

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. _____
din _____ 2024

**pentru aprobarea proiectului legii cu privire la modificarea unor acte
normative**

(cadrul normativ conex legii privind instituțiile publice)

Guvernul **HOTĂRĂȘTE:**

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul legii cu privire la modificarea unor acte normative (cadrul normativ conex legii privind instituțiile publice).

PRIM-MINISTRU

Dorin RECEAN

Contrasemnează:

ministrul finanțelor
ministrul justiției

LEGE
cu privire la modificarea unor acte normative
(cadrul normativ conex legii privind instituțiile publice)

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I – Articolul 12 al **Legii nr.1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală** (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr.38–39, art.280), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1) alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Compania Națională de Asigurări în Medicină este autoritate administrativă centrală în subordinea Guvernului care administrează și gestionează fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală.

2) se completează cu alineatele (1¹) și (1²) cu următorul cuprins:

„(1¹) Compania Națională de Asigurări în Medicină este condusă de un director general, numit și eliberat din funcție de către Guvern.

(1²) Activitatea Companiei Naționale de Asigurări în Medicină este supravegheată de către Consiliul de Administrație, compus din 11 persoane. ”

Art. II - Articolul 307 din **Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002** (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 66–75, art. 132), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1) la alineatul (1), după cuvintele „de autoritatea publică” se completează cu textul „, care nu desfășoară activitate comercială”;

2) alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Instituția publică este în drept să desfășoare activitate economică, subsecvență celei de bază și permanente de activitate, care nu reprezintă interesul principal și permanent de activitate al acesteia, și doar în măsura în care este necesar realizării scopurilor sale statutare.”;

3) alineatele (4) și (5) se abrogă.

Art. III - La lit. q) articolul 33 al **Legii nr. 397/2003 privind finanțele publice locale** (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.384–395, art.612), cu modificările ulterioare, cuvintele „la autogestiune” se exclud.

Art. IV - Articolul 3 din **Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali** (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 184-187, art. 711), cu modificările ulterioare:

1) alineatul unic devine alineatul (1);

2) se completează cu alineatul (2) cu următorul cuprins:

„(2) În cazul persoanelor juridice de drept public se aplică procedura de luare la evidența de stat de către organul înregistrării de stat, în modul stabilit de Guvern.”.

Art. V - Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 160–164, art. 537), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1) La articolul 2 alineatul (1) cuvintele „are calitatea” se substituie cu cuvintele „exercită funcțiile”;

2) Articolul 14:

a) la alineatul (1) sintagma „servicii de stat” se exclude;

b) alineatul (4) se abrogă.

3) La alin. (3) art. 15 după cuvântul „anulează” se completează cu textul „, retrage, revocă, suspendă sau modifică”, iar după cuvintele „autorităților administrative” se completează cu cuvintele „și instituțiilor publice”;

4) La articolul 17:

a) alineatul (1) textul „Pentru realizarea politicii statului într-un anumit domeniu sau sferă de activitate, care nu intră în competența nemijlocită a ministerelor, precum și pentru soluționarea unor probleme în care competențele mai multor ministere se intersectează sau se completează” se substituie cu textul „Pentru realizarea politicii statului într-un anumit domeniu sau sferă de activitate în care competențele mai multor ministere se intersectează sau este complementară”;

b) alineatul (2) se completează cu următorul enunț: „În funcție de importanța, volumul, complexitatea și specificul funcțiilor pe care le realizează altă autoritate administrativă centrală, prin lege poate fi înstituit un consiliu de administrație cu rol de monitorizare și supraveghere a autorității administrative centrale.”

5) La articolul 27 litera h), textul „precum și instituțiilor publice în care ele au calitatea de fondator,” se abrogă.

6) Articolul 32 va avea următorul cuprins:

„Articolul 32. Instituțiile publice în care autoritatea administrativă centrală exercită funcțiile de fondator

Pentru realizarea unor funcții în domeniile de activitate ale Guvernului, Cancelaria de Stat și alte autorități administrative centrale pot constitui instituții publice și exercita, în numele statului, funcțiile de fondator ale acestora, în conformitate cu Legea privind instituțiile publice.”

Art. VI - Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 223–230, art. 519), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1) În tot cuprinsul legii cuvintele „la autogestiune” se exclud.

2) La articolul 3:

a) noțiunea „*autoritate/instituție publică la autogestiune*” se abrogă;

b) după noțiunea „inspectare financiară” se completează cu o nouă noțiune cu următorul conținut:

„*instituție publică* – entitate de drept public, finanțată de la bugetul de stat/local prin intermediul fondatorului, constituită în scopul realizării funcției statului și unităților administrativ teritoriale de prestare a serviciilor publice în sfera de competență a fondatorului acesteia și care nu desfășoară activitate comercială;”;

c) noțiunea „*monitoring financiar*” se completează cu textul „ , precum și a rapoartelor privind implementarea programelor în conformitate cu obiectivele și indicatorii de performanță asumați - în cazul autorităților și instituțiilor publice”;

d) în definiția noțiunii „*performanță*” textul „/instituțiilor” se modifică cu textul „și instituțiilor publice”.

3) La articolul 21 alineatul (1):

a) La lit. a) textul „ și, după caz, în cadrul instituțiilor bugetare din subordine” se substituie cu textul „și asigură funcționarea corectă a unor asemenea sisteme în cadrul autorităților administrative din subordine și în cadrul instituțiilor publice în care exercită funcțiile de fondator”;

b) La lit. d) cuvintele „și pe autorități publice centrale” se modifică cu textul „ , pe autorități administrative centrale și pe instituții publice”;

c) La lit. g) textul „pentru instituțiile din subordine” se substituie cu textul „pentru autoritățile administrative din subordine și instituțiile publice în care exercită, în numele statului, funcțiile de fondator, precum”;

d) La lit. j) textul „asigură supravegherea activității și eficiența utilizării patrimoniului instituțiilor publice la autogestiune pentru care au calitatea de fondator” se substituie cu textul „asigură monitoringul financiar, supravegherea activității și eficiența utilizării patrimoniului instituțiilor publice în care exercită, în numele statului, funcțiile de fondator”.

4) La art. 24 alin. (1) lit. g) după cuvintele „efectuează monitoringul financiar” se completează cu textul „ , supraveghează activitatea și eficiența utilizării patrimoniului”, iar cuvintele „au calitatea” se substituie cu cuvintele „exercită funcțiile”.

5) La alin. (4) art. 76 după textul „autorităților publice la autogestiune,” se completează cu textul „instituțiilor publice,”.

6) La art. 78 alineatul (3):

a) Lit. a) se modifică și va avea următorul cuprins: „a) autoritățile și instituțiile publice;”;

b) La litera b) textul „autoritățile/instituțiile publice la autogestiune și” se exclude.

Art. VII - Articolul 3 alineatul (1) al Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 245–246, art. 513), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1) La lit. e²) cuvintele „aflăte la autogestiune” se exclud;

2) lit. e³) se abrogă

Art. VIII – Articolul 11 alineatul (5) din **Legea nr.179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii** (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr.306–313, art.651), cu modificările ulterioare, după textul „se stabilesc la aprobarea bugetului fiecărui program,” se completează cu textul „în baza unei metodologii aprobate de consiliu.”.

Art. IX - La lit. d) art. 7 al **Legii nr. 136/2017 cu privire la Guvern** (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, textul „într-un domeniu de activitate care nu intră în competența nemijlocită a ministerelor, precum și” se exclude, iar după cuvintele „se intersectează” se completează cu cuvintele „sau se complementează”.

Art. X – La alineatul (3) art. 11 al **Legii nr. 139/2018 cu privire la eficiența energetică** (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 309–320, art. 476), cu modificările ulterioare, după textul „surselor regenerabile de energie,” se completează cu textul „mărimea cărora se determină în baza unei metodologii aprobate de consiliu, dar”.

Art. XI – **Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar** (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.441–447, art.715), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1) La articolul 2, după textul „Casei Naționale de Asigurări Sociale” se introduce textul „și Companiei Naționale de Asigurări în Medicină”.

