

S I N T E Z A

obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la transmiterea unor încăperi din administrarea Agenției Proprietății Publice în administrarea Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru (număr unic 452/AGCC/2024)

Participantul la avizare (expertizare) consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
<p>Cancelaria de Stat a Republicii Moldova (scr. 17-01-6243 din 07.06.2024)</p>	<p>1) Pct. 1 din proiect prevede decizia de transmitere a patrusprezece încăperi (nr. 12-17, 19, 21-25, 41 și 42), cu suprafața totală de 494 m.p., din subsolul clădirii administrative cu nr. cadastral 010201.029.01 însă, potrivit datelor conținute în Registrul bunurilor imobile și consultate la data de 03.06.2024, se atestă că cinci încăperi sunt înregistrate cadastral cu nr. 0100201.029.01.001-0100201.029.01.005.</p> <p>De asemenea, dosarul de însoțire al proiectului nu include dosarul tehnic al încăperilor enumerate la pct. 1 din proiect, iar nota informativă specifică doar faptul că a fost identificat spațiul cu suprafața totală de 494 m.p., de la subsolul clădirii administrative cu nr. cadastral 010201.029.01, amplasată pe str. Ialoveni, 100/b, mun. Chișinău.</p> <p>Respectiv, în condițiile stabilite de art. 16 alin.(2) din Legea cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998, identificarea bunului imobil se realizează în baza documentelor privind atribuirea bunului imobil, a documentației cadastrale, a extraselor din registrul bunurilor imobile și a planurilor cadastrale. În speță, identificarea cadastrală a încăperilor enumerate la pct. 1 din proiect, nu poate fi stabilită în mod conform și cert. În cele din urmă, dosarul de însoțire al proiectului se va completa cu actele confirmative, stabilite de Lege. Corespunzător, după caz (în dependență de documentele confirmative, de identificare a încăperilor), redacția pct. 1 din proiect va fi revizuită cu date relevante (cum ar fi, indicarea numerelor cadastrale ale fiecărei încăperi).</p> <p>2) În altă ordine de idei, dosarul de însoțire al proiectului nu conține acordul Agenției Proprietăți Publice și Î.S. „Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului” în vederea transmiterii încăperilor vizate în pct. 1 din proiect din administrarea și, respectiv, gestiunea lor, după cum se precizează în nota informativă la proiect.</p> <p>Prin urmare, se consideră judicioasă completarea dosarului de însoțire al proiectului cu corespondența purtată cu Agenția Proprietăți Publice și Î.S. „Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului”, prin care autoritățile și-au manifestat acordul de transmitere.</p> <p>3) Nota informativă nu specifică concordanța dispoziției de la pct. 3 din proiect (în concret, obligația comună a Agenției Geodezie Cartografie și Cadastru și Agenției Proprietății Publice de a asigura formarea unei încăperi izolate) cu obiectul de reglementare al proiectului (decizia de transmitere a încăperilor de la pct. 1 din proiect), inclusiv nu corelează cu acesta. Adicional, specificăm că, ulterior aprobării prezentului proiect, conform art. 3 lit. a) din Legea nr. 354/2004 cu privire la formarea bunurilor imobile, Agenția Geodezie Cartografie și Cadastru și I.P. „Cadastrul bunurilor imobile” în calitate de administrator și, respectiv, de gestionar ai încăperilor vizate vor avea calitatea de drept, de inițiatori ai formării unui bun imobil. Respectiv, considerăm judicioasă excluderea pct. 3 din proiect.</p>	<p>1. Încăperile care se transmit nu sunt parte componentă a încăperilor izolate menționate, ele sunt incluse în suprafața totală a clădirii și sunt înregistrate la nivel de clădire.</p> <p>Se acceptă. Planul de nivel și explicația la planul clădirii se anexează</p> <p>Încăperile enumerate în pct.1 sunt identificate ca 2,24% cotă-parte din clădirea cu număr cadastral 0100201.029.01 cu stabilirea modului de folosință în proprietate comună, adică cu indicarea încăperilor concrete ce constituie cota-parte. Urmare a transmiterii IP CBI va asigura formarea încăperii izolate în conformitate cu prevederile legale.</p> <p>2. Se acceptă.</p> <p>Scrisorile care confirmă acceptul transmiterii încăperilor ale APP (nr. 06-04-2588 din 17.04.2024) și IS IPOT (nr. 01-6-01/329 din 12.04.2024) se anexează.</p> <p>3. Se acceptă. Punctul menționat a fost exclus.</p>

