

**SINTEZA**  
**obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)**  
 la proiectul *de lege pentru modificarea Legii nr. 104/2020*

<b>Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică</b>	<b>Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)</b>	<b>Argumentarea autorului proiectului</b>
<p><b>Ministerul Apărării</b> (nr. 11/336 din 05.03.2024)</p>	<p>1. La art. I:</p> <p>a) la pct. 4 se propune completarea după cuvintele „Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării” cu cuvintele „Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Energiei.”.</p> <p>Prin completarea propusă se va asigura, prin lege, împuternicirea și obligația ministerelor de a elabora și înainta propuneri la nomenclatoare, reieșind din atribuțiile ce le revin în conformitate cu art. 13 alin. (1) din Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare.</p> <p>b) la pct. 15 se propune includerea, după sintagma „mijloacelor financiare disponibile” a următorului text: „,în baza deciziilor Comisiei pentru Situații Excepționale sau ale Prim-ministrului.”.</p> <p>Această propunere va asigura determinarea responsabilului, care poate aproba decizia de achiziție a bunurilor materiale care nu au fost incluse în nomenclatoare, dar sunt stringent</p>	<p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale este deja menționat în art. 6 alin. (2) în redacția actuală a legii.</p> <p>Atribuțiile Ministerului Afacerilor Interne în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare sunt enumerate în art. 4. Astfel, art. 4 alin. (1) prevede expres că, Ministerul Afacerilor Interne este organul central de specialitate al statului, care elaborează și asigură implementarea politicilor în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare.</p> <p>Totodată, art. 5 alin. (2) lit. a) statuează că Agenția Rezerve Materiale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne (autoritatea responsabilă) propune spre aprobare Guvernului, prin intermediul Ministerului Afacerilor Interne, proiectele nomenclatoarelor bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare.</p> <p>Propunerea de modificare se acceptă în partea ce ține de completarea listei autorităților publice centrale și de specialitate în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare cu Ministerul Energiei.</p> <p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>Cât privește includerea Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova în calitate de autoritate care să decidă asupra necesarului de bunuri materiale care urmează a fi inclus în nomenclatoare, menționăm că, în conformitate cu art. 17 din Legea nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă, scopul instituirii Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova este îndeplinirea de către autoritățile publice a funcțiilor executive și de</p>

	<p>necesare statului, reieșind din situația existentă sau creată.</p>	<p>dispoziție în vederea prevenirii și acțiunii în situații excepționale, generate de calamități naturale, avarii de mari proporții, catastrofe, incendii, epidemii, epizootii, epifitotii și alte fenomene periculoase.</p> <p>Suplimentar, în Regulamentul Comisiei, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1310/2001 nu se regăsesc atribuții de determinare a necesarului de bunuri materiale care urmează a fi incluse în Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de stat și a Nomenclatorului bunurilor materiale din rezervele de mobilizare.</p> <p>Astfel, nu se acceptă propunerea privind includerea Comisiei pentru Situații Excepționale a Republicii Moldova în calitate de autoritate care poate lua decizii în sensul identificării necesarului de bunuri care urmează a fi incluse în nomenclatoarele bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare.</p> <p>Adițional, în conformitate cu pct. 1 sbp. 1) lit. e) din Hotărârea Guvernului nr. 605/2013 cu privire la atribuțiile Prim-ministrului și ale viceprim-miniștrilor, Prim-ministrul coordonează activitatea autorităților administrației publice centrale de specialitate în a căror competență este asigurarea legalității, în special respectarea drepturilor și libertăților cetățenilor, menținerea ordinii publice și combaterea criminalității, asigurarea securității și capacității de apărare a țării, a autorităților care promovează politica de stat în domeniul educației, finanțelor publice, aviației civile, silviculturii și cinegeticii, <i>precum și a autorităților care implementează politica statului în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare.</i></p> <p>Astfel, pct. 15, care, urmare modificării numerotării punctelor din proiect a devenit punctul 16, va fi expus în următoarea redacție:</p> <p>„16. Se completează cu articolul 21<sup>1</sup>, cu următorul cuprins: „<b>Articolul 21<sup>1</sup>.</b> Dreptul de a acumula stocuri ale unor bunuri materiale neprevăzute în nomenclatoare</p>
--	---	---

	<p>2. Concomitent, propunem modificări (completări) la art. 13 alin. (2) al Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare, după cum urmează:</p> <p>a) de completat lit. b), după sintagma „mijloacelor de transport” cu sintagma „căilor de comunicații”;</p> <p>b) de completat cu lit. f) și g), cu următorul cuprins:  „f) în domeniul energetic – combustibili, materialele necesare pentru restabilirea și menținerea în stare de funcționare a căilor de alimentare cu energie;  g) în domeniul protecției populației – tehnică specială ce nu poate fi rechiziționată, echipament de cazare, mijloace de protecție individuală, îmbrăcăminte, bunuri pentru alimentarea populației.”</p> <p>Aceste completări vor asigura diversificarea categoriilor de bunuri pentru acumulare în rezervele de mobilizare, care anterior nu au fost incluse în textul legii, precum și vor consolida executarea activităților statuate la art.13 alin. (1) a Legii nr.104/2020.</p>	<p>În baza deciziei Prim-ministrului, în limita mijloacelor financiare bugetare alocate, autoritatea responsabilă are dreptul să acumuleze stocuri de bunuri materiale neprevăzute în Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de stat și/sau în Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de mobilizare, cu ulterioara lor includere în nomenclatoare.”.</p> <p><b>Se acceptă.</b>  Art. 13 alin. (2) lit. b) a fost completat conform propunerilor înaintate.  Enumerarea punctelor din proiect a fost modificată.</p> <p><b>Nu se acceptă.</b>  Considerăm includerea acestor prevederi ca fiind una excesivă.  Potrivit noțiunii de <i>rezerve de mobilizare</i>, expusă în art. 2 din Legea nr. 104/2022 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare, acestea sunt <i>stocuri de bunuri materiale cu destinație specială, create în scopul organizării apărării țării, doar la depozitele Agenției Rezerve Materiale și ale instituțiilor publice cu atribuții în domeniul pregătirii de mobilizare și al mobilizării țării.</i>  Adițional, în conformitate cu art. 2 din Legea nr. 1192/2002 privind pregătirea de mobilizare și mobilizarea prin „mobilizare” se înțelege un proces planificat din timp și asigurat multilateral de trecere organizată a economiei naționale, a teritoriului și a forțelor sistemului național de apărare de la starea de pace la starea de război.  Subsidiar, produsele alimentare (bunuri pentru alimentarea populației), echipamentele de cazare (pături, paturi, perne,</p>
--	---	--

