

## SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul hotărârii de Guvern *cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 890/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la cerințele de calitate a mediului pentru apele de suprafață (număr unic 207/MM/2024)*

<b>Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică</b>	<b>Conținutul obiecției/propunerii (recomandării)</b>	<b>Argumentarea autorului proiectului</b>
<b>Ministerul Justiției</b>	<p><b><u>Aviz nr. 04/2-2773 din 26.03.2024</u></b></p> <p>Ministerul Justiției a examinat <i>proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii de Guvern nr. 890/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la cerințele de calitate a mediului pentru apele de suprafață (număr unic 207/MM/2024)</i> și, în limita competențelor sale funcționale, comunică următoarele.</p> <p>În contextul notei informative, sub aspectul intenției de reglementare, proiectul a fost elaborat în scopul modificării <i>Hotărârii Guvernului nr. 890/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la cerințele de calitate a mediului pentru apele de suprafață</i>, axate pe consolidarea și îmbunătățirea sistemului național de monitoring, atribuirea corectă a claselor de calitate pentru corpurile de apă de suprafață, stabilirea obiectivelor de mediu pentru apele de suprafață, precum și identificarea corpurilor de apă ce nu corespund cerințelor de calitate.</p> <p>Pe plan redacțional, sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă, sunt de semnalat următoarele observații și sugestii:</p> <p>Sugerăm a se completa proiectul actului normativ cu sigla „UE”, deoarece conform art. 31 alin. (2) al <i>Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i>, proiectele actelor normative care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene sunt marcate pe prima pagină în colțul drept de sus cu sigla „UE” și conțin clauza de armonizare conform modelului aprobat de Guvern.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p>

	<p>Totodată, cu referire la clauza de armonizare, se va ține cont de prevederile pct. 30 din <i>Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene</i>, aprobat prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018</i>, potrivit căruia „Clauza de armonizare se include după preambulul și clauza de adoptare a proiectului de act normativ, în conformitate cu modelele stabilite în anexa nr. 2 la prezentul Regulament. Aceasta indică gradul de transpunere, precum și actul sau actele Uniunii Europene ce se transpun, cu descrierea tipului, numărului, instituției/instituțiilor Uniunii Europene ce a/au adoptat actul Uniunii Europene, seria, numărul și data Jurnalului Oficial al Uniunii Europene în care acesta a fost publicat. Pentru actul Uniunii Europene care a fost supus modificărilor, se indică cele mai recente amendamente care constituie obiect al transunerii în legislația națională.”.</p> <p><b>La pct. 1:</b>  <b>La sbp. 1)</b> se va exclude textul „În Hotărâre:” ca fiind inutil, faptul modificării <i>Hotărârii Guvernului nr. 890/2013</i> fiind indicat în dispoziția de modificare de la pct. 1.</p> <p><b>La sbp. 2):</b>  <b>La lit. a)</b> se va revedea poziționarea prevederii propuse – la pct. 1 sau 2. În cazul în care intenția a fost de a o plasa la pct. 2, se va ține cont că, abrevierea 2 „Regulament” s-a detaliat la pct. 1, motiv pentru care nu mai este necesară și la pct. 2.</p> <p><b>La lit. b)</b> menționăm că, dispozițiile cu caracter declarativ și de recomandare nu pot face obiectul unui act normativ. În acest context sugerăm ca formularea „se propune a fi exclusă” să fie substituită cu formula „se exclude” (observație valabilă pentru toate cazurile similare din proiect). Totodată, excluderea unor noțiuni se propune a fi redată printr-o singură normă.</p> <p>La expunerea în redacție nouă a noțiunii de „substanțe prioritare”, se va indica și denumirea noțiunii.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Explicație</b>  Nu este clară obiecția formulată, deoarece abrevierea „Regulament” se regăsește doar la sbp. 2 lit. a).</p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p>
--	---	---

	<p>Cu titlu de recomandare, la partea a doua de <b>la lit. b)</b> prin care se intervine cu completări de noțiuni noi, sugerăm ca conținutul acestora să se regăsească la un element structural distinct.</p> <p>Atragem atenția că, potrivit pct. 12 din <i>Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene</i>, aprobat prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018</i>, procesul de armonizare a legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene se realizează cu respectarea următoarelor cerințe: 1) proiectul actului normativ trebuie redactat în conformitate cu cerințele tehnicii legislative naționale; 2) la elaborarea proiectului de act normativ urmează a fi respectată terminologia legislației Uniunii Europene, utilizându-se concepte și noțiuni identice sau compatibile celor utilizate în legislația Uniunii Europene. Dacă este necesară transpunerea unor termeni și sintagme noi din alte limbi, se indică și corespondentul acestora în limba română.</p> <p><b>La lit. c)</b> se va indica că, denumirea Capitolul II va avea următorul cuprins: „Capitolul II Clasificarea apelor în funcție de cerințele de calitate a mediului pentru apele de suprafață”. Similar se vor reformula și restul propunerilor de modificare a denumirilor capitolelor.</p> <p><b>La lit. d)</b>, cuvântul „sînt” se va substitui cu cuvântul „sunt”, la forma gramaticală a acestuia. Totodată, între semnele citării se va indica și numărul de ordine al punctului expus în redacție nouă, iar expresia „la Regulament” se va exclude ca fiind inutilă. Subliniem că, potrivit art. 55 alin. (4) din <i>Legea nr. 100/2017</i> în cazul în care se face trimitere la o normă juridică care este stabilită în același act normativ, pentru evitarea reproducerii acesteia, se face trimitere la elementul structural sau constitutiv respectiv, fără a se indica că elementul respectiv face parte din același act normativ (observații valabile și pentru restul cazurilor similare).</p> <p><b>La lit. e):</b> Textul „un punct nou 4<sup>1</sup>)” se va substitui cu textul „punctul 4<sup>1</sup>)”. În acest caz se va ține cont de prevederile art. 52 din <i>Legea nr. 100/2017</i>, conform căroră „(1) Punctul este elementul structural de bază al hotărârilor Guvernului, al actelor normative ale autorităților administrației publice centrale de specialitate, ale autorităților publice</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b> Proiectul de act normativ respectă cerințele și terminologia legislației Uniunii Europene, fiind preluate din Directiva 2000/60/CEE de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei.</p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p>
--	--	---