2) La articolul 10 alineatul (3), după textul „a directorului Autorității Aeronautice Civile”, se va completa cu textul “ , a directorului Companiei Naționale de Asigurări în Medicină, ”;

3) La articolul 17 alineatul (2), litera g) va avea următorul cuprins:

„g) pentru personalul din autoritățile responsabile de supravegherea și controlul de stat în domeniile transportului rutier, feroviar și naval, în domeniile muncii, securității și sănătății în muncă, în domeniul administrării și gestionării sistemului de asigurare obligatorie de asistență medicală – 20% din suma anuală a salariilor de bază pentru personalul cu drept de a beneficia de spor cu caracter specific.”

4) La articolul 21, alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Cuantumul premiului unic pentru conducătorul și conducătorul adjunct al unității bugetare, în fiecare caz în parte, nu va depăși 50% din salariul de bază, iar în cazul personalului – nu va depăși salariul de bază al persoanei premiate. ”

5) La articolul 27, alineatul (5¹) va avea următorul cuprins:

„(5¹) În cazul în care, pentru unele persoane transferate într-o funcție similară sau promovate într-o funcție mai avansată ca urmare a modificării statutului, reorganizării autorității/instituției administrației publice centrale de specialitate și transferării unor domenii de activitate sau funcții de la o unitate bugetară către alta, salariile calculate prin aplicarea prezentei legi sunt inferioare salariilor medii lunare calculate anterior transferării, acestora li se garantează diferența de salariu.”

În anexa 3, la tabelul 2, în Note se completează cu punctul 19 cu următorul cuprins:

„19. Clasele de salarizare pentru funcțiile publice de execuție cu atribuții în domeniul administrării, gestionării și controlului resurselor fondurilor de asigurare obligatorie de asistență medicală și a bugetului asigurărilor sociale de stat din cadrul autorităților responsabile de administrarea și gestionarea sistemului de asigurare obligatorie de asistență medicală și a sistemului public de asigurări sociale se majorează cu 8 clase de salarizare succesive față de cele stabilite în tabel.”

Art. XII – (1) Prin derogare de la prevederile art.29, 31 și 32 din Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, persoanele care sunt angajate în cadrul Companiei Naționale de Asigurări în Medicină al căror statut se modifică prin efectul prezentei legi și ale căror activități au fost stabilite și avizate ca funcții publice de execuție în condițiile art.67 din Legea nr.158/2008 vor fi numite în funcțiile publice respective cu respectarea condițiilor stabilite la art.27 din Legea nr.158/2008, fără perioadă de probă pentru funcționarul public debutant, cu depunerea jurământului funcționarului public în termen de 10 zile de la numirea în funcție. În cazul funcțiilor publice de conducere, acestea se vor ocupa prin concurs sau promovare, iar în cazul în care învingătorul concursului sau persoana propusă spre promovare a activat anterior în cadrul Companiei Naționale de Asigurări în Medicină, nu se stabilește perioadă de probă pentru funcționarul public debutant, cu depunerea jurământului funcționarului public în termen de 10 zile de la numirea în funcție.

(2) Volumul mijloacelor financiare alocate anual pentru retribuirea muncii angajaților Companiei Naționale de Asigurări în Medicină al cărei statut se modifică prin prezenta lege se va menține cel puțin la nivelul aprobat pentru anul 2024.

(3) Guvernul, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi:
– va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;

Art. XIII - Articolele III și VI ale prezentei legi vor intra în vigoare la expirarea a 12 luni de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, iar articolul XI va intra în vigoare la 01 ianuarie 2025, cu excepția punctului 3 care va intra în vigoare la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

NOTA INFORMATIVĂ
la proiectul Legii cu privire la modificarea unor acte normative
(cadrul normativ conex legii privind instituțiile publice)

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul Legii instituțiilor publice a fost elaborat de Cancelaria de Stat.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Consolidarea capacităților administrației publice pentru crearea de autorități/instituții publice puternice și rezistente, inclusiv prin creșterea eficienței și calității serviciilor publice, creșterea capacității de absorbție a fondurilor și implementarea eficientă a reformelor reprezintă o prioritate majoră, iar pentru realizarea acestor obiective, Guvernul a aprobat Strategia de reformă a administrației publice a Republicii Moldova pentru anii 2023-2030 (Hotărârea Guvernului nr. 126/2023), care are drept scop instituirea, până la sfârșitul anului 2030, a unui sistem al administrației publice capabil să asigure condiții pentru dezvoltarea sustenabilă a țării, cu un nivel ridicat de integritate și competență, astfel încât: (a) să gestioneze cu eficiență și să livreze servicii publice de calitate prin profesionalizare și stabilitate, simplificare și raționalizare, predictibilitate și coordonare; (b) să câștige respectul și încrederea cetățenilor prin onestitate, transparență și responsabilitate, accesibilitate și deschidere; (c) să-și consolideze capacitatea de fundamentare și implementare a politicilor publice.

În acest context, învederăm că, conex proiectului de lege cu privire la instituțiile publice, în scopul alinierii cadrului normativ al instituțiilor publice la principiile administrației publice, pentru o bună guvernare publică și implementarea acestei cerințe în calea integrării europene a fost elaborat prezentul proiect de lege, care urmărește inclusiv raționalizarea și eficientizarea sistemului administrației publice, prin prisma reglementărilor existente.

Cadrul de reglementare a organizării și funcționării sistemului administrației publice se dovedește a fi extrem de complex și cuprinde o serie de reglementări legislative primare și secundare. Drept urmare, se atestă o reglementare fragmentată și parțial contradictorie în ceea ce privește organizarea și structurarea administrației publice, înțelegerea și separarea conceptelor de: autoritate publică, instituție publică cu rol de implementare, instituție publică la autofinanțare/autogestione, instituție bugetară.

De principiu, reforma administrației publice centrale și restructurarea arhitecturii acesteia trebuie fundamentate și proiectate inclusiv pe baza recomandărilor și a constatărilor Raportului SIGMA de evaluare a administrației publice din anul 2023 și a analizelor funcționale sectoriale cuprinzătoare.

Una din problemele reliefate se referă la frecvențele reorganizări ale administrației publice centrale pe principii diferite, care, în unele situații au cauzat o structură confuză și neomogenă a entităților administrației publice centrale sau lipsa delimitărilor între diferitele tipuri de entități publice.

În acest context, autoritățile publice, inclusiv organizațiile de stat autonome precum Compania Națională de Asigurări în Medicină, trebuie să fie incluse într-un sistem coerent al administrației publice centrale, conform Legii nr. 98/2012, care la art. 3 prevede principiul unității administrației publice centrale de specialitate.

Această acțiune face parte din cadrul obiectivului reflectat în Planul de acțiuni privind realizarea Programului de implementare, pentru anii 2023-2026, a Strategiei de reformă a administrației publice din Republica Moldova pentru anii 2023-2030, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 352/2023, care urmărește ca **până la sfârșitul anului 2025, sistemul administrației centrale va fi raționalizat și eficientizat printr-un complex de măsuri legislative și prin management**, care face parte din **obiectivul general 2** al planului, și anume „Un sistem instituțional flexibil și eficient al administrației publice centrale prin consolidarea rezultatelor obținute, cu definirea clară a mandatelor instituțiilor publice centrale, eliminarea suprapunerilor, delimitarea clară a rolurilor între instituțiile responsabile de fundamentarea politicilor publice și instituțiile de implementare”.

În acest scop, implementarea dispozițiilor legale privind organizarea și funcționarea instituțiilor publice impune modificarea mai multor legi, obiectiv realizat prin proiectul legii cu privire la modificarea unor acte normative (cadrul normativ conex legii instituțiilor publice).