		<p>corturi) și îmbrăcămintea se integrează în conținutul art. 13 alin. (2) lit. c) și d).</p> <p>De menționat că, în Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de mobilizare se regăsesc perne, paturi pliante, albituri, saltele, lenjerie pentru bărbați, femei și copii, precum și măști antigaz și măști de protecție individuală. Concomitent, se regăsește tehnică specială care nu se regăsește în lista bunurilor care pot fi rechiziționate de la populație, expusă în art. 5 din Legea nr. 1384/2002 cu privire la rechizițiile de bunuri și prestările de servicii în interes public.</p> <p>În partea ce ține de combustibili, aceștia sunt incluși în Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de stat.</p> <p>Iar rezervele de stat, în conformitate cu prevederile legale, <i>la declararea mobilizării devin rezerve de mobilizare.</i></p>
<p><b>Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare</b> (nr. 06-08-742 din 12.03.2024)</p>	<p><b>Lipsă de obiecții și propuneri</b></p>	<p><b>S-a luat act.</b></p>
<p><b>Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale</b> (nr. 21-1356 din 12.03.2024)</p>	<p><b>Obiecții de ordin conceptual</b></p> <p>Potrivit <b>pct. 15</b> din proiect, se propune completarea prevederilor Legii nr. 104/2020 cu art. 21<sup>1</sup>, care reglementează că în condițiile existenței mijloacelor financiare disponibile, autoritatea responsabilă are dreptul să acumuleze stocuri de bunuri materiale neprevăzute în Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de stat și/sau în Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de mobilizare, cu ulterioara lor includere în nomenclatoare, însă norma propusă este contrară principiilor activității de legiferare consacrate la art. 3 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p>Astfel, în scopul asigurării predictibilității normei juridice propuse, în vederea gestionării eficiente și transparente a resurselor financiare publice necesare creării și administrării</p>	<p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>Pct. 15 (16) a fost modificat conform propunerilor înaintate de către Ministerul Apărării și, pentru a oferi mai multă claritate - expus în redacție nouă.</p>

rezervelor de stat și de mobilizare, luând în considerare și caracterul *exhaustiv* al nomenclatoarelor, care sunt aprobate doar de Guvern, considerăm judicios ca autorul să excludă norma propusă.

Situație similară se atestă și la **pct. 19** din proiect, prin care se propune completarea art. 29 al Legii prenotate cu alineatul (3<sup>2</sup>), nefiind clară perioada în care autoritatea responsabilă, după expirarea termenului de garanție a bunurilor, poate pretinde de la furnizor, remedierea, înlocuirea gratuită sau restituirea contravalorii bunurilor, prin rezoluțiunea contractului pentru aceste bunuri, care nu pot fi folosite potrivit scopului pentru care au fost achiziționate, urmare unor vicii ascunse apărute după punerea în exploatare a acestora.

Similar speței, în conformitate cu Legea nr. 105/2003 privind protecția consumatorilor, în cazul în care producătorul nu a stabilit un termen de garanție pentru produsele de folosință îndelungată, consumatorul beneficiază de anumite drepturi dacă neconformitățile au apărut în termen de 2 ani de la livrarea produsului.

***Obiecții de ordin procedural***

Potrivit art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. De asemenea, alin. (3) al acestui articol dispune că

**Nu se acceptă.**

Considerăm invocarea prevederilor Legii nr. 105/2003 privind protecția consumatorilor ca fiind irelevantă, dat fiind faptul că bunurile materiale din rezervele de stat și de mobilizare au o destinație specială, fiind eliberate în diferite situații excepționale.

Astfel, în cazul depistării unor vicii ascunse, inclusiv și după expirarea termenului de garanție, statul nu își va putea realiza sarcina de protecție a populației și a teritoriului.

Adițional, art. 12 din Legea nr. 105/2003, prin care se expun prevederile specifice privind protecția intereselor economice ale consumatorilor, la alin. (5) statuează că consumatorul, după expirarea termenului de garanție, poate pretinde vânzătorului, prestatorului remedierea sau înlocuirea gratuită ori reducerea corespunzătoare a prețului sau restituirea contravalorii produsului, serviciului prin rezoluțiunea contractului pentru acest produs, serviciu care nu pot fi folosite potrivit scopului pentru care au fost vândute, ca urmare a unor vicii ascunse apărute pe durata de funcționare a acestora.

Autorul își reiterează poziția privind menținerea normei date în proiect.

**Se acceptă.**

Art. II a fost exclus din proiect, acesta urmând să intre în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, în conformitate cu art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

	<p><i>„Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective”.</i></p> <p>Astfel, intrarea în vigoare a actului normativ la data publicării urmează să fie argumentată în nota informativă.</p>	
<p><b>Ministerul Finanțelor</b> (nr. 07/04-03/101/412 din 12.03.2024)</p>	<p>Cu referință la propunerea de completare a proiectului cu art. 21<sup>1</sup> expus în pct. 15, care stabilește dreptul Agenției Rezerve Materiale de a acumula la necesitate și în condițiile existenței mijloacelor financiare disponibile, stocuri de bunuri materiale neprevăzute în Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de stat, precum și de mobilizare cu ulterioara lor includere în nomenclatoare, se consideră necesar de a stabili clar criteriile pentru acumularea stocurilor de bunuri materiale neprevăzute în nomenclatoare or textul „în condițiile existenței mijloacelor financiare disponibile” este una ambiguă.</p> <p>Conform prevederilor art. 43 alin. (3) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, veniturile colectate de către autoritățile/instituțiile bugetare se utilizează, alături de veniturile generale și sursele de finanțare, pe măsura încasării lor pentru finanțarea cheltuielilor aprobate în bugetele acestora, fără a fi condiționate pentru anumite cheltuieli. În acest context, se propune de exclus la pct. 17 completarea art. 27 cu alin.</p>	<p><b>Se acceptă parțial.</b> Pct. 15 a fost modificat conform propunerilor înaintate de către Ministerul Apărării și, pentru a oferi mai multă claritate - expus în redacție nouă.</p> <p><b>Se acceptă.</b> Prevederea a fost exclusă din proiect.</p>

	<p>(3). Mai mult ca atât, prevederea respectivă încalcă principiul universalității bugetului, reglementat de art. 8 al Legii menționate, care prevede că toate resursele bugetelor componente ale bugetului public național sînt destinate finanțării tuturor cheltuielilor prevăzute în bugetele respective, fără a stabili relații între anumite tipuri de resurse și cheltuieli.</p> <p>Reieșind din cele menționate, proiectul urmează a fi revizuit prin prisma celor relatate mai sus.</p>	
<p><b>Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării</b> (nr. 15-777 din 12.03.2024)</p>	<p><b>Lipsă de obiecții și propuneri</b></p>	<p><b>S-a luat act.</b></p>
<p><b>Ministerul Sănătății</b> (nr. 25/1226 din 21.03.2024)</p>	<p>La articolul 6 propunem expunerea în redacție nouă a alineatului 3, cu următorul cuprins: „(3) Ministerul Sănătății elaborează și înaintează propuneri cu privire la eliberarea bunurilor materiale cu profil medical din rezervele de mobilizare către instituțiile medico-sanitare publice cu titlu de împrumut sau în vederea îmborsării cu decalaj în timp sau îmborsării prin comercializare.” .</p> <p>2. La articolul 13, alineatul (1), litera e) propunem completarea cu cuvântul: „inclusiv” după cuvântul: „electronice”, reieșind din prevederile art. 13 alin. (3) și art. 16, alin. (1) ale Legii nr. 104/2020, rezervele de mobilizare sunt constituite din bunuri care pot fi utilizate inclusiv „pe timp de pace”.</p> <p>3. La articolul 21 propunem completarea cu un nou alineat cu următorul cuprins: „c) la solicitarea instituțiilor medico-sanitare publice, să elibereze bunuri materiale cu profil medical din rezervele de mobilizare cu titlu de împrumut</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Art. 6 alin. (3) a fost expus în redacția propusă.</p> <p><b>Se acceptă.</b> Art. 13 alin. (1) lit. e) a fost completat conform propunerii înaintate.</p> <p><b>Se acceptă.</b> Art. 21 a fost completat conform propunerii înaintate.</p>