	<p>internațional se înțelege orice acord încheiat în scris de către Republica Moldova, destinat a produce efecte juridice și guvernat de normele dreptului internațional, perfectat fie într-un instrument unic, fie în două sau mai multe instrumente conexe, oricare ar fi denumirea sa particulară (tratată, acord, convenție, act general, pact, memorandum, schimb de note, protocol, declarație, statut, act final, modus vivendi, aranjament etc., toate având valoare juridică egală). Astfel, nu mai este necesar a face trimitere la acorduri în contextul în care s-a făcut trimitere la tratate internaționale.</p> <p><b>La lit. o)</b> cuvântul „punctul” se va substitui cu cuvântul „punctele”.</p> <p><b>La lit. p)</b> se va revizui conținutul normativ din proiect și întru realizarea unei formulări clare a intenției normative sugerăm să se indice că unul din punctele indicate (pct. 22 sau pct. 23) se abrogă, iar celălalt se va expune în redacție nouă, deoarece constatăm nepotrivită formularea utilizată „se unifică”.</p> <p>Adițional, se va revizui numerotarea modificării Hotărârii Guvernului cu pct. 1, întrucât proiectul conține doar un singur element structural, ce vizează modificarea acestei hotărâri. Astfel, remarcăm că unicul punct nu se numerotează.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p>
<p><b>Ministerul Afacerilor Externe</b></p>	<p><b><u>Aviz nr. DI/3/041.1-3220 din 21.03.2024</u></b></p> <p>Ministerul Afacerilor Externe a examinat <i>proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii de Guvern nr. 890/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la cerințele de calitate a mediului pentru apele de suprafață (număr unic 207/MM/2024)</i> și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele.</p> <p>Conform pct. 12, subpct. 4), lit. b) al <i>Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1171/2018 (Regulament)</i>, proiectul examinat urmează a fi marcat cu sigla UE, întrucât are ca scop armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene. Aplicarea siglei se va face în conformitate cu cerințele prevăzute la pct. 37 al <i>Regulamentului</i>.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p>

	<p>Cu referire la clauza de armonizare, conform pct. 30 și a anexei nr. 2 la <i>Regulament</i>, aceasta urmează să indice:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- gradul de transpunere a <i>Directivei 2000/60</i> în legislația națională;</li> <li>- seria, numărul și data Jurnalului Oficial al Uniunii Europene în care a fost publicată <i>Directiva 2000/60</i>;</li> <li>- cel mai recent amendament al <i>Directivei 2000/60</i>.</li> </ul>	<p><b>Se acceptă</b></p>
<p><b>Ministerul Sănătății</b></p>	<p><b><u>Aviz nr. 09/1252 din 22.03.2024</u></b></p> <p>Ministerul Sănătății, urmare a examinării proiectului de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii de Guvern nr. 890/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la cerințele de calitate a mediului pentru apele de suprafață (număr unic 207/MM/2024), autor – Ministerul Mediului, conform competențelor funcționale, comunică următoarele.</p> <p>Noțiunea „substanțe periculoase” va avea următorul cuprins: „substanțe sau grupe de substanțe, care sunt toxice, persistente și bioacumulabile, precum și alte substanțe sau grupe de substanțe, care pot prezenta pericol pentru sănătatea umană, animală și mediu”.</p> <p>La pct. (4<sup>1</sup>) se completează cu un obiectiv nou cu următorul cuprins: „prevenirea riscurilor pentru sănătatea populației și promovarea unui mediu sănătos și favorabil pentru bunăstarea și sănătatea umană”;</p> <p>Pct. 24 va avea următorul cuprins:  „24. Publicul va fi informat despre posibilele riscuri pentru sănătate și securitate populației cauzate de activități umane sau circumstanțe naturale cu întreprinderea măsurilor de prevenire și/sau ameliorare a consecințelor provocate”.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Explicație</b>  Noțiunea „substanțe periculoase” va avea următorul cuprins: „substanțe sau grupe de substanțe, care sunt toxice, persistente și bioacumulabile, precum și alte substanțe sau grupe de substanțe, care pot prezenta pericol pentru sănătatea umană, animală și mediu”.  Noțiunea „substanțe periculoase” va avea următorul cuprins: „substanțe sau grupe de substanțe, care pot prezenta pericol pentru sănătatea umană, animală și mediu”.</p> <p><b>Se acceptă parțial</b>  Au fost operate modificări</p> <p><b>Nu se acceptă</b>  <b>Explicație:</b> modificări referitoare la accesul publicului privind riscurile pentru</p>

	<p>La anexa nr. 3 a Regulamentului:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- la rubrica <i>Grupul de parametri/Alți parametri(Mn, Fe, fenoli, produse petroliere)</i>, modul de folosire <i>Activitatea de agrement și Irigare</i> vor fi menționați ca parametri opționali cu semnul (o).</li> <li>- la rubrica <i>Grupul de parametri/Parametrii microbiologici</i>: cuvintele „enterococii și streptococii” se substituie cu cuvintele „streptococii fecali”.</li> </ul> <p>La grupa de Parametri microbiologici se completează cu un rând nou cu următorul conținut: „<i>Salmonella, Shigella, Vibrio cholera</i>” și vor fi opționali (o) pentru modul de folosire <i>Activitate de agrement și Irigare</i>.</p>	<p>sănătate și securitatea populației au fost adăugate la pct. 23.</p> <p><b>Explicație</b> Proiectul de modificare al Hotărârii de Guvern nr. 890/2013 nu prevede modificarea, la momentul actual al Anexei nr. 3. În acest sens, menționăm că orice entitate vizată în procesul de avizare se va expune doar pe marginea proiectului de modificare prezentat pentru avizare, ci nu asupra Regulamentului actual.</p>
<p><b>Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale</b></p>	<p><b><u>Aviz nr. 21/1-1682 din 27.03.2024</u></b></p> <p>Ca urmare a examinării <i>proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.890/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la cerințele de calitate a mediului pentru apele de suprafață (număr unic 207/MM/2024)</i>, în limitele competențelor funcționale, comunicăm următoarele propuneri.</p> <p>În clauza de adoptare a proiectului, <b><i>sursa de publicare</i></b> a Legii apelor nr.272/2011 se va expune conform următoarei redacții: „(republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr.46-49, art.70), cu modificările ulterioare”.</p> <p>În continuare, după textul „Guvernul hotărăște:” se va introduce <b><i>clauza de armonizare</i></b>, care indică tipul, numărul și denumirea oficială a actelor Uniunii Europene care se transpun în actul normativ, seria, numărul și data Jurnalului Oficial</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă parțial</b> textul menționat a fost inserat imediat după clauza de adoptare</p>