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Nu este aplicabil.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

În scopul realizării obiectivelor propuse, proiectul prevede:

1) Stabilirea, în Legea cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală nr. 1585/1998, a statutului de autoritate administrativă centrală pentru Compania Națională de Asigurări în Medicină (vs. organizație de stat autonomă) și a statutului de director general pentru conducătorul acesteia (conform Legii nr.98/2012);

2) În dispozițiile art.307 din Codul civil se propun următoarele soluții, conexe prevederilor expuse la art. 15 al proiectului Legii instituțiilor publice:

- stabilirea interdicției instituțiilor publice de desfășurare a activității comerciale;
- stabilirea dreptului instituției publice de a desfășura activitate economică, subsecventă celei de bază și permanente de activitate, care nu reprezintă interesul principal și permanent de activitate al acesteia, și doar în măsura în care este necesar realizării scopurilor sale statutare;
- abrogarea alineatelor (4) și (5), conform cărora instituțiile publice puteau fonda societăți comerciale.

3) Excluderea din Legea nr.397/2003 privind finanțele publice locale și din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014 a prevederilor cu referire la instituțiile publice aflate la autogestiune.

Această soluție rezidă în incoerența și neclaritatea aplicării principiilor de „autogestiune” în raport cu entitățile publice, care eludează regulile privind controlul, supravegherea, raportarea și monitorizarea aplicabile instituțiilor bugetare, deși consumă o parte semnificativă din alocațiile/subvențiile bugetare anuale și reprezintă un volum esențial al veniturilor bugetare, care nu sunt reflectate prin intermediul sistemului de raportare bugetară, estimate la mai mult de 6% din bugetul public național.

Lipsa unei monitorizări și raportări complete, limitate doar la situațiile financiare și la rapoartele statistice ale entităților „la autogestiune”, prezentate de Serviciul situațiilor financiare de pe lângă Biroul National de Statistică în conformitate cu Programul anual al lucrărilor statistice, reprezintă un risc pentru procesul bugetar și tendința de creștere a subvențiilor/alocațiilor de la bugetul de stat destinate acestora.

Concomitent, alin. (2) art. 307 Cod civil dispune că, „(2) Fondatorul răspunde pentru obligațiile instituției publice în măsura în care patrimoniul acesteia nu este suficient pentru stingerea lor.”, ceea ce determină o răspundere subsidiară nelimitată cu mijloacele bugetului public național pentru obligațiile asumate de entitatea publică „la autogestiune”.

4) Stabilirea în Legea nr.133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, în calitate de subiecți ai declarării averilor și intereselor personale a angajaților instituțiilor publice, cu excepția angajaților care desfășoară activități auxiliare – de secretariat, de protocol, administrativ-gospodărești, tehnice, precum și cu excepția angajaților autorităților/instituțiilor publice din domeniile sănătății, culturii, educației și cercetării.

5) Intervenții în Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate:

✓ abrogarea sintagmei „servicii de stat” și respectiv a categoriei de autoritate administrativă „serviciu de stat”, care, de facto, prestează servicii publice. Potrivit art. 14 alin. (4) al Legii nr. 98/2012: „(4) Serviciul de stat este o structură organizațională separată în sistemul administrativ al unui minister, care se constituie pentru prestarea serviciilor publice administrative (de înregistrare de stat, de eliberare a actelor necesare pentru inițierea și/sau desfășurarea afacerii și în alte domenii)”. Totodată, conform alin. (3) art. 14 al legii nominalizate, „(3) Agenția este o structură organizațională separată în sistemul administrativ al unui minister, care se constituie pentru exercitarea funcțiilor de gestionare a anumitor subdomenii sau sfere din domeniile de activitate a ministerului”. Din conținutul legii instituțiilor publice rezultă că funcțiile statului și unităților administrativ teritoriale de prestare a serviciilor publice în sfera de competență a fondatorului vor fi exercitate de instituțiile publice, cu excepția celor de reglementare normativ-juridică, de administrare, supraveghere și control de stat în domeniile de care sunt responsabile autoritățile administrației publice, de emitere a actelor permise,

precum și alte activități care implică exercitarea prerogativelor de putere publică, care vor fi realizate de către ministere, agenții, inspectorate și alte autorități administrative centrale subordonate Guvernului.

✓ includerea opțiunii de instituire a unui consiliu de administrație cu rol de monitorizare și supraveghere;

✓ expunerea în redacție nouă art.32, respectiv „pentru realizarea unor funcții în domeniile de activitate ale Guvernului, Cancelaria de Stat și alte autorități administrative centrale pot constitui instituții publice și exercita, în numele statului, funcțiile de fondator ale acestora, în conformitate cu Legea privind instituțiile publice”.

6) Reconsiderarea reglementărilor ce prevăd obligativitatea supunerii instituțiilor publice la autogestiune procedurii de înregistrare de stat. În acest context, se recomandă aplicarea mecanismului luării acestora în evidență de stat, similar organelor centrale de specialitate ale administrației publice și autorităților administrației publice locale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.1004/2006 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la evidența de stat a organelor centrale de specialitate ale administrației publice și a autorităților administrației publice locale. În acest context, se propune modificarea articolului 3 din Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali prin completarea alin. (2) cu cuprinsul: „În cazul persoanelor juridice de drept public se aplică procedura de luare la evidența de stat de către organul înregistrării de stat, în modul stabilit de Guvern.”.

7) Intervenții în Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014:

✓ includerea și uniformizarea utilizării noțiunii de instituție publică în monitoringul financiar și excluderea din textul legii a noțiunii de „autogestiune”, care nu reprezintă un concept clar și, mai mult decât atât, inutil în considerarea faptului că legea instituțiilor publice dispune că instituția publică este o instituție bugetară;

✓ asigurarea funcționării corecte a unor sisteme de planificare, executare, evidență contabilă și raportare în cadrul autorităților administrative din subordine și în cadrul instituțiilor publice în care APC exercită funcțiile de fondator;

✓ asigurarea monitoringului financiar, supravegherii activității și eficienței utilizării patrimoniului instituțiilor publice în care APC exercită, în numele statului, funcțiile de fondator.

8) Modificarea art.11 alin. (5) din Legea nr.179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii și alin.(3) art.11 din Legea nr.139/2018 cu privire la eficiența energetică, se justifică prin faptul că în lipsa unei metodologii nu este cert modul în care se determină mărimea concretă a acestor alocații și cheltuieli administrative, oferite instituțiilor de suport/implementare, cu respectarea limitei de 10% din valoarea sumelor alocate pentru programul propriu-zis.

9) Modificarea lit. d) art. 7 al Legii nr. 136/2017 cu privire la Guvern are drept scop aducerea în concordanță cu amendamentele efectuate la art. 17 alin. (1) ale Legii nr. 98/2012, urmărind obiectivul de a concretiza posibilitatea creării altor autorități administrative centrale în subordinea Guvernului, pentru realizarea politicii statului într-un anumit domeniu sau sferă de activitate în care competențele mai multor ministere se intersectează sau este complementară.

10) Intervențiile în Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar au drept scop:

✓ aducerea în concordanță cu modificările operate în stabilirea statutului de autoritate administrativă centrală pentru Compania Națională de Asigurări în Medicină” și

✓ prevederea sporurilor cu caracter specific pentru CNAM și CNAS, acestea fiind responsabile de administrarea și gestionarea fondurilor de asigurări obligatorii de asistență medicală și, respectiv, de gestiunea bugetului asigurărilor sociale de stat.

Cu referire la implementarea prezentului proiect menționăm că, articolele III și VI ale prezentei legi vor intra în vigoare la expirarea a 12 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, iar articolul XI va intra în vigoare la 01 ianuarie 2025, cu excepția punctului 3 care va intra în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial.

5. Fundamentarea economico-financiară

Proiectul de lege, estimativ, implică costuri financiare adiționale de la bugetul de stat de circa 13

264, 692 mii lei, cost anual aferent majorării claselor de salarizare pentru funcțiile publice de execuție cu atribuții în domeniul administrării, gestionării și controlului resurselor bugetului asigurărilor sociale de stat din cadrul autorității responsabile de administrarea și gestionarea sistemului public de asigurări sociale. Totodată, Casa Națională de Asigurări Sociale desfășoară un proces complex de analiză funcțională, în baza căreia vor fi formulate propuneri de restructurare a întregului sistem prin reingineria și digitalizarea proceselor, care vor genera reduceri ale efectivului de personal și, respectiv, economii la bugetul de stat.