	<p>sau în vederea împrăștiării cu decalaj în timp sau împrăștiării prin comercializare, în conformitate cu prevederile art. 6 alin. (3) din prezenta lege.”.</p> <p>Propunerile respective sunt necesare din considerentul că organizarea procedurilor de achiziții publice în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, presupune un proces laborios și îndelungat, având în vedere toate perioadele minime reglementate care trebuie respectate la anumite etape ale procedurilor de achiziții publice.</p> <p>Astfel, pentru a exista mecanisme alternative de aprovizionare a instituțiilor medico-sanitare publice cu bunurile necesare pentru asigurarea prestării continue a actului medical în perioada soluționării întreruperii lanțurilor de aprovizionare, cu reluarea livrării bunurilor către instituțiile medicale de către operatorii economici contractați este oportun modificarea cadrului normativ.</p>	
<p><b>Ministerul Justiției</b></p>	<p>Potrivit notei informative, proiectul a fost elaborat în vederea realizării acțiunii nr. 181 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2024.</p> <p>La forma actuală a proiectului legii, menționăm că textul acestuia este susceptibil de îmbunătățiri sub aspectul redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.</p> <p>Cu referire la amendamentele de la pct. 2, prin care se propune completarea art. 2 din Legea nr. 104/2020 cu unele noțiuni, menționăm că, actul normativ nu este un dicționar juridic, fapt pentru care nu este justificată definirea noțiunilor decât în cazul în care la momentul adoptării actului se știe cu certitudine că, un termen este</p>	<p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Propunerile de completare a proiectului cu noțiunile de „beneficiar” și „depozit” au fost excluse din proiect.</p>

	<p>pasibil de mai multe interpretări sau dacă se imprimă un alt sens decât cel uzual și se operează pentru o anumită interpretare.</p> <p>Astfel, definirea noțiunilor „beneficiar” și „depozit” în proiectul de act normativ este una uzuală și care nu stabilește un alt sens decât cel general.</p> <p>În acest context, se va revizui necesitatea completării art. 2 cu noțiunile „beneficiar” și „depozit”.</p> <p>Totodată, definirea noțiunii „împrospătare prin comercializare” care presupune eliberarea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare în vederea comercializării acestora crează confuzie, întrucât, noțiunea „împrospătare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare” prevăzută actualmente în art. 2, stabilește deja că înlocuirea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare se realizează prin operațiuni comerciale de vânzare-cumpărare.</p> <p>În acest context, urmează a fi revizuită oportunitatea modificărilor propuse în proiectul de act normativ în contextul completării cu noțiunea „împrospătare prin comercializare”.</p> <p>În scopul evitării caracterului repetitiv al denumirii elementelor structurale ale actului normativ, la pct. 5 textul „alineatul (1) și alineatul (2)” se va substitui cu textul „alineatele (1) și (2)”.</p> <p>Numerotarea subpunctelor la pct. 7 se va revizui prin prisma respectării art. 54 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative</p>	<p><b>Se acceptă parțial.</b></p> <p>În vederea stabilirii unor clarificări privind procedurile efectuate de către Agenția Rezerve Materiale, în vederea împrospătării bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare, autorul susține menținerea în proiect a propunerii de completare a art. 2 cu noțiunea de „împrospătare prin comercializare”.</p> <p>Totodată, în vederea eliminării neconcordanțelor, se propune excluderea textului „realizată prin operațiuni comerciale de vânzare-cumpărare” din noțiunea de <i>împrospătare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare</i>.</p> <p>Punctul 2 din proiect a fost expus în redacție nouă.</p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Proiectul a fost redactat conform obiecției înaintate.</p> <p><b>Se acceptă.</b></p> <p>Punctele 7 și 9 din proiect a fost redactate conform obiecției înaintate.</p>
--	--	--

	<p>potrivit căruia, într-o frază este exprimată o singură idee (observație valabilă și pentru pct. 9).</p> <p>Întru corectitudinea redactării, la pct. 8 se va face mențiunea cu următorul cuprins: „alineatul unic devine alineatul (1)”.</p> <p>Pct. 8 sbp. 2): În conformitate cu art. 1 din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, documentație de atribuire reprezintă document care cuprinde cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la cerințele sau elementele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv specificațiile tehnice ori documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatele de prezentare a documentelor de către ofertanți/candidați, informațiile privind obligațiile generale aplicabile.</p> <p>Prin prisma celor expuse rezultă că, orice condiție care a fost indicată în documentația de atribuire se aplică a priori. În acest context, urmează a fi revizuită oportunitatea completării actului normativ cu norma dată (observație valabilă și pentru pct. 11, sbp. 2)).</p> <p>Pct. 18 sbp. 2), propunem ca alin. (1<sup>1</sup>), după cuvintele „din rezervele de” să fie completat cu cuvintele „stat și de”.</p> <p>Referitor la pct. 20, prin care se propune completarea actului normativ cu Articolul 30<sup>1</sup> „Obligațiile beneficiarilor de bunuri materiale din rezervele de stat și de mobilizare”, urmează</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Proiectul a fost redactat conform propunerii înaintate.</p> <p><b>Nu se acceptă.</b> Raționamentul propunerii de completare a art. 12 cu alin. (2) constă în faptul că entitățile care au fost alese în calitate de vânzător a bunurilor materiale pentru acumularea și completarea rezervelor de stat să asigure păstrarea, deservirea și înprospătarea bunurilor livrate în bază de contract.</p> <p>Astfel, agentul economic care este producător sau distribuitor de bunuri materiale necesare pentru a fi stocate în rezervele de stat, nu doar vinde aceste bunuri Agenției Rezerve Materiale, dar asigură și păstrarea, deservirea și înprospătarea acestora.</p> <p>Această prevedere permite efectuarea înprospătării oportune a bunurilor de stat cu un termen de valabilitate limitat (ex.: săpun, ulei, porumb ș.a.).</p> <p>În partea ce ține de bunurile materiale din rezervele de mobilizare, acestea, de regulă, au un caracter specific (cum ar fi cele cu caracter medical) și deseori un termen de valabilitate limitat, fapt ce îngreunează semnificativ înprospătarea oportună a acestora.</p> <p><b>Se acceptă.</b> Pct. 18 sbp. 2) a fost redactat conform propunerii înaintate.</p> <p><b>Se acceptă.</b> Prevederea a fost exclusă din proiect.</p>
--	---	---

