

**NOTA INFORMATIVĂ**  
**la proiectul hotărârii Guvernului**  
**pentru aprobarea Metodologiei de evaluare a Centrelor de tineret**

**1. Denumirea autorului proiectului**

Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Metodologiei de evaluare a Centrelor de tineret (în continuare- *proiectul*) este elaborat de către Ministerul Educației și Cercetării (în continuare - *MEC*).

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite**

Necesitatea elaborării proiectului rezultă din *Acțiunea nr.1.1.1.1. Revizuirea și aprobarea cadrului normativ și regulator privind organizarea și funcționarea centrelor de tineret*, stabilită pentru realizarea Obiectivului specific 1.1. *Creșterea până în anul 2026 a numărului de programe calitative și incluzive dedicate tinerilor, realizate prin intermediul centrelor de tineret de către lucrători de tineret cu competențe validate*, trasat în Planul de acțiuni pentru realizarea obiectivelor Programului privind implementarea Strategiei de dezvoltare a sectorului de tineret „Tineret 2030” pentru anii 2023-2026, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.168/2023.

*Strategia de dezvoltare a sectorului de tineret „Tineret 2030”* este cel de-al patrulea ciclu de document de politici publice și cel mai recent instrument de decizie care abordează problemele existente în domeniul tineretului și își bazează intervențiile pe necesitățile reale ale tinerilor. Direcțiile prioritare de intervenție ale Strategiei „Tineret 2030” se conturează în jurul a trei direcții de orientare strategică distincte în abordare și intervenții, care la rândul lor se conturează în trei obiective generale:

- creșterea numărului de tineri care beneficiază de programe calitative de tineret prin consolidarea capacităților în cadrul sectorului și profesionalizarea resurselor umane;
- creșterea nivelului de participare și implicare civică prin programe de instruire, capacitate și împuternicire a tinerilor,
- creșterea potențialului tinerilor de a realiza inițiative de inovație socială și dezvoltare comunitară prin instrumente de suport financiar și material.

În Republica Moldova, centrele de tineret joacă un rol esențial în dezvoltarea și susținerea tinerilor prin oferirea de programe și servicii diverse, menite să răspundă nevoilor și intereselor acestora. Aceste centre, create și dezvoltate în cadrul Programului național de dezvoltare a centrelor de tineret, în baza acordurilor de colaborare între Ministerul Educației și Cercetării și autoritățile publice locale, reprezintă platforme importante pentru implicarea tinerilor în activități educative, culturale, sociale și de voluntariat, contribuind astfel la dezvoltarea lor personală și profesională.

Cu toate acestea, chiar dacă fondatorii centrelor de tineret sunt autoritățile publice locale, până în prezent, nu există un act normativ specific care să reglementeze evaluarea calității serviciilor prestate de aceste centre și să măsoare nivelul lor de dezvoltare. Lipsa unui cadru metodologic clar pentru evaluarea acestor servicii a dus la o variabilitate semnificativă în ceea ce privește standardele și calitatea programelor oferite, creând astfel inechități și limitând impactul potențial al acestor centre asupra tinerilor.

În acest sens, ca urmare a ajustărilor cadrului normativ primar efectuate prin Legea nr.249/2023 pentru modificarea Legii nr.215/2016 cu privire la tineret, Legislativul dispune la art.13 alin.(7) că evaluarea instituțională se face în baza unei metodologii aprobate de Guvern. Totodată, potrivit pct.61 din Regulamentul-cadru activitate a Centrului de tineret, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr.961/2023, evaluarea centrelor de tineret și atribuirea categoriilor corespunzătoare domeniului de activitate se face de către fondator, în baza unei metodologii elaborate de către organul central de specialitate, aprobată de Guvern.

Astfel, în lipsa unor criterii și standarde de evaluare instituțională bine definite, precum și având la bază temeiul legal recent citat, adoptarea metodologiei pentru evaluarea instituțională a centrelor de tineret reprezintă unul din mecanismele sistemului normativ și regulator privind organizarea și funcționarea centrelor de tineret, pentru a asigura standarde înalte de calitate și eficiență în implementarea programelor de tineret.