	<p>4) Referitor la pct. 4 din proiect, prin care se propune o nouă redacție a Anexei nr. 5 la Hotărârea Guvernului nr. 351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile, atestăm că nota informativă nu conține precizări și nu enumeră condițiile, ce au impus intervenția propusă. De asemenea, dosarul de însoțire al proiectului nu include documente confirmative și justificative ale amendamentelor, și anume:</p> <ul style="list-style-type: none"> - excluderea unor poziții (nr. 4, 5, 20-22, 31-33, 35-39, 56-58, 93-125 din anexa nr. 5 la Hotărârea nr. 351/2005 în redacția în vigoare la data de 30.05.2024 și 16.06.2024); - completarea cu poziții noi (nr. 1-5, 13-23, 28-29, 32, 40-42, 55-57, 87, 89- 104 din redacția pct. 4 al proiectului); - modificarea suprafețelor, constatată la confruntarea datelor conținute anexa nr. 5 la Hotărârea nr. 351/2005 (în redacția în vigoare la data de 30.05.2024) cu datele de la pct. 4 din proiect (cu referire la poziția nr. 43, 54, 72-75). <p>Adițional, nota informativă nu conține precizarea corespunderii datelor (adresa, suprafața, tipul imobilului ș.a.) din pct. 4 al proiectului cu datele înscrise în Registrul bunurilor imobile, dosarele tehnice și cele cadastrale în vederea asigurării exactității datelor. Atare obiecție rezultă și din constatarea modificărilor la redacția denumirilor imobilelor (ex. poz. 12-15, 24-27, 60-66, 68-73, 77-79, 85-86 din pct. 4 al proiectului). Subsecvent, constatăm faptul că, prin proiect, se propune stabilirea calității de administrator unic în persoana Agenției Geodezie Cartografie și Cadastru (în continuare agenția), precum și calităților de gestionar în persoana I.P. „Cadastrul bunurilor imobile (ref. la crt. 6 de la poz. nr. 1-100) și Î.S. „INGEOCAD” (ref. la crt. 6 de la poz. nr. 101-104), iar nota informativă nu conține vreo referire la aceste aspecte și cele enunțate supra și nici dosarul de însoțire al proiectului nu include înregistrări de constatare/confirmative/justificative. Din perspectiva celor expuse, nu este posibilă stabilirea certă a caracteristicilor bunurilor imobile (adresă, suprafață ș.a.), precum și a proprietarului, administratorului și/sau a gestionarului acestora, inclusiv a drepturilor existente asupra lor (drepturilor de administrare, de gestiune, reale speciale ș.a.). Prin urmare, redacția proiectului și dosarul de însoțire al proiectului nu indică în mod incontestabil apartenența și domeniul imobilelor proprietate publică (nr. 1- 5, 13-23, 28-29, 32, 40-42, 55-57, 87, 89-104 din redacția pct. 4 al proiectului);</p> <p>Totodată, lipsa actelor confirmative și constatatoare a apartenenței și domeniului imobilelor proprietate publică, la dosarul de însoțire al proiectului, atestă neîndeplinirea procedurilor și/sau lucrărilor și/sau operațiunilor, după caz:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. de confruntare și contrapunere a datelor conținute în Anexa nr. 5 la Hotărârea Guvernului nr.351/2005 cu datele conținute în Registrul bunurilor imobile, cu datele istorice și documentația tehnică cadastrală (inițială, de înregistrare primară), inclusiv cu actele de efectuare a lucrărilor cadastrale curente de măsurare (ex. actul de constatare pe teren și planul geometric nou ș.a.); 2. de măsurare a detaliilor planimetrice cadastrale (spre exemplu, în vederea clarificării diferențelor de suprafață, actualizării suprafețelor construcțiilor: totale interioare, totale exterioare și la sol), efectuate pentru stabilirea preciziei determinării detaliilor planimetrice, potrivit cerințelor conținute în Legea nr. 1543/1998, Instrucțiunea cu privire la modul de executare a lucrărilor cadastrale la nivel de clădiri și încăperi izolate, aprobată în Anexă la Ordinul Agenției Relații Funciare și Cadastru nr. 07/2015, precum și în alte acte normative conexe și subsecvente; 3. de îmbunătățire a calității datelor cadastrale prin corectarea erorilor comise în procesul de identificare, înregistrare primară sau atribuire în proprietatea statului a imobilelor; 	<p>4. Se acceptă. Punctul menționat a fost exclus.</p>
--	---	--