	<p>a fi revizuit prin prisma art. 11 alin. (1) și art. 17 alin. (3) din Legea nr. 104/2020, în scopul evitării caracterului repetitiv al normei juridice care este inadmisibil.</p> <p>La art. II, ce vizează intrarea în vigoare a legii, semnalăm că, potrivit art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Totodată, alin. (3) al acestui articol dispune că „Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.” Astfel, intrarea în vigoare a actului normativ la data publicării urmează să fie argumentată în nota informativă la proiect.</p> <p>Subsidiar, menționăm că, semnul grafic „#” prezent în textul proiectului actului normativ se va exclude.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Art. II a fost exclus din proiect, actul normativ urmând să intre în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, în conformitate cu art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p><b>Se acceptă.</b> Proiectul a fost redactat.</p>
<p><b>Serviciul de Informații și Securitate</b> (nr. E/2885 din 13.03.2024)</p>	<p>1. La art. 5 alin. (2) lit. j) din Lege, cuvântul „<i>inclusiv</i>” de exclus. Necesitatea modificării propuse rezidă din considerentul că, redacția normei în vigoare oferă discreție Agenției Rezerve Materiale de a selecta agenții economici pentru efectuarea</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b> Propunerea nu se acceptă, prin prisma prevederilor art. 12 și art. 18 din Legea nr. 104/2020, care stabilește că depozitarea, păstrarea și deservirea bunurilor din <i>rezervele de stat</i> se efectuează la depozitele autorității responsabile, ale instituțiilor publice, precum și ale agenților economici</p>

operațiunilor de păstrare și deservire a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare. Astfel, Agenția Rezerve Materiale poate selecta agenții economici prin negocieri directe, nefiind asigurată o transparență de participare a tuturor agenților economici în mod egal. În acest sens, prin operarea cuvântului „inclusiv” este posibilă realizarea unor limitări neargumentate a circuitului de subiecți ce pot participa la efectuarea operațiunilor de păstrare și deservire a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare.

2. Articolul 10 alineatul (3) de expus într-o redacție nouă, după cum urmează:

„ (3) Eliberarea bunurilor din rezervele de stat, inclusiv din stocurile intangibile, cu titlu de deblocare, în vederea înprospătării simultane și înprospătării cu decalaj în timp a bunurilor, precum și cu titlu de împrumut, cu excepția stocului intangibil, se realizează prin hotărâre de Guvern”.

Raționamentul propunerii este întemeiat pe faptul că, actualmente, potrivit prevederilor normei în vigoare, eliberarea bunurilor din rezervele de stat în vederea înprospătării simultane și înprospătării cu decalaj în timp a bunurilor, precum și cu titlu de împrumut se realizează prin actul administrativ emis de către autoritatea responsabilă (Agenția Rezerve Materiale).

În acest sens, având în vedere că rezervele de stat reprezintă un fond special de bunuri materiale creat pentru asigurarea funcționării stabile a țării în situațiile de urgență/exceptionale și reieșind din importanța majoră a acestora pentru întreaga populație, considerăm inerent ca

selecția prin concurs, în baza contractelor încheiate pentru o perioadă de până la 12 luni, iar depozitarea, păstrarea și deservirea bunurilor din rezervele de mobilizare se efectuează la depozitele autorității responsabile și ale instituțiilor publice, în modul stabilit de către Guvern.

Or, instituțiile publice cu responsabilități în domeniul rezervelor de mobilizare nu pot fi selectate prin concurs.

#### **Nu se acceptă.**

Prin proiect se propune o clarificare a procedurilor de eliberare a bunurilor materiale din rezervele de stat.

Astfel, înprospătarea simultană a bunurilor materiale din rezervele de stat presupune înlocuirea acestora cu alte bunuri similare. Acest fapt, nu implică elaborarea unei hotărâri de Guvern sau obținerea acceptului unor instituții superioare, Agenția Rezerve Materiale exercitând o atribuție de bază.

Totuși, înprospătarea simultană se efectuează cu emiterea unor documente de către Agenția Rezerve Materiale în calitate de autoritate responsabilă.

Totodată, Agenția Rezerve Materiale poate elibera bunuri materiale cu titlu de împrumut din rezervele de stat prin act administrativ, dacă volumul acestora nu constituie stoc intangibil.

Această „libertate” oferită autorității responsabile permite înprospătarea oportună a bunurilor din rezervele de stat.

decizia privind gestionarea bunurilor materiale din rezervele de stat să fie examinată/aprobată de către Guvern, în vederea eficientizării și ținerii sub control mai strict a acestor bunuri.

3. Articolul 23 de expus în redacție nouă, cu următorul cuprins:

*Articolul 23 Raportarea la pierderi sau la deșeuri a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare*

(1) Comisia mixtă de conformitate examinează oportunitatea privind trecerea la pierderi sau la deșeuri a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare și o prezintă spre aprobare către Ministerul Afacerilor Interne. Componenta și regulamentul de activitate ale Comisiei mixte de conformitate se aprobă de către Guvern.

(2) Autoritatea responsabilă, în baza deciziei Comisiei mixte de conformitate, cu acordul Guvernului, trece la pierderi sau la deșeuri bunurile din rezervele de stat și de mobilizare cu un nivel scăzut al calității, fizic învechite sau care nu prezintă interes comercial.”.

Propunerea respectivă este fundamentată pe faptul că, redacția actuală a normei prevăzute la alin. (1) reglementează că, Comisia mixtă de conformitate examinează oportunitatea dar, totodată, ia și decizia privind trecerea la pierderi sau la deșeuri a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare, fără a fi exercitat un control în acest sens de către un organ ierarhic superior.

Subsecvent, recomandarea semnalată privind modificarea și expunerea normei în redacție nouă survine urmare a faptului că, în redacția în vigoare a alin. (2), prin textul „**Autoritatea responsabilă are dreptul, cu acordul**

**Nu se acceptă.**

Modalitatea de trecere la pierderi sau la deșeuri a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare este reflectată în Hotărârea Guvernului nr. 591/2022 privind trecerea la pierderi sau la deșeuri a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare.

Conform anexei nr. 1 la hotărârea menționată, din componența Comisiei mixte de conformitate pentru trecerea la pierderi sau la deșeuri a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare fac parte reprezentanții Agenției Rezerve Materiale, a Ministerului Mediului, Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerului Apărării, Ministerului Sănătății și a Serviciului de Informații și Securitate.

Totodată, conform pct. 12 sbp. 3) din Regulamentul cu privire la activitatea Comisiei, aprobat prin anexa nr. 2 la hotărârea Guvernului menționată, în vederea luării deciziei, membrii comisiei au dreptul să solicite efectuarea unor expertize, cu atragerea, în lucrările Comisiei mixte de conformitate, a specialiștilor, a experților sau a consultanților din diferite domenii, în vederea prelevării mostrelor, a efectuării analizelor și/sau a altor cercetări necesare, cu respectarea cadrului normativ privind secretul de stat.