Prin adoptarea unei metodologii de evaluare instituțională a centrelor de tineret, MEC urmărește câteva finalități esențiale, necesare pentru a depăși provocările actuale din sectorul de tineret și pentru a asigura o intervenție eficientă și de calitate:

- îmbunătățirea calității și coerenței programelor de tineret, prin stabilirea de standarde clare și măsurabile pentru evaluarea centrelor de tineret, contribuind astfel la creșterea calității serviciilor oferite tinerilor;
- consolidarea capacităților resurselor umane, or evaluarea instituțională a centrelor de tineret va facilita identificarea nevoilor de formare și dezvoltare profesională pentru lucrătorii de tineret, contribuind astfel la profesionalizarea și stabilizarea acestei categorii de personal;
- creșterea atractivității și retenției în profesia de lucrător de tineret, întrucât prin stabilirea unor criterii clare de evaluare și recunoașterea meritelor va contribui la creșterea atractivității acestei profesii, reducând astfel migrația personalului către alte domenii mai bine plătite;
- asigurarea unei interconectări eficiente a actorilor din ecosistemul de tineret, deoarece prin evaluarea și îmbunătățirea continuă a centrelor de tineret, se va facilita o mai bună colaborare între toți actorii implicați, asigurând astfel o abordare integrată și coerentă a politicilor de tineret;
- optimizarea alocării resurselor financiare și umane, deoarece implementarea exercițiului de evaluare a centrelor de tineret va produce o mai bună gestionare și utilizare a resurselor disponibile, asigurând o eficiență sporită în implementarea programelor de tineret.

Complementar, ca și rezultate scontate ca urmare a adoptării și implementării metodologiei de evaluare a centrelor de tineret se evidențiază: (i) creșterea numărului și calității programelor de tineret, în special în zonele îndepărtate, (ii) creșterea participării și implicării tinerilor în diverse activități comunitare, inclusiv în procesul decizional, îmbunătățirea percepției și recunoașterii sectorului de tineret.

Prin evaluarea periodică și sistematică a centrelor de tineret, se va asigura îmbunătățirea continuă a programelor oferite, răspunzând astfel mai bine nevoilor tinerilor. Tinerii vor avea acces la programe de calitate, care îi vor motiva să se implice mai activ în comunitățile lor, contribuind la dezvoltarea socială și economică a acestora. Sectorul de tineret va câștiga o mai mare recunoaștere și apreciere din partea factorilor decizionali și a publicului larg, contribuind la prioritizarea acestuia în agendele politice și sociale.

În consecință, ca și viziune privind efectele actului normativ după implementarea prevederilor acestuia, aspirăm că implementarea metodologiei de evaluare a centrelor de tineret va conduce la *crearea unui cadru sistemic și sustenabil* de dezvoltare a sectorului de tineret. De asemenea, se anticipează o îmbunătățire semnificativă a calității serviciilor oferite tinerilor, o consolidare a resurselor umane și financiare dedicate acestui sector și o creștere a implicării tinerilor în viața civică și comunitară. Pe termen lung, această abordare va contribui la dezvoltarea unei generații de tineri bine pregătiți, motivați și implicați activ în dezvoltarea socială și economică a țării.

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Cadrul normativ care reglementează principiile și obiectivele politicilor de tineret, domeniile de intervenție ale statului în domeniul tineretului, precum și cerințele față de actorii politicilor de tineret este reprezentat de Legea nr.215/2016 cu privire la tineret (în continuare- *Legea nr.215/2016*).

În partea ce ține de reglementările normative referitor la centrele de tineret, atunci grație recentelor modificări introduse prin Legea nr.249/2023 pentru modificarea Legii nr.215/2016 cu privire la tineret, redacția actuală a legii speciale prezintă atât noțiunile actualizate, cât și aspecte privind funcționalitatea, dezvoltarea infrastructurii publice de prestatori de servicii pentru tineret, modalitatea de finanțare și evaluare a instituțiilor de lucru cu tinerii.