	<p>al Uniunii Europene în care au fost publicate actele respective, precum și măsura în care acestea sunt transpuse.</p> <p>Totodată, având în vedere că, clauza de armonizare este obligatorie pentru toate proiectele actelor normative cu sigla „UE”, recomandăm marcarea proiectului corespunzător dispoziției legale prevăzute la art.44 alin.(4) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p>În condițiile în care proiectul de hotărâre prevede modificarea exclusivă a Hotărârii Guvernului nr.890/2013, opinăm ca necesară <b>excluderea numerotării</b>.</p> <p>Referitor la modificarea denumirilor autorităților publice centrale ce urmează a asigura controlul asupra executării actului normativ de referință (stabilit la <b>pct.2 a Hotărârii Guvernului nr. 890/2013</b>) în contextul reformelor structurale derulate în ultimii ani, propunem <b>excluderea specificării dintre paranteze a mențiunii „ce ține de folosirea apelor de suprafață ca sursă de apă potabilă și în scopuri de recreere și irigare”</b>, or aceste competențe rezidă din competențele actuale ale Ministerului Mediului și Ministerului Sănătății. Această concretizare a fost necesară anterior în contextul în care în cadrul Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului și Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale gestionau o complexitate de domenii.</p> <p>Prin prisma intenției autorului de a expune pct.2 cu un nou cuprins, la <b>pct.1 subpct.2) lit.a) din proiect</b>, se va opera revizuirea necesară în ceea ce ține de numerotare.</p> <p><b>Pct.1 subpct.2) lit.c) din proiect</b>, se va reda după cum urmează: „În denumirea capitolului 2, cuvintele „PRIN REFERIRE LA” se vor substitui cu cuvintele „ÎN DEPENDENȚĂ DE”.”.</p> <p>În cazul completării cu un punct nou 4<sup>1</sup> (<b>pct.1 subpct.2) lit.e) din proiect</b>), se va exclude precizarea că este un punct nou, precum și paranteza după cifra 4<sup>1</sup>.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Nu se acceptă</b> Mențiunea „ce ține de folosirea apelor de suprafață ca sursă de apă potabilă și în scopuri de recreere și irigare” a fost inserată în scopul de a face claritate referitor la domeniile de competență pe care le va executa Ministerul Sănătății în scopul executării prevederilor prezentei hotărâri.</p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă parțial</b> Au fost operate modificări conform avizului Ministerului Justiției</p> <p><b>Se acceptă</b></p>
--	--	--



	<p>În cazul propunerilor de la <b>pct.1 subpct.2) lit.f) din proiect</b>, se vor exclude punctele de suspensie (...) și se va concretiza cu faptul că completarea se operează cu cuvintele „<b>în punctele de monitorizare</b>”.</p> <p>Cu referire la propunerile de la <b>pct.1 subpct.2) lit. h), i), j), l), m) din proiect</b> devine inoportună mențiunea că „se modifică”, urmând a fi redat cuprinsul normei, după următorul exemplu: „punctul 14 va avea următorul cuprins:”</p> <p><b>Pct.1 subpct.2) lit.k) din proiect</b>, se va reda după cum urmează: „În denumirea capitolului 5, după cuvântul „CERINȚELOR” se va completa cu cuvintele „DE CALITATE A MEDIULUI”.”.</p> <p><b>Pct.1 subpct.2) lit.p) din proiect</b>, se va reda după cum urmează: „Punctele 22 și 23 vor avea următorul cuprins: 22. Pentru a facilita accesul publicului la informația privind calitatea apelor de suprafață, instituțiile responsabile de monitorizarea stării apelor de suprafață, publică lunar, trimestrial, anual rapoarte de monitorizare a stării apelor de suprafață. De asemenea, instituțiile responsabile de monitorizarea stării apelor de suprafață, prezintă, în termenii prevăzuți de cadrul normativ, la solicitare informația detaliată privind calitatea apelor de suprafață.”.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă parțial</b> Au fost operate modificări conform avizului Ministerului Justiției</p>
<p><b>Centrul de Armonizare a Legislației</b></p>	<p><b><u>Aviz nr. 31/02-126-3285 din 25.03.2024</u></b></p> <p>Prin prezenta, Centrul de armonizare a legislației prezintă Declarația de compatibilitate întocmită în baza expertizei <i>proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii de Guvern nr. 890/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la cerințele de calitate a mediului pentru apele de suprafață</i>, inclus în pct. 37 din Capitolul 27 „Mediu și schimbări climatice” al Planului național de aderare 2024 - 2027, aprobat prin HG nr. 829/2023.</p> <p><b>DECLARAȚIE DE COMPATIBILITATE</b></p> <p>În baza expertizei <i>proiectului de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii de Guvern nr. 890/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la cerințele de calitate a mediului pentru apele de suprafață</i>.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p>

*Prezenta Declarație de compatibilitate a fost întocmită de Centrul de armonizare a legislației în baza Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, a HG nr. 657/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea, structurii și efectivului-limită ale Cancelariei de Stat și a HG nr. 1171/2018 cu privire la aprobarea Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.*

Proiectul de Hotărâre:

- **transpune parțial (transpune art. 2, pct. 17 - pct. 18, pct. 24, pct. 29 - pct. 30 și pct. 35, art. 4 (1) și Anexa X) din Directiva 2000/60/CE** a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei, publicată în Jurnalul Oficial al Comunității Europene L 327 din 22 decembrie 2000 (**CELEX: 32000L0060**), așa cum a fost modificată ultima dată prin **Directiva 2014/101/UE** a Comisiei din 30 octombrie 2014 de modificare a Directivei 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei.

- **transpune parțial (transpune Anexa II) din Directiva 2008/105/CE1** a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind standardele de calitate a mediului în domeniul apei, de modificare și de abrogare a Directivelor 82/176/CEE, 83/513/CEE, 84/156/CEE, 84/491/CEE, 86/280/CEE ale Consiliului și de modificare a Directivei 2000/60/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Comunității Europene L 348 din 24 decembrie 2008 (**CELEX: 02008L0105**), așa cum a fost modificată ultima dată prin **Directiva 2013/39/UE** a Parlamentului European și a Consiliului din 12 august 2013 de modificare a Directivelor 2000/60/CE și 2008/105/CE în ceea ce privește substanțele prioritare din domeniul politicii apei.

### **I. Obiectul proiectului**

Proiectul național are ca scop modificarea cadrului juridic ce stabilește cerințele de calitate a mediului pentru apele de suprafață, contribuind la consolidarea procesului de monitorizare și clasificare a apelor de suprafață în funcție de calitate. Proiectul național stabilește 5 obiective de mediu pentru apele de suprafață în scopul îndeplinirii cerințelor de calitate de mediu pentru apele de suprafață, după cum urmează: 1) prevenirea deteriorării stării tuturor apelor de suprafață; 2) protecția, îmbunătățirea și refacerea corpurilor de apă de suprafață; 3) obținerea unei stări bune a corpurilor de apă de suprafață artificiale sau puternic modificate; 4) protecția și îmbunătățirea

Se acceptă

Se acceptă

corpurilor de apă artificiale și a corpurilor de apă puternic modificate în scopul obținerii unui potențial ecologic bun și o stare chimică bună pentru apele de suprafață; și 5) reducerea treptată a poluării apelor de suprafață cu substanțele prioritare. De asemenea, proiectul național completează Regulamentul cu Anexa nr. 5, stabilind lista substanțelor prioritare în domeniul apei.