Iar, conform pct. 12 din Regulamentul privind modul de trecere la pierderi sau la deșeuri a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare, aprobat prin anexa nr. 3 la actul normativ precitat, Comisia mixtă de conformitate examinează raportul, documentele confirmative și informațiile prezentate, care includ cauzele și motivele

	<p><i>Guvernului, să treacă</i>”, lasă la latitudinea și/sau aprecierea autorității responsabile (Agenția Rezerve Materiale) de a trece la pierderi sau la deșeuri bunurile din rezervele de stat și de mobilizare cu un nivel scăzut al calității, fizic învechite sau care nu prezintă interes comercial, dar nu precizează clar și imperativ necesitatea privind realizarea acestor acțiuni.</p>	<p>propunerii de trecere la pierderi sau la deșeuri a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare, iar la solicitarea membrilor acesteia, examinează fizic bunurile, cu deplasarea, în caz de necesitate, la locul păstrării.</p> <p>Astfel, doar urmare realizării acestor acțiuni, Comisia mixtă de conformitate ia decizia privind trecerea la pierderi sau la deșeuri a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare.</p> <p>De menționat că decizia de trecere la pierderi sau la deșeuri a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare poate fi luată doar dacă acestea se încadrează în unul dintre următoarele criterii:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) au un nivel scăzut al calității – schimbarea caracteristicilor calitative prescrise, uzura fizică și morală în timpul păstrării, modificarea standardelor, a indicilor, a condițiilor tehnice și a structurii bunurilor (avariate, defectate, degradate, dereglate, rupte) sau alte condiții de scădere a calității;</li> <li>2) sunt fizic învechite – pierderea actualității în timp, ca urmare a expirării termenului de valabilitate sau a utilizării acestora;</li> <li>3) nu prezintă interes comercial – care nu corespunde cerințelor timpului și/sau nu mai este necesar populației.</li> </ol>
--	---	---

<b>AVIZARE REPETATĂ</b>		
<b>Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică</b>	<b>Conținutul obiecției/prounerii (recomandării)</b>	<b>Argumentarea autorului proiectului</b>
<b>Ministerul Finanțelor</b> (nr. 07/4-04 din 27.03.2024)	<b>Lipsă de obiecții și propuneri</b>	<b>S-a luat act.</b>
<b>Ministerul Sănătății</b> (nr. 25/1308 din 27.03.2024)	<b>Lipsă de obiecții și propuneri</b>	<b>S-a luat act.</b>
<b>Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării</b> (nr. 17-942 din 25.03.2024)	<b>Lipsă de obiecții și propuneri</b>	<b>S-a luat act.</b>

<b>Ministerul Agriculturii și Industrii Alimentare</b>	<b>Nu a prezentat aviz</b>	<b>La etapa avizării inițiale a prezentat lipsă de obiecții și propuneri.</b>
<b>Ministerul Justiției</b> (nr. 04/1-2905 din 27.03.2024)	Reiterăm necesitatea examinării suplimentare a inițiativei de completare a art. 12 și 18, prin prisma art. 1 din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, conform căruia <i>documentația de atribuire</i> reprezintă documentul care cuprinde cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la cerințele sau elementele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv specificațiile tehnice ori documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatele de prezentare a documentelor de către ofertanți/candidați, informațiile privind obligațiile generale aplicabile. În același context, se consideră a fi relevante inclusiv prevederile art. 12 din Legea nr. 104/2020, care prevede că depozitarea, păstrarea și deservirea bunurilor din rezervele de stat se efectuează la depozitele autorității responsabile, ale instituțiilor publice, precum și ale agenților economici selectați prin concurs, în baza contractelor încheiate pentru o perioadă de până la 12 luni, cu prelungire în caz de necesitate, în modul stabilit de către Guvern.	<b>Se acceptă.</b> Propunerea de completare a art. 12 și 18 cu prevederea conform căreia entitățile desemnate în calitate de învingători, urmare a procedurilor de achiziții publice a bunurilor materiale pentru acumularea și completarea rezervelor de stat și de mobilizate, păstrează, deservesc și înprospătează bunurile livrate, în bază de contract, în cazul în care această condiție a fost indicată în documentația de atribuire a fost exclusă din proiect. Astfel, prin proiect nu se prevede operarea modificărilor la art. 12. Propunerea de modificare a art. 18 s-a redus doar la completarea alin. (1). Numerotarea punctelor din proiect a fost modificată.

**Ministerul Apărării**  
(nr. 11/475 din 29.03.2024)

În scopul îmbunătățirii proiectului, se propune completarea art. I cu un punct care să prevadă completarea art. 4 alin. (2) din Legea nr. 104/2020 cu litera c<sup>1</sup>) cu următorul cuprins: „, c<sup>1</sup>) înaintează, prin intermediul autorităților administrative din subordine, propuneri la Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de stat și la Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de mobilizare;”.

Suplimentar, se propune completarea pct. 9 din proiect, care face referire la completarea art. 13 din actul normativ menționat, după cum urmează:

- la alineatul (2) litera a), după cuvintele „și a armamentului” se completează cu textul „, precum și alte bunuri materiale necesare asigurării nevoilor forțelor armate și populației”;

- la alineatul (2) litera b), după cuvântul „transport” se completează cu textul „, căilor de comunicații, căilor de alimentare cu energie”, iar după cuvintele „necesitățile de apărare” cu textul „, combustibil avia”.

La nota informativă se va include argumentarea că prin completările efectuate la pct. 4 și pct. 9 va fi asigurată implementarea art. 13 alin. (1) lit. b), c) și e), necesare asigurării nevoilor sistemului energetic (combustibil avia, materialele necesare pentru restabilirea și menținerea în stare de funcționare a căilor de alimentare cu energie), forțelor armate și populației în situațiile de urgență/exceptionale, precum și pe timp de asediu și de război (tehnică specială ce nu poate fi rechiziționată, echipament de cazare, mijloace de protecție individuală, îmbrăcăminte, bunuri pentru alimentarea populației).

**Se acceptă.**

Prevederea propusă a fost inclusă în proiect.

**Se acceptă.**

Prevederea propusă a fost inclusă în proiect.

**Se acceptă.**

Nota informativă a fost completată conform propunerilor înaintate.

**Serviciul de Informații și Securitate**  
(nr. E/3635 din 01.04.2024)

1. La art. 5 alin. (2) lit. j) din Legea nr. 104/2020, reiterăm propunerea de a exclude cuvântul „*inclusiv*”. Necesitatea modificării propuse rezidă din considerentul că, redacția normei în vigoare prevede faptul că, Agenția Rezerve Materiale selectează, *inclusiv* prin concurs, agenții economici pentru efectuarea, în bază de contract, a operațiunilor de păstrare și deservire a bunurilor din rezervele de stat. Totodată, art. 12 din Legea vizată stabilește că, ***depozitarea, păstrarea și deservirea bunurilor din rezervele de stat se efectuează la depozitele autorității responsabile, ale instituțiilor publice, precum și ale agenților economici selectați prin concurs.***

În acest context, prin operarea cuvântului „*inclusiv*” în norma prevăzută la art. 5 alin. (2) lit. j) din Legea prenotată, deducem că Agenția Rezerve Materiale poate selecta agenții economici fie prin concurs, fie prin negocieri directe, nefiind asigurată în acest sens o transparență de participare a tuturor agenților economici în mod egal. În acest context, este posibilă realizarea unor limitări neargumentate a cercului de subiecți (agenților economici) ce pot participa la efectuarea operațiunilor de păstrare și deservire a bunurilor din rezervele de stat.

