

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul hotărârii Guvernului
cu privire la eliberarea unei cantități de bunuri materiale din rezervele de mobilizare în vederea comercializării la preț redus
(număr unic 487/MAI/2024)

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la eliberarea unei cantități de bunuri materiale din rezervele de mobilizare în scopul comercializării la preț redus a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
<p>Scopul de bază al rezervelor de stat și de mobilizare constă în asigurarea intervenției statului pentru protecția populației și teritoriului în cazul unor situații de urgență sau excepționale sau în caz de asediu și de război.</p> <p>Astfel, în anul 2020, Agenția Rezerve Materiale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, în calitate de autoritate responsabilă, în contextul evoluției pandemiei cu Covid-19, a achiziționat 79 000 de măști individuale de protecție. Măștile au fost achiziționate la prețul de 2,50 lei per unitate, preț condiționat de conjunctura pieții la acel moment.</p> <p>Una din condițiile de bază, înaintate față de bunurile materiale din rezervele de stat și de mobilizare, constă în faptul că acestea trebuie să corespundă cerințelor de păstrare îndelungată și să fie înprospătate regulat.</p> <p>Prin urmare, autoritatea responsabilă a decis înprospătarea prin comercializare a cantității menționate de măști medicinale. Înprospătarea prin comercializare este o procedură standard de administrare a rezervelor de stat și de mobilizare.</p> <p>În acest sens a fost înrunită Comisia mixtă de stabilire a prețurilor, instituită prin Ordinul Directorului Agenției Rezerve Materiale nr. 6/2022. Prin Procesul-verbal nr. 7 din 10.07.2023 aceasta a stabilit drept preț de eliberare din rezervele de mobilizare a măștilor medicinale 3 straturi 3 pliuri, cu elastic (denumire cu care au fost luate la evidență) prețul de evidență al acestora (prețul la care măștile au fost achiziționate și ulterior stocate în rezervele de mobilizare).</p> <p>Adițional, autoritatea responsabilă a remis mai multe oferte de achiziționare a măștilor către instituțiile medico-sanitare din țară.</p> <p>În încercarea de a comercializa cantitatea de măști, la 12.04.2024, autoritatea responsabilă a înaintat un demers către Centrul pentru achiziții publice centralizate în sănătate, solicitând notificarea instituțiilor medico-sanitare publice și a autorităților/instituțiilor publice care prestează servicii medicale și sociale despre posibilitatea achiziționării măștilor medicinale.</p> <p>Drept răspuns, la 25.04.2024, Centrul pentru achiziții publice centralizate în sănătate a comunicat că nu a identificat careva instituții care ar dori să procure măști individuale de protecție. Și Agenția Rezerve Materiale a recepționat 5 refuzuri din partea instituțiilor medico-sanitare de a achiziționa acest produs la prețul propus.</p> <p>Reieșind din considerentul că măștile au fost achiziționate în perioada de vârf a pandemiei, respectiv prețul acestora era destul de ridicat în raport cu cel anterior achiziționării, când cererea la acest produs era scăzută, acestea a fost motivul de bază a refuzului instituțiilor medicale de a achiziționa măști medicinale. Un alt motiv constă în</p>

existența stocurilor individuale ale instituțiilor, care sunt suficiente pentru asigurarea continuă a personalului și pacienților.

Luând în calcul faptul că termenul de valabilitate al măștilor expiră în luna octombrie curent, precum și necesitatea înprospătării continue a bunurilor materiale din rezervele de mobilizare, Agenția Rezerve Materiale a înaintat propuneri către Comisia mixtă de stabilire a prețurilor de a examina oportunitatea diminuării prețului de eliberare a acestora în raport cu prețul de evidență. Propunerea vine în contextul în care prețul mediu de achiziție a unor astfel de bunuri materiale pe piață este de aproximativ 0,74 lei per unitate. Astfel, autoritatea responsabilă este în imposibilitatea de a comercializa cantitatea de 79 000 măști medicinale la prețul de evidență, care constituie 2,50 lei.

Prevederile art. 22 alin. (2) din Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare statuează că, în cazul în care eliberarea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare nu se poate realiza din cauza conjuncturii de piață, într-un termen de 3 luni, autoritatea responsabilă solicită Comisiei mixte examinarea stabilirii unor prețuri reduse în raport cu cele de evidență și cele libere de piață.

Subsidiar, pct. 12 din Regulamentul privind modul de stabilire și aplicare a prețurilor la bunurile destinate stocării și eliberării în/din rezervele de stat și de mobilizare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 5/2021 prevede că Comisia mixtă stabilește prețuri reduse, cu aplicarea următoarelor cote de reducere:

- 1) până la 20% de la prețul de piață – pentru bunurile incluse inițial spre examinare;
- 2) până la 40% de la prețul de piață – pentru bunurile păstrate până la 50% din termenul de realizare;
- 3) până la prețul de evidență – pentru bunurile păstrate de la 50% și mai mult din termenul de realizare.

Totodată, în conformitate cu art. 22 alin. (3) din Legea nr. 104/2020, la decizia Guvernului, autoritatea responsabilă are dreptul să aplice prețuri reduse bunurilor materiale eliberate din rezervele de stat și de mobilizare.