Remarcăm că, proiectul național reprezintă un **exercițiu de continuitate a armonizării legislației naționale în domeniul protecției mediului, pe segmentul calitatea apei de suprafață** în măsura în care, **Directiva 2000/60/CE** a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei a fost anterior transpusă în Legea nr. 272/2011 apelor, Legea nr. 82/2019 privind calitatea apei potabile, Hotărârea Guvernului nr. 802/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind condițiile de deversare a apelor uzate în corpurile de apă, Hotărârea Guvernului nr. 890/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la cerințele de calitate a mediului pentru apele de suprafață, Hotărârea Guvernului nr. 866/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind procedura de elaborare și de revizuire a Planului de gestionare a districtului bazinului hidrografic, Hotărârea Guvernului nr. 931/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la cerințele de calitate a apelor subterane, Hotărârea Guvernului nr. 932/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind monitorizarea și evidența sistematică a stării apelor de suprafață și apelor subterane, Hotărârea Guvernului nr. 814/2017 cu privire la aprobarea Planului de gestionare a districtului bazinului hidrografic Nistru și Hotărârea Guvernului nr. 955/2018 cu privire la aprobarea Planului de gestionare a districtului bazinului hidrografic Dunărea-Prut și Marea Neagră. Totodată, **Directiva 2008/105/CE** a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind standardele de calitate a mediului în domeniul apei a fost anterior transpusă în Hotărârea Guvernului nr. 890/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la cerințele de calitate a mediului pentru apele de suprafață

Elaborarea și promovarea proiectului național este importantă în contextul realizării obligațiilor Republicii Moldova ce rezultă din Anexa XI la Capitolul 16 “Mediul înconjurător” din Titlul IV al Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană.

	<p>De asemenea, proiectul național este o măsură prioritară ce rezultă din Agenda de Asociere, Punctul 2 „Obiectivele generale ale cooperării dintre UE și Republica Moldova”, Compartimentul III „Reziliența în materie de mediu și reziliența la schimbările climatice” și din Raportul analitic al Comisiei Europene din 1 februarie 2023 privind cererea de aderare la UE (Capitolul 27 „Mediul și schimbările climatice”).</p> <p><b>II. Evaluarea din perspectiva compatibilității cu Dreptul UE</b></p> <p>Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate <i>Politicii în domeniul protecției mediului ambiant, pe sectorul Protecției apei</i> (Capitolul 27).</p> <p>Astfel, din perspectiva proiectului examinat, la nivelul legislației europene derivate, prezintă relevanță directă prevederile <b>Directivei 2000/60/CE și Directiva 2008/105/CE.</b></p> <p><b>1. Directiva 2000/60/CE</b> a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei, stabilește norme pentru stoparea deteriorării tuturor corpurilor de apă din Uniunea Europeană și atingerea „stării bune” a râurilor, a lacurilor și a apelor subterane ale Europei. Directiva stabilește 4 priorități, în speță: 1) protejarea tuturor formelor de apă (apele de suprafață, subterane, interioare și de tranziție); 2) redresarea ecosistemelor din aceste ape și din jurul acestora; 3) reducerea poluării în corpurile de apă; și 4) garantarea unei utilizări durabile a apei de către persoanele fizice și de către întreprinderi.</p> <p>Transpunerea și implementarea <i>Directivei (CE) 2000/60</i> este importantă în contextul realizării obligațiilor Republicii Moldova ce rezultă din Anexa XI la Capitolul 16 “Mediul înconjurător” din Titlul IV al Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană, având termene de implementare de la 3 ani până la 8 ani.</p> <p><i>a) Măsuri naționale existente de transpunere ale Directivei 2000/60/CE</i></p> <p>Directiva 2000/60/CE a constituit obiect al transpunerii parțiale în legislația națională prin:</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p>
--	---	--

- Legea apelor nr. 272/2011 (transpune parțial art. 1, art. 2 pct. 1 - 5, pct. 8 - pct. 16, pct. 19, pct. 21 - pct. 23, pct. 26, pct. 29, pct. 31 - pct. 34, pct. 37, pct. 39 - pct. 41, art. 3 (1) - (5), art. 4 (2)- (9), art. 5, art. 6, art. 7 (1), (3), art. 8 (1), art. 9 (1), art. 10 (2) (3), art. 11 (2), (4). art.13 (1) - (3), art. 14 (1) și (3), art. 23, Anexa III, IV);
- Legea nr. 82/2019 privind calitatea apei potabile (transpune art. 7 (2));
- Hotărârea Guvernului nr. 802/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind condițiile de deversare a apelor uzate în corpurile de apă (transpune Anexa VIII și Anexa IX);
- Hotărârea Guvernului nr. 890/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la cerințele de calitate a mediului pentru apele de suprafață (transpune parțial Anexa V și Anexa X);
- Hotărârea Guvernului nr. 866/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind procedura de elaborare și de revizuire a Planului de gestionare a districtului bazinului hidrografic (transpune art. 11 (3) (5) (8), art. 13 (4) (5) (7), 14 (2), parțial Anexa VI și VII);
- Hotărârea Guvernului nr. 931/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la cerințele de calitate a apelor subterane (transpune art. 2 pct. 20, 25, 27 și 28, parțial art. 4 și Anexa V);
- Hotărârea Guvernului nr. 932/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind monitorizarea și evidența sistematică a stării apelor de suprafață și apelor subterane (transpune art. 8 (2) (3) și parțial Anexa V);
- Hotărârea Guvernului nr. 814/2017 cu privire la aprobarea Planului de gestionare a districtului bazinului hidrografic Nistru (transpune art. 9 (2) și parțial Anexa V și Anexa X);
- Hotărârea Guvernului nr. 955/2018 cu privire la aprobarea Planului de gestionare a districtului bazinului hidrografic Dunărea-Prut și Marea Neagră (transpune art. 9 (2) și Anexa V și Anexa X).

*b) Analiza comparativă a transpunerii Directivei 2000/60/CE*

Evaluând gradul de transpunere a *Directivei 2000/60/CE* în proiectul național, menționăm cu titlu general că, aceasta **asigură transpunerea parțială** a prevederilor actului UE, conform celor descrise *infra*.