Prin urmare, în scopul eliminării/evitării caracterului neconcordant al normei juridice, care este inadmisibil, urmează a fi reexaminată oportunitatea modificărilor propuse în proiectul de act normativ, în contextul excluderii cuvântului „*inclusiv*” la art. 5 alin. (2) lit. j) din Legea nr. 104/2020.

**Nu se acceptă.**

Una dintre condițiile de bază înaintate față de bunurile materiale din rezervele de stat și de mobilizare este corespunderea acestora condițiilor de păstrare îndelungată.

Această condiție, cu mici excepții, se referă practic la toate bunurile materiale stocate în rezervele de stat și de mobilizare.

Pe de altă parte, Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice impune încheierea anuală a contractelor.

Un alt aspect important îl constituie faptul că, disponibilul bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare constituie informație atribuită la secret de stat. Astfel, contractele de prestare a serviciilor de păstrare încheiate cu agenții economici în calitate de depozitar responsabil sunt secrete.

La etapa acumulării bunurilor materiale în rezervele de stat și de mobilizare, punctele de păstrare (depozitarii responsabili) sunt selectați prin examinarea dosarelor (concurs), în conformitate cu procedurile de achiziții publice stabilite prin Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

Totodată, pentru a asigura stocarea în rezervele de stat și de mobilizare a unor bunuri conforme, de înaltă calitate, contractele de prestare a serviciilor de păstrare, de regulă, prevăd și obligația de împlinire, de către depozitarul responsabil, a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare.

Serviciile de păstrare sunt achitate din bugetul Agenției Rezerve Materiale, care este o componentă a bugetului de stat.

În condițiile în care Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice impune încheierea anuală a contractelor și selectarea prin concurs a depozitarilor responsabili, modificarea punctului de păstrare impune transferul bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare de la depozitarul responsabil cu care a fost reziliat contractul către un alt depozitar.

Transferul implică mai multe riscuri de afectare cantitativă și calitativă a bunurilor, precum și cheltuieli financiare suplimentare pentru verificarea/expertizarea bunurilor materiale.

În acest sens, întru evitarea unor cheltuieli financiare suplimentare, autoritatea responsabilă recurge la încheierea anuală a contractelor cu agenții economici care au dat dovadă de respectarea conformă a cerințelor înaintate față de condițiile de păstrare a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare. Astfel, se apelează la prelungirea contractelor, fără a fi realizat concursul ca atare, iar locul de depozitare a bunurilor materiale nu se schimbă.

Un alt aspect este că termenul de valabilitate a unui contract anual expiră la data de 31 decembrie, autoritatea responsabilă neavând posibilitatea de a desfășura la finele anului proceduri de achiziții pentru anul următor, în condițiile în care bugetul încă nu este stabilit. Totodată, și transportarea bunurilor materiale de la un punct de păstrare la altul implică unele riscuri, iar instituția este în incapacitate de a asigura monitorizarea acesteia pe întreg traseul de deplasare.

Astfel, în anii 2022-2023 nu au fost înregistrate careva pierderi cantitative sau calitative de bunuri materiale din rezervele de stat și de mobilizare, iar la achitarea serviciilor de păstrare au fost realizate

	<p>2. Referitor la pct. 7 din proiect, prin care se propune completarea articolului 10 din Lege cu alineatele (4)–(6), reiterăm oportunitatea revizuirii normelor propuse și expunerea într-o redacție nouă, prin care să fie prevăzut că eliberarea bunurilor materiale din stocurile intangibile ale rezervelor de stat, inclusiv, în vederea</p>	<p>economii de surse financiare în valoare de cca 1 mln lei.</p> <p>Subsidiar, în România, este aplicabil un mecanism similar, instituit prin Legea nr. 82 din 21 iulie 1992 privind rezervele de stat, care la art. 4 prevede <i>„Păstrarea pe timp îndelungat a produselor se realizează, de regulă, atât în unitățile teritoriale subordonate, cât și la operatorii economici specializați.</i></p> <p><i>Operatorii economici care au spre păstrare produse rezervă de stat sunt obligați ca, în cadrul activității lor, să asigure înmprospătarea, integritatea cantitativă și nivelul calitativ al acestora, contra cost sau prin crearea unor facilități specifice, stabilite în condițiile legii.”</i></p> <p>Luând în considerare cele menționate, cuvântul „inclusiv” nu poate servi suport pentru a deduce că Agenția Rezerve Materiale poate selecta agenții economici fie prin concurs, fie prin negocieri directe, ținând cont de faptul că, în aceeași normă se conține condiția de asigurare a principiilor de bază ale concurenței.</p> <p>Totodată, instituțiile publice, entitățile din subordinea autorităților publice cu responsabilități în domeniul rezervelor de mobilizare, incluse în Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de mobilizare nu pot fi selectate prin concurs.</p> <p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Prin proiect se propune o clarificare a procedurilor de eliberare a bunurilor materiale din rezervele de stat.</p> <p>Astfel, înmprospătarea simultană presupune eliberarea bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare, cu înlocuirea concomitentă a</p>
--	---	---

	<p>împrospătării simultane, împrospătării prin comercializare, împrospătării cu decalaj în timp, precum și cu titlu de împrumut să implice acceptul unei instituții/organ ierarhic superior sau să fie examinate/aprobate de către Guvern.</p> <p>Raționamentul propunerii este întemeiat pe faptul că, rezervele de stat reprezintă un fond special de bunuri materiale creat pentru asigurarea funcționării stabile a țării în situațiile de urgență/exceptionale și reieșind din importanța majoră a acestora pentru întreaga populație, considerăm inerent ca decizia privind gestionarea bunurilor materiale din rezervele de stat să fie aprobată de către un organ superior (Ministerul Afacerilor Interne) sau de către Guvern, în vederea eficientizării și ținerii sub control mai strict a acestor bunuri.</p>	<p>acestora în aceleași cantități și cu aceiași indici calitativi sau analogice celor eliberate, indiferent de oscilarea prețurilor.</p> <p>Acest fapt nu implică elaborarea unei hotărâri de Guvern sau obținerea acceptului unor instituții superioare, Agenția Rezerve Materiale exercitând o atribuție de bază. Totuși, împrospătarea simultană se efectuează cu emiterea unor documente de către Agenția Rezerve Materiale în calitate de autoritate responsabilă.</p> <p>În condițiile în care nomenclatoarele bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare includ un număr impunător de bunuri, împrospătarea acestora cu înlocuirea lor concomitentă, transpusă într-un proiect de hotărâre de Guvern este practic imposibilă. Totodată, se va lua în calcul și timpul necesar promovării unui proiect de act normativ.</p> <p>De menționat că împrospătarea simultană este realizată de către agenții economici în mod gratuit și că aceste proceduri nu implică careva riscuri, careva pierderi sau cheltuieli suplimentare, iar toate operațiunile sunt efectuate sub controlul strict al Agenției.</p> <p>Subsecvent, este de menționat că autoritatea responsabilă realizează acțiunile de împrospătare a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare, în baza planurilor anuale de împrospătare, elaborate de către aceasta, în temeiul art. 5 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare.</p> <p>Totodată, în conformitate cu prevederile legale, Agenția Rezerve Materiale poate elibera bunuri materiale cu titlu de împrumut din rezervele de stat, prin act administrativ, dacă acestea nu constituie</p>
--	---	--

