov.md/ro/document/stages/\*/12749](https://particip.gov.md/ro/document/stages/%2A/12749) ) propuneri și recomandări nu au parvenit.De asemenea, proiectul și analiza impactului de reglementare urmează a fi lansate în consultări publice, publicate pe pagina web oficială a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare (www.maia.gov.md), compartimentul Transparență decizională/Proiecte de documente privind consultările publice, precum și pe platforma guvernamentală (www.particip.gov.md)AIR-ul va fi completat, cu informațiile referitoare la obiecții și propuneri la etapa de expertizare a proiectului hotărârii Guvernului de către Grupul de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător. |
| c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat) |  |
| Analiza impactului de reglementare va fi plasată pentru consultări publice pe pagina web oficială a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare (www.maia.gov.md), compartimentul Transparență decizională/Proiecte de documente privind consultările publice, precum și pe platforma guvernamentală ([www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md))Oficiul Național al Viei și Vinului urmează să se expună asupra Analizei Impactului de Reglementare și a proiectului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 292/2017 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a Registrului vitivinicol al Republicii Moldova. |
| **Anexă** **Tabel pentru identificarea impacturilor** |
| **Categorii de impact** | **Punctaj atribuit** |
|  | *Opțiunea* *propusă* | *Opțiunea alterativă 1* | *Opțiunea alterativă 2* |
| **Economic** |
| costurile desfășurării afacerilor | 0 |  |  |
| povara administrativă | 0 |  |  |
| fluxurile comerciale și investiționale | 0 |  |  |
| competitivitatea afacerilor | 0 |  |  |
| activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii | 0 |  |  |
| concurența pe piață | 0 |  |  |
| activitatea de inovare și cercetare | 0 |  |  |
| veniturile și cheltuielile publice | +1 |  |  |
| cadrul instituțional al autorităților publice | 0 |  |  |
| alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori | 0 |  |  |
| bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor | 0 |  |  |
| situația social-economică în anumite regiuni | 0 |  |  |
| situația macroeconomică | 0 |  |  |
| alte aspecte economice | 0 |  |  |
| **Social** |
| gradul de ocupare a forței de muncă | 0 |  |  |
| nivelul de salarizare | 0 |  |  |
| condițiile și organizarea muncii | 0 |  |  |
| sănătatea și securitatea muncii | 0 |  |  |
| formarea profesională | 0 |  |  |
| inegalitatea și distribuția veniturilor | 0 |  |  |
| nivelul veniturilor populației | 0 |  |  |
| nivelul sărăciei | 0 |  |  |
| accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile | 0 |  |  |
| diversitatea culturală și lingvistică | 0 |  |  |
| partidele politice și organizațiile civice | 0 |  |  |
| sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea | 0 |  |  |
| modul sănătos de viață al populației | 0 |  |  |
| nivelul criminalității și securității publice | 0 |  |  |
| accesul și calitatea serviciilor de protecție socială | 0 |  |  |
| accesul și calitatea serviciilor educaționale | 0 |  |  |
| accesul și calitatea serviciilor medicale | 0 |  |  |
| accesul și calitatea serviciilor publice administrative | 0 |  |  |
| nivelul și calitatea educației populației | 0 |  |  |
| conservarea patrimoniului cultural | 0 |  |  |
| accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale | 0 |  |  |
| accesul și participarea populației în activități sportive | 0 |  |  |
| discriminarea | 0 |  |  |
| alte aspecte sociale | 0 |  |  |
| **De mediu** |
| clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon | 0 |  |  |
| calitatea aerului | 0 |  |  |
| calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen | 0 |  |  |
| biodiversitatea | 0 |  |  |
| flora | 0 |  |  |
| fauna | 0 |  |  |
| peisajele naturale | 0 |  |  |
| starea și resursele solului | 0 |  |  |
| producerea și reciclarea deșeurilor | 0 |  |  |
| utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile | 0 |  |  |
| consumul și producția durabilă | 0 |  |  |
| intensitatea energetică | 0 |  |  |
| eficiența și performanța energetică | 0 |  |  |
| bunăstarea animalelor | 0 |  |  |
| riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.) | 0 |  |  |
| utilizarea terenurilor | 0 |  |  |
| alte aspecte de mediu | 0 |  |  |
| *Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b1) și, după caz, b2), privind analiza impacturilor opțiunilor.* |
| **Anexe** |
| - |