În același timp, cu referire la Compania Națională de Asigurări în Medicină, al cărei statut se modifică prin proiectul de lege, implementarea proiectului urmează a fi realizată în limita alocațiilor bugetare aprobate pentru anul 2024, cu menținerea pentru anul 2025 a aceluiași plafon bugetar.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul legii urmărește scopul încorporării dispozițiilor Legii privind instituțiile publice în cadrul legal existent.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional anunțul privind inițierea elaborării proiectului a fost plasat pe pagina web particip.gov.md și pe pagina Cancelariei de Stat la compartimentul Transparență decizională: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/12548.

Suplimentar, proiectul a fost examinat și validat pe platforma experților din cadrul Proiectului UE „Sprijin pentru dialogul politic structurat, coordonarea implementării Acordului de Asociere și îmbunătățirea procesului de armonizare a legislației” și Proiectului GIZ „Administrație publică atractivă și eficientă” și în ședința Secretariatului de implementare a Strategiei de reformă a administrației publice din 07 iunie 2024.

8. Constatările expertizei anticorupție

Va fi completat după recepționarea expertizei anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Nu este aplicabil.

10. Constatările expertizei juridice

Va fi completat după recepționarea expertizei juridice

11. Constatările altor expertize

Nu este aplicabil.

Secretar general adjunct al Guvernului /semnat electronic/ Lilia DABIJA

**Tabelul comparativ
 la proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative
 (cadrul normativ conex legii privind instituțiile publice)**

| Nr. crt. | Prevederea actuală | Modificarea propusă | Prevederea după modificare |
|-----------|--|---|--|
| I. | Legea nr.1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr.38-39, art. 280) | | |
| | Articolul 12. Compania Națională de Asigurări în Medicină (1) Compania Națională de Asigurări în Medicină este organizație de stat autonomă, inclusiv cu autonomie financiară, nonprofit, și se înființează de Guvern. | alin.(1) se expune în redacție nouă: se completează cu alineatele (1 ¹) și (1 ²) | (1) Compania Națională de Asigurări în Medicină este autoritate administrativă centrală în subordinea Guvernului care administrează și gestionează fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală. (1 ¹) Compania Națională de Asigurări în Medicină este condusă de un director general, numit și eliberat din funcție de către Guvern. (1 ²) Activitatea Companiei Naționale de Asigurări în Medicină este supravegheată de către Consiliul de Administrație, compus din 11 persoane. |
| II | Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002 (republicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2019, nr. 66–75, art. 132) | | |
| | Articolul 307. Instituția publică (1) Instituția publică este persoană juridică de drept public care se constituie în baza unui act emis de autoritatea publică și care este finanțată, integral sau parțial, de la bugetul acesteia din urmă. (3) Instituția publică este în drept să desfășoare activitatea neinterzisă de lege, care ține de realizarea scopurilor prevăzute de lege sau statut. (4) Activitatea care, conform legii, este supusă licențierii poate fi practică de instituția publică | alineatul (1), după cuvintele „de autoritatea publică” se completează cu textul „, care nu desfășoară activitate comercială”; alineatul (3) se expune în redacție nouă alineatele (4) și (5) se abrogă. | Articolul 307. Instituția publică (1) Instituția publică este persoană juridică de drept public care se constituie în baza unui act emis de autoritatea publică, <i>care nu desfășoară activitate comercială</i> și care este finanțată, integral sau parțial, de la bugetul acesteia din urmă. (3) Instituția publică este în drept să desfășoare activitate economică, subsecventă celei de bază și permanente de activitate, care nu reprezintă interesul principal și permanent de activitate al acesteia, și doar în măsura în care este necesar |

| | | | |
|------------|---|---|---|
| | doar după obținerea licenței, dacă legea nu prevede altfel. (5) Pentru desfășurarea activității de întreprinzător care nu rezultă nemijlocit din scopul prevăzut în statut, instituția publică poate constitui, singură sau împreună cu alte persoane juridice de drept public, societăți cu răspundere limitată sau societăți pe acțiuni. Instituția publică poate constitui societăți cu răspundere limitată sau societăți pe acțiuni împreună cu persoane juridice de drept privat în condițiile legislației privind parteneriatul public-privat. | | realizării scopurilor sale statutare. |
| III | Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.384–395, art.612) | | |
| | Articolul 33. Rolul autorităților executive În domeniul finanțelor publice locale, autoritățile executive exercită funcția de administrator al bugetului local și au următoarele competențe și responsabilități de bază: q) efectuează monitoringul financiar al activității instituțiilor publice <i>la autogestiune</i> , a întreprinderilor municipale și a societăților comerciale în care autoritățile administrației publice locale au calitate de fondator sau dețin cota majoritară în capitalul social; | la lit. q) cuvintele „la autogestiune” se exclud. | Articolul 33. Rolul autorităților executive În domeniul finanțelor publice locale, autoritățile executive exercită funcția de administrator al bugetului local și au următoarele competențe și responsabilități de bază: q) efectuează monitoringul financiar al activității instituțiilor publice, a întreprinderilor municipale și a societăților comerciale în care autoritățile administrației publice locale au calitate de fondator sau dețin cota majoritară în capitalul social; |
| IV | Legea nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 184-187, art. 711) | | |
| | Articolul 3. Sfera de aplicare a legii Prezenta lege se aplică la înregistrarea de stat a persoanelor juridice, sucursalelor acestora, și a persoanelor fizice întreprinzători individuali și gospodării țărănești (de fermier), dacă alte acte | alineatul unic devine alineatul (1) | Articolul 3. Sfera de aplicare a legii (1) Prezenta lege se aplică la înregistrarea de stat a persoanelor juridice, sucursalelor acestora, și a persoanelor fizice întreprinzători individuali și gospodării țărănești (de fermier), dacă alte acte |

| | | | |
|----------|---|---|--|
| | legislative nu prevăd altfel. | se completează cu alineatul (2) cu următorul cuprins: „(2) În cazul persoanelor juridice de drept public se aplică procedura de luare la evidența de stat de către organul înregistrării de stat, în modul stabilit de Guvern.”. | legislative nu prevăd altfel. (2) În cazul persoanelor juridice de drept public se aplică procedura de luare la evidența de stat de către organul înregistrării de stat, în modul stabilit de Guvern.”. |
| V | Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 160–164, art. 537) | | |
| | Articolul 2. Sfera de aplicare (1) Sub incidența prezentei legi cad ministerele, Cancelaria de Stat, alte autorități administrative centrale subordonate Guvernului și structurile organizaționale din sfera lor de competență (autoritățile administrative din subordine, inclusiv serviciile publice desconcentrate și cele aflate în subordine, precum și instituțiile publice în care ministerul, Cancelaria de Stat sau altă autoritate administrativă centrală <i>are calitatea</i> de fondator). | la alineatul (1) cuvintele „are calitatea” se substituie cu cuvintele „exercită funcțiile”; | Articolul 2. Sfera de aplicare (1) Sub incidența prezentei legi cad ministerele, Cancelaria de Stat, alte autorități administrative centrale subordonate Guvernului și structurile organizaționale din sfera lor de competență (autoritățile administrative din subordine, inclusiv serviciile publice desconcentrate și cele aflate în subordine, precum și instituțiile publice în care ministerul, Cancelaria de Stat sau altă autoritate administrativă centrală <i>exercită funcțiile</i> de fondator). |
| | Articolul 14. Autoritățile administrative din subordinea ministerelor (1) Pentru asigurarea implementării politicii statului în anumite subdomenii sau sfere din domeniile de activitate care îi sînt încredințate unui minister, în subordinea acestuia pot fi create autorități administrative cu forma de organizare juridică de agenții, <i>servicii de stat</i> și de inspectorate de stat. | la alineatul (1) sintagma „ , servicii de stat” se exclude; | Articolul 14. Autoritățile administrative din subordinea ministerelor (1) Pentru asigurarea implementării politicii statului în anumite subdomenii sau sfere din domeniile de activitate care îi sînt încredințate unui minister, în subordinea acestuia pot fi create autorități administrative cu forma de organizare juridică de agenții și de inspectorate de stat. |