	<p>3. De asemenea, reiterăm propunerea privind expunerea în redacție nouă a art. 23 al Legii nr. 104/2020, cu următorul cuprins:</p> <p><i>Articolul 23. Raportarea la pierderi sau la deșeuri a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare</i></p> <p><i>(1) Comisia mixtă de conformitate examinează oportunitatea privind trecerea la pierderi sau la deșeuri a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare și o prezintă spre aprobare către Ministerul Afacerilor Interne. Componenta și regulamentul de activitate ale Comisiei mixte de conformitate se aprobă de către Guvern.</i></p> <p><i>(2) Autoritatea responsabilă, în baza deciziei Comisiei mixte de conformitate, cu acordul Guvernului, trece la pierderi sau la deșeuri bunurile din rezervele de stat și de mobilizare cu un nivel scăzut al calității, fizic învechite sau care nu prezintă interes comercial.”</i></p> <p>Propunerea respectivă este fundamentată pe faptul că, redacția actuală a normei prevăzute la alin. (1) reglementează că, Comisia mixtă de conformitate examinează oportunitatea dar, totodată, ia și decizia privind trecerea la pierderi sau la deșeuri a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare, fără a fi exercitat un control în acest sens de către un organ ierarhic superior.</p> <p>În acest context, considerăm că, în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect, argumentul autorului referitor la refuzul privind expunerea în redacție nouă a normei vizate nu este susținut de careva argumente plauzibile. Or, redacția propusă de Serviciu, conține o modalitate nouă privind trecerea la pierderi sau la deșeuri a bunurilor din</p>	<p>stoc intangibil. Acest fapt permite împropățarea oportună a bunurilor din rezervele de stat.</p> <p><b>Nu se acceptă.</b></p> <p>Mecanismul de trecere la pierderi sau la deșeuri a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare este reflectat în Hotărârea Guvernului nr. 591/2022 privind trecerea la pierderi sau la deșeuri a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare.</p> <p>Conform anexei nr. 1 la hotărârea menționată, din componența Comisiei mixte de conformitate pentru trecerea la pierderi sau la deșeuri a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare fac parte reprezentanții Agenției Rezerve Materiale, Ministerului Mediului, Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerului Apărării, Ministerului Sănătății și a Serviciului de Informații și Securitate.</p> <p>În conformitate cu Regulamentul privind modul de trecere la pierderi și la deșeuri a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare, aprobat prin anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 591/2022, constatarea (identificarea) bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare care urmează a fi înaintate spre examinare în vederea stabilirii oportunității trecerii la pierderi sau la deșeuri se efectuează de către depozitarii responsabili sau de către Comisia de inventariere a Agenției Rezerve Materiale.</p> <p>După constatarea bunurilor care urmează a fi înaintate spre examinare în vederea stabilirii oportunității trecerii la pierderi sau la deșeuri, depozitarii responsabili sau Comisia de inventariere elaborează raportul privind propunerea de trecere la pierderi sau la deșeuri a bunurilor din</p>
--	---	---

	<p>rezervele de stat și de mobilizare, care urmează să fie aprobată de către un organ ierarhic superior (Ministerul Afacerilor Interne). Respectiv, propunerea Serviciului nu este condiționată de prevederile Hotărârii Guvernului nr. 591/2022 privind trecerea la pierderi sau la deșeuri a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare, la care autorul proiectului face trimitere. Or, legea este un act normativ cu forță juridică superioară unei hotărâri de Guvern.</p> <p>Totodată, urmare a modificărilor operate în actul juridic superior, survine și necesitatea efectuării modificărilor în hotărârea Guvernului nominalizată.</p>	<p>rezervele de stat și de mobilizare <i>cu descrierea detaliată a cauzei identificate, însoțit de documente confirmative (pașapoarte, instrucțiuni, acte de constatare a stării tehnice, acte ce confirmă termenul de păstrare și valabilitate și/sau expertiza) și de alte documente sau informații.</i></p> <p>Raportul conține informații cu privire la bunuri (denumirea, codul, anul stocării, prețul de evidență, durata păstrării/valabilității, cantitatea), cauza și motivul înaintării spre examinare în vederea stabilirii oportunității trecerii la pierderi sau la deșeuri, precum și alte informații necesare.</p> <p>Pentru a fi propuse spre examinare în vederea stabilirii oportunității trecerii la pierderi sau la deșeuri, bunurile din rezervele de stat și de mobilizare trebuie să corespundă cel puțin uneia din următoarele cauze:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) <i>au un nivel scăzut al calității</i> – schimbarea caracteristicilor calitative prescrise, uzura fizică și morală în timpul păstrării, modificarea standardelor, a indicilor, a condițiilor tehnice și a structurii bunurilor (avariate, defectate, degradate, dereglate, rupte) sau alte condiții de scădere a calității;</li><li>2) <i>sunt fizic învechite</i> – pierderea actualității în timp, ca urmare a expirării termenului de valabilitate sau a utilizării acestora;</li><li>3) <i>nu prezintă interes comercial</i> – care nu corespunde cerințelor timpului și/sau nu mai este necesar populației.</li></ol> <p>În vederea luării deciziei, Comisia mixtă de conformitate poate cere examinarea fizică a bunului, atrage la lucrările sale experți și/sau specialiști din diferite domenii și/sau solicita efectuarea de expertize.</p>
--	--	--

Decizia de trecere la pierderi sau la deșeuri a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare poate fi luată doar dacă acestea se încadrează în una dintre cauzele enumerate mai sus.

Comisia mixtă de conformitate adoptă decizia privind trecerea la pierderi sau la deșeuri a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare, în baza căreia este elaborat și înaintat proiectul hotărârii Guvernului în acest sens. Așadar, decizia finală este luată de către Guvern și nu de către Comisia mixtă de conformitate.

Astfel, reieșind din considerentul că din cadrul Comisiei mixte de conformitate fac parte reprezentanții mai multor instituții cu atribuții în diverse domenii, coordonarea deciziei acesteia cu Ministerul Afacerilor Interne nu este rezonabilă.

Totodată, în cazul în care Ministerul Afacerilor Interne ar exercita calitatea de coordonator, acest fapt ar impune crearea unei comisii similare la nivel de autoritate publică centrală, în scopul verificării deciziei Comisiei mixte de conformitate.

Subsidiar, proiectul hotărârii Guvernului va fi elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne, cu contrasemnarea de către ministrul afacerilor interne.

Pentru a depăși neconcordanțele pe marginea proiectului, în conformitate cu prevederile art. 39 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, la 26.04.2024, a fost organizată o ședință de lucru în cadrul căreia au participat reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne, ai Agenției Rezerve Materiale, Ministerului Energiei, Serviciului de Informații și Securitate și Centrului Național Anticorupție.

