

**Notă informativă  
la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea  
Legii voluntariatului**

**1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului**

Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Legii voluntariatului este elaborat de Ministerul Educației și Cercetării al Republicii Moldova.

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite**

Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Legii voluntariatului este elaborat în scopul perfecționării cadrului normativ cu privire la voluntariat în Republica Moldova, elaborat, aprobat și implementat începând cu anul 2010 odată cu adoptarea Legii nr.121/2010 voluntariatului și a Hotărârii Guvernului nr. 158/2012 cu privind implementarea Legii voluntariatului.

Legea nr.121/2010 voluntariatului a fost supusă analizei ex-post de către Comisia de profil a Parlamentului Republicii Moldova în anul 2021. Raportul de evaluare ex-post juridic a relevat necesitatea perfecționării cadrului normativ prin:

- a) stabilirea unor măsuri de stimulare a voluntarilor adulți și vârstnici;
- b) stabilirea unui mecanism de punere în aplicare a prevederilor ce țin de recunoașterea perioadei de voluntariat drept vechime în muncă;
- c) ajustarea cadrului normativ privind posibilitatea de păstrare a instrumentelor de voluntariat inclusiv în format electronic;
- d) recunoașterea la nivel normativ a contribuției financiare pentru munca voluntară;
- e) asigurarea mecanismului juridic privind colectarea datelor statistice pe parcursul întregului an de către autoritatea națională cu competențe în domeniu.

De asemenea, în procesul de colectare a feedback-ului relevant din partea instituțiilor și organizațiilor care lucrează cu voluntarii prin (i) evenimente tematice (ii) instruirii pentru coordonatorii de voluntari (iii) mese rotunde, au fost colectate propuneri de îmbunătățire a cadrului normativ prin prisma:

- a) debirocratizării proceselor de înregistrare și evidență a voluntarilor;
- b) digitalizarea instrumentelor de certificare;
- c) extinderea instrumentelor de recunoaștere a impactului voluntariatului;
- d) dezvoltarea unui program național de voluntariat;
- e) delimitarea mai clară a atribuțiilor și competențelor instituțiilor și autorităților responsabile de dezvoltarea și implementarea politicilor de voluntariat;
- f) înstituirea unui centru sau instituții responsabile de gestionarea politicilor de voluntariat;
- g) acordarea finanțării pentru proiectele și programele implementate de organizațiile în domeniul voluntariatului;
- h) delimitarea mai clară activității de voluntariat informal, în special a celui realizat spontan și a celui realizat în domeniul protecției civile.

Un alt element ce a stat la baza necesității perfecționării cadrului normativ actual prin prisma dezvoltării de instrumente ușor aplicabile, previzibile și prietenoase lucrului cu voluntarii a fost pandemia de COVID-19 și consecințele războiului din Ucraina. În context, necesitatea asigurării prin instrumente rapide a drepturilor, libertăților și obligațiilor voluntarilor în condiții de situații de criză și situații excepționale, a fost expusă atât de persoanele voluntare cât și de instituțiile gazdă și organizațiile care au realizat programe cu participarea voluntarilor.

**3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Nu există o practică uniformă cu privire la legislația în domeniul voluntariatul în țările Uniunii Europene, precum și nu există necesitatea armonizării cadrului normativ din domeniu.

**4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Principalele prevederi ale proiectului țin de:

- a) recunoașterea voluntariatului în calitate de practică socială orientată spre consolidarea cetățenia activă, înrădăcinarea valorilor și crearea coeziunii sociale.
- b) delimitarea voluntariatului formal și informal, prin atribuirea de caracteristici și instrumente specifice de recunoaștere, stimulare și promovare a acestora.
- c) delimitarea clară a atribuțiilor instituțiilor și autorităților responsabile de elaborarea și implementarea politicilor în domeniu;
- d) delegarea competențelor către Agenția Națională pentru Dezvoltarea și Programelor și Activității de Tineret responsabilă de implementarea politicii în domeniul voluntariatului.

