

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 271/2024 cu privire la modificarea unor acte normative

(angajarea asistenților personali la care au fost modificate sau încetate raporturile de muncă)

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului „Privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 271/2024 cu privire la modificarea unor acte normative ” a fost elaborat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite

Pentru asigurarea drepturilor persoanelor cu dizabilități severe la un trai independent și în contextul integrării lor în societate, au fost elaborate și aprobate reglementări și standarde minime de calitate ce țin de organizarea și funcționarea mai multor tipuri de servicii sociale, inclusiv și pentru Serviciul Social „Asistență personală”.

Scopul Serviciului „Asistență personală” este de a oferi asistență și îngrijire copiilor și adulților cu dizabilități severe, în vederea favorizării independenței și integrării lor în societate.

Cheltuielile ce țin de organizarea și funcționarea serviciului social „Asistență personală” sunt suportate de către prestatorii serviciului și sunt efectuate în limita alocațiilor prevăzute anual în bugetele acestora, precum și a mijloacelor provenite din donații, granturi și alte surse, conform legislației.

În Chișinău, în baza Deciziilor Consiliului municipal, prestatori de servicii sunt:

- Direcția generală asistență medicală și socială (DGAMS) și;
- Direcția municipală Chișinău pentru protecția drepturilor copilului (DGPDC).

Reieșind din situația creată, chiar și fiind planificate mijloace financiare necesare finanțării Serviciului social „Asistență personală”, cu 22 750,0 mii lei mai mult decât în anul 2023 (2023 – 154 225,0, 2024 – 176 977,0), municipalitatea neîntemeiat a eliberat din funcții asistenții personali, or a fost modificată normarea muncii acestora, de la o unitate, de regulă, la 0,5.

Remarcăm, că în vederea soluționării problemei de gestionare a serviciilor sociale, inclusiv a Serviciului Social „Asistență Personală”, au fost întreprinse mai multe măsuri de cooperare cu Direcția generală asistență medicală și socială și Direcția pentru protecția drepturilor copilului, mun. Chișinău, dar fără nici un rezultat.

Astfel, pentru a asigura prestarea în continuare, pentru cele mai vulnerabile persoane cu dizabilități a serviciului social „Asistență personală” a fost elaborată și aprobată Hotărârea Guvernului nr. 271/2024, cu privire la modificarea unor acte normative, reglementări ce au permis angajarea asistenților personali disponibilizați de către Direcția Generală Asistență Medicală și Socială din cadrul Primăriei municipiului Chișinău.

Concomitent, reieșind din acțiunile întreprinse de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale, de ameliorare a situațiilor discriminatorii create de municipalitate în raport cu beneficiarii Serviciului social „Asistență personală”, Direcția Generală pentru Protecția Drepturilor Copiilor întreprinde în continuare acțiuni de diminuare a normării muncii asistenților personali.

Ca urmare, proiectul a fost elaborat în scopul soluționării problemei create de către Primărie, cu scopul menținerii în Serviciu social „Asistență personală” a personalului, la care au fost modificate raporturile de muncă prin diminuarea normării muncii (drepturilor salariale) din cauza imposibilității organizării și gestionării de către prestatorul de serviciu, în cadrul Serviciului social „Asistență personală” cu specializare înaltă în cadrul Agenției pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă, care va presta Serviciul respectiv în cazul în care asemenea servicii nu pot fi organizate și gestionate de către autoritățile administrației publice locale. În speță, personalul, la care au fost modificate raporturile de muncă prin diminuarea normării muncii (drepturilor salariale), va presta munca prin cumul, în condițiile legislației (locul de muncă de bază - Serviciul social „Asistență Personală” din cadrul Primăriei mun. Chișinău, iar cumul – Serviciului social „Asistență personală” cu specializare înaltă în cadrul Agenției pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă).

Prin urmare, intervenția Ministerului/Guvernului în vederea organizării și prestării serviciului AP este justificată, în continuare, de incapacitatea de organizare și gestionare de către Primăria mun. Chișinău de a asigura prestarea serviciului respectiv.

Legislația permite autorităților centrale să intervină atunci când APL nu pot asigura organizarea și gestionarea a anumite servicii sociale.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul de hotărâre nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, precum și norme incompatibile cu prevederile legislației naționale și ale legislației Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede modificarea pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 271/2024 cu privire la modificarea unor acte normative, după cum urmează:

„3. Agenția pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă, angajează în serviciul social „Asistență personală” cu specializare înaltă, asistenții personali la care, începând cu data de 1 ianuarie 2024, din cauza imposibilității organizării și gestionării de către prestatorul de serviciu, au fost :

- a) încetate raporturile de muncă, pentru a fi angajate pe o normă întreagă;
- b) modificate raporturile de muncă prin diminuarea normării muncii (drepturilor salariale), pentru a fi angajate prin cumul până la o normă întreagă.

La angajare, inclusiv prin cumul, pe lângă documentele necesare stabilite conform legislației, solicitanții semnează declarația pe propria răspundere privind încetarea raporturilor de muncă/modificarea raporturilor de muncă cu prestatorul de serviciu, confirmată prin prezentarea copiilor contractelor de muncă încetate / modificate, în termen de o lună de la angajare.”

Astfel, proiectul prevede acordarea posibilității angajării a celor circa 470 asistenți personali care îngrijesc de copii cu dizabilități severe la care au fost modificate raporturile de muncă, prin diminuarea normării muncii (drepturilor salariale), din cauza imposibilității organizării și gestionării de către prestatorul de serviciu, în cadrul Serviciului social „Asistența personală” cu specializare înaltă, în cadrul Agenției pentru Gestionarea Serviciilor Sociale cu Specializare Înaltă, care va presta Serviciul respectiv în cazul în care asemenea servicii nu pot fi organizate și gestionate de către autoritățile administrației publice locale.

Asistenții personali, la care au fost modificate raporturile de muncă prin diminuarea normării muncii se adresează telefonic, scriu petiții etapizat, conform modificărilor în raporturile de lucru, și solicită soluționarea problemei.

Totodată, se propune ca proiectul să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, ținând cont de necesitatea asigurării angajării asistenților personali.

5. Fundamentarea economico -financiară

Implementarea prezentei hotărâri nu necesită mijloace financiare suplimentare.

În contextul aprobării Hotărârii Guvernului nr. 271/2024, au fost planificate mijloace financiare în quantum necesar pentru angajarea prin cumul a asistenților personali a căror raporturi de muncă au fost modificate, prin diminuarea normării muncii (drepturilor salariale din cauza imposibilității organizării și gestionării de către prestatorul de serviciu.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Implementarea prevederilor proiectului, nu necesită elaborarea sau modificarea altor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul hotărârii Guvernului „Privind modificarea Hotărârii Guvernului nr. 271/2024 cu privire la modificarea unor acte normative” este plasat pe pagina web oficială al Ministerului Muncii și Protecției Sociale (www.social.gov.md), directoriul „Transparență”, secțiunea „Proiecte supuse consultărilor publice”.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție.

9. Consultările expertizei de compatibilitate

Proiectul de hotărâre nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, precum și norme incompatibile cu prevederile legislației naționale și ale legislației Uniunii Europene.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul urmează a fi supus expertizei juridice în conformitate cu legislația în vigoare.

11. Constatările altor expertize

Proiectul nu necesită efectuarea altor expertize.

SECRETAR DE STAT

Vasile CUȘCA