

**NOTA INFORMATIVĂ**  
**la proiectul de ordin cu privire la aprobarea Normei**  
**privind elaborarea, implementarea și verificarea planului**  
**de autocontrol pentru operatorii din domeniul alimentar**

**1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului.**

Proiectul de ordin Privind elaborarea, implementarea și verificarea planului de autocontrol al operatorilor din domeniul siguranței produselor alimentare este elaborat de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite.**

Articolul 3 din Legea nr.296/2017 privind cerințele generale de igienă a produselor alimentare impune operatorii din domeniul alimentar să adopte, să pună în aplicare și să mențină o proceduri permanente bazate pe principiile de analiză a riscurilor și puncte critice de control („proceduri bazate pe sistemul HACCP” sau „HACCP”). Principiile HACCP sunt considerate în general și recunoscute pe plan internațional ca fiind un instrument util folosit de operatorii din domeniul alimentar pentru a controla riscurile care pot să apară cu privire la alimente.

Totodată, pentru respectarea principiilor prevăzute în Legea nr.306/2018 (abordarea bazată pe analiza riscului, principiul precauției, transparență/comunicare, responsabilitate primară a operatorilor din domeniul alimentar și trasabilitate), în vederea asigurării unui nivel ridicat de protecție a sănătății consumatorilor și funcționării cu eficacitate a pieței interne operatorii din domeniul alimentar ar trebui să elaboreze, implementeze și să respecte un plan de autocontrol care să cuprindă programele preoperaționale și proceduri de analiză a pericolelor și control a acestora, bazate pe principiile HACCP.

Elaborarea prezentului proiect de ordin este condiționată de necesitatea implementării următoarelor preveni legislative:

- art. 37 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova „*Fiecare om are dreptul la un mediu înconjurător neprimejdios din punct de vedere ecologic pentru viață și sănătate, precum și la produse alimentare și obiecte de uz casnic inofensive*”.

- art.3 alin. (3) Din Legea nr. 296/2017 privind cerințele generale de igienă a produselor alimentare „ (3) *Operatorii din domeniul alimentar întreprind următoarele măsuri specifice de igienă: conformarea cu criteriile microbiologice pentru produsele alimentare, conformarea cu cerințele privind controlul temperaturii pentru produsele alimentare, menținerea lanțului criogenic, prelevarea de probe și efectuarea încercărilor de laborator.*

- art. 8 alin. (1) din Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor „*Operatorii din domeniul alimentar și operatorii din domeniul hranei pentru animale sunt*

*responsabili pe întregul lanț alimentar de respectarea reglementărilor din domeniul alimentar”.*

- art. 13 alin. (1) din Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor *„La fabricarea de produse alimentare, operatorii din domeniul alimentar sunt obligați să respecte cerințele privind siguranța și calitatea acestor produse la toate etapele lanțului alimentar, de asemenea să elaboreze planurile de autocontrol al siguranței și al calității în procesul de producție.”*

- art. 13<sup>1</sup> alin. (4) din Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor *„Controlul siguranței produselor alimentare se efectuează în conformitate cu planurile de autocontrol, elaborate de operatorii din domeniul alimentar”.*

- art. 13<sup>1</sup> alin. (10) din Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor *„Normele detaliate de implementare a Planului de autocontrol sunt stabilite prin ordinul directorului general al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor”.*

- art. 26 alin. (3) din Legea nr.221/2008 privind activitatea sanitară veterinară *„Agenții economici din industria alimentară care procesează materii prime și produse de origine animală trebuie să elaboreze și să pună în aplicare un plan de autocontroale ale proceselor de fabricație, organizate pentru fiecare fază sau etapă de producție pentru siguranța procesării sau industrializării, de asemenea, trebuie să înregistreze și să păstreze la dispoziția medicului veterinar oficial rezultatele acestora și să transmită distribuitorilor certificatul de calitate al acestor produse, întocmit în baza autocontroalelor și a examinărilor oficiale efectuate pentru fiecare lot pe prelevările efectuate de medicul veterinar oficial”.*

Astfel, controalele proprii ale operatorilor trebuie să se refere la măsurile pe care le iau pentru a se asigura că produsele alimentare fabricate/depozitate/ comercializate îndeplinesc cerințele prevăzute de reglementările privind siguranța produselor alimentare. Autocontrolul trebuie să urmărească și să permită operatorilor din domeniul alimentar să gestioneze riscurile identificate în funcție de activitățile pe care le desfășoară.

La momentul actual însă, o mare parte din operatorii din domeniul alimentar din Republica Moldova se află la etapa preliminară de elaborare și implementare a planului de autocontrol, acestea nu acoperă controlul tuturor limitelor maxim admisibile descrise de legislație națională, nu sunt relevante sau reprezentative din punct de vedere a cantității și sortimentului de produse alimentare plasate pe piață.

Finalitățile urmărite prin adoptarea actului normativ, precum și rezultatele după implementarea acestuia este responsabilizarea operatorilor din domeniul alimentar privind implementarea planului de autocontrol autocontrolul reprezentativ pentru cantitatea și sortimentul de produs la toți indicii de calitate și siguranța, în vederea ridicării nivelului de calitate și siguranță a produselor alimentare plasate pe piață.