Pct. 2, lit. b) din proiectul național instituie noțiunile relevante domeniului: “substanțe prioritare”, “starea unei ape de suprafață”, “starea bună a unei ape de suprafață”,

**Se acceptă**

	<p>“substanțe periculoase”, “stare ecologică”, “stare chimică bună a unei ape de suprafață” în acord cu definițiile prevăzute în art. 2 pct. 17 - pct. 18, pct. 24, pct. 29 - pct. 30 și pct. 35 din Directiva 2000/60/CE. 4</p> <p>Pct. 2 lit. e) din proiectul național introduce un nou punct “41” pentru a stabili Obiectivele de mediu pentru apele de suprafață, după cum prevede art. 4 (1) din Directivă.</p> <p>Anexa nr. 5 din proiectul național instituie lista substanțelor prioritare în domeniul apei în conformitate cu Anexa X din Directiva 2000/60/CE.</p> <p><i>c) Obiecții de compatibilitate cu Directiva 2000/60/CE</i></p> <p>Anexa nr. 5 din proiectul național introduce lista cu 33 rubrici de substanțe prioritare în domeniul apei, însă potrivit ultimelor modificări ale Directivei 2000/60/CE și ale Directivei 2008/105/CE (care conține Anexa II ce reflectă aceeași listă de substanțe ca și Anexa X la Directiva 2000/60/CE), prin prisma Directivei 2013/39/UE, lista substanțelor prioritare cuprinde 45 rubrici, astfel, considerăm necesar de a fi revizuită și completată Anexa nr. 5 din proiect potrivit evoluțiilor înregistrare în legislația UE.</p> <p>O serie de prevederi ale Directivei 2000/60/CE, în speță, art. 2 pct. 6, pct.7 nu au fost preluate de proiect, iar art. 2 pct. 22, pct. 28, pct. 32, pct. 38, pct. 39, pct. 41, art. 10 (1) au fost preluate parțial, iar conform Tabelului de concordanță art. 2 pct. 22, pct. 32, Anexa II, Anexa V urmează a fi transpuse prin proiectul Metodologiei de clasificare a stării ecologice și potențialului ecologic și proiectul Metodologiei de identificare și desemnare a corpurilor de apă de suprafață ca fiind artificiale sau puternic modificate.</p> <p>Totodată, ținem să menționăm că potrivit Planului de acțiuni al Guvernului pentru anul 2024, aprobat prin HG nr. 887/2023, Directiva 2000/60/CE urmează a fi transpusă în 4 acte normative: 1) Metodologia de clasificare a stării ecologice și potențialului ecologic, 2) Hotărârea Guvernului privind aprobarea Planului de gestionare a districtului hidrografic Nistru (ciclu II) și privind identificarea și desemnarea zonelor vulnerabile la nitrați proveniți din surse Agricole, 3) Metodologia de identificare și desemnare a corpurilor de apă de suprafață ca fiind artificiale sau puternic modificate și 4) Metodologia privind identificarea modificărilor hidromorfologice și monitorizarea și evaluarea corpurilor de apă.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p>
--	---	--

	<p><i>d) Prevederi ale Directivei 2000/60/CE non aplicabile</i>  Dispozițiile art. 3 (6) - (9), art. 9 (4), art. 11 (6) - (7), art. 12, art. 13 (6), art. 15 - 22, art. 24 - 26 și Anexei I nu constituie obiect al transunerii întrucât stabilesc obligații specifice pe seama statelor membre sau a Comisiei, precum și termene depășite de aplicare a anumitor norme ale Directivei.</p> <p>În ceea ce privește celelalte modificări propuse de proiectul național - pct. 1) din proiect, care reformulează pct. 2 din Hotărârea nr. 890/2013, instituind autoritatea responsabilă deținerii controlului asupra executării prevederilor, pct. 2), lit. a) din proiectul național, care modifică pct. 2 din Regulament și prevede scopul acestuia, pct. 2), lit. f) care completează pct. 7 din Regulament cu cuvintele “punctele de monitorizare”, pct. 2, lit. g) care modifică pct. 13 din Regulament fiind exclus textul subpct. 2 “clasa I este cea mai bună; clasa a V-a este cea mai poluată”, iar subpct. 4 urmează să includă trimitere către Metodologia de identificare și desemnare a corpurilor de apă de suprafață ca fiind artificiale sau puternic modificate, Metodologia de clasificare a stării ecologice și potențialului ecologic și Metodologia privind identificarea modificărilor hidromorfologice și monitorizarea și evaluarea corpurilor de apă, pct. 2, lit. h) - j) din proiectul național, care modifică și actualizează pct. 14 - pct. 16 din Regulament, pct. 2), lit. k) și n) din proiectul național, care modifică denumirea capitolului V și VI, etc., constatăm că acestea nu reprezintă exerciții de transpunere direct a legislației UE în domeniul protecției apei, instituind norme naționale care nu contravin dispozițiilor Directivei 2000/60/CE.</p> <p><b>2. Directiva 2008/105/CE</b> a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind standardele de calitate a mediului în domeniul apei stabilește standarde de calitate a mediului (SCM) pentru substanțele prioritare și pentru alți opt poluanți. Printre aceste substanțe se numără metalele cadmiu, plumb, mercur și nichel și compușii acestora; benzenul; hidrocarburile aromatice policiclice; și diferite pesticide. Mai multe dintre aceste substanțe prioritare sunt clasificate drept periculoase. Standardele de calitate a mediului cuprinse în Directiva 2008/105/CE reprezintă limite impuse concentrației de substanțe prioritare și alți opt poluanți în apă, adică praguri care nu trebuie depășite dacă se dorește atingerea unei stări chimice</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p>
--	--	--