În acest context accentuăm că Legea nr.215/2016 recunoaște și definește *centrul de tineret* ca instituție de drept public sau de drept privat, al cărei scop principal este realizarea unui complex de servicii și programe adresate tuturor categoriilor de tineri, având misiunea de a le asigura informarea, orientarea, consilierea, educarea și petrecerea timpului liber, contribuind la pregătirea integrării lor sociale și profesionale.

Totodată, art.13 din Legea nr.215/2016 stabilește că centrul de tineret cu statut de instituție de drept public activează în baza unui regulament-cadru aprobat de Guvern (alin. (4)); angajarea personalului de conducere în centrele de tineret cu statut de instituție de drept public se face în baza unui regulament aprobat de organul central de specialitate al statului (alin. (5)); posturile de lucrător de tineret vacante se ocupă prin concurs, organizat la nivelul centrului de tineret, conform unei metodologii aprobate de organul central de specialitate al statului (alin. (6)), *evaluarea instituțională se face în baza unei metodologii aprobate de Guvern* (alin. (7)), finanțarea se efectuează în corespundere cu criteriile stabilite în Metodologia- cadru de finanțare a centrelor de tineret (alin. (8)), aprobată de Guvern.

Un prim pas în asigurarea cadrului normativ secundar pentru punerea în aplicare a prevederilor art.13 din Legea nr.215/2016 ce se referă la activitatea centrelor de tineret cu statut de instituție de drept public a fost adoptarea Hotărârii Guvernului nr.951/2023 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de activitate al Centrului de Tineret, care reglementează organizarea activității, finanțarea și patrimoniul instituției, precum și tipurile de servicii/programe pentru tineri prestate.

La rândul său, proiectul metodologiei de evaluare a Centrului de Tineret este următorul act normativ al MEC elaborat pentru aducerea în concordanță și asigurarea implementării prevederilor legale noi introduse prin Legea nr.249/2023 pentru modificarea Legii nr.215/2016 cu privire la tineret.

Proiectul cuprinde reglementări care au ca scop instituirea unui cadru metodologic unitar pentru realizarea procedurii de evaluare a Centrelor de tineret, de a determina un ansamblu de cerințe minime obligatorii pentru organizarea și funcționarea Centrelor, de a orienta și optimiza activitatea acestora, precum și de a spori performanțele programelor și serviciilor adresate diverselor categorii de tineri.

Evaluarea instituțională a centrelor de tineret urmează să acopere o arie largă, cu analizarea diferitor criterii, precum:

- tipuri de servicii/programe pentru tineri prestate în comunitate;
- numărul și categoria de beneficiari per serviciu/program prestat;
- impactul serviciilor prestate în baza necesităților tinerilor;
- planificarea și utilizarea mijloacelor alocate pentru servicii;
- vizibilitate/comunicare publică și dezvoltare de parteneriate.

Criteriile se dezvoltă în criterii specifice pe diferite domenii de evaluare, după cum urmează: (i) contextul organizațional; (ii) planificare, monitorizare, evaluare și raportare; (iii) programe servicii și beneficiari; (iv) resurse informaționale și comunicare; (v) managementul resurselor umane; (vi) facilități și dotări, iar fiecărui criteriu specific de evaluare îi revin un set de indicatori de apreciere (care sunt prezentați într-un formular de autoevaluare).

Evaluarea centrelor de tineret se realizează o dată la cinci ani, fiind realizată în două etape: 1) autoevaluarea Centrului de tineret și 2) evaluarea externă a Centrului de tineret de către Comisie.