| | | |
|---|--|--|
| <p>(4) Serviciul de stat este o structură organizațională separată în sistemul administrativ al unui minister, care se constituie pentru prestarea serviciilor publice administrative (de înregistrare de stat, de eliberare a actelor necesare pentru inițierea și/sau desfășurarea afacerii și în alte domenii).</p> | <p>alineatul (4) se abrogă.</p> | |
| <p>Articolul 15. Particularitățile de organizare și funcționare a autorităților administrative din subordinea ministerelor</p> <p>(3) Ministrul anulează actele administrative ale autorităților administrative din subordinea ministerului emise cu încălcarea legislației sau pe motive de inoportunitate.</p> | <p>la alineatul (3) după cuvântul „anulează” se completează cu textul „, retrage, revocă, suspendă sau modifică”, iar după cuvintele „autorităților administrative” se completează cu cuvintele „și instituțiilor publice”;</p> | <p>Articolul 15. Particularitățile de organizare și funcționare a autorităților administrative din subordinea ministerelor</p> <p>(3) Ministrul anulează, <i>retrage, revocă, suspendă sau modifică</i> actele administrative ale autorităților administrative și <i>instituțiilor publice</i> din subordinea ministerului emise cu încălcarea legislației sau pe motive de inoportunitate.</p> |
| <p>Articolul 17. Alte autorități administrative centrale din subordinea Guvernului</p> <p>(1) Pentru realizarea politicii statului într-un anumit domeniu sau sferă de activitate, care nu intră în competența nemijlocită a ministerelor, precum și pentru soluționarea unor probleme în care competențele mai multor ministere se intersectează sau se complementează, în condițiile prezentei legi și în conformitate cu Legea cu privire la Guvern, în subordinea Guvernului pot fi create și alte autorități administrative centrale.</p> | <p>La alineatul (1) textul „Pentru realizarea politicii statului într-un anumit domeniu sau sferă de activitate, care nu intră în competența nemijlocită a ministerelor, precum și pentru soluționarea unor probleme în care competențele mai multor ministere se intersectează sau se complementează” se substituie cu textul „<i>Pentru realizarea politicii statului într-un anumit domeniu sau sferă de activitate în care competențele mai multor ministere se intersectează sau este complementară</i>”;</p> | <p>Articolul 17. Alte autorități administrative centrale din subordinea Guvernului</p> <p>(1) <i>Pentru realizarea politicii statului într-un anumit domeniu sau sferă de activitate în care competențele mai multor ministere se intersectează sau este complementară</i>, în condițiile prezentei legi și în conformitate cu Legea cu privire la Guvern, în subordinea Guvernului pot fi create și alte autorități administrative centrale.</p> |

| | | |
|--|---|--|
| <p>(2) Alte autorități administrative centrale funcționează conform principiului de conducere unică exercitată de către directorii generali ai acestora, care sînt numiți și eliberați din funcție de către Guvern.</p> | <p>alineatul (2) se completează cu următorul enunț:</p> <p>„În funcție de importanța, volumul, complexitatea și specificul funcțiilor pe care le realizează altă autoritate administrativă centrală, prin lege poate fi instituit un consiliu de administrație cu rol de monitorizare și supraveghere a autorităților administrative centrale.”</p> | <p>(2) Alte autorități administrative centrale funcționează conform principiului de conducere unică exercitată de către directorii generali ai acestora, care sînt numiți și eliberați din funcție de către Guvern.</p> <p>În funcție de importanța, volumul, complexitatea și specificul funcțiilor pe care le realizează altă autoritate administrativă centrală, prin lege poate fi instituit un consiliu de administrație cu rol de monitorizare și supraveghere a autorității administrative centrale.”</p> |
| <p>Articolul 27. Drepturile generale ale ministerului și ale altei autorități administrative centrale În exercitarea atribuțiilor lor, ministerul și altă autoritate administrativă centrală dispun de următoarele drepturi generale: h) să delege, în caz de necesitate, în mod discreționar, unele funcții sau atribuții autorităților administrative și serviciilor publice desconcentrate din subordine, <i>precum și instituțiilor publice în care ele au calitatea de fondator</i>, dacă aceasta nu contravine legislației;</p> | <p>La articolul 27 litera h), textul „precum și instituțiilor publice în care ele au calitatea de fondator,” se abrogă.</p> | <p>Articolul 27. Drepturile generale ale ministerului și ale altei autorități administrative centrale În exercitarea atribuțiilor lor, ministerul și altă autoritate administrativă centrală dispun de următoarele drepturi generale: h) să delege, în caz de necesitate, în mod discreționar, unele funcții sau atribuții autorităților administrative și serviciilor publice desconcentrate din subordine, dacă aceasta nu contravine legislației;</p> |
| <p>Articolul 32. Instituțiile publice în care ministerul sau altă autoritate administrativă centrală are calitatea de fondator (1) Pentru realizarea unor funcții de administrare, sociale, culturale, de învățămînt și a altor funcții de interes public, de care este responsabil ministerul sau altă autoritate administrativă centrală, cu excepția celor de reglementare normativ-juridică, supraveghere și control de stat, precum și a altor funcții care implică exercitarea prerogativelor de putere publică, în sfera de competență a acestora pot fi constituite instituții publice.</p> | <p>Articolul 32 se expune în redacție nouă.</p> | <p>Articolul 32. Instituțiile publice în care autoritatea administrativă centrală exercită funcțiile de fondator. Pentru realizarea unor funcții în domeniile de activitate ale Guvernului, Cancelaria de Stat și alte autorități administrative centrale pot constitui instituții publice și exercita, în numele statului, funcțiile de fondator ale acestora, în conformitate cu Legea privind instituțiile publice.</p> |

| | | | |
|----|--|--|---|
| | <p>(2) Instituțiile publice din sfera de competență a ministerului sau a altei autorități administrative centrale se constituie, se reorganizează și se dizolvă de Guvern, la propunerea ministrului sau a conducătorului autorității administrative centrale, dacă normele speciale nu prevăd altfel.</p> <p>(3) Ministerul sau altă autoritate administrativă centrală care are în sfera sa de competență o instituție publică exercită, în numele statului, funcția de fondator al acesteia.</p> <p>(4) Guvernul aprobă metodologia de calculare a tarifelor și quantumul tarifelor pentru serviciile publice prestate de către instituțiile publice în conformitate cu prevederile Legii nr.234/2021 cu privire la serviciile publice, cu excepția cazurilor în care aceasta ține de competența Parlamentului, în conformitate cu Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.</p> <p>(5) Conducătorii instituțiilor publice din sfera de competență a ministerului sau a altei autorități administrative centrale se angajează și se eliberează din funcție, în condițiile legislației muncii, de către ministru sau de către directorul general, dacă actele legislative care reglementează activitatea instituțiilor respective nu prevăd altfel.</p> | | |
| VI | Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 223–230, art. 519) | | |
| | | | |
| | | În tot cuprinsul legii cuvintele „ <i>la autogestiune</i> ” se exclud. | |
| | Articolul 3. Noțiuni de bază În sensul prezentei legi, se definesc următoarele noțiuni: <i>autoritate/instituție publică la autogestiune</i> – | noțiunea „ <i>autoritate/instituție publică la autogestiune</i> ” se abrogă; | Articolul 3. Noțiuni de bază În sensul prezentei legi, se definesc următoarele noțiuni: |