	<p>bune. Există două tipuri de standard în domeniul apei: 1) un prag privind concentrația medie a substanței în cauză calculată pe baza unor măsurători efectuate pe parcursul unui an. Scopul acestui standard este de a asigura protecția împotriva expunerii pe termen lung la poluanții din mediul acvatic, și 2) o concentrație maximă admisibilă a substanței în cauză, adică valoarea maximă pentru orice măsurătoare individuală. Scopul acestui standard este de a asigura protecția împotriva expunerii pe termen scurt, adică împotriva nivelurilor maxime de poluare.</p> <p>Transpunerea și implementarea <i>Directivei (CE) 2008/105</i> este importantă în contextul realizării obligațiilor Republicii Moldova ce rezultă din Anexa XI la Capitolul 16 “Mediul înconjurător” din Titlul IV al Acordului de Asociere Republica Moldova - Uniunea Europeană.</p> <p><i>a) Măsuri naționale existente de transpunere ale Directivei 2008/105/CE</i>  Directiva 2008/105/CE a constituit obiect al transpunerii parțiale (Anexa I) în legislația națională prin Anexa nr. 1 la HG nr. 890/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la cerințele de calitate a mediului pentru apele de suprafață.</p> <p><i>b) Analiza comparativă a transpunerii Directivei 2008/105/CE</i>  Evaluând gradul de transpunere a <i>Directivei 2008/105/CE</i> în proiectul național, menționăm cu titlu general că, aceasta <b>asigură transpunerea parțială</b> a prevederilor actului UE, conform celor descrise <i>infra</i>.  Anexa nr. 5 din proiectul național instituie lista substanțelor prioritare în domeniul apei în conformitate cu Anexa II din Directiva 2008/105/CE.</p> <p><i>c) Obiecții de compatibilitate cu Directiva 2008/105/CE</i>  Anexa nr. 5 din proiectul național introduce lista cu 33 rubrici de substanțe prioritare în domeniul apei, însă potrivit ultimelor modificări ale Directivei 2008/105/CE, prin prisma Directivei 2013/39/UE, lista substanțelor prioritare cuprinde 45 rubrici, astfel, considerăm necesar de a fi revizuită și completată Anexa nr. 5 din proiect potrivit evoluțiilor înregistrate în legislația UE.</p> <p>Totodată, ca urmare a expertizei prevederilor HG nr. 890/2013/CE prin prisma Directivei 2008/105/CE, se constată că Anexa nr. 1 la HG nr. 890/2013, care transpune Anexa I din Directiva 2008/105/CE nu reflectă lista completă a substanțelor de calitate a mediului, iar în contextul armonizării dinamice și progresive, aceasta</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p>
--	---	---



urmează a fi revizuită și completată conform ultimelor modificări și completări ale actului UE operate prin **Directiva 2013/39/UE**.

*d) Prevederi ale Directivei 2008/105/CE non aplicabile*

Dispozițiile art. 3 (4) - (5), art. 4, art. 5 ( 2) - (6) nu constituie obiect al transpunerii întrucât stabilesc obligații ale statelor membre de a comunica, raporta Comisiei asupra emisiilor, evacuărilor și pierderilor înregistrate în inventare, iar dispozițiile art. 7 - 15, prevăd termene depășite de aplicare a anumitor norme ale Directivei, precum și obligații puse pe seama Comisiei.

**Se acceptă**

**III. Respectarea mecanismului de armonizare**

*a) Obiecții privind clauza de armonizare*

Clauza de armonizare a proiectului de Hotărâre urmează a fi modificată și expusă în următoarea redacție:

” **Prezenta Hotărâre transpune parțial (transpune art. 2, pct. 17 - pct. 18, pct. 24, pct. 29 - pct. 30 și pct. 35, art. 4 (1) și Anexa X) din Directiva 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei, publicată în Jurnalul Oficial al Comunității Europene L 327 din 22 decembrie 2000 (CELEX: 32000L0060), așa cum a fost modificată ultima dată prin Directiva 2014/101/UE a Comisiei din 30 octombrie 2014 de modificare a Directivei 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei și transpune Anexa II din Directiva 2008/105/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind standardele de calitate a mediului în domeniul apei, de modificare și de abrogare a Directivelor 82/176/CEE, 83/513/CEE, 84/156/CEE, 84/491/CEE, 86/280/CEE ale Consiliului și de modificare a Directivei 2000/60/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Comunității Europene L 348 din 24 decembrie 2008 (CELEX: 32008L0105), așa cum a fost modificată ultima dată prin Directiva 2013/39/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 august 2013 de modificare a Directivelor 2000/60/CE și 2008/105/CE în ceea ce privește substanțele prioritare din domeniul politicii apei.**”

**Se acceptă**

Totodată, conform obiecțiilor menționate în compartimentul II din prezenta Declarație de compatibilitate, clauza de armonizare a HG nr. 890/2013 urmează a fi

revizuită și re poziționată (prin excludere din pct. 1 al Regulamentului) în preambulul Hotărârii și expusă în următoarea redacție:

**”Prezenta Hotărâre transpune parțial (transpune art. 2, pct. 17 - pct. 18, pct. 24, pct. 29 - pct. 30 și pct. 35, art. 4 (1), Anexa V și Anexa X) din Directiva 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei, publicată în Jurnalul Oficial al Comunității Europene L 327 din 22 decembrie 2000 (CELEX: 32000L0060), așa cum a fost modificată ultima dată prin Directiva 2014/101/UE a Comisiei din 30 octombrie 2014 de modificare a Directivei 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei și transpune Anexa I și Anexa II din Directiva 2008/105/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 2008 privind standardele de calitate a mediului în domeniul apei, de modificare și de abrogare a Directivelor 82/176/CEE, 83/513/CEE, 84/156/CEE, 84/491/CEE, 86/280/CEE ale Consiliului și de modificare a Directivei 2000/60/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Comunității Europene L 348 din 24 decembrie 2008 (CELEX: 32008L0105), așa cum a fost modificată ultima dată prin Directiva 2013/39/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 august 2013 de modificare a Directivelor 2000/60/CE și 2008/105/CE în ceea ce privește substanțele prioritare din domeniul politicii apei.”**

*b) Obiecții privind Tabelul de concordanță la Directiva 2008/105/CE*

Se impune întocmirea tabelului de concordanță pentru Directiva 2008/105/CE, având în vedere că, în urma efectuării expertizei se constată că proiectul național transpune Anexa nr. II din actul UE, precum și este necesar de a fi modificată și completată Anexa nr. 1 la HG în vigoare care transpune Anexa I din Directiva 2008/105/CE.

De asemenea, ținem că menționăm că, **potrivit pct. 12 (4) din HG nr. 1171/2018**, proiectul de act normativ care are ca scop armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, este marcat cu **sigla „UE”**, în conformitate cu Anexa nr. 1 din HG menționată *supra*.

#### **IV. Concluzii**

**Se acceptă**

**Se acceptă**

**Se acceptă**



public la datele despre calitatea apelor de suprafață, în special, în situații de urgență și risc pentru sănătatea umană.

Pct. 24 a fost înglobat în pct. 23 care stipulează facilitarea accesului la informația privind calitatea apelor și sănătatea populației

**Comentarii la Anexe:**

1. Propunem completarea **Anexei nr. 1** la Regulamentul privind cerințele de calitate a mediului pentru apele de suprafață cu următorii parametri chimici:

\* concentrație mai joasă de standardul de calitate a mediului.