Procedura de evaluare externă a Centrului de tineret este asigurată de către Comisia de evaluare instituită în acest sens de către fondator (autoritatea deliberativă a administrației publice locale de nivelul întâi sau al doilea, precum și a unității teritoriale autonome Găgăuzia). Componenta nominală a Comisiei este constituită din reprezentanți ai subdiviziunilor structurale ale Fondatorului, altor autorități și instituții publice locale și centrale, ai sectorului asociativ de tineret, structurilor reprezentative de tineret, experți și lideri de tineret, precum și a altor părți interesate.

În baza punctajului total acumulat și a celorlalte constatări privind evaluarea Centrului de tineret, Comisia întocmește raportul de evaluare, cu înaintarea propunerii de atribuire a categoriei (I, II sau III) corespunzător calificativului obținut. Fondatorul examinează și aprobă raportul Comisiei în cadrul ședinței consiliului imediat următoare, dar nu mai târziu de o lună, și în baza raportului Comisiei, adoptă decizia privind atribuirea categoriei corespunzătoare Centrului de tineret evaluat.

## **5. Fundamentarea economico-financiară**

Proiectul nu conține reglementări cu impact asupra bugetului public național sau a unor componente din cadrul acestuia. În virtutea faptului că, crearea și susținerea financiară a centrelor de tineret în comunitatea administrată, în limitele bugetului disponibil, este competența autorităților administrației publice locale (potrivit art. 12 din Legea nr.215/2016) și respectiv Fondatorul asigură dezvoltarea, finanțarea și funcționarea centrelor de tineret, fie în mod autonom, fie prin asociere cu alte autorități, precum și prin colaborare cu organizații necomerciale și cu agenți economici din țară și din străinătate (potrivit art. 13 alin. (3) din Legea nr.215/2016), exercițiul evaluării centrelor se încadrează în activitatea funcțională a centrului și nu necesită careva cheltuieli.

Autoritățile și instituțiile publice vor asigura, la solicitarea Fondatorului, desemnarea reprezentanților în calitate de membru al Comisiei, precum și participarea membrilor desemnați la lucrările Comisiei. Activitatea în calitate de membru al Comisiei și de secretar al Comisiei nu este remunerată. Lucrările de secretariat sunt executate de către un angajat al Centrului, desemnat de șeful Centrului.

#### ***6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare***

Proiectul de hotărâre a Guvernului se integrează organic în cadrul normativ în vigoare și se întemeiază pe competențele Guvernului stabilite în art.22 din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, art.10 alin.(3) din Legea nr.142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate și art.7 lit.g) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern.

#### ***7. Avizarea și consultarea publică a proiectului***

Conform cerințelor procedurale stabilite în Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, la data de 25.03.2024 a fost asigurată publicarea pe pagina web oficială a Ministerului Educației și Cercetării a anunțului privind inițierea elaborării proiectului hotărârii de Guvern pentru aprobarea Metodologiei de evaluare a Centrelor de tineret.

#### ***8. Constatările expertizei de compatibilitate***

Proiectul nu este elaborat în scopul armonizării legislației naționale cu legislația UE, exceptându-se astfel de la efectuarea expertizei de compatibilitate.

#### ***9. Constatările expertizei juridice***

Informația referitoare la concluziile expertizei privind compatibilitatea proiectului de hotărâre cu alte acte normative în vigoare, precum și respectarea normelor de tehnică legislativă va fi inclusă după recepționarea expertizei juridice.

#### ***10. Constatările expertizei anticorupție***

Informația privind rezultatele expertizei anticorupție va fi inclusă după recepționarea raportului de expertiză anticorupție.

#### ***11. Constatările altor expertize***

Proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare de a fi efectuate în condițiile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, dat fiind faptul că nu reglementează activitatea de întreprinzător, nu conține reglementări cu impact asupra bugetului public național sau a unor componente din cadrul acestuia și nu prevede reorganizări și reforme structurale sau instituționale ale autorităților ori ale instituțiilor publice. Prin urmare, proiectul nu cade sub incidența Metodologiei de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.23/2019.

**Ministru**

**Dan PERCIUN**