	<p>4. în materie de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, identificate și formate în baza criteriilor, edictate de Legea nr. 121/2007 și Legea nr. 29/2018. În atare situație, domeniul și apartenența bunurilor imobile proprietate publică se atestă prin efectul Legilor enumerate și se constată în baza actelor Comisiei de inventariere (în speță, instituite prin ordinul conducătorului agenției) și Comisiei de delimitare (instituită de agenție), iar, ulterior, se confirmă în baza unei hotărâri a Guvernului cu privire la delimitarea bunurilor imobile a statului (la caz, în care se va enumera imobilele aflate în administrarea agenției și în gestiunea entităților din subordine), precum și în baza înregistrărilor cadastrale.</p> <p>De asemenea, precizăm că, obiectul de reglementare al Hotărârii Guvernului nr. 351/2005 constituie evidența proprietății publice, aflată în administrarea și gestiunea autorităților publice centrale de specialitate și autorităților administrative centrale subordonate Guvernului și structurilor organizaționale din sfera lor de competență, ce necesită a fi constatată a priori în ordinea evidențiată supra.</p> <p>Sub aspectul celor expuse, se consideră judicioasă excluderea pct. 4 din proiect. În situația întrunirii cerințelor menționate, denumirea și conceptul proiectului se vor revizui în dependență de obiectul principal de reglementare sau va fi abordată soluția promovării unui proiect distinct.</p>	
<p>Agenția Proprietății Publice (nr.06-04-3836 din 07.06.2024)</p>	<p>La proiectul de hotărâre, la pct. 3 în partea ce ține de conținutul și forma proiectului anexei nr. 5 la Hotărârea Guvernului nr. 351/2005 se va reține că, potrivit prevederilor art. 63 alin. (2) din Legea 100/2017 cu privire la actele normative, modificările aduse actului normativ trebuie să se integreze armonios în actul respectiv, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea firească a elementelor structurale. Astfel, urmează a fi respectat formatul și denumirea coloanelor anexelor stabilite la hotărârea de Guvern indicată, prin excluderea coloanei a 4-a ”Număr cadastral”, cu includerea numerelor cadastrale corespunzătoare în coloana a 2-a a anexei. De asemenea, se va indica numărul de niveluri ale construcțiilor în coloana cu denumirea ”Suprafața la sol sau suprafața încăperii izolate, m2 /nr. de niveluri”.</p> <p>Totodată, se va lua în considerare că, la pozițiile 16, 17, 21 și 54 au fost incluse date despre construcții neînregistrate în registrul bunurilor imobile, nefiind indicată suprafața la sol a acestora. În acest sens, considerăm oportun ca gestionarul să inițieze lucrări cadastrale în vederea stabilirii informațiilor exacte despre construcțiile amplasate pe terenurile cu nr. cadastrale 170115.060, 2101102.020 și 4101219.028 și suprafața acestora.</p> <p>Concomitent, dat fiind că în coloana 6 ”Denumirea persoanei juridice care gestionează imobilul” este stabilită o singură persoană juridică care gestionează bunurile imobile incluse la pozițiile 1-100 din proiectul anexei nr. 5 la Hotărârea Guvernului nr. 351/2005, nu este necesar a o indica repetat la fiecare poziție din anexă.</p> <p>Complementar, menționăm că includerea bunurilor imobile ”terenuri” în proiectul anexei nu poate fi acceptată, dat fiind că conform art. 7 alin. (3) lit. f3) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice, administrarea, în modul stabilit de către Guvern, a terenurilor proprietate publică a statului aferente bunurilor imobile proprietate publică a statului ține de competența Agenției Proprietății Publice și urmează a fi incluse în Hotărârea Guvernului nr.161/2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului din administrarea Agenției Proprietății Publice.</p> <p>Totodată, având în vedere că actualmente în anexa nr. 5 la Hotărârea Guvernului nr. 351/2005 sunt incluse și bunuri imobile din gestiunea Î.S. „Protecția Solurilor și Îmbunătățiri Funciare” și Î.S. „Institutul de Proiectări pentru Organizarea Teritoriului”, considerăm oportun menținerea bunurilor respective în anexa nr. 5 sau transferarea acestora în anexa nr. 91 Lista bunurilor imobile, proprietate a statului aflate în</p>	<p>Se acceptă. Punctul menționat a fost exclus.</p>