**Se acceptă parțial**

Au fost operate modificări

		<b>Mineralizarea</b>					
	Acronim	Unitatea	I	II	III	IV	V
Calciu	Ca <sup>2+</sup>	[mg/l]	75	150	200	300	>300
<b>Metale</b>							
Fe total	Fe	[mg/l]	*	0,1	0,3	1,0	>1,0
Mn	Mn	[mg/l]	*	0,05	0,1	0,3	> 0,3
Cr (diz)	Cr <sup>2+</sup> + Cr <sup>6+</sup>	[mg/l]	*	2	4	10	>10
Cr (tot)	Cr <sup>2+</sup> + Cr <sup>6+</sup>	[mg/l]	*	50	100	250	>250
Cd (tot)	Cdtot	[mg/l] = [mkg/l]	*	1	2	5	>5
Pb (tot)	Pbtot	[mg/l]	*	5	10	25	>25
As (diz)	As <sup>2+</sup>	[mg/l]	*	1	2	5	>5
As (tot)	Astot	[mg/l]	*	5	10	25	>25
<b>Substanțe organice</b>							
Fenoli		[mg/l]	*	1	20	50	>50
Agenți de suprafață anionici	detergenți	[mg/l]	*	0,5	0,75	1	>1
<b>Plastic</b>							
Plastic (<5 mm)	Nr. part/m <sup>3</sup>		0	21	34	260	> 260
Plastic (<1 mm)				Nr. part/m <sup>3</sup>			

	<p>1. La Anexa 5 propunem includerea în tabelul <b>Anexei 5</b> (nou) HG 890/2013 a poluanților la nivel național în apă stipulați în <b>Anexele nr. 2 și 4 a HG 373/2018</b> privind Regulamentul privind Registrul național al emisiilor și al transferului de poluanți.</p>	<p><b>Nu se acceptă</b> <i>Explicație</i></p> <p>Lista poluanților menționați este deja stipulată în cadrul normativ național. În acest sens, conform normelor de tehnică legislativă (art. 55 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative) reglementările de același nivel și avînd același obiect de reglementare se cuprind, de regulă, într-un singur act normativ. În cazul în care proiectul actului normativ cuprinde prevederi ce se regăsesc în alte acte normative în vigoare, se face trimitere expresă la actul normativ care le conține.</p> <p>De asemenea, menționăm că Anexa nr. 5 din proiectul de hotărîre transpune expres Anexa nr. 10 din Directiva 2000/60/CE de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei, care stabilește doar lista de 45 de substanțe prioritare.</p>
<p><b>Institutul de Ecologie și Geografie</b></p>	<p><b><u>Aviz nr. 48 din 03.04.2024</u></b></p> <p>Prin prezenta Institutul de Ecologie și Geografie, USM, avizează pozitiv proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la modificarea Hotărîrii Guvernului nr. 890/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la cerințele de calitate a mediului pentru</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>



	<p>cerințele de calitate a mediului pentru apele de suprafață”: <b>CR, As (fracția dizolvată și total), Ca<sup>2+</sup> și Agenții de suprafață anionici (din detergenți).</b></p> <p>b) de redactat în Anexa nr. 1 privitor la <b>fier (Fe total), cadmiu (CD total) și plumb (Pb total).</b></p>	<p><b>Se acceptă parțial</b> Au fost operate modificări</p>
<p><b>Academia de Științe a Moldovei</b></p>	<p><b><u>Aviz nr. 181-14/7 din 04.04.2024</u></b></p> <p>Academia de Științe a Moldovei a examinat solicitarea Dvoastră nr. 18-69-2722 din 11.03.2024 privind proiectul de hotărâre cu privire la modificarea Hotărârii de Guvern nr. 890/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la cerințele de calitate a mediului pentru apele de suprafață (număr unic 207/MM/2024) și Vă comunică că obiecții și propuneri nu sunt și susține această inițiativă legislativă.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p>
<p><b>Centrul Național Anticorupție</b></p>	<p><b><u>Aviz nr. 06/2/5116 din 25.03.2024</u></b></p> <p>Prin prezenta, cu referire la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea hotărârii de Guvern nr. 890/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la cerințele de calitate a mediului pentru apele de suprafață (număr unic 207/MM/2024), comunicăm următoarele.</p> <p>Potrivit art. 25 alin. (1) al Legii integrității nr. 82/2017, eficiența cultivării climatului de integritate instituțională și profesională este supusă verificărilor din partea conducătorilor entităților publice, a autorităților anticorupție, a societății civile și mass mediei.</p> <p>În acest sens, în conformitate cu prevederile art.25 alin.(3) lit.a), art.28 alin.(4) al Legii prenotate, expertiza anticorupție, în calitate de măsură de control al integrității în sectorul public, se va efectua doar asupra proiectului definitivat în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate.</p> <p>Proiectul propus pentru expertiza anticorupție, nu este însoțit de avizele instituțiilor implicate în procesul de avizare/sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune că ulterior redacția proiectului poate suferi modificări și completări.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p>

	Urmare celor expuse, solicităm respectuos expedierea în adresa Centrului Național Anticorupție a proiectului definitivat, pentru efectuarea expertizei anticorupție.	<b>Se acceptă</b>
<b>Centrul Național Anticorupție</b>	<p><b><u>Aviz nr. 06/2/6831 din 22.04.2024</u></b></p> <p><b>RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE la proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii de Guvern nr. 890/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la cerințele de calitate a mediului pentru apele de suprafață (număr unic 207/MM/2024)</b></p> <p>Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.</p> <p><b>I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului</b></p> <p><b><i>I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului</i></b></p> <p>Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Ministerul Mediului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative. Categoria actului normativ propus este Hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.6 și art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p><b><i>I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului</i></b></p> <p>Potrivit art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:</p> <p>a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;</p> <p>b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p>



- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate".

Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că: „

(1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea persoanei interesate.

(2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor".

Anunțul cu privire la elaborarea proiectului de decizie a fost plasat pentru informare pe pagina oficială web a autorității publice, [www.mediu.gov.md](http://www.mediu.gov.md), la data de 20 decembrie 2023, fiind indicat termenul limită pentru recepționarea recomandărilor, precum și datele de contact ale persoanei responsabile de elaborarea și promovarea proiectului. Proiectul și materialele aferente au fost plasate pentru consultarea publică pe pagina web oficială a autorității, cât și pe portalul guvernamental de consultări publice [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md), la data de 13 martie 2024, cu stabilirea termenului limită de recepționare a recomandărilor până la 23 martie 2024, adică 08 zile lucrătoare, fapt ce nu corespunde prevederii statuate la art.12 alin.(2) din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, unde se stipulează că „Termenul de prezentare a recomandărilor asupra proiectelor de decizii va constitui cel puțin 10 zile lucrătoare de la data mediatizării anunțului referitor la inițierea elaborării deciziei sau de la data mediatizării anunțului privind organizarea consultărilor publice.”

Prin urmare, apreciind acțiunea autorului de asigurare a accesului părților interesate la proiect și materialele aferente acestuia, dar și ținând cont de insuficiența termenului limită acordat pentru prezentarea propunerilor de modificare, se constată că rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate în Legea nr.239/2008, au fost respectate parțial de către autor.