Având în vedere rezultatele controalelor oficiale care indică deficiențe privind planificarea și realizarea controalelor proprii ale operatorilor din domeniul alimentar și pentru desfășurarea în mod uniform a controalelor oficiale pe acest segment

efectuate de inspectorii Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor, este necesar elaborarea unor norme/instrucțiuni privind controalele proprii ale operatorilor din domeniul siguranței produselor alimentare, pentru a facilita și a armoniza punerea în aplicare a cerințelor legislației Uniunii Europene referitoare la programele preoperaționale și la procedurile bazate pe principiile HACCP.

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul de ordin nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi.**

Proiectul de ordin nu prevede reglementări în domeniul alimentar dar vin să ajute operatorii din domeniul alimentar să implementeze în mod eficient legislația din domeniul siguranței alimentelor. Proiectul de ordin este constituit din 2 anexe și anume:

**Anexa nr.1** - Norme privind elaborarea, implementarea și verificarea planului de autocontrol al operatorilor din domeniul siguranței produselor alimentare de origine nonanimală și a siguranței produselor culinare;

Anexa nr. 1 descrie responsabilitățile operatorilor care produc, procesează, depozitează, manipulează, transportă și importă și comercializează produse alimentare de origine nonanimală și produse culinare privind elaborarea și implementarea planului de autocontrol al siguranței alimentelor. De asemenea, stabilesc responsabilitățile inspectorilor subdiviziunilor teritoriale pentru siguranța alimentelor în ce privește verificarea elaborării și implementării planurilor de autocontrol de către operatori din domeniul alimentar.

Prevede aspecte generale privind elaborarea planului de autocontrol, elaborarea planurilor de autocontrol, implementarea planului de autocontrol și verificarea planului de autocontrol. De asemenea conține un model de plan de autocontrol care poate fi aplicat de către operatorii din domeniul siguranței produselor alimentare de origine nonanimală și al produselor culinare.

**Anexa nr.2** Norme privind elaborarea, implementarea și verificarea planului de autocontrol al operatorilor din domeniul siguranței produselor alimentare de origine animală și are ca scop descrierea responsabilităților operatorilor din domeniul alimentar care produc, procesează, depozitează, manipulează, transportă și importă/exportă produse alimentare de origine animală.

De asemenea, anexa nr. 2 la proiectul de ordin stabilește responsabilitățile privind implementarea planului de autocontrol de către operatorii din domeniul alimentar, și conține:

Aspecte generale privind elaborarea panului de autocontrol;

Aspecte generale privind autocontrolul cărnii și produselor din carne;

Aspecte generale privind autocontrolul laptelui și produselor din lactate;

Aspecte generale privind autocontrolul peștelui și produselor din pește;

Aspecte generale privind autocontrolul cerințelor de calitate a mierii naturale;  
Aspecte generale privind autocontrolul ouălor și produselor din ouă;  
Aspecte generale privind controlul apei utilizate la producerea produselor alimentare;  
Aspecte generale privind structura unui plan de autocontrol și înregistrarea rezultatelor.

#### **5. Fundamentarea economico-financiară**

Sub aspect financiar și economic implementarea proiectului de ordin nu va necesita finanțare din buget.

Implementarea de către operatorii din domeniul alimentar a planurilor de autocontrol relevante în vederea responsabilizării acestora privind ridicarea nivelului de calitate și siguranța a produselor alimentare poate mări cheltuielile financiare suportate de către operatorii din domeniul alimentar. Cheltuielile suportate sunt în dependență de numărului indicilor stabiliți de legislația și cantitatea produselor alimentare produse.

În termen lung de timp responsabilizarea operatorilor din domeniul alimentar privind implementarea planului de autocontrol poate permite micșorarea planurilor de monitorizare a produselor alimentare naționale, respectiv se vor micșora cheltuielile suportate de bugetul statului.

#### **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Ca urmare al intrării în vigoare al art. 13<sup>1</sup> alin. (10) din Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor este necesar de stabilit de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor normele detaliate de implementare a Planului de autocontrol.

#### **7. Avizarea și consultarea publică a proiectului**

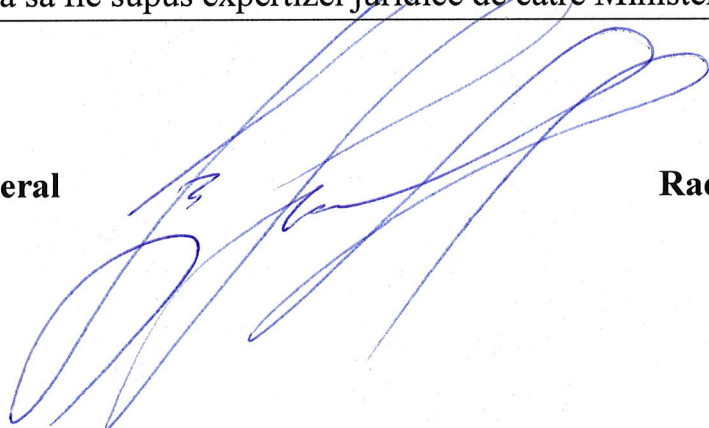
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparență în procesul decizional, anunțul de inițiere a proiectului de ordin va fi publicat pe pagina web oficială a Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor ([www.ansa.gov.md](http://www.ansa.gov.md)), la compartimentul „Proiecte supuse consultărilor publice” și portalul: [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md).

Totodată, Agenția va transmite proiectul de ordin pentru consultare Asociației din domeniul produselor alimentare.

#### **8. Constatările expertizei juridice**

În conformitate cu art. 37 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul urmează să fie supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției.

**Director general**



**Radu MUSTEAȚA**