| | | |
|---|--|---|
| entitate de drept public care, potrivit actului normativ prin care a fost fondată, desfășoară activitate necomercială (nonprofit) și activează în baza principiilor de autogestiune; | | |
| <i>inspectare financiară</i> – acțiune de control, în baza principiilor transparenței și legalității, care constată dacă activitatea economico-financiară, operațiunile și tranzacțiile sînt efectuate în conformitate cu actele normative; | după noțiunea „inspectare financiară” se completează cu o nouă noțiune cu următorul conținut: „ <i>instituție publică</i> – entitate de drept public, finanțată de la bugetul de stat/local prin intermediul fondatorului, constituită în scopul realizării funcției statului și unităților administrativ teritoriale de prestare a serviciilor publice în sfera de competență a fondatorului acesteia și care nu desfășoară activitate comercială;”; | „ <i>instituție publică</i> – entitate de drept public, finanțată de la bugetul de stat/local prin intermediul fondatorului, constituită în scopul realizării funcției statului și unităților administrativ teritoriale de prestare a serviciilor publice în sfera de competență a fondatorului acesteia și care nu desfășoară activitate comercială;” |
| <i>monitoring financiar</i> – proces de selectare, prelucrare și analiză a indicatorilor activității economico-financiare a autorităților/instituțiilor publice la autogestiune, a întreprinderilor de stat/municipale și a societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public; | noțiunea „ <i>monitoring financiar</i> ” se completează cu textul „ , precum și a rapoartelor privind implementarea programelor în conformitate cu obiectivele și indicatorii de performanță asumați - în cazul autorităților și instituțiilor publice”; | <i>monitoring financiar</i> – proces de selectare, prelucrare și analiză a indicatorilor activității economico-financiare a autorităților/instituțiilor publice la autogestiune, a întreprinderilor de stat/municipale și a societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public, precum și a rapoartelor privind implementarea programelor în conformitate cu obiectivele și indicatorii de performanță asumați - în cazul autorităților și instituțiilor publice; |
| <i>performanță</i> – rezultat al activității autorităților/instituțiilor bugetare ca urmare a implementării programelor, exprimat ca impact social-economic sau de altă natură, ca volum de servicii prestate sau ca eficiență a utilizării resurselor bugetare; | în definiția noțiunii „ <i>performanță</i> ” textul „/instituțiilor” se modifică cu textul „și instituțiilor publice”. | <i>performanță</i> – rezultat al activității autorităților/instituțiilor publice bugetare ca urmare a implementării programelor, exprimat ca impact social-economic sau de altă natură, ca volum de servicii prestate sau ca eficiență a utilizării resurselor bugetare; |
| Articolul 21. Rolul autorităților publice centrale (1) În domeniul finanțelor publice, autoritățile publice centrale au următoarele competențe și responsabilități de bază: a) organizează sistemele de planificare, executare, evidență contabilă și raportare a bugetului în | la lit. a) textul „ și, după caz, în cadrul instituțiilor bugetare din subordine” se substituie cu textul „și | Articolul 21. Rolul autorităților publice centrale (1) În domeniul finanțelor publice, autoritățile publice centrale au următoarele competențe și responsabilități de bază: a) organizează sistemele de planificare, executare, evidență contabilă și raportare a bugetului în cadrul |

| | | |
|--|--|--|
| <p>cadrul autorității publice respective și, după caz, în cadrul instituțiilor bugetare din subordine;</p> | <p><i>asigură funcționarea corectă a unor asemenea sisteme în cadrul autorităților administrative din subordine și în cadrul instituțiilor publice în care exercită funcțiile de fondator”;</i></p> | <p>autorității publice respective și asigură funcționarea corectă a unor asemenea sisteme în cadrul autorităților administrative din subordine și în cadrul instituțiilor publice în care exercită funcțiile de fondator;</p> |
| <p>d) asigură repartizarea limitei sectoriale de cheltuieli pe bugetele componente ale bugetului public național și pe autorități publice centrale, în cadrul sectorului de care este responsabil, inclusiv determină transferurile cu destinație specială de la bugetul de stat la bugetele locale;</p> | <p>la lit. d) cuvintele „și pe autorități publice centrale” se modifică cu textul „, pe autorități administrative centrale și pe instituții publice”;</p> | <p>d) asigură repartizarea limitei sectoriale de cheltuieli pe bugetele componente ale bugetului public național, pe autorități administrative centrale și pe instituții publice, în cadrul sectorului de care este responsabil, inclusiv determină transferurile cu destinație specială de la bugetul de stat la bugetele locale;</p> |
| <p>g) asigură repartizarea și aprobă limitele de alocații bugetare anuale și indicatorii de performanță pentru instituțiile din subordine și monitorizează performanțele financiare și nefinanciare ale acestora;</p> | <p>la lit. g) textul „pentru instituțiile din subordine” se substituie cu textul „pentru autoritățile administrative din subordine și instituțiile publice în care exercită, în numele statului, funcțiile de fondator, precum”;</p> | <p>g) asigură repartizarea și aprobă limitele de alocații bugetare anuale și indicatorii de performanță pentru autoritățile administrative din subordine și instituțiile publice în care exercită, în numele statului, funcțiile de fondator, precum și monitorizează performanțele financiare și nefinanciare ale acestora;</p> |
| <p>j) asigură supravegherea activității și eficiența utilizării patrimoniului instituțiilor publice la autogestiune pentru care au calitatea de fondator, precum și a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat care activează în domeniul de competență;</p> | <p>la lit. j) textul „asigură supravegherea activității și eficiența utilizării patrimoniului instituțiilor publice la autogestiune pentru care au calitatea de fondator” se substituie cu textul „asigură monitoringul financiar, supravegherea activității și eficiența utilizării patrimoniului instituțiilor publice în care exercită, în numele statului, funcțiile de fondator”.</p> | <p>j) asigură monitoringul financiar, supravegherea activității și eficiența utilizării patrimoniului instituțiilor publice în care exercită, în numele statului, funcțiile de fondator, precum și a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat care activează în domeniul de competență;</p> |
| <p>Articolul 24. Rolul autorităților administrației publice locale (1) În domeniul finanțelor publice, autoritățile administrației publice locale au următoarele competențe și responsabilități de bază: g) efectuează monitoringul financiar al instituțiilor publice la autogestiune, al întreprinderilor municipale și al societăților comerciale în care autoritățile administrației publice locale au calitatea de fondator sau dețin cota majoritară în</p> | <p>la lit. g) după cuvintele „efectuează monitoringul financiar” se completează cu textul „, , supraveghează activitatea și eficiența utilizării patrimoniului”, iar cuvintele „au calitatea” se</p> | <p>Articolul 24. Rolul autorităților administrației publice locale (1) În domeniul finanțelor publice, autoritățile administrației publice locale au următoarele competențe și responsabilități de bază: g) efectuează monitoringul financiar, supraveghează activitatea și eficiența utilizării patrimoniului al instituțiilor publice, al întreprinderilor municipale și al societăților comerciale în care autoritățile administrației publice</p> |

| | | | |
|-----------------|--|--|---|
| | capital social. | substituie cu cuvintele „ <i>exercită funcțiile</i> ”. | locale <i>exercită funcțiile</i> de fondator sau dețin cota majoritară în capital social. |
| | Articolul 76. Responsabilitatea pentru monitoringul financiar (4) Procedurile și cerințele specifice privind efectuarea monitoringului financiar al activității autorităților publice la autogestiune, întreprinderilor de stat/municipale și societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public se elaborează de către Ministerul Finanțelor, în comun cu organul abilitat cu administrarea și deetatzarea patrimoniului public, și se aprobă de Guvern. | la alin. (4) după textul „autorităților publice la autogestiune,” se completează cu textul „ <i>instituțiilor publice</i> ,”. | Articolul 76. Responsabilitatea pentru monitoringul financiar (4) Procedurile și cerințele specifice privind efectuarea monitoringului financiar al activității autorităților publice, <i>instituțiilor publice</i> , întreprinderilor de stat/municipale și societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public se elaborează de către Ministerul Finanțelor, în comun cu organul abilitat cu administrarea și deetatzarea patrimoniului public, și se aprobă de Guvern. |
| | Articolul 78. Inspectarea financiară (3) Inspectării financiare pot fi supuse: a) autoritățile/instituțiile bugetare; b) autoritățile/instituțiile publice la autogestiune și autoritățile bugetare independente – pe aspecte ale corectitudinii în utilizarea alocațiilor financiare obținute din bugetul public național, în gestionarea/utilizarea patrimoniului public, precum și pe cele privind conformarea la regulile aplicabile achizițiilor publice prevăzute de Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice ; | lit. a) se expune în redacție nouă la litera b) textul „autoritățile/instituțiile publice la autogestiune și” se exclude. | Articolul 78. Inspectarea financiară (3) Inspectării financiare pot fi supuse: a) autoritățile și instituțiile publice; b) autoritățile bugetare independente – pe aspecte ale corectitudinii în utilizarea alocațiilor financiare obținute din bugetul public național, în gestionarea/utilizarea patrimoniului public, precum și pe cele privind conformarea la regulile aplicabile achizițiilor publice prevăzute de Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice ; |
| VI I | Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 245–246, art. 513) | | |
| | Articolul 3. Subiecții declarării averii și intereselor personale (1) Subiecți ai declarării averii și a intereselor personale sînt: e ²) angajații autorităților/instituțiilor publice | la lit. e ²) cuvintele „aflate la autogestiune” se | Articolul 3. Subiecții declarării averii și intereselor personale (1) Subiecți ai declarării averii și a intereselor personale sînt: |

| | | | |
|------------------|---|--|---|
| | <i>aflate la autogestiune</i> , cu excepția angajaților care desfășoară activități auxiliare – de secretariat, de protocol, administrativ-gospodărești, tehnice, precum și cu excepția angajaților autorităților/instituțiilor publice din domeniile sănătății, culturii, educației și cercetării; | exclud; | e ²⁾ angajații autorităților/instituțiilor publice, cu excepția angajaților care desfășoară activități auxiliare – de secretariat, de protocol, administrativ-gospodărești, tehnice, precum și cu excepția angajaților autorităților/instituțiilor publice din domeniile sănătății, culturii, educației și cercetării; |
| | e ³⁾ persoanele cu funcții de conducere a subdiviziunilor din cadrul instituțiilor publice bugetare, cu excepția celor care conduc subdiviziuni ce desfășoară activități auxiliare – de secretariat, de protocol, administrativ-gospodărești, tehnice, precum și cu excepția persoanelor cu funcții de conducere a subdiviziunilor din instituțiile publice din domeniile sănătății, culturii, educației și cercetării; | lit. e ³⁾ se abrogă | |
| VI II | Legea nr.179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr.306–313, art.651) | | |
| | Articolul 11. Programele de stat pentru dezvoltarea IMM-urilor (5) Plafoanele cheltuielilor administrative de lansare și desfășurare a programelor de dezvoltare a sectorului întreprinderilor mici și mijlocii și ale cheltuielilor complementare lor (de monitorizare, evaluare și control) se stabilesc la aprobarea bugetului fiecărui program, dar nu mai mult de 10% din valoarea sumelor alocate pentru programul propriu-zis. | La alineatul (5) după textul „se stabilesc la aprobarea bugetului fiecărui program,” se completează cu textul „ <i>în baza unei metodologii aprobate de consiliu,</i> ”. | Articolul 11. Programele de stat pentru dezvoltarea IMM-urilor (5) Plafoanele cheltuielilor administrative de lansare și desfășurare a programelor de dezvoltare a sectorului întreprinderilor mici și mijlocii și ale cheltuielilor complementare lor (de monitorizare, evaluare și control) se stabilesc la aprobarea bugetului fiecărui program, <i>în baza unei metodologii aprobate de consiliu,</i> dar nu mai mult de 10% din valoarea sumelor alocate pentru programul propriu-zis. |
| IX | Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412) | | |
| | Articolul 7. Împuternicirile Guvernului În vederea realizării funcțiilor și atribuțiilor sale, | | Articolul 7. Împuternicirile Guvernului În vederea realizării funcțiilor și atribuțiilor sale, |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | <p>Guvernul deține următoarele împuterniciri:</p> <p>d) înființează în subordinea sa alte autorități administrative centrale pentru realizarea politicii statului într-un domeniu de activitate care nu intră în competența nemijlocită a ministerelor, precum și în domenii de activitate în care competențele ministerelor se intersectează, precum și le reorganizează și dizolvă;</p> | <p>La lit. d) art. 7 textul „într-un domeniu de activitate care nu intră în competența nemijlocită a ministerelor, precum și” se exclude, iar după cuvintele „se intersectează” se completează cu cuvintele „sau se completează”.</p> | <p>Guvernul deține următoarele împuterniciri:</p> <p>d) înființează în subordinea sa alte autorități administrative centrale pentru realizarea politicii statului în domenii de activitate în care competențele ministerelor se intersectează sau se completează, precum și le reorganizează și dizolvă;</p> |
| X | <p align="center">Legea nr. 139/2018 cu privire la eficiența energetică (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 309–320, art. 476)</p> | | |
| | <p>Articolul 11. Instituția publică de suport</p> <p>(3) Bugetul instituției publice de suport se formează din: surse alocate din bugetul de stat pentru asigurarea suportului la implementarea politicilor în domeniile sale de competență; din mijloace financiare alocate acesteia pentru exercitarea unor atribuții suplimentare delegate de organul central de specialitate al administrației publice în domeniul energiei, inclusiv pentru gestionarea, monitorizarea și controlul programelor și proiectelor de implementare a măsurilor în domeniul eficienței energetice și valorificării surselor regenerabile de energie, care nu vor depăși 10% din bugetul programelor și proiectelor în cauză; din donații, granturi, veniturile financiare obținute ca urmare a administrării mijloacelor financiare atrase din surse externe, conform acordurilor; din alte surse neinterzise de lege, prevăzute în statutul instituției publice. La etapa elaborării strategiei sectoriale de cheltuieli și a cadrului bugetar pe termen mediu, instituția publică de suport elaborează și prezintă organului central de specialitate al administrației</p> | <p>La alineatul (3) după textul „surselor regenerabile de energie,” se completează cu textul „<i>mărimea cărora se determină în baza unei metodologii aprobate de consiliu, dar</i>”.</p> | <p>Articolul 11. Instituția publică de suport</p> <p>(3) Bugetul instituției publice de suport se formează din: surse alocate din bugetul de stat pentru asigurarea suportului la implementarea politicilor în domeniile sale de competență; din mijloace financiare alocate acesteia pentru exercitarea unor atribuții suplimentare delegate de organul central de specialitate al administrației publice în domeniul energiei, inclusiv pentru gestionarea, monitorizarea și controlul programelor și proiectelor de implementare a măsurilor în domeniul eficienței energetice și valorificării surselor regenerabile de energie, <i>mărimea cărora se determină în baza unei metodologii aprobate de consiliu, dar</i> care nu vor depăși 10% din bugetul programelor și proiectelor în cauză; din donații, granturi, veniturile financiare obținute ca urmare a administrării mijloacelor financiare atrase din surse externe, conform acordurilor; din alte surse neinterzise de lege, prevăzute în statutul instituției publice. La etapa elaborării strategiei sectoriale de cheltuieli și a cadrului bugetar pe termen mediu, instituția publică de suport elaborează și prezintă</p> |