### ***1.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului***

**Se acceptă**

**Se acceptă**

**Se acceptă**



	<p>a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;</p> <p>b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;</p> <p>c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;</p> <p>d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;</p> <p>f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare".</p> <p>Nota informativă a fost elaborată potrivit rigorilor statuate la art. 30 din Legea nr.100/2017, fiind specificate condițiile care au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite cu precizarea principalelor prevederi și evidențierea elementelor noi. Astfel, considerăm că nota informativă conține o justificare suficientă pentru promovarea proiectului de act normativ.</p> <p><b><i>I.5.2. Argumentarea economică-financiară.</i></b></p> <p>Conform art. 30 lit. e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) fundamentarea economico-financiară”. Implementarea în practică a normelor proiectului nu necesită alocarea mijloacelor financiare suplimentare din bugetul de stat, fapt menționat și de către autor în nota informativă.</p> <p><b>II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului</b></p> <p><b><i>II.1. Limbajul proiectului</i></b></p> <p>Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]</p> <p>a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]</p> <p>c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]</p> <p>e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]</p> <p>f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu; g) se evită tautologiile juridice; h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p>
--	---	---

	<p>În mare parte, textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art. 54 din Legea nr.100/2017.</p> <p>Cu toate acestea, în textul proiectului au fost identificate prevederi formulate ambiguu referitor la atribuția instituțiilor responsabile de monitorizarea calității apelor de suprafață. Analiza detaliată este prezentată la compartimentul III al raportului.</p> <p><b>II.2. Coerența legislativă a proiectului</b></p> <p>În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.</p> <p><b>II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect</b></p> <p>Prevederile proiectului reglementează activitatea Ministerului Mediului, în calitate de autoritate administrativ centrală responsabilă de controlul respectării prevederilor Regulamentului cu privire la cerințele de calitate a mediului pentru apele de suprafață.</p> <p>Totodată, în proiect se stabilește sarcina instituțiilor responsabile de monitorizarea stării apelor de suprafață, de a clasifica corpurile de apă conform calității și identificării corpurilor de apă ce nu corespund cerințelor de calitate. Carențele se identifică în modul de prezentare a normei care stabilește necesitatea implicării în procesul clasificării corpurilor de apă, a reprezentanților organului central al administrației publice în domeniul sănătății și reprezentanților instituțiilor de cercetare științifică, fiind utilizate formulări ambigui și incerte, care pot afecta corecta aplicare a actului normativ. Analiza detaliată este prezentată la compartimentul III al raportului.</p> <p><b>II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului</b></p> <p>Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.</p> <p><b>III. Analiza detaliată a factorilor de risc și a riscurilor de corupție ale proiectului</b></p> <p><i>pct.2) lit.h) din proiect</i></p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p>
--	--	--

	<p>2) În Regulament: [...]  h) punctele 14 - 16 vor avea următorul cuprins:[...]  3) „16. instituțiile responsabile de monitorizarea stării apelor de suprafață, <u>la necesitate, pot implica</u>, în procesul de atribuire finală a claselor de calitate a corpurilor de apă, reprezentanți ai organului central al administrației publice în domeniul sănătății și reprezentanți ai instituțiilor de cercetare științifică.</p> <p><b>Obiecții:</b>  Modul de formulare a normei stabilite la pct.16 are un caracter declarativ și incert, datorită utilizării expresiei „la necesitate, pot implica”, întrucât nu se stabilește clar atribuția instituției responsabile de monitorizarea stării apelor de suprafață, lăsând la aprecierea subiecților responsabili de atribuirea finală a claselor de calitate a corpurilor de apă dacă să apeleze sau nu la reprezentanții organului central al administrației publice în domeniul sănătății și reprezentanți ai instituțiilor de cercetare științifică.  În aceste condiții se recomandă a stabili clar care sunt situațiile când subiecții responsabili ai instituției sunt obligați să solicite intervenția reprezentanților entităților menționate, astfel evitând interpretările eronate, aplicarea neuniformă a normelor legale care ar putea prejudicia procesul de monitorizare a stării apelor de suprafață.  Totodată, nu este menționat în ce scop se apelează la reprezentanții instituțiilor menționate supra, se solicită doar opinia consultativă/recomandare, sau implicarea reprezentanților are putere decizională în procesul de atribuire finală a claselor de calitate a corpurilor de apă. Prin urmare, se denotă că promovarea proiectului în formatul prezentat poate avea mai multe riscuri, printre care se remarcă lipsa de coordonare, intervenția întârziată, riscuri pentru sănătatea publică, or angajații pot ezita să solicite ajutor în situații care impun implicarea altor entități, fapt ce poate duce la scăpări în detectarea apelor contaminate, ceea ce poate avea consecințe grave pentru sănătatea populației.  În consecință, pentru a minimiza aceste riscuri, este crucial ca legislația să fie clară și să specifice exact condițiile și procedurile de intervenție interinstituțională în cazuri de contaminare a apelor de suprafață.</p> <p><b>Recomandări:</b></p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p>
--	--	--

	<p>Se recomandă a substitui textul „la necesitate, pot implica” prin stabilirea clară a situațiilor când este necesară implicarea reprezentanților organului central al administrației publice în domeniul sănătății și reprezentanților instituțiilor de cercetare științifică. Totodată, este necesară precizarea rolului intervenției acestora, consultativ/recomandare sau obligatoriu pentru instituțiile responsabile de monitorizarea stării apelor de suprafață.</p> <p><b>Factori de risc:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive</li> <li>● Lipsa/ambiguitatea procedurilor administrative</li> <li>● Stabilirea unui drept al entității publice în loc de o obligație</li> </ul> <p><b>Riscuri de corupție:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● Generale</li> <li>● Încurajarea sau facilitarea actelor de: <ul style="list-style-type: none"> <li>- abuz de serviciu.</li> </ul> </li> </ul> <p><b>IV. Concluzia expertizei</b></p> <p>Proiectul de act normativ a fost elaborat în scopul modificării Hotărârii de Guvern nr. 890/2013 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la cerințele de calitate a mediului pentru apele de suprafață, în scopul înlăturării deficiențelor identificate în procesul de gestionare și monitoring a resurselor de apă și în vederea asigurării transpunerii Directivei 2000/60/CE și Directivei 2008/105/CE.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p>Au fost operate modificări în proiectul hotărârii de Guvern. De asemenea, menționăm că urmare a efectuării analizelor de laborator necesare pentru atribuirea claselor de calitate a apelor de suprafață, în caz că este vorba de un corp de apă folosit în scop de apă potabilă, este necesară și intervenția consultativă a organului central al administrației publice în domeniul sănătății (responsabil de calitatea apei potabile).</p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p> <p><b>Se acceptă</b></p>
--	---	--