În cadrul ședinței au fost discutate propunerile neacceptate și aduse argumentele de rigoare. Drept

		<p>rezultat, s-a ajuns la un consens în privința conținutului proiectului.</p>
<p><b>Centrul Național Anticorupție</b> (Nr. ELO24/9601 din 12.04.2024)</p>	<p>Cu toate că <b>proiectul în redacția propusă nu conține factori și riscuri de corupție</b>, ținând cont că în notă se menționează că proiectul este elaborat și urmare a Raportului privind rezultatele evaluării integrității instituționale în cadrul Agenției Rezerve Materiale realizat de Centrul Național Anticorupție, <i>considerăm necesar de reexaminat proiectul prin prisma propunerii de completare a acestuia cu norme care să asigure implementarea acțiunii prevăzute în Raportul privind rezultatele evaluării integrității instituționale în cadrul Agenției Rezerve Materiale, realizat de către Centrul Național Anticorupție, propunere ce este analizată în compartimentul III al prezentului raport de expertiză anticorupție.</i></p>	<p><b>S-a luat act.</b> Totodată, proiectul a fost completat cu o prevedere care stipulează expres că în locurile de păstrare a bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare se interzice păstrarea bunurilor care nu fac obiectul rezervelor de stat și de mobilizare. Astfel, pct. 16. din proiect va avea următorul conținut: „16. Se completează cu articolul 21<sup>1</sup>, cu următorul cuprins: <b>Articolul 21<sup>1</sup>.</b> Dreptul de a acumula stocuri ale unor bunuri materiale neprevăzute în nomenclatoare În baza deciziei Prim-ministrului, în limita mijloacelor financiare bugetare alocate, autoritatea responsabilă are dreptul să acumuleze stocuri de bunuri materiale neprevăzute în Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de stat și/sau în Nomenclatorul bunurilor materiale din rezervele de mobilizare, cu ulterioara lor includere în nomenclatoare. <i>Păstrarea și depozitarea bunurilor materiale care nu fac obiectul prezentei legi în locurile destinate păstrării bunurilor materiale din rezervele de stat și de mobilizare este interzisă.</i>” Suplimentar, propunerea înaintată a fost discutată în cadrul ședinței interinstituționale, organizată în conformitate cu prevederile art. 39 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, la 26.04.2024, în cadrul căreia au participat reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne, ai Agenției Rezerve Materiale, Ministerului Energiei, Serviciului de Informații și Securitate și Centrului Național Anticorupție.</p>

## CONSULTAREA SUPLIMENTARĂ CU MINISTERUL ENERGIEI

(urmare includerii acestuia în lista autorităților cu responsabilități în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare)

### Ministerul Energiei

(nr. 10-905 din 29.03.2024)

La pct. 5 prin care se propune modificarea art. 7 alin. (1), propunem completarea după cuvintele „conform planurilor anuale de înprospătare” cu cuvintele „aprobate de către autoritățile responsabile”. Această completare o considerăm utilă pentru a fi menționate expres în baza căror planuri are loc înprospătarea bunurilor materiale.

Având în vedere faptul că, modificările propuse la pct. 12 privind modificarea art. 18 se referă la Capitolul IV, se propune ca aceste modificări să fie trecute la pct. 11, respectiv pct. 11 în redacția actuală urmează să devină pct. 12.

La pct. 17 privind modificarea art. 22 alin. (2), se propune păstrarea redacției actuale, iar redacția propusă de către autor la alin. (2) să fie ca o completare. Considerăm necesar păstrarea unui factor declanșator al faptului când Comisia mixtă poate lua decizia privind aplicarea unor prețuri reduse.

### **Nu se acceptă.**

Art. 5 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare stabilește expres că, autoritatea responsabilă (Agenția Rezerve Materiale) *elaborează și propune spre aprobare* Ministerului Afacerilor Interne planul anual de înprospătare a bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare, precum și asigură înprospătarea acestora.

Astfel, planurile anuale de înprospătare sunt elaborate de către autoritatea responsabilă (Agenția Rezerve Materiale), dar aprobate de către Ministrul Afacerilor Interne.

### **Se acceptă parțial.**

Urmare acceptării propunerii Ministerului Justiției, completarea art. 12 și 18 cu prevederea conform căreia entitățile desemnate în calitate de învingători, urmare a procedurilor de achiziții publice a bunurilor materiale pentru acumularea și completarea rezervelor de stat și de mobilizare, păstrează, deservesc și înprospătează bunurile livrate, în bază de contract, în cazul în care această condiție a fost indicată în documentația de atribuire a fost exclusă din proiect.

Astfel, prin proiect nu se prevede operarea modificărilor la art. 12 și art. 18.

### **Se acceptă.**

Propunerea de modificare a art. 22 alin. (2) a fost reformulată, iar pct. 17 din proiect expus în redacție nouă.

Pentru a depăși neconcordanțele pe marginea proiectului, în conformitate cu prevederile art. 39 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la

		<p>actele normative, la 26.04.2024, a fost organizată o ședință de lucru în cadrul căreia au participat reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne, ai Agenției Rezerve Materiale, Ministerului Energiei, Serviciului de Informații și Securitate și Centrului Național Anticorupție.</p> <p>În cadrul ședinței au fost discutate propunerile neacceptate și aduse argumentele de rigoare. Drept rezultat, s-a ajuns la un consens în privința conținutului proiectului.</p>
--	--	--

CONSULTAREA ÎN CADRUL GRUPULUI DE LUCRU AL COMISIEI DE STAT PENTRU REGLEMENTAREA ACTIVITĂȚII DE ÎNTREPRINZĂTOR		
Opinie/recomandare	Decizia Grupului de lucru	Argumentarea autorului proiectului
<p><b>Opinia expertului Victor Ermurachi:</b></p> <p><b>I. Introducere</b> Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare a fost prezentat de Ministerul Afacerilor Interne.</p> <p><b>II. Analiza proiectului din punct de vedere a corespunderii principiilor și criteriilor Legii nr.424-XV și Legii nr.235-XVI</b> Proiectul prevede completarea articolului 5 alineatul (2) din Legea nr. 104/2020 cu litera k<sup>1</sup>), conform căreia Agenția Rezerve Materiale efectuează anual rodajul resurselor tehnico-materiale din rezervele de stat și de mobilizare, în vederea asigurării menținerii funcționalității acestora pe durata păstrării îndelungate, cu întocmirea actelor corespunzătoare. Cuvintele „cu întocmirea actelor corespunzătoare” pot crea</p>	<p>Proiectul actului normativ se susține condiționat.</p>	<p><b>Se acceptă.</b> Cuvintele „cu întocmirea actelor corespunzătoare” a fost substituită cu cuvintele „cu întocmirea actelor confirmativ în acest sens;”.</p>

<p>situații de interpretări discreționare și se recomandă concretizarea prevederilor respective.</p> <p>Obiecție valabilă și pentru prevederile de completare a literei a), alineatul (2) al art. 13 cu cuvintele „precum și alte bunuri materiale necesare asigurării nevoilor forțelor armate și populației”.</p> <p><b>Concluzii și recomandări:</b> Proiectul poate fi susținut, fiind luate în considerare recomandările.</p>		<p><b>Se acceptă.</b> Întru evitarea unor interpretări, prevederea a fost exclusă din proiect.</p>
--	--	--

Secretar de stat

Daniella MISAIL-NICHITIN