Principalele prevederi noi ale proiectului țin de:

- a) *recunoașterea voluntariatului corporativ* - acordarea posibilității instituțiilor de drept privat de a realiza programe de voluntariat pentru angajați, în calitate de instrument de stimulare a politicii de responsabilitate socială corporativă. Voluntariatul corporativ reprezintă o formă a voluntariatului informal.
- b) *digitalizarea instrumentelor utilizate de voluntari și instituțiile gazdă* - eliminarea practicii de utilizare a carnetelor de voluntariat în forma fizică conform vechilor prevederi legale. Certificatul de voluntariat va reprezenta un act care va confirma abilitățile și competențele obținute de către voluntar pe parcursul desfășurării serviciului de voluntariat, fapt ce se va baza pe complexitatea programului și procedurile interne ale instituției gazdă. Competențele și abilitățile dobândite se vor confirma prin certificatul de voluntariat, conform unei metodologii de recunoaștere aprobată de Ministerul Educației și Cercetării.
- c) *extinderea instrumentelor de recunoaștere și promovare a voluntariatului*
- d) *delimitarea atribuțiilor în elaborarea și implementarea politicii de voluntariat* - în lipsa unui cadru clar de atribuții în implementarea politicilor publice pentru dezvoltarea voluntariatului, acesta a fost în mare măsură neglijat de către autoritățile publice. În redacția propusă, în conformitate cu practicile expuse de către reprezentanții UE, politicile de voluntariat sunt apropiate de politicile de tineret, responsabilitatea de elaborare și implementare revenind organului central de specialitate și instituției din subordine cu competențe în domeniul tineret.
- e) *voluntariatul în domeniul protecției civile* - pentru a elimina orice fel de discrepanțe între cadrul normativ cu privire la voluntariat și necesitățile în domeniul protecției civile cu implicarea voluntarilor, voluntariatul în domeniul protecției civile se propune a fi reglementat prin lege specială, prevedere prevăzută în prezentul act normativ.
- f) *debirocratizarea proceselor de evidență a voluntarilor* - evidența voluntarilor și a oportunităților de voluntariat se va realiza în cadrul unui sistem informațional, eliminând elementele birocratice de menținere a documentației de către organul central de specialitate, dar și registrele instituțiilor gazdă.
- g) *instituirea Zilei Internaționale a Voluntarilor* - în scopul recunoașterii contribuției voluntarilor la îmbunătățirea calității vieții, dezvoltarea și consolidarea relațiilor sociale, precum și crearea comunităților și societății bazate pe valori, în Republica Moldova se vor organiza activități dedicate celebrării Zilei Internaționale a Voluntarilor în data de 5 decembrie.
- h) *recunoașterea competențelor și abilităților dobândite de voluntari în cadrul serviciului de voluntariat* - conform unei metodologii aprobată de Ministerul Educației și Cercetării
- i) *crearea Comisiei de coordonare a politicilor de voluntariat* - Comisia de coordonare a politicilor de voluntariat este un organ consultativ instituit de către Guvern, pentru a asigura cooperarea cross sectorială între autoritățile publice și societatea civilă în planificarea, elaborarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea politicilor publice în domeniul voluntariatului. Aceasta include reprezentanți ai ministerelor relevante, organizațiilor neguvernamentale active în domeniu, precum și experți în voluntariat recunoscuți la nivel național și internațional.
- j)

## 5. Fundamentarea economico-financiară

<b>6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare</b>
<b>7. Avizarea și consultarea publică a proiectului</b>
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239-XVI/2008 privind transparența în procesul decizional, Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, anunțul de intenție privind elaborarea proiectului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Educației și Cercetării <a href="http://www.mec.gov.md">www.mec.gov.md</a> .
<b>8. Constatările expertizei anticorupție</b>
Proiectul urmează a fi remis pentru efectuarea expertizei anticorupție către Centrul Național Anticorupție după realizarea primei etape de avizare.
<b>9. Constatările expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene</b>
Proiectul nu intră în categoria actelor normative care necesită expertiză de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene.
<b>10. Constatările expertizei juridice</b>
Proiectul urmează a fi expertizat de către Ministerul Justiției.
<b>11. Constatările altor expertize</b>
Proiectul nu necesită alte expertize.

**Ministru**

*Ex. Marcel Marin  
Tel.: (022) 820-850  
E-mail: marcel.marin@mec.gov.md*