	administrarea întreprinderilor de stat în care Agenția Proprietății Publice exercită funcția de fondator la Hotărârea Guvernului nr. 351/2005.	
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale al Republicii Moldova <i>(scr. 10-3021 nr. din 04.06.2024)</i>	<p>Potrivit art. 44 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, clauza de adoptare a actului normativ poate conține, după caz, și temeiul legal de adoptare a actului normativ respectiv. În calitate de temei legal se indică doar prevederile legale ce stabilesc competența autorității să emită actul normativ respectiv, pornind de la limitele de reglementare prevăzute de obiectul juridic al actului normativ. Astfel considerăm judicios a se revedea referința la „art. 14 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deatazarea proprietății publice”, ori prevederea respectivă nu reglementează careva competențe ale Guvernului.</p> <p>Totodată, în pct. 104 din Anexa nr. 5 la proiectul de hotărâre, suprafața de ”119,2” se va corecta cu suprafața de ”1192,2”, potrivit prevederilor datelor din Registrul Bunurilor Imobile</p>	<p>Competența Guvernului este indicat în art.6, iar art. 14 stipulează transmiterea gratuită a bunurilor proprietate publică. Considerăm corectă referința menționată în Proiectul Hotărârii.</p> <p>Punctul menționat a fost exclus.</p>
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării al Republicii Moldova <i>(scr. 12-1735 nr. din 10.06.2024)</i>	<p>Având în vedere că, prin proiectul hotărârii Guvernului se modifică și Hotărârea Guvernului nr. 351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile, propunem revizuirea denumirii proiectului. Or, în conformitate cu art. 42 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, denumirea actului normativ trebuie să fie laconică și să exprime cu claritate obiectul reglementării.</p> <p>Referitor la pct. 3 din proiect, prin care se propune modificarea Anexei nr. 5 la Hotărârea Guvernului nr. 351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile, menționăm că în aceasta sunt incluse bunuri care se află în gestiunea unor întreprinderi de stat din administrarea Agenției Proprietății Publice. Astfel, propunem modificarea anexei respective cu excluderea bunurilor aflate în gestiunea întreprinderilor de stat din administrarea Agenției Proprietății Publice și includerea ulterioară a acestora în anexa nr. 91 la hotărârea pre-citată</p>	<p>Se acceptă Modificarea Anexei 5 a Hotărârii Guvernului nr. 351/2005 a fost exclusă.</p> <p>Punctul menționat a fost exclus</p>
Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova <i>(scr. 17-03/235/880 nr. din 05.06.2024)</i>	<p>1. La pct.1, textul „de la subsolul din clădirea administrativă cu număr cadastral 0100201.029.01” se va substitui cu textul „, (sau 2,24% cotă-parte din bunul imobil cu număr cadastral 0100201.029.01) din subsol.”.</p> <p>2. La pct.3 în tabel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - la pozițiile 16, 17, 21, 54, în colonițele 4 și 5, se va indica numărul cadastral ce îi aparține bunului imobil și nu a terenului pe care se plasează, inclusiv suprafața atribuită; - pozițiile 101 și 103 de exclus, deoarece aceste terenuri sunt incluse contrar prevederilor Hotărârii Guvernului nr.351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile. <p>Potrivit art.36 alin. (2) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, hotărârile se contrasemnează de ministrii care au obligația punerii în aplicare a acestora și/sau care sunt responsabili de domeniile de activitate care intră parțial sau integral în obiectul de reglementare al actului contrasemnat. Astfel, clauza de contrasemnare necesită a fi revizuită, prin excluderea ministrului finanțelor.</p>	<p>Se acceptă. S-a redactat.</p> <p>Punctul menționat a fost exclus.</p> <p>Se acceptă S-a exclus ministrul Finanțelor pentru contrasemnare.</p>
Ministerul Justiției al Republicii Moldova <i>(nr.04/2-5385 din 11.06.2024)</i>	<p>Semnalăm că, denumirea proiectului în cauză nu corelează cu prevederile proiectului, deoarece prin proiect nu doar se transmit încăperi, dar și se modifică Anexa nr. 5 la Hotărârea Guvernului nr. 351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile. Prin urmare, sugerăm a revizui și reformula denumirea proiectului, astfel încât aceasta să fie generică și să exprime cu claritate obiectul reglementării.</p> <p>La pct. 2 cuvintele „bunurilor imobile” se vor substitui cu cuvântul „încăperilor”.</p>	<p>Punctul nr.3 a fost exclus.</p> <p>A fost redactat. Punctul menționat a fost exclus.</p>