În contextul în care termenul de valabilitate al măștilor expiră în octombrie curent și luând în calcul că multiplele încercări de înprospătare întreprinse de către autoritatea responsabilă s-au soldat cu eșec, în scopul valorificării bunurilor materiale menționate, precum și întru asigurarea înprospătării stocurilor, la eliberarea din rezervele de mobilizare a cantității de 79 000 măști individuale de protecție (măști medicale 3 pliuri 3 straturi cu elastic), prin proiect se propune aplicarea prețului redus în raport cu cel de evidență în valoare de 0,40 lei per unitate.

Prețul stabilit este condiționat de termenul redus de valabilitate al produselor, dar și de conjunctura pieții, precum și de scopul urmărit, și anume, comercializarea produsului și menținerea cererii la acesta prin reducerea cu 50% a prețului în raport cu prețul mediu de piață.

Acest fapt va permite comercializarea acestora, respectiv, gestionarea eficientă a resurselor financiare și eventuala evitare a trecerii acestor bunuri la pierderi sau la deșeuri.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul hotărârii de Guvern nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul actului normativ prevede eliberarea din rezervele de mobilizare a cantității de 79 000 măști medicinale 3 pliuri 3 straturi cu elastic și autorizarea Agenției Rezerve

Materiale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne de a le comercializa la preț redus în raport cu cel de evidență.

Mijloacele financiare obținute vor fi utilizate pentru îmborsăvirea și completarea rezervelor de mobilizare, conform prevederilor Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare.

În contextul în care termenul de valabilitate al bunurilor materiale expiră în octombrie curent, precum și luând în calcul că proiectul constituie o ultimă șanșă de valorificare a acestora, se propune intrarea în vigoare a acestuia la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului nu implică alocarea resurselor financiare din bugetul de stat. Comercializarea cantității de măști medicinale va permite economisirea unor surse financiare, dar și evitarea trecerii acestora la pierderi sau la deșeuri.

Totodată, mijloacele financiare obținute în urma comercializării cantității de măști medicinale vor fi utilizate pentru îmborsăvirea și completarea rezervelor de mobilizare, în conformitate cu prevederile Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul elaborat se încadrează în cadrul normativ, iar eventuala sa aprobare nu va genera necesitatea amendării altor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În conformitate cu prevederile art. 20 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și în baza art. 9 al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md și pe pagina oficială a Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md, la compartimentul „Transparența decizională/Inițierea elaborării actelor normative” și poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12590.

Ulterior înregistrării de către Cancelaria de Stat, proiectul a fost plasat spre consultări publice pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md și pe pagina oficială a Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md, la compartimentul „Transparența decizională/Consultări publice” și poate fi accesat la următorul link:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-cu-privire-la-eliberarea-unei-cantitati-de-bunuri-materiale-din-rezervele-de-mobilizare-pentru-comercializare-la-pret-reduc/12590>

Proiectul a fost avizat de către Ministerul Sănătății, Ministerul Finanțelor și Ministerul Apărării.

Ministerul Sănătății și Ministerul Apărării au prezentat lipsă de obiecții și propuneri la proiect.

Ministerul Finanțelor a propus completarea proiectului cu un punct care să prevadă că mijloacele financiare acumulate vor fi utilizate la completarea rezervelor de mobilizare, în conformitate cu prevederile Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare. Totodată, s-a propus excluderea, din rândul contrasemnatarilor, a ministrului finanțelor.

Propunerile Ministerului Finanțelor au fost acceptate integral, iar poziția autorului pe marginea acestora a fost reflectată în sinteza obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiect.

8. Constatările expertizei anticorupție
<p>Proiectul a fost supus expertizei anticorupție, în conformitate cu art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p>Concluzia expertizei anticorupție este următoarea:</p> <p>Potrivit notei informative a proiectului, finalitatea scontată a acestuia este împrăștierea prin comercializare a unei cantități de bunuri din rezervele materiale, fapt care va contribui la gestionarea eficientă a resurselor financiare și eventuala evitare a trecerii acestor bunuri la pierderi sau la deșeuri.</p> <p>Autorul a prezentat sinteza <i>avizelor</i> parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă aspectul definitiv al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 al Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017 - pentru efectuarea <i>expertizei anticorupție</i>.</p> <p>În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit. a)-d) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional. Nota informativă a proiectului a fost întocmită cu <i>întrunirea</i> exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit. a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017.</p> <p><i>Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea scopului vizat de proiect, fapt care nu este detrimental interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr. 82 din 25 mai 2017).</i></p>
9. Constatările expertizei de compatibilitate
Proiectul nu are drept scop alinierea cadrului normativ la legislația Uniunii Europene.
10. Constatările expertizei juridice
<p>Proiectul a fost supus expertizei juridice, în conformitate cu art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p>Urmare expertizei nu au fost formulate obiecții de ordin conceptual.</p> <p>Adițional, s-a propus excluderea, din clauza de adoptare, a art. 22 alin. (2) din Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare.</p> <p>Suplimentar, s-a atras atenția că intrarea în vigoare a actului normativ are loc în condițiile art. 56 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, iar la indicarea în proiect a unei alte date de intrare în vigoare, acest fapt necesită a fi argumentat în nota informativă la proiect.</p> <p>Argumentarea poziției autorului cu referire la intrarea în vigoare a actului normativ la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova este argumentată în compartimentul nr. 4 „Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi”.</p>
11. Constatările altor expertize
-

Secretar de stat

Daniella MISAIL-NICHITIN