| | | | |
|----|---|--|---|
| | publice în domeniul energiei, spre aprobare și luare în considerare, un deviz de cheltuieli pentru realizarea în anul următor de gestiune a activităților ce includ asigurarea suportului la implementarea politicilor în domeniile sale de competență, precum și pentru activitățile și atribuțiile delegate acesteia. | | organului central de specialitate al administrației publice în domeniul energiei, spre aprobare și luare în considerare, un deviz de cheltuieli pentru realizarea în anul următor de gestiune a activităților ce includ asigurarea suportului la implementarea politicilor în domeniile sale de competență, precum și pentru activitățile și atribuțiile delegate acesteia. |
| XI | Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.441–447, art.715) | | |
| | Articolul 2. Domeniul de aplicare Reglementările prezentei legi se aplică persoanelor cu funcții de demnitate publică, funcționarilor publici, inclusiv cu statut special, persoanelor care ocupă funcții cu statut special specifice apărării naționale, securității statului și ordinii publice, altui personal angajat în baza contractului individual de muncă în autoritățile/instituțiile bugetare finanțate integral din bugetul de stat sau din bugetele locale, precum și personalului Casei Naționale de Asigurări Sociale (în continuare – <i>unități bugetare</i>). | La Articolul 2, după textul „Casei Naționale de Asigurări Sociale” se introduce textul „și <i>Companiei Naționale de Asigurări în Medicină</i> ”. | Articolul 2. Domeniul de aplicare Reglementările prezentei legi se aplică persoanelor cu funcții de demnitate publică, funcționarilor publici, inclusiv cu statut special, persoanelor care ocupă funcții cu statut special specifice apărării naționale, securității statului și ordinii publice, altui personal angajat în baza contractului individual de muncă în autoritățile/instituțiile bugetare finanțate integral din bugetul de stat sau din bugetele locale, precum și personalului Casei Naționale de Asigurări Sociale și <i>Companiei Naționale de Asigurări în Medicină</i> (în continuare – <i>unități bugetare</i>). |
| | Articolul 10. Componentele salariului lunar (3) Prin derogare de la prevederile alin.(1), salariul lunar al persoanelor cu funcții de demnitate publică, cu excepția directorului Serviciului Fiscal de Stat, a directorului Serviciului Vamal, a directorului Autorității Aeronautice Civile și a directorului Agenției pentru Securitate Cibernetică, și al personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică se constituie din partea fixă și plățile enumerate la alin.(2) dacă aceste plăți nu rezultă din activități declarate incompatibile prin legi speciale. | La art.10 alin.(3) după textul „a directorului Autorității Aeronautice Civile”, se va completa cu textul “ , a directorului <i>Companiei Naționale de Asigurări în Medicină</i> , ”; | Articolul 10. Componentele salariului lunar (3) Prin derogare de la prevederile alin.(1), salariul lunar al persoanelor cu funcții de demnitate publică, cu excepția directorului Serviciului Fiscal de Stat, a directorului Serviciului Vamal, a directorului Autorității Aeronautice Civile, a directorului <i>Companiei Naționale de Asigurări în Medicină</i> , și a directorului Agenției pentru Securitate Cibernetică, și al personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică se constituie din partea fixă și plățile enumerate la alin.(2) dacă aceste plăți nu rezultă din activități declarate incompatibile prin legi speciale. |

| | | |
|---|---|--|
| <p>Articolul 17. Sporuri cu caracter specific (2) Suma anuală a sporurilor cu caracter specific incluse în partea variabilă a salariului lunar nu va depăși: g) pentru personalul din autoritățile responsabile de supravegherea și controlul de stat în domeniile transportului rutier, feroviar și naval, precum și în domeniile muncii și securității și sănătății în muncă – 20% din suma anuală a salariilor de bază pentru personalul cu drept de a beneficia de spor cu caracter specific.</p> | <p>litera g) se expune în redacție nouă</p> | <p>Articolul 17. Sporuri cu caracter specific (2) Suma anuală a sporurilor cu caracter specific incluse în partea variabilă a salariului lunar nu va depăși: „g) pentru personalul din autoritățile responsabile de supravegherea și controlul de stat în domeniile transportului rutier, feroviar și naval, în domeniile muncii, securității și sănătății în muncă, în domeniul administrării și gestionării sistemului de asigurare obligatorie de asistență medicală – 20% din suma anuală a salariilor de bază pentru personalul cu drept de a beneficia de spor cu caracter specific.”</p> |
| <p>Articolul 21. Premii unice (2) Cuantumul premiului unic, în fiecare caz în parte, nu va depăși salariul de bază al persoanei premiate.</p> | <p>alineatul (2) se expune în redacție nouă</p> | <p>Articolul 21. Premii unice „(2) Cuantumul premiului unic pentru conducătorul și conducătorul adjunct al unității bugetare, în fiecare caz în parte, nu va depăși 50% din salariul de bază, iar în cazul personalului – nu va depăși salariul de bază al persoanei premiate. ”</p> |
| <p>Articolul 27. Garanții salariale pentru personalul din unitățile bugetare (5¹) În cazul în care, pentru unele persoane transferate într-o funcție similară sau într-o funcție mai avansată ca urmare a reorganizării autorității/instituției administrației publice centrale de specialitate și transferării unor domenii de activitate sau funcții de la o unitate bugetară către alta, salariile calculate prin aplicarea prezentei legi sunt inferioare salariilor medii lunare calculate anterior transferării, acestora li se garantează diferența de salariu.</p> | <p>alineatul (5¹) se expune în redacție nouă</p> | <p>Articolul 27. Garanții salariale pentru personalul din unitățile bugetare „(5¹) În cazul în care, pentru unele persoane transferate într-o funcție similară sau promovate într-o funcție mai avansată ca urmare a <i>modificării statutului</i>, reorganizării autorității/instituției administrației publice centrale de specialitate și transferării unor domenii de activitate sau funcții de la o unitate bugetară către alta, salariile calculate prin aplicarea prezentei legi sunt inferioare salariilor medii lunare calculate anterior transferării, acestora li se garantează diferența de salariu.”</p> |

| | | |
|--|--|---|
| <p>Anexa 3, Tabelul 2, Note</p> <p>18. Clasele de salarizare pentru funcțiile publice de conducere și de execuție din cadrul Direcției răspuns la incidente și crize cibernetice a Agenției pentru Securitate Cibernetică se majorează, față de cele stabilite în tabel, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> – cu 15 clase succesive – pentru funcțiile publice de conducere de „șef de direcție” și „șef adjunct de direcție”; – cu 25 de clase succesive – pentru funcțiile publice de execuție. | <p>În anexa 3, la tabelul 2, în Note se completează cu un punct suplimentar 19</p> | <p>Anexa 3, Tabelul 2, Note</p> <p>„19. Clasele de salarizare pentru funcțiile publice de execuție cu atribuții în domeniul administrării, gestionării și controlului resurselor fondurilor de asigurare obligatorie de asistență medicală și a bugetului asigurărilor sociale de stat din cadrul autorităților responsabile de administrarea și gestionarea sistemului de asigurare obligatorie de asistență medicală și a sistemului public de asigurări sociale se majorează cu 8 clase de salarizare succesive față de cele stabilite în tabel.”</p> |
|--|--|---|

CERERE
privind înregistrarea proiectului hotărârii Guvernului
pentru aprobarea proiectului legii cu privire la modificarea unor acte normative
(cadrul normativ conex legii privind instituțiile publice)

| Nr. crt. | Criterii de înregistrare | Nota autorului |
|----------|--|---|
| 1. | Categorია și denumirea proiectului | Proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului legii cu privire la modificarea unor acte normative <i>(cadrul normativ conex legii privind instituțiile publice)</i> |
| 2. | Autoritatea care a elaborat proiectul | Cancelaria de Stat |
| 3. | Justificarea depunerii cererii | Proiectul a fost elaborat în scopul încorporării în cadrul normativ existent și, respectiv, asigurării implementării prevederilor proiectului legii privind instituțiile publice. |
| 4. | Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară | Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării Ministerul Afacerilor Externe Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare Ministerul Finanțelor Ministerul Energiei Ministerul Mediului Ministerul Sănătății Ministerul Apărării Ministerul Afacerilor Interne Ministerul Educației și Cercetării Ministerul Culturii Ministerul Muncii și Protecției Sociale Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale Autoritatea Națională de Integritate Compania Națională de Asigurări în Medicină Casa Națională de Asigurări Sociale Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru Congresul Autorităților Locale din Moldova Expertiză: Ministerul Justiției Centrul Național Anticorupție |
| 5. | Termenul-limită pentru depunerea avizelor/expertizelor | 20 zile lucrătoare |
| 6. | Persoana responsabilă de promovarea proiectului | Olesea Luchian, Șef al Direcției administrație publică centrală, Cancelaria de Stat tel: 022 250-130; e-mail: olesea.luchian@gov.md Ruxanda Burlacu, consultant principal în Direcția administrație publică centrală, Cancelaria de Stat tel: 022 250-481; e-mail: ruxanda.burlacu@gov.md |
| 7. | Anexe | 1. Proiectul hotărârii Guvernului 2. Proiectul de lege 2. Nota informativă 3. Tabelul comparativ |
| 8. | Data și ora depunerii cererii | Conform semnăturii electronice |
| 9. | Semnătura | Lilia DABIJA Secretar general adjunct al Guvernului |