	<p>3. Cu referire la soluția normativă propusă la pct. 3, amintim că pentru exprimarea normativă a intenției de modificare a actului normativ, în cazul expunerii în redacție nouă a conținutului unui element structural sau a unei părți a acestuia se va utiliza sintagma „va avea următorul cuprins:”, urmată de redarea noului text.</p>	
<p>Centru Național Anticorupție al Republicii Moldova (scr. 06/2/8912 nr. din 30.05.2024)</p>	<p>Potrivit art.25 alin.(1) al Legii integrității nr.82/2017, eficiența cultivării climatului de integritate instituțională și profesională este supusă verificărilor din partea conducătorilor entităților publice, a autorităților anticorupție, a societății civile și mass mediei.</p> <p>În acest sens, în conformitate cu prevederile art.25 alin.(3) lit. a), art.28 alin.(4) al Legii prenotate, expertiza anticorupție, în calitate de măsură de control al integrității în sectorul public, se va efectua doar asupra proiectului definitivat în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate.</p> <p>Proiectul propus pentru expertiza anticorupție, nu este însoțit de avizele instituțiilor implicate în procesul de avizare/sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune că ulterior redacția proiectului poate suferi modificări și completări.</p> <p>Urmare celor expuse, solicităm respectuos expedierea în adresa Centrului Național Anticorupție a proiectului definitivat, pentru efectuarea expertizei anticorupție.</p>	<p>Se acceptă</p>

Director general

